

出國報告（出國類別：考察）

大陸地區農業保險業務參訪

服務機關：行政院農業委員會

姓名職稱：周副處長若男、吳科長鴻志、張專員錦明

派赴國家：大陸地區

出國期間：103年11月3日至11月9日

報告日期：104年2月2日

摘要

大陸地區耕地面積遼闊，農業相關人口眾多，為安定農村和經濟發展及確保農民的收入，中國大陸以農業保險作為重要的支農政策，並於 2012 年 11 月 12 日公佈農業保險條例，該條例自 2013 年 3 月 1 日起施行，在農業保險費部分採高補貼之財政政策，由各級政府補貼約 80% 之保費。

大陸地區農業保險業務，係採低保障、高補貼及大覆蓋的方式進行，顯示農業保險無法以市場機制進行運作；另對保險公司承作農業保險業務給予稅賦減免等財政措施，並建立巨災風險分散機制，規範保險業者提列巨災風險準備金及辦理農業保險之再保險業務，以分散保險賠償給付及減少行政部門之財政負擔。

大陸地區保險業者雇用地方基層村里幹部擔任該公司之協保員，在發生農業災損事故時，執行勘災定損作業。另為保障農民權益，中國大陸要求農業保險業者之服務模式為「五公開、三到戶」，確保惠農政策公開、承保情況公開、理賠結果公開、服務標準公開、監管要求公開和承保到戶、定損到戶、理賠到戶等措施，以保障農民權益。

目 次

壹、目的與緣起	1
貳、參訪團員、行程與座談大綱	3
一、參訪團員	3
二、參訪行程	3
三、座談大綱	4
參、大陸地區農業保險發展概況	5
一、農業保險發展的啟蒙時期	5
二、2004 年開啟農業保險新發展	9
三、目前情況	12
肆、大陸地區農業保險法制作業	13
伍、參訪心得與建議	17
陸、參考資料	22
柒、附錄	23

表 次

表 1：臺灣地區農業天然救助金額表·····	1
表 2：參訪行程及與會人員·····	3
表 3：座談議題·····	4
表 4：大陸地區農業保險發展過程·····	5
表 5：中共中央 2004 年~2014 年之「中央一號檔」文件涉及農業保險內容整理·····	7
表 6：大陸地區 2005 年~2013 年農業保險保費相關資料·····	11

圖 次

圖 1：大陸地區 2005 年~2013 年農業保險保費相關資料·····	11
---------------------------------------	----

附 錄 次

附錄 1：國務院關於保險業改革發展的若干意見·····	23
附錄 2：中央財政農業保險保費補貼試點管理辦法·····	28
附錄 3：關於進一步加大支持力度做好農業保險保費補貼工作有關事項的通知··	32
附錄 4：關於加強政策性農業保險各項政策措施落實工作的通知·····	34
附錄 5：關於規範政策性農業保險業務管理的通知·····	37
附錄 6：農業保險條例·····	41
附錄 7：關於 2013 年度農業保險保費補貼工作有關事項的通知·····	46
附錄 8：關於加強農業保險條款和費率管理的通知·····	47
附錄 9：關於加強農業保險業務經營資格管理的通知·····	49
附錄 10：關於進一步貫徹落實『農業保險條例』做好農業保險工作的通知·····	51
附錄 11：農業保險大災風險準備金管理辦法·····	55
附錄 12：國務院關於加快發展現代保險服務業的若干意見·····	59
附錄 13：水果保險條款·····	65
附錄 14：水稻種植保險條款·····	72
附錄 15：林木火災保險條款·····	78
附錄 16：蔬菜種植價格保險條款·····	85