

# 行政院所屬各機關出國報告

(出國類別：開會)

## 出席亞太經濟合作組織(APEC)會議

2014 年第三次資深官員會議(SOM 3)

反恐工作小組會議(CTWG)

暨

第 9 次貿易安全(STAR)會議

出國人員 服務機關：行政院國土安全辦公室、交通部、財政部關務署、外交部  
職 稱：科長、參贊官、參贊官、專員、專員、專員  
姓 名：任芝菁、張漢昌、李婉萍、曾雅苓、曾日新、廖莉莉  
出國地區 中國大陸·北京市  
會議期間 103.08.06-103.08.09  
報告日期 103.08.27



# 目 錄

壹、前言	5
貳、會議內容	9
一、貿易安全會議（8月6日至8月7日）	9
(一)會議背景與概要	9
(二)會議重點及結論	13
議題一：現代運輸系統之關鍵保安議題	13
議題二：強化運輸保安以增進亞太地區人的連結	14
議題三：確保 APEC 區域貨櫃運輸安全	16
議題四：增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係	18
二、反恐工作小組會議（8月8日至8月9日）	19
(一)會議背景與概要	19
(二)會議重點及結論	20
參、與會觀察	23
肆、後續辦理事項	26
伍、附錄	27
附錄 1：2014 年 SOM3 貿易安全(STAR)會議資料	
附錄 2：2014 年 SOM3 反恐工作小組(CTWG)會議資料	
附錄 3：出席 APEC 2014 年第三次資深官員會議照片	



## 壹、前言

亞太經濟合作組織(APEC)目前有 21 個會員體：澳大利亞、汶萊、加拿大、智利、中國大陸、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、中華台北、泰國、美國及越南，成員均係以「經濟體」(Economy)身分參與，此為 APEC 之特殊設計。另尚有「東南亞國家協會」(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)、「太平洋經濟合作理事會」(Pacific Economic Cooperation Council, PECC)及「太平洋島嶼論壇」(Pacific Islands Forum, PIF)三個國際組織為其觀察員。而 APEC 企業諮詢委員會(ABAC)的與會身分也正式於 2005 年由「來賓」(guest)升格為「參與者」(participant)，係亞太區域重要多邊組織，亦為我國目前最全面參與之國際組織。

2013 年由印尼擔任主辦國，會議主題為：「重獲動能的亞太區域：全球經濟成長引擎」(Resilient Asia-Pacific engine of global growth)當年三大優先議題為：實現茂物目標 (attainment of the Bogor Goals)、達成公平的永續成長 (achievement of sustainable growth with equity)、促進連結性(promotion of connectivity)。

2014 年由中國大陸主辦，會議主題為「攜手亞太，共創未來」(Shaping the future through Asia Pacific Partnership)，三大優先議題為「推動區域經濟整合」(Advancing Regional Economic Integration)、「促進創新發展、經濟改革與成長」(Promoting Innovative development, Economic development and growth)，以及「加強全方位連結性與基礎建設發展」(Strengthening Comprehensive Connectivity and Infrastructure Development)。

本年 APEC 第一次資深官員會議之反恐工作小組會議業於浙江省寧波市辦理完畢，第二次資深官員會議 5 月 5 日至 16 日於山東省青島市辦理，第三次資深官員會議於 8 月 6 日至 9 日於北京市辦理。

本年第三次資深會議之反恐工作小組會議結合貿易安全會議(Secure Trade in Asia-Pacific Region, STAR)辦理。貿易安全會議前次(第 8 次)係於 2011 年在美國舊金山舉行，本年第 9 次貿易安全會議為中國大陸、印尼及俄羅斯共同規劃於北京市舉行，由反恐工作小組(CTWG)協調，結合商務人士移動小組(BMG)、交通運輸小組(TPTWG)、關務程序次級委員會(SCCP)等相關小組辦理，會議聚焦討論人與人連結倡議(People to People Connectivity)、貿易安全(Secure Trade)及旅行安全等議題(Secure Travel)。

爰此，本次會議行前由行政院國土安全辦公室邀集相關單位召開協調會議及整備議題，並請交通部、財政部關務署薦派合適人選共同赴陸與會。交通部代表與財政部關務署代表於 8 月 7 日 STAR 會議結束後，即於 8 月 8 日返國。行政院國土安全辦公室與外交部研究設計會共同為 CTWG 之工作窗口，會議出席代表則續留參加 8 月 8 日及 8 月 9 日之 CTWG 會議，結束後於 8 月 10 日返國。

## 出國任務

### 一、 出席會議

亞太經濟合作(APEC)會議

2014 年資深官員會議第三次會議(SOM 3)之反恐工作小組  
(CTWG)會議暨第 9 次貿易安全會議(STAR)。

### 二、 出國紀要

時間	工作行程
8/5 (二)	往程：台北出發至中國大陸北京市
8/6 (三)	貿易安全會議(STAR)
8/7 (四)	貿易安全會議(STAR)
8/8 (五)	交通部與財政部關務署代表先行返國 反恐工作小組會議(CTWG)
8/9 (六)	反恐工作小組會議(CTWG)
8/10 (日)	行政院國土安全辦公室代表與外交部代表返國 返程：中國大陸北京市出發至台北





## 貳、會議內容

### 一、貿易安全會議（8月6日至8月7日）

#### （一）會議背景與概要

APEC 第 9 次貿易安全會議係由中國大陸、俄羅斯、印尼於反恐工作小組中共同倡議召開。

主要討論四大議題：

- 現代運輸系統之關鍵保安議題。
- 強化運輸保安以增進亞太地區人的連結。
- 確保 APEC 區域貨櫃運輸安全。
- 增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係。

議程如次：

## APEC 第 9 次貿易安全會議議程

日期：2014 年 8 月 6 日至 8 月 7 日

地點：中國大陸北京市

議題：亞太區域運輸安全—機會與挑戰

(Transportation Security in APEC Region: Challenges and Opportunities)

時間	講者(職稱)	講者任職單位	講題
8/6 09:00- 09:30	<b>開幕式</b> 主持人：APEC 反恐工作小組(CTWG)主席兼 印尼駐中大使館 Mr. Harry Purwanto 大使		
	李國平(局長)	中國大陸 交通運輸部公安局	引言 Keynote
	Mr. Bambang Susantono(副部長)	印尼交通部	
	Mr. Dmitry V. Feoktistov(副司 長)	俄羅斯外交部 新挑戰與威脅司	
8/6 09:45- 12:00	<b>議題一：現代運輸系統之關鍵保安議題</b> <b>(Key Security Issues of Modern Transportation Systems)</b> 主持人：印尼亞太非政策發展分析中心 Mr. Hery Saripudin 主任		
	Mr. Huang Ming (專家)	中國大陸 交通運輸部 水運科學研究院	運輸反恐措施 Transportation Counterterrorism Measures
	Mr. Sean K. Moon (主席)	APEC 運輸工作組 海運保安次級專家 小組(TPTWG MEG-SEC)	APEC 運輸保安倡議 推展概況 Overview of APEC Activities on Secure Transportation Initiatives
	Mr. Tri Yuswoyo (司長)	印尼運輸部 海岸海洋防衛司	導入「國際船舶與港 口設施保全章程」 (ISPS)以確保港口及 船舶安全 The Implementation of ISPS Code to Enhance Ships and Ports Security
	Mr. Nikolay Prokhorenko(專家)	俄羅斯內政部國際 警察合作組	俄羅斯交通警察確保 運輸安全之作為 Russian Transport Police Activities in Ensuring Transportation Security

時間	講者(職稱)	講者任職單位	講題
8/6 13:30- 15:30	<b>議題二：強化運輸保安以增進亞太地區人的連結</b> <b>(Strengthening Secure Transportation to Enhance People to People Connectivity in the Asia Pacific)</b> 主持人：中國大陸外交部涉外安全事務司唐松根參贊		
	Mr. Shan Xuejun (專家)	中國大陸船級社	攜手面對挑戰 共建平安航運 Hand in Hand to Confront the Challenge, Shoulder to Shoulder to Build a Safer and Peaceful Seaway-Marine Safety in Asia-Pacific
	Mr. Andrey Kozlov (專家)	俄羅斯 聯邦保全服務	利用現代資訊科技 確保旅客安全 Ensuring Security of Passengers with the Use of Modern Information Technologies
	Mr. Rochadi Iman Santoso(司長)	印尼法務與人權部 境管資訊系統司	偽造旅行證件及潛在 保安威脅對境管資訊 危害 Travel Documents Falsification and Potential Security Breach to Immigration Systems
	戰儉(副主任)	中國大陸海關總署 監管技術研究中心 (防輻射探測 培訓中心)	中國大陸海關防輻射 探測培訓中心簡介 Introduction on China Customs Radiation Detention Training Center
	Mr. Michael Willent (專家)	澳洲	旅客資訊系統 Passenger Information System
8/6 15:45- 17:45	<b>議題三：確保 APEC 區域貨櫃運輸安全</b> <b>(Ensuring Container Transportation Security in the APEC Region)</b> 主持人：俄羅斯外交部新挑戰與威脅司 Mr. Dmitry V. Feoktistov 副司長		
	Mr. Dan Stajcar (處長)	美國國土安全部海 關及邊境保護局貨 櫃安全計畫(CSI)處	國際合作確保 貨櫃運輸安全 International Cooperation in Ensuring Container Transportation Security

時間	講者(職稱)	講者任職單位	講題
8/6 15:45- 17:45	<b>議題三：確保 APEC 區域貨櫃運輸安全(續)</b>		
	Mr. Leonid Novikov(副處長)	俄羅斯聯邦海運及河運局運輸安全處	俄羅斯確保貨櫃與海運安全之作為 Russian Approach to Ensuring Container and Maritime Transportation Security
	Mr. Andrey Kozlov (專家)	俄羅斯聯邦保全服務	俄羅斯應用科技確保運輸安全之經驗 Technical Means to Ensure Container Transportation Security: Russian Experience
	Mr. William Hetherington (一等秘書)	加拿大駐中國大陸大使館 (海關駐外人員)	加拿大強化貨櫃運輸安全之作為 National Approaches to Container Transportation Security
	Mr. Cai Deqing (專家)	中國大陸中國遠洋運輸集團(COSCO)	貨櫃運輸安全 Container Transportation Security
8/6 19:00- 21:00	APEC 反恐工作小組(CTWG)主席兼印尼駐中大使館 Mr. Harry Purwanto 大使設宴邀請與會代表參與國際交流		
8/7 09:00- 11:00	<b>議題四：增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係 (Industry's Practices and Partnership to Enhance Transportation Security)</b>		
	主持人：印尼亞太非政策發展分析中心 Mr. Hery Saripudin 主任		
	Mrs. Amy Huang (處長)	中國大陸同方威視公司(NUCTECH)	邁向更安全的亞太區域 Building toward a Safer APEC Region
Mr. Michael Lim (處長)	國際航空電訊集團(SITA)	達成無縫航空旅行安全 Achieving Seamless Air Travel while Meeting Security Needs	
Mr. Yangbo(處長)	中國大陸同方威視公司(NUCTECH)	政府與企業促進貿易便捷與安全 Trade Facilitation and Security Enhancement by Government and Enterprises	

時間	講者(職稱)	講者任職單位	講題
	<b>議題四：增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係(續)</b>		
8/7 09:00- 11:30	Mr. Yudi Riyadi (執行長)	印尼 PT Masaji Tatanan Container Samudra 企業	私部門強化貨櫃 運輸安全之角色 The Role of Private Sector in Ensuring Container Transportation Security
	Mr. Cai Meijiang (專家)	中國大陸中國遠洋 運輸集團(COSCO)	對抗海盜之實務與經 驗 Practices and Experiences on Shipping Anti-piracy
8/7 11:30- 11:45	<b>總結及閉幕式</b> 主持人：APEC 反恐工作小組(CTWG)主席兼 印尼駐中大使館 Mr. Harry Purwanto 大使		

## (二) 會議重點及結論

本次會議要點分列如次：

### 議題一：現代運輸系統之關鍵保安議題

1. 中國大陸 Mr. Huang Ming 表示，2008 年起中國大陸推動運輸安全相關法案立法，於北京奧運及 2010 年上海世博結束後將地鐵安檢制度常態化，為維護國家及民眾安全，確保改革發展成果，繼續針對港口設施與船舶、軌道運輸等項推動保安工作，另考量交通運輸具有點多、線長及面廣特性，常為恐怖組織之對象，未來面臨更巨大挑戰，將持續加強執行反恐政策。
2. APEC 之 TPTWG MEG-SEC 主席 Mr. Sean K. Moon 強調，各國應加強合作以達成降低供應鏈成本 10% 之目標，該小組已建置相關評估指標供會員運用，並追蹤 APEC 會員國執行 ISPS 情形，以確保 APEC 地區法規與國際相關規範接軌。此外，提升基礎設施受重大災害破壞時之復原力也相當重要，盼能在 2020 年實現 APEC 區域供應鏈連結圖像(APEC Supply

Chain Connectivity Map)之願景。

3. 印尼 Mr. Tri Yuswoyo 司長就該國近年強化海運安全與執行 ISPS 成果提出報告，因印尼為群島國家，對於區域航海保安非常重視，盼各國能就實務演練、人員培訓及經驗分享等反恐議題加強合作，並建議各會員體未來對船舶管理及海事重大災害等挑戰，宜深入討論，並就海事領域加強國際合作，以維護船舶與港口安全。Mr. Yusfandri Gona 司長則詳細說明該國未來 10 年提升航空安全規劃，將建立從機場、區域到中央之飛航安全檢查制度，並導入業者和旅客檢核機制、國內跨區域聯結資訊整合、改進航安標準及推動公私部門與國際合作，以因應該國蓬勃發展之空運市場需求。
4. 俄羅斯 Mr. Nikolay Prokhorenko 專家分享該國警政部門對 18 條鐵路、177 個機場、60 個國際港口與 102 個內陸港口之鐵路、公路、航空等運輸安全與國土安全之努力成果，包括制定相關法規、加強宣導措施、培訓相關人員強化安全意識、建立龐大資料庫透過程式系統監控分析偵測可疑人員，與交通部門於人力及資訊分享緊密合作等項，並藉舉辦重大賽事累積經驗，亦將就執行面與小型船舶辨識監控系統後續努力。

## 議題二：強化運輸保安以增進亞太地區人的連結

1. 中國大陸 Mr. Shan Xuejun 表示，2002 年 IMO 批准「國際船舶與港口設施保安規則」並於 2004 年 7 月正式生效後，中國大陸即配合修法落實相關規定，並簽發船舶保安證書，以提升航運貨物運輸與小型郵輪等安全。目前，各國

面對印度洋海域海盜及中東恐怖主義武裝團體威脅，應建立政府情報共享機制及資訊平台，加強於重點水域定期巡邏及研析危安情資，透過公私部門合作達成保安目標。另中國大陸海關戰儉副主任介紹海關 2012 年成立之防輻射探測培訓中心，自 2004 年以來中國大陸作為遏止核擴散公約締約國，持續參與各國際組織，合作管控放射性物質運輸，海關自 2008 年北京奧運以來，已於全大陸各關區口岸部署門戶式、手持式及移動式共 899 組輻射偵檢儀器，搭配毒品探測儀及稀土分析儀等高科技設備，並曾經發現含衰變鈾鉛罐等案例，迄今培訓 268 名具輻射防護專業同仁。

2. 俄羅斯專家 Mr. Andrey Kozlov 分享該國對抗恐怖分子利用交通運輸工具進行攻擊之對策，除建立相關法制基礎外，更建置自動識別敏感旅客之資料庫，於可疑人員訂票時可啟動預警機制，俄羅斯現與 45 國分享相關情資以篩選跨境人士，過去一年查出約 340 名潛在威脅者，未來將與該國自行開發之衛星導航系統結合以提升此機制效能。
3. 印尼 Mr. Rochadi Iman Santoso 司長就該國查緝偽造旅行證件分享心得，印尼於 2006 年起發行更具安全性之新版護照，並建置涵蓋 200 多個駐外單位之 EDAS 資料庫，整合護照、簽證、生物特徵及黑名單，更透過與航空公司及他國合作蒐集特定人士情資，以掌握境內外籍人士動態，除可提升安全旅行環境外，並致力打擊於證件本體或申請程序造假之不法人士，具體案例為確認 2014 年馬航空難(飛北京班機)2 名伊朗乘客使用偷竊護照。

4. 澳洲專家 Mr. Michael Willent 說明該國應用旅客預報資訊(Advanced Passenger Information, API)之績效，除遵行 APEC 旅行便捷化協議加強與各國交換情資外，亦與航空公司於合法前提下推動旅客申報資訊。該國呼籲 APEC 會員體能建立地區預警名單，並交換旅行證件核准資訊，以消弭恐怖主義團體培訓具各國國籍「聖戰士」後回流母國，形成國安威脅之潛在顧慮。另將加強海運貿易保安措施，處理緊急事件相關事宜。

### **議題三：確保 APEC 區域貨櫃運輸安全：**

1. 美國海關 Mr. Dan Stajcar 處長介紹近年來美方推動國際合作確保貨櫃運輸安全之作為，其中包括：
  - A. 自 2002 年起於全球 58 個主要港口派駐關員執行貨櫃安全計畫 (Container Security Initiative, CSI)，篩選可疑貨櫃並會同當地海關進行透視掃描，檢查範圍涵蓋 80% 輸美貨櫃，近年來除延續反恐外更針對毒品走私予以打擊，尤其注重與中南美洲國家就新增航運路線合作監控。
  - B. 推動優良企業加入「海關商貿反恐聯盟」(Customs-Trade Partnership against Terrorism, C-TPAT)並與各國簽署互相承認協議，以便捷合法貿易。
  - C. 執行貨物到港 24 小時前預先申報規則。
  - D. 建立國家目標鎖定中心(National Targeting Center-C, NTC-C)，該中心位於華盛頓，共約 500 名包括來自 FBI 等政府部門之工作人員



於此分析貨物預報資訊，美國更於以色列、巴基斯坦、澳洲及紐西蘭之 CSI 辦公室設置遠端連線，以即時鎖定可疑貨物並協助判讀當地儀檢貨櫃影像。

- E. 運用非侵入式設備透視掃描貨櫃，降低人工開櫃查驗比例至 5% 左右，並於全美各大港口設置門式輻射偵檢設備，僅有少部分不到 1% 由小型港口輸入之海運貨櫃未經輻射偵測。
2. 俄羅斯 Mr. Leonid Novikov 副處長報告該國確保海運貨櫃運輸安全之措施，如參考他國法令制訂專法、培訓專業人才、加強監管業者及透過貨況資料庫達成供應鏈連結，初步已完成 50% 港口連線，未來將擴大應用範圍並尋求跨國合作。Mr. Andrey Kozlov 專家另就該國為強化鐵路運輸安全，運用衛星定位系統連線至裝設於車廂之電子設備，結合貨主及目的地等貨物資訊，掌握高風險路段貨物動態以即時應變，該系統正於西伯利亞鐵路測試，預計 2015 年可正式運作。
3. 加拿大駐中國大陸大使館一等秘書 Mr. William Hetherington 分享渠於該國海關服務時，所執行之貨櫃管控策略，加國海關採行科技偵檢、情資分析及人工查驗，其邊境服務局 (Canada Border Services Agency, CBSA) 與各執法單位及國外同行密切合作，針對走私毒品、菸酒、武器、及其他違禁品(如兒童色情物品) 予以取締。加國亦實施貨物資訊預報以執行風險評估、鎖定與檢視之程序，自 2014 年 7 月起要求航運業者預先提供艙位配置圖 (Bay plan)，以與其他相關資訊比對，經鎖定掃描發

現之可疑貨櫃即移至設於貨櫃集散站之專屬拆檢區(Container Examination Faculty, CEF)詳查。加國公私部門合作設置邊境商務諮詢委員會(Border Commercial Consultative Committee, BCCC)以隨時檢討現有管控機制，從而提高通關效率，減少對合法貿易之干擾。倘發現不配合政策提供虛偽預報貨物資訊之業者，將由情報官就個案予以調查，必要時尋求國外支援，涉及刑責者即交由司法部門偵查。

4. 中國大陸中遠集團蔡德清先生由民營業者角度闡述業界遭遇的困難，如海盜威脅、恐怖攻擊、聯營航線衍生貨況不明及同行競爭導致高風險業者貨物未被排除承載等，並簡介該集團協助各國公部門強化貨櫃運輸安全之具體方法，如配置武裝保全、落實內部管理、加強定期檢查、提升現有設備並建立管控制度，將來會繼續配合國際組織要求以保障物流安全。

#### **議題四：增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係：**

1. 中國大陸同方威視公司 Mrs. Amy Huang 簡介該公司產品，包括行李檢查、貨櫃檢查、人體掃描等高科技設備，並說明該公司與中國大陸海關合作於上海及深圳建置之集中式貨櫃儀檢站系統。該公司 Mr. Yangbo 介紹中國大陸與哈薩克於霍爾果斯口岸合作建置之鐵公路貨櫃掃描及電子鎖整合系統，可將通關時間自2004年之15日縮短至3日，他認為私部門尤其交通物流產業可考慮導入透視掃描系統以強化運輸安全。
2. 國際航空電訊集團(SITA)Mr. Michael Lim 處長介紹該公司導入 IT 技術以兼顧便捷與安全，

透過 iBorders (電子邊境)系統，達成 4I 即 Information( 資訊 )、Intelligence( 情報 )、Interaction(互動)及 Insight(洞察)之願景，政府部門整合各國各別公司提供資訊後分析可用情資，透過自助通關便利安全的旅客而專注於可疑人員，以提升查緝效能因應近年來倍增之航空旅客。

3. 印尼 Mr. Yudi Riyadi 專家就供應鏈安全環節中，倉儲業者之角色與保安措施予以說明，他認為除了高科技設備及持續檢討制度外，應不能忽略「人是最重要的維安因素」之前提。
4. 中國大陸中遠集團蔡梅江總經理以其親身經驗說明該公司防範海盜之策略，除了配置防盜器械及武裝保全、加強人員訓練及尋求公部門護航外，他深切呼籲各國應努力強化國際合作、緩和宗教衝突及發展區域經濟，以自根源解決海盜威脅。

## 二、 反恐工作小組會議 (8月8日至9日)

### (一) 會議背景與概要

1. 主席 Mr. Harry Purwanto 大使(印尼駐中大使館大使，亦為印尼國家反恐局負責國際合作事務副局長 Deputy for International Cooperation, The Indonesian National Counter-Terrorism Agency)主持會議，並由中國大陸外交部涉外安全事務司司長 Liu Guangyuan 致歡迎詞。
2. 本次會議計有澳洲、汶萊、香港、中國大陸、印尼、韓國、馬來西亞、墨西哥、巴布亞紐幾內亞、菲律賓、俄羅斯、新加坡、泰國、美國、越南與我方共 16 個會員體派員出席，未有其他跨論壇

成員或國際組織成員國與會。

## (二) 會議重點及結論

1. 中國大陸 Liu 司長表示，目前恐怖分子常利用網路及社交媒體進行跨國恐怖活動，新的活動方式帶來了新的威脅，並且恐怖分子總是選擇最脆弱處進行攻擊，CTWG 對防止恐怖攻擊負有更多責任，且已有相當進展。中國大陸為恐怖攻擊受害者，反對一切形式之恐怖主義，並強調將藉由法律規範積極對抗各種恐怖攻擊。渠於 SOM2 及 STAR 會議中均強調 People to People 議題，並建議強化人與人鏈結方面之安全。
2. 會議主席 Mr. Harry Purwanto 大使表示恐怖威脅尚未結束，恐怖分子利用網路媒體等工具進行恐怖攻擊串連，影響政治與經濟活動，我們必須對於反恐能力建構有所準備，例如第九次 STAR 會議中所強調的人與人鏈結之安全，另強調提供反恐行動計畫(CTAP)之重要性；並歡迎各經濟體代表對反恐怖活動做出貢獻，並提及本次會議將選舉下屆主席。
3. 2013~2017 年 CTWG 策略計劃(Strategic Plan 2013- 2017)討論：主席提到策略計劃之優先執行目標時程表(Prioritized Implementation Schedule)中許多 2014 年目標項目之 KPI 數據尚未填妥，請各相關經濟體補充，並提到 SEC(Steering Committee on ECOTECH)主席之信件中強調要進行跨小組合作。
4. 反恐行動計畫(Counter Terrorism Action Plan, CTAP)討論：
  - 美方建議每二年或彈性提交 CTAP，俄羅斯則表示每年提交有其必要性，且強調俄羅斯每年均更新 CTAP 內容；印尼表示 2014 年有

更新資料，菲律賓表示該國於 2013 年更新；其他經濟體(巴布亞紐幾內亞、泰國、越南、墨西哥、新加坡、中國)表示將更新內容。

- 俄羅斯建議秘書處了解各經濟體無法及時提交 CTAP 之緣由，再討論是否每二年提交；最後秘書處表示各經濟體無法即時提交 CTAP 更新資料，可能是因均涉及各單位之資料蒐整匯集，並表示 2013 年已將 CTAP 填報表格簡化。
  - 俄羅斯再建議主席致函給未即時更新 CTAP 之經濟體，明年 SOM1 再討論訂定更新期限；主席表示提交期限仍為 2014 年 10 月 1 日，至於多久更新一次之問題於下次會議再討論。
5. CTWG 工作計畫執行以及反恐與貿易安全活動之研討：
- 俄羅斯說明近期辦理之各項活動(如冬季奧運等大型活動)。
  - 中國大陸提出 STAR 會議邀請到各經濟體專家針對現代運輸系統之關鍵因素、強化運輸安全以增進亞太地區人的連結、強化亞太地區貨櫃安全、增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係等議題進行分享，會中得到與會代表迴響，中國大陸並不斷強調 People to People Connectivity 區域人士旅行、貿易等人與人連結的重要性。
  - 美方在會前與我方交換意見並徵詢我方意見後，說明美國在旅行安全、供應鏈安全、金融安全及關鍵基礎設施執行的概況，並宣布將舉辦關鍵基礎設施防護與韌性研討會，已訂於 10 月 16 日~17 日在中華台北辦理，在

主講者的邀請方面請各經濟體協助推薦並與美方聯繫。

6. 印尼報告第九次貿易安全會議(STAR IX) 辦理情形。
7. 進行提名下屆(2015-2016)主席：
  - 印尼首先提名菲律賓為下屆主席，並獲巴布亞紐幾內亞、新加坡附議，在主席徵詢其它經濟體意見後，美國、澳洲、汶萊、馬來西亞、越南及香港等經濟體表達支持，其後菲律賓則表達願意在亞太區域反恐領域貢獻心力；惟其後俄羅斯對於程序問題表示，以往有會員體自願表示擔任，都預先提供主席人選履歷參考，質疑此次卻無此程序。
  - Harry Purwanto Purwant 主席最後在會員體無異議後宣布，菲律賓為下屆主席，並請菲律賓提供主席人選履歷供參，至於副主席部分則請會員體於會後提名。
8. 菲律賓報告下屆 APEC 會議將於菲律賓舉行，第一次資深官員會議(SOM1)之 CTWG 將於 2015 年 1 月 31 日至 2 月 1 日於克拉克自由港區舉行；第二次資深官員會議 (SOM2) 將於 5 月於長灘島舉行，第三次資深官員會議 (SOM3) 將於 8 月至 9 月間於宿霧市舉行。
9. APEC 秘書處報告，本次會議相關文件公開情形 (12 份文件中僅 3 份不公開)；中國大陸建議將第九次貿易安全會議報告列入會議資料清單，並討論其是否公開。主席最後表示，將該資料列入清單中並予以公開。

## 參、與會觀察

### STAR 會議(8 月 6 日至 8 月 7 日)

- (一) 本次 STAR 會議與前次會議相隔 3 年，所有會員體均積極薦派來自交通、外交、內政、海關、資訊等公私部門之代表與會，顯見貿易安全為各會員體跨公私部門(單位)之間多層面合作之重要焦點。
- (二) 本次 STAR 會議由中國大陸、印尼、俄羅斯共同主辦，除邀請美國、加拿大、澳洲各主講一場專題外，其餘均由中、印、俄三國之官員或專家主講。其中有關「增進運輸保安之產業界實務與夥伴關係」之議題，大部分由中國大陸私部門企業就執法之配套措施或策略進行說明，顯見中方在協助企業於亞太區域內推廣安全配套服務之企圖心。
- (三) 本次 STAR 會議亦邀請例如中國大陸中國遠洋運輸集團(COSCO)及同方威視公司(NUCTECH)、印尼 Samudra 貨櫃公司等多位業界代表出席，針對貨櫃運輸安全及防杜海盜威脅之議題，由業界之實務經驗與角度分享具體因應措施與改進意見，期能藉由區域內跨國間政府與政府、政府與業者之協調溝通，共同交流反恐及犯罪情資，並分擔政策執行成本以確保供應鏈安全。
- (四) 有關海事安全相關議題討論中，除了對亞丁灣等既有海盜活躍區域之安全防護措施交流外，中方亦強調南海區域等重點水域之防範作為。
- (五) 中國大陸海關於 2012 年成立防輻射探測培訓中心，近年來積極推動港埠關務查檢技術之精進，除強化各關區輻射儀檢設備，並持續培訓輻射防護專業人力。

- (六) 我方關務署代表與中國大陸海關交換雙方應用貨櫃儀檢設備之成效與心得，中國大陸亦表示其防輻射探測培訓中心於本(103)年初業舉辦第1次儀檢技術國際研討會，歡迎我方於明年研討會派員進行經驗交流與互動。
- (七) 我方代表與加拿大代表分享我國確保貿易安全之經驗與困難，加方表示該國派駐越南之海關官員每年不定期會至臺灣辦公，我方如有需要加方協助事項可循既有管道辦理。
- (八) 我方代表於會外時間積極與友我國家進行意見交流，持續關注國際反恐工作及強化貿易運輸安全趨勢，掌握外國政府部門最新政策及私部門配合狀況，並推動公私部門合作及跨國情資交流，以確保國土安全。



## CTWG 會議(8 月 8 日至 8 月 9 日)

- (一) 本次會議既定之跨論壇討論議程未有已邀請之商務人士移動小組(BMG)、交通運輸小組(TPTWG)、關務程序次級委員會(SCCP)跨論壇成員參與。
- (二) 有關 CTWG 會議中討論反恐行動計畫(CTAP)，除俄羅斯及印尼等已更新外，其他各經濟體多未依據 2013 年之簡化表格更新策略計劃。主席於會中強調該計劃因涉及各國部會及跨單位間的合作，造成資料無法完整，亦請各相關經濟體補充；另美國及俄羅斯於會中討論提出應律定定期更新之制度，主席則指示本年提交期限為 10 月 1 日，至於更新期程將於下次會議中討論。
- (三) 有關 CTWG 於本次會議中改選下屆會議主席，於正式提名前，已有少數會員體以 2015 年 APEC 會議將於菲律賓辦理為由，運作提名由主辦國出任，並認為該國亦有意願爭取擔任主席。
- (四) 俄羅斯出席代表約 8-9 人，涉與外交、經濟、交通、反恐、關務、內政、警政等相關部會代表，席間該國代表團隊積極參與及表達於反恐領域之成就及貢獻。
- (五) 本次會議，中國大陸代表均由其外交部涉外安全事務司唐松根參贊(渠亦係於本年度 SOM1 會議代表)全程代表參與發言，並代表中國大陸主持晚宴。

## 肆、後續辦理事項

- (一) 持續關注 2013-2017 反恐工作小組策略計畫更新與發展，並遵照會議中主席指示於本年 10 月 1 日前提提交我國之反恐行動計畫(CTAP)。
- (二) 持續積極辦理我與美方於本年 10 月 16 日及 17 日在台北舉辦之「關鍵基礎設施防護與韌性研討會」(Critical Infrastructure Protection and Resilience Workshop)相關準備事宜。
- (三) 有關中國大陸海關將於明年舉辦儀檢技術等相關國際研討會，表達歡迎我方相關單位相互交流，請財政部關務署持續關注，並評估是否派員出席與會。
- (四) 有關我國港埠核輻射查檢及相關設備之精進，宜促請原能會依據我國執行現況，定期協助港埠相關人員訓練及設備建置。
- (五) 有關本次會議出席與我方友好互動之代表，將蒐整相關聯絡方式及基本資料，作為國土安全未來反恐事務交流之運用基礎。
- (六) 行政院國土安全辦公室將持續協調整合相關部會反恐工作事宜，以涵養我國土安全能量，並與外交部保持橫向聯繫持續關注 APEC 各項國土安全合作事宜，積極擴大國際參與汲取國際反恐經驗。

## 附錄

附錄 1：2014 年 SOM3 貿易安全(STAR)會議資料

附錄 2：2014 年 SOMIII 反恐工作小組 (CTWG) 會議資料

附錄 3：出席 APEC 2014 年第三次資深官員會議照片

**APEC 2014 年第三次資深官員會議 (SOM3)  
反恐工作小組會議 (CTWG) 暨第 9 次貿易安全 (STAR) 會議  
出席會議照片**



出席 STAR 會議會場照片(2014 年 8 月 6 日)

左起：李參贊官婉萍(行政院)、任科長芝菁(行政院)、張參贊官漢昌(行政院)、曾專員雅苓(交通部)、廖專員莉莉(外交部)、曾專員日新(財政部)



STAR 會議會後小組討論照片(2014 年 8 月 6 日)



出席 STAR 會議晚宴與 CTWG 主席暨美方代表合照(2014 年 8 月 6

日)

CTWG 主席：印尼 Mr. Harry Purwanto 大使

美方代表：Mr. John Foster、Ms. Emily Ann Fischer







出席 CTWG 會議與主席 Mr. Harry Purwanto 合照(2014 年 8 月 9 日)

左起：廖專員莉莉(外交部)、任科長芝菁(行政院)、CTWG 主席(印尼 Mr. Harry Purwanto 大使)、張參贊官漢昌(行政院)、李參贊官婉萍(行政院)