

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書
(出國類別：出席國際會議)

參加第 15 屆政府間半導體會議(GAMS)
出國報告

出國單位：

經濟部國際貿易局	徐大衛	副局長
	余明芳	代理科長
	廖健鈞	經濟秘書
經濟部工業局	呂正欽	副組長
行政院國家資通安全會報 技術服務中心	侯猷珉	技術總監

派赴國家：日本福岡

出國期間：中華民國 103 年 10 月 13 至 17 日

報告日期：中華民國 103 年 11 月 10 日

「參加第 15 屆政府間半導體會議（GAMS）」出國報告

目錄

壹、背景說明.....	1
貳、會議過程.....	1
參、重要討論情形.....	2
一、10 月 14 日加密研討會.....	2
二、10 月 15 日雙邊會談.....	4
三、10 月 15 日與我國產業界代表工作餐會.....	4
四、10 月 16 日政府間半導體會議（GAMS）.....	4
肆、結論與建議.....	9

附件

附件：2014 年 GAMS 會議主席總結.....	11
----------------------------	----

參加第 15 屆政府間半導體會議（GAMS）出國報告

壹、背景說明

政府間半導體會議（Governments/Authorities Meeting on Semiconductors, GAMS）源於國際間半導體產業之對話論壇，係當前半導體產業最重要之政府間國際會議，共有 6 個成員，其中美國、歐盟、日本及韓國等 4 國為創始會員，我國及中國大陸分別於 1999 年及 2006 年加入。GAMS 會議每年均由 6 個成員政府針對各國半導體產業協會所組成的世界半導體理事會（WSC）提出之各項建言逐一研商回應；會議之目的，係期望透過此一對話機制，達到協助解決半導體產業經營所遭遇的困難、排除貿易障礙，並進一步推動有利產業發展的公平競爭環境。

第 15 屆 GAMS 會議於本（103）年 10 月 16 日在日本福岡舉行，主要針對本年 5 月 22 日 WSC 在我國臺北舉行的第 18 屆 WSC 年會中，產業界所提出對各國政府的建議進行廣泛討論，討論主題包括智慧財產權保護、自由開放市場、區域振興經濟措施、打擊半導體仿冒擴散、共同保護全球環境及移轉訂價等議題。

貳、會議過程

本（第 15）屆 GAMS 會議由日本經濟產業省商務情報政策局副局長 Masaki Ishikawa 主持，GAMS 各成員均派員參加，

我國係由經濟部國際貿易局徐副局長大衛率團出席，工業局、行政院國家資通安全會報技術服務中心及駐日本代表處經濟組均派員隨團。

本次會議期間，我與會代表團除出席 GAMS 大會外，另於大會召開前參加首次舉辦之「加密研討會」，並分別與美國及歐盟等 GAMS 成員進行雙邊會談，亦與中華民國臺灣半導體產業協會（TSIA）與會代表就各議題溝通研商，進一步瞭解產業界關切事項之最新進展。重要活動行程臚列如下：

103 年 10 月 14 日 出席加密研討會

103 年 10 月 15 日 與美國、歐盟代表團雙邊會談，並與我國半導體產業協會（TSIA）與會代表會商

103 年 10 月 16 日 出席政府間半導體會議（GAMS）

參、重要討論情形

一、10 月 14 日加密研討會：

商業加密許可及認證（commercial encryption licensing and certification）係去（102）年 GAMS 會議之新興議題，本年首度邀集政府、產業、認證機構及專家代表召開研討會，透過成員簡報各自之加密標準及許可認證規範，以盼進一步調和 GAMS 區域間之加密原則。各國討論情形及主席結論摘述如下：

（一）歐盟：關切中國大陸「商用加密法規」修法進展，以

及歐洲企業在陸方認證機構申請加密認證所遭遇之阻礙；另歐方主張應以「國際相互承認協議（Common Criteria Recognition Arrangement，CCRA）¹」及 WTO/TBT 規範作為國際商用加密標準之基礎。

(二) 中國大陸：中國大陸為全球最大消費市場，相關加密法規之執行均符合 WTO 不歧視原則，爰極為關切陸方在出口加密產品時遇到其他國家認證許可方面之歧視待遇。陸方已研議修訂資安法規，相關修法進展需洽國務院提供。另有關國際加密標準，陸方回應其非 CCRA 成員，無法接受其作為國際通用之加密標準。

(三) 美國：期盼各成員支持將 WSC 加密原則（Encryption Principles）納入本年 GAMS 結論，並應用至其他 FTA 或貿易談判中。明（104）年 GAMS 會議將輪值由美方主辦，將持續辦理類似本研討會之對話機制。另有關國際加密標準，美方盼除 CCRA 外應同時考量其他如 IEEE、3GPP、ISO 等組織之通用標準。

(四) 我國：支持 WSC 加密原則，且商業加密相關標準應由各成員間相互協調。（由行政院國家資通安全會報技術服務中心侯技術總監猷珉代表我國就我國資訊安全法規及標準進行簡報）

(五) 主席結論：WSC 加密原則及 WTO/TBT 原則皆十分重要，另歐盟提及 CCRA 可作為應被遵守之共同標準一節，須注意部分 GAMS 成員並非 CCRA 成員。本次研

¹CCRA 係制定 ICT 產品標準及建立相互認證機制，目前有歐盟、美國、加拿大、日本、韓國等 26 個成員國，我國及中國大陸則非成員。

討會是一個開端，並支持美國明年持續辦理類似本研討會之對話機制。

二、10 月 15 日雙邊會談：

我國於 GAMS 會議前分別與美國、歐盟等成員進行雙邊會談，主要就本次會議討論議題及我國關切事項包括加密、歐美基礎研究出口管控措施、智慧財產權保護等議題交換意見。其中我國業者關切之基礎研究出口管控措施案，歐盟及美國代表同意於會後轉致其主政單位提供相關法規資料；至於智慧財產權之專利濫訴及專利品質等議題，歐盟表示已研議相關法案徵詢各界意見，美國總統亦已宣示提升專利品質之決心。

三、10 月 15 日與我國產業界代表工作餐會：

我代表團依例與 TSIA 盧超群理事長及產業界代表於正式 GAMS 會前晚間進行工作餐會。除請本團會上發言支持 WSC 有關智慧財產權保護之建議外，亦對半導體產業加班時數上限、土地取得、環境評估等其他議題提出關切。

四、10 月 16 日 GAMS 會議：

本（第 15）屆 GAMS 會議由日本經濟產業省商務情報政策局副局長 Masaki Ishikawa 主持。與會成員於開幕時輪流致詞（本團徐副局長致詞稿詳附件 3），會議循例由 WSC 針對本年向政府提出之各項建言進行簡報後，續由 GAMS 召開內部會議進行研商，討論內容包括智慧財產

權保護、推動多元件積體電路（MCO）免關稅、加密標準與規範、等議題。會議討論情形及主席結論（詳附件）重點，說明如下：

（一）世界半導體理事會（WSC）報告及建言

WSC 本年 5 月 22 日在臺北舉辦第 18 屆年會，由中華民國臺灣半導體產業協會（TSIA）盧理事長超群擔任大會主席，會議首先即由盧理事長代表 WSC 簡報今年 5 月會議結論及對政府建言，隨後進行各項建言之專題簡報。主席及與會政府代表均肯定我國產業代表簡報內容詳盡，有助於政府瞭解全球半導體產業發展的前景及未來將面臨的挑戰。

（二）智慧財產權保護

1. 專利訴訟的濫用：

為表達業者期盼改善專利訴訟制度之訴求，我國及韓國皆於會中發言支持 WSC 之建議，並鼓勵 WSC 持續對如何改善制度進行研究並持續向 GAMS 報告；美國則認為應將重點放在 GAMS 成員之行動，至於 WSC 所作之建議或行動政府無法干涉。最後達成歡迎 WSC 作出進一步行動、並鼓勵 GAMS 成員於下次會議報告國內進展之共識。

2. 專利品質：

GAMS 支持成員專利主管機關就改善專利品質持續加強合作，並歡迎 WSC 持續與世界智慧財產權組織（WIPO）合作。

3. 新型專利：

GAMS 注意到各國新型專利法皆有所不同，亦注意到 WSC 呼籲各成員主動推動改善各國的新型專利法，以確保新型專利審查、適當題材、專利要件及執法等條件具可預測性及確認性。

4. 營業秘密：

GAMS 致力透過國內法規及洽簽貿易協定等方式進一步加強對營業秘密之保護，同時請 WSC 於明年大會就遭受營業秘密損害情形提供進一步的案例分享與相關資訊報告。

5. 尊重破產授權契約：

GAMS 注意到 WSC 建議即使當其中一位授權人申請破產時，應採取措施確保被授權人維持契約效力的決定受到尊重。GAMS 體認到專利交叉授權對半導體產業之重要性，並同意將更加謹慎地檢視該議題。

(三) 自由開放市場：

1. MCO 免關稅：

有關擬達成 MCO 免關稅目標一節，不同過去兩年僅中國大陸外之 5 個成員達成結論，本年所有成員皆對此議題獲致結論：GAMS 注意到 WSC 要求將 MCO 納入世界海關組織（WCO）HS2017 修訂稅則之建議，另一方面同意 ITA 擴大談判為達成 MCO 免稅最迅速且有效之方式，各成員承諾促使包含 MCO 在內之 ITA 擴大談判儘速完成。

惟中國大陸亦曾於會中表示，GAMS 機制並非解決所有問題之萬靈丹，各國宜在 ITA 及 WCO 等正式場域再討論 MCO 議題，由此可見，陸方對開放市場仍採取保留態度，或擬將 MCO 免關稅作為談判時之交換籌碼。

2. 加密：

各國就本議題之立場歧異較大。歐盟為中國大陸加密晶片最大之進口來源國，惟陸方法規要求政府及國營企業供應商之資格，須取得政府核發的許可證作為採購條件，歐洲企業卻遲遲無法獲得許可證，造成市場進入障礙。中國大陸則反擊，歐盟認證機構刻意拒絕陸方公司之申請案，透過不透明之審核測試程序阻礙陸方資安產品進入歐洲市場。因此在討論過程中，時常演變為歐盟與中國大陸雙邊之間針鋒相對之局面，對於如何制訂適用 GAMS 之國際加密標準及原則亦難達成共識。

主席結論文字爰重申 GAMS 鼓勵所有成員遵守 WSC 加密原則之承諾，將本年首度舉辦研討會視為實行該原則之重要一步，並同意於明年繼續舉辦。GAMS 邀請 WSC 持續進行結構性之對話機制，並研擬明年研討會之具體議程方向。

(四) 區域振興經濟：

該議題雖尚未於 WSC 會中達到共識，惟歐盟及美國半導體產業協會擬提議於現行 GAMS 會議建置一套振興措施通知暨諮商之機制，各成員須將對艱困企業採行之紓困措施通報 GAMS 成員，並應各方要求進行諮商(註：

2012 年各成員曾於雙邊會談就該議題交換意見，歐盟及美國表達支持，我及日方則持反對立場)。總本次會議討論後之結論為：GAMS 注意到 WSC 內部持續就區域經濟振興議題進行討論，其中包括於現有 GAMS 會議建置一套通知暨諮商機制，該機制尤其需參考 WTO 補貼協定所訂定之相關原則；GAMS 邀請 WSC 持續討論並回報進展。

(五) 打擊半導體仿冒擴散：

GAMS 重申打擊半導體仿冒之決心，並對 WSC 強化反仿冒相關工作之承諾表示支持。此外，GAMS 同意與海關及執法機關合作，以加強對智慧財產權之保護，以打擊仿冒品非法交易。GAMS 亦歡迎 WSC 提供其他務實作法以供參考。

(六) 共同保護全球環境：

GAMS 感謝 WSC 在推動半導體產業節能及減少溫室氣體排放方面所作的努力，並促請 WSC 採用最佳的統計資料及報告方式，並將相關資訊於網站上公佈。GAMS 對溫室氣體排放將持續採取平衡的管控措施，並支持產業界為確保新興奈米科技致力於保護人類環境所進行之研究。

(七) 移轉訂價：

GAMS 注意到 WSC 就本項議題之訴求，即有關 OECD 稅基侵蝕及租稅規避行動計畫（BEPS）之任何變動，應基於公平獨立交易原則與以居住/所得為基礎的課稅

制度之現有國際原則為基礎之建議。

肆、結論與建議

- 一、GAMS 主要功能係透過各半導體產業協會組成之世界半導體理事會（WSC）與政府的對話機制，尋求 GAMS 成員政府協助解決產業經營所遭遇的困難。鑒於參與 GAMS 機制有助於推動我國半導體產業之發展、提升我國在國際間之經貿影響力，我國未來仍應積極持續參與，並視特定議題需要請國內主政機關及專家機構派員出席。
- 二、加密研討會將續於明（104）年 GAMS 會議期間舉辦，建議我國貿易、產業、資訊安全及認證相關單位續派員參與，以瞭解各國推動區域加密標準原則之進展。
- 三、專利訴訟濫用及專利品質係我國半導體產業協會（TSIA）重視且致力推動之兩項智慧財產權議題，本次主席結論亦鼓勵各成員於下次會議報告改善專利訴訟制度之發展。建議我國智慧財產權及專利訴訟之主政機關可就該等議題持續研究，以瞭解我國業者受影響情形，並於下次 GAMS 會議分享相關資訊及提出我國立場。
- 四、有關區域經濟振興議題，歐美擬建置一套通知暨諮商機制，建議我宜及早研議因應立場，並透過 TSIA 持續掌握該議題後續進展。
- 五、為協助我業者瞭解歐美「戰略性高科技貨品」基礎研究豁免申請輸出許可之相關規定，將續請歐盟及美國提供

相關法規內容並建立後續聯繫管道。

- 六、為助推動我國半導體產業之發展，建議除透過辦理行前籌備會議與業界交換意見外，我代表團宜於 GAMS 會議前夕之工作會議，與 TSIA 等業界代表針對各項議題盤點確認我業者之意見與期待，以協助我業者爭取權益。