

# Organización del Gobierno y Sistema de personal en la República de China (Taiwán)

Chang Nien-Chung  
Vicedirector de la  
Dirección General de Administración del Personal  
Yuan Ejecutivo

 行政院人事行政總處

## Temas principales

- I. Prólogo
- II. Organización del Gobierno y Función Pública en la República de China (Taiwán)
- III. Reestructuración organizativa del Yuan Ejecutivo
- IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán)
- V. Dirección General de Administración del Personal
- VI. Conclusión

 行政院人事行政總處

## I. Prólogo

### 1. Esquema de organismos gubernamentales

#### Gobierno Central

El Gobierno de la República de China (Taiwán) está compuesto, de acuerdo a la Constitución y sus enmiendas, por un Presidente y un Vicepresidente, los cuales desde el noveno periodo (año 1996) son elegidos directamente por todo el pueblo, siendo el periodo del mandato de 4 años, renovable una sola vez. A un nivel inferior se encuentra la autoridad de los 5 yuanes que son: el Ejecutivo, Legislativo, Judicial, de Exámenes, de Control.

#### Gobiernos locales

De acuerdo con la Ley de Gobiernos Locales, promulgada en 1999, el territorio se divide en provincias y municipalidades especiales. Las provincias se dividen en condados y ciudades provinciales. Los condados se dividen en aldeas, pueblos y ciudades. El Gobierno Provincial es asignado por el Yuan Ejecutivo; las municipalidades especiales y los condados son entidades autónomas regionales. Los Jefes de las municipalidades especiales y los condados son elegidos a través de procesos legales por sus respectivos pueblos.

3

行政院人事行政總處

## I. Prólogo (continuación)

### 2. Resumen de la reestructuración en los organismos del Yuan Ejecutivo

Para hacer frente a la competencia global, en respuesta a las necesidades del desarrollo del País, se está llevando a cabo una reestructuración según las funciones de los organismos gubernamentales y las prioridades políticas. La reestructuración de los organismos del Yuan Ejecutivo, fue realizada en base a 5 propuestas de ley, que fueron promulgadas entre 2010 y 2011. Basándose en el principio de completar la legislación independientemente e implementarla por fases, se está impulsando establemente el avance de la reorganización con miras a mejorar la eficacia y fomentar la integración.

行政院人事行政總處

4

# I. Prólogo (continuación)

## 3. Descripción general del Sistema de personal

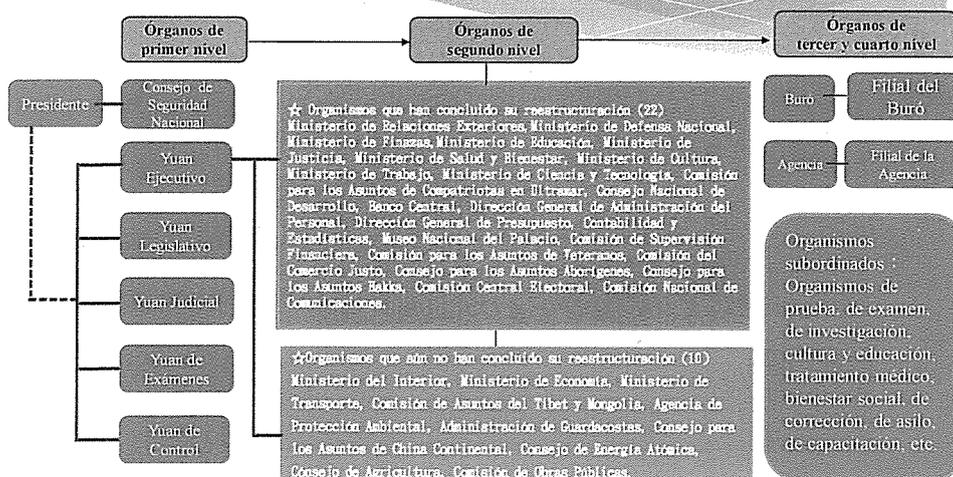
De acuerdo con la Constitución, los ciudadanos tienen derecho a concurrir a los exámenes públicos y ocupar puestos públicos. Además, la selección de los funcionarios públicos, debe hacerse según un sistema de exámenes de competencia abierta. Las personas que no hayan superado los exámenes no deben ser empleadas, de acuerdo al principio de "emplear a los que han superado el examen"

El Sistema de personal de la República de China (Taiwán) es un sistema con múltiples elementos y complejo, pero es un sistema completo, que ya ha establecido legislaciones relativas, tales como la "Ley de Exámenes para Funcionarios Públicos", "Ley de Empleo de Funcionarios Públicos", "Ley de Promoción de Funcionarios Públicos", "Ley de Remuneración de Funcionarios Públicos", "Ley de Evaluación del Desempeño de los Funcionarios Públicos", "Ley de Jubilación de Funcionarios Públicos", "Ley de Pensiones para Funcionarios Públicos", "Ley del Seguro para Funcionarios Públicos y Personal Docente del Estado", "Ley de Amparo de Funcionarios Públicos", "Ley de Capacitación y Perfeccionamiento de Funcionarios Públicos", "Ley de la Neutralidad Administrativa de Funcionarios Públicos", entre otras.

# II. Organización del Gobierno y Función Pública en la República de China (Taiwán)

## 1. Organigrama del Gobierno-1

### 1. Organismos del Gobierno Central

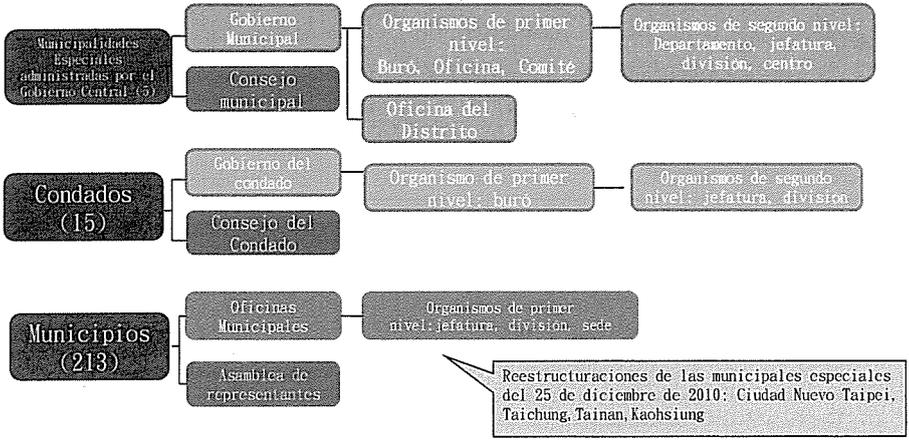


De acuerdo con la Ley Básica Orgánica de la Administración Central (30 de abril de 2014)

**II. Organización del Gobierno y Función Pública en la República de China (Taiwán) (continuación)**

**1. Organigrama del Gobierno-2**

2. Organismos de los gobiernos locales (entidades autónomas regionales)



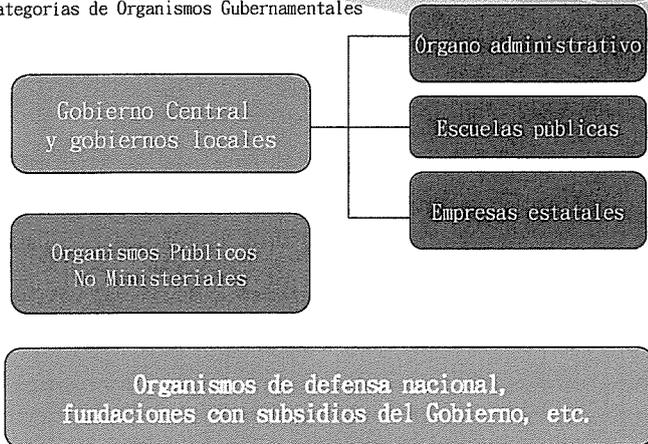
De acuerdo con la Ley de Gobiernos Locales del 30 de abril de 2014

行政院人事行政總處

**II. Organización del Gobierno y Función Pública en la República de China (Taiwán) (continuación)**

**1. Organigrama del Gobierno-3**

3. Categorías de Organismos Gubernamentales



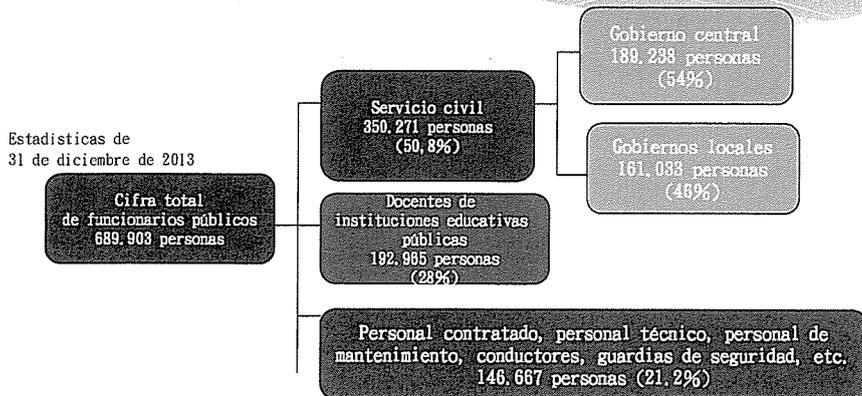
8

行政院人事行政總處

II. Organización del Gobierno y Función Pública en la República de China (Taiwán) (continuación)

2. Funcionarios Públicos

1. Tabla estadística de la Función Pública



9

行政院人事行政總處

II. Organización del Gobierno y Función Pública en la República de China (Taiwán) (continuación)

2. Funcionarios Públicos-2

2. Clasificación según género

Hombres	207.699 personas (59,3%)
Mujeres	142.572 personas (40,7%)

3. Clasificación según promedio de edad

Organismo	Promedio de edad
Total nacional	43,5 años
Gobierno Central	45,3 años
Gobiernos Locales	41,5 años

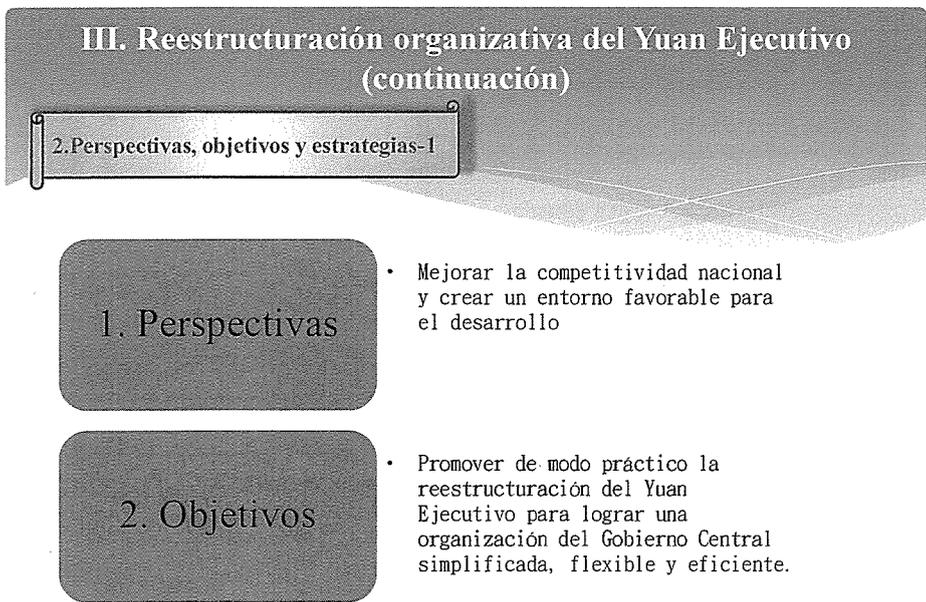
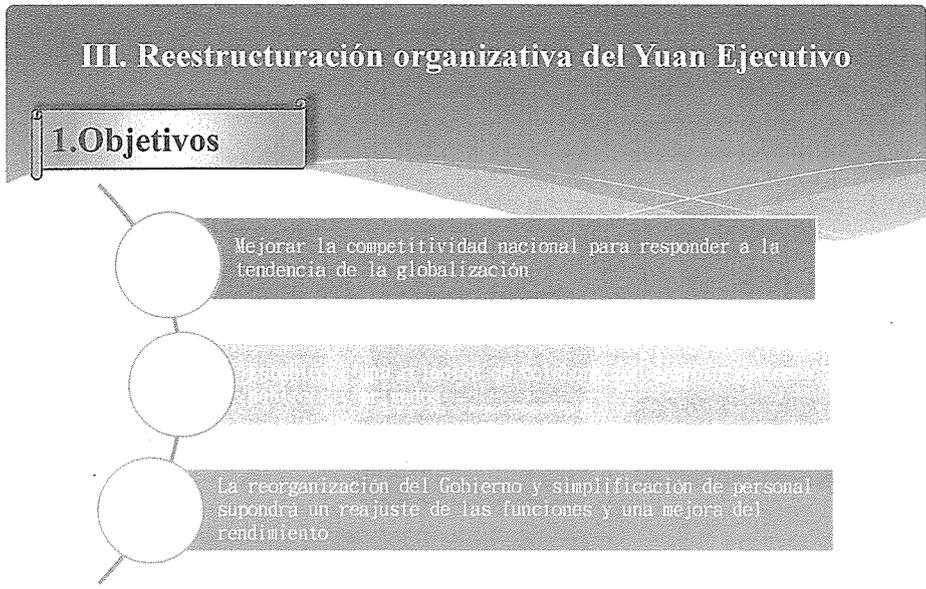
4. Clasificación según nivel de estudios

Con doctorado	4.137 personas (1,1%)
Con maestría	63.004 personas (18%)
Con estudios universitarios	234.605 personas (67%)
Con educación secundaria o inferior	48.525 personas (13,9%)

Datos:

1. Estadísticas del 31 de diciembre de 2013
2. Información relativa únicamente al personal del Servicio Civil.

875



### III. Reestructuración organizativa del Yuan Ejecutivo (continuación)

#### 2. Perspectivas, objetivos y estrategias-2

#### 3. Estrategias



### III. Reestructuración organizativa del Yuan Ejecutivo (continuación)

#### 3. Plan legislativo-1

Niveles de legislación	Nombre de la legislación
Legislación básica	Ley Básica Orgánica de la Administración Central (enmienda publicada el 3 de febrero de 2010)
	Ley de la Cuota Total de Funcionarios de los Organismos del Gobierno Central (publicada el 3 de febrero de 2010)
Legislación principal	Ley Orgánica del Yuan Ejecutivo (enmienda publicada el 3 de febrero de 2010)
Legislación de apoyo	Reglamentos Provisorios sobre la Reestructuración Organizativa y Funcional del Yuan Ejecutivo (publicada el 3 de febrero de 2010)
	Ley de Organismos Públicos No Ministeriales (publicada el 27 de abril de 2011)

87

### III. Reestructuración organizativa del Yuan Ejecutivo (continuación)

#### 3. Plan legislativo-2

Leyes de la reestructuración organizativa	Resultado de la legislación
Ley Básica Orgánica de la Administración Central	Establece las normas orgánicas comunes para los organismos de la Administración Central
Ley Orgánica del Yuan Ejecutivo	Establece los nombres de los Ministerios/Comisiones del Yuan Ejecutivo y sus principales funciones y competencias
Reglamentos Provisorios sobre la Reestructuración Organizativa y Funcional del Yuan Ejecutivo	1. En conformidad con la Ley Orgánica del Yuan Ejecutivo, maneja la reestructuración organizativa y funcional de los organismos de todos los niveles del Yuan Ejecutivo, asume el control de los activos, procesa el presupuesto y balance de las cuentas, la movilización de las cuotas de personal, las garantías de los derechos y demás asuntos. 2. Planifica las medidas para garantizar los beneficios y derechos del personal, con el principio de "mantener la posición, sin cambiar los derechos y beneficios".
Ley de la Cuota Total de Funcionarios de los Organismos del Gobierno Central	Establece el límite de cuotas del personal del Gobierno Central, controlar la suma total de cuotas y planificar la redistribución y el empleo efectivo del personal.
Ley de Organismos Públicos No Ministeriales	Establece regulaciones de referencia para revisar el desempeño de las instituciones gubernamentales y hacer propuestas sobre el establecimiento de los organismos públicos no ministeriales, favoreciendo una reducción adecuada de la escala del Gobierno para aumentar la flexibilidad y eficiencia del servicio civil.

15

人民代表大会行政總局

### III. Reestructuración organizativa del Yuan Ejecutivo (continuación)

#### 4. Nuevo organigrama del Yuan Ejecutivo

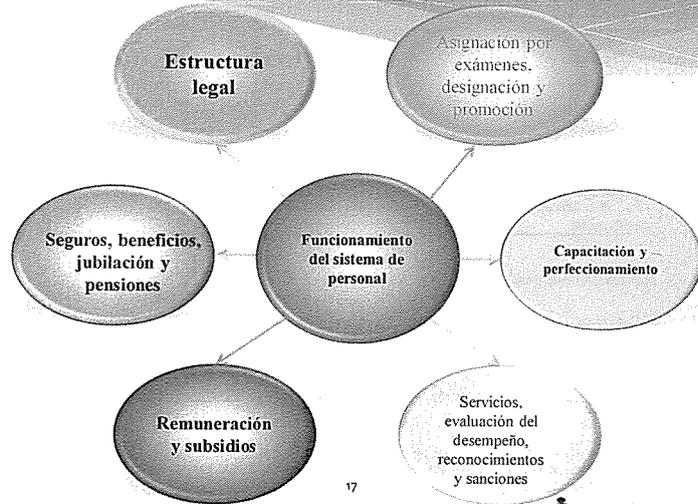
Yuan Ejecutivo		
14 Ministerios	8 Consejos y Comisiones	3 Organos Independientes
Ministerio del Interior	Consejo Nacional de Desarrollo	Comisión Central Electoral
Ministerio de Relaciones Exteriores	Consejo para los Asuntos de China Continental	Comisión del Comercio Justo
Ministerio de Defensa Nacional	Comisión de Supervisión Financiera	Comisión Nacional de Comunicaciones
Ministerio de Finanzas	Consejo para los Asuntos Marítimos	1 Banco, 1 Museo, 2 Direcciones Generales
Ministerio de Educación	Comisión para los Asuntos de Compatriotas en Ultramar	Banco Central
Ministerio de Justicia	Comisión para los Asuntos de Veteranos	Museo Nacional del Palacio
Ministerio de Economía y Energía	Consejo para los Asuntos Aborígenes	Dirección General de Presupuesto, Contabilidad y Estadísticas
Ministerio de Transportes y Construcciones	Consejo para los Asuntos Hakka	Dirección General de Administración del Personal
Ministerio de Trabajo		
Ministerio de Agricultura		
Ministerio de Salud y Bienestar		
Ministerio de Medio ambiente y Recursos Naturales		
Ministerio de Cultura		
Ministerio de Ciencia y Tecnología		

\*En total 29 organismos:  
14 Ministerios  
8 Consejos y Comisiones  
3 Organos independientes  
1 Banco/1 Museo/  
2 Direcciones Generales

A fecha 30 de abril de 2014, todavía hay 7 Ministerios cuya legislación orgánica no se ha completado. La conclusión de la reestructuración organizativa está prevista para el 31 de diciembre de 2014.

### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán)

#### 1. Principales áreas del sistema de personal

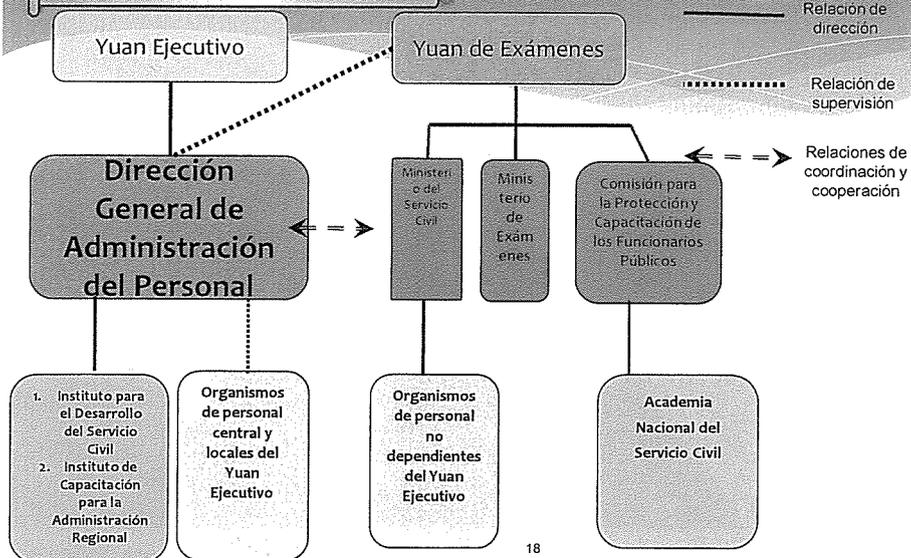


17

行政院人事行政總處

### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

#### 2. Autoridades competentes de personal



18

#### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

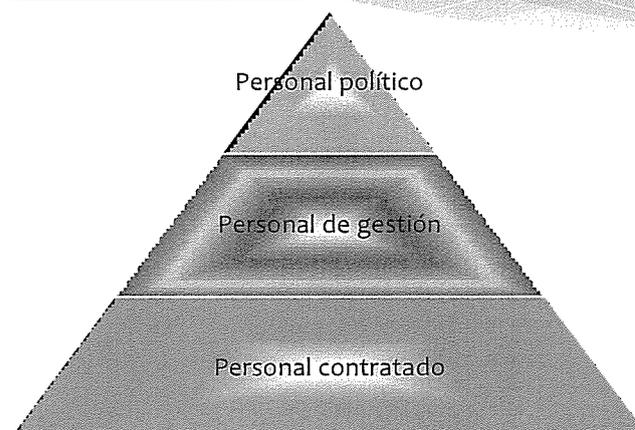
##### 3. Categoría de designación de los funcionarios públicos

Categoría	Personal	N° aprox. de personas
Sistema combinado de clasificación y posición	Órganos administrativos de todos los niveles centrales y locales Personal de todos los niveles de las escuelas públicas	179.598
Sistema dual de clasificación y posición	Personal de Policía	76.374
Sistema dual de ordenación y clasificación	Personal vinculado a los transportes Funcionarios de aduanas	29.882
Sistema de clasificación por posición	Personal de las empresas estatales Personal de las empresas municipales Personal de las empresas financieras y aseguradoras	37.457
Sistema de nombramiento y contrato	Profesionales de las instituciones de educación social Investigadores de instituciones académicas y de investigación	1.317
Sistema por calificación médica	Personal sanitario de los organismos públicos	16.751
Total		

19

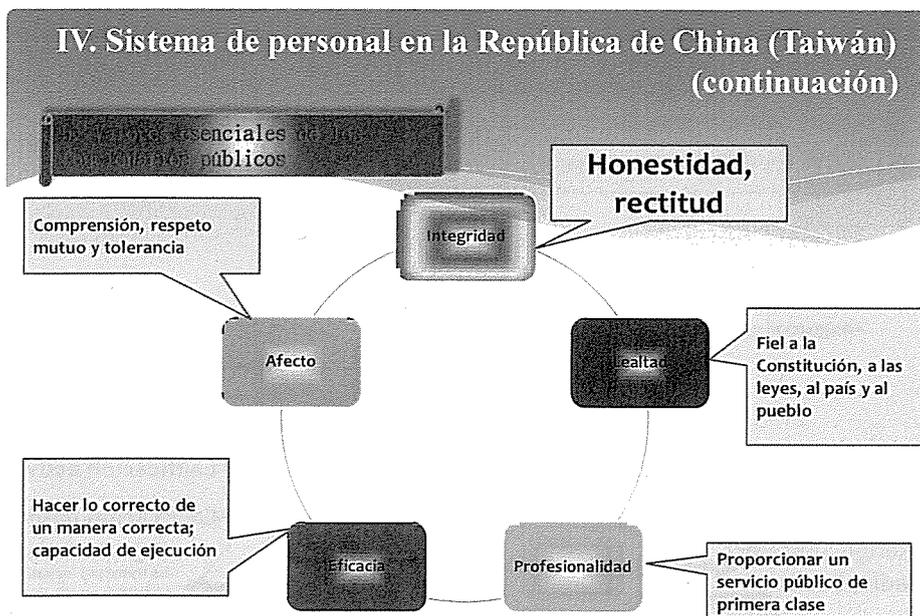
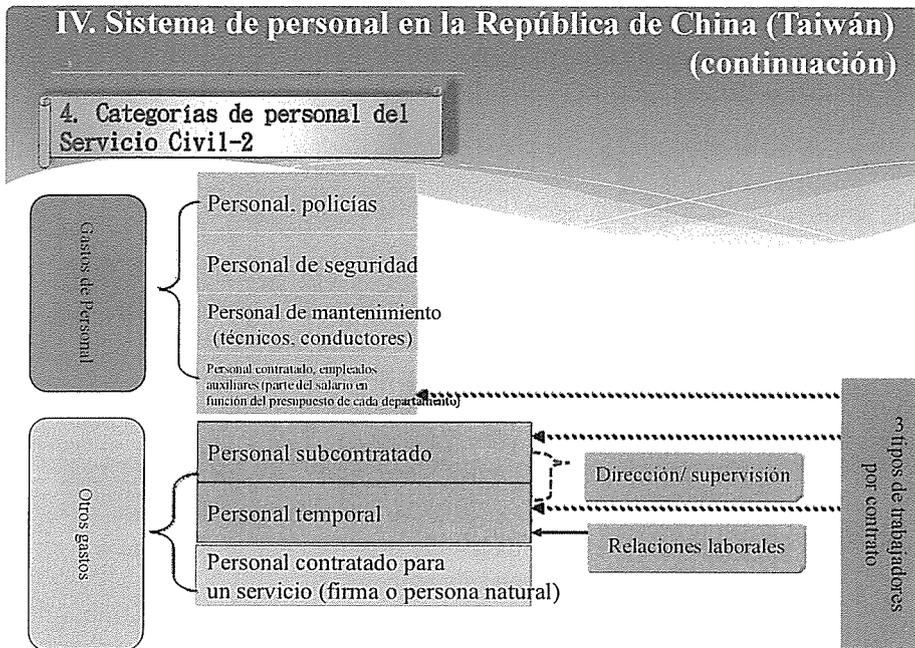
#### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

##### 4. Categorías de personal del Servicio Civil-1



20

行政院人事行政總處



## IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

6. Principal contenido y alcance del funcionamiento del sistema de personal

1. Estructura legal

### Yuan de Exámenes

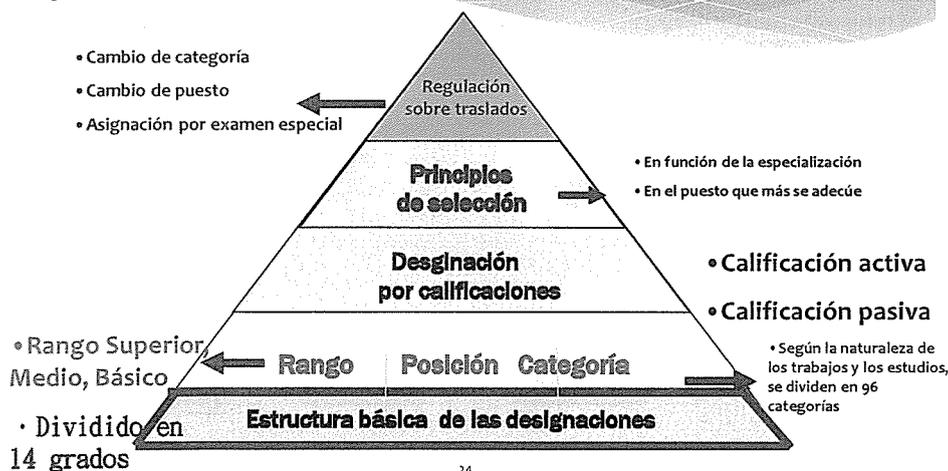
- Se encarga de los aspectos legales de los exámenes, la selección, la designación, la evaluación, el nivel salarial, la promoción, los reconocimientos, el amparo, las pensiones y la jubilación de los funcionarios públicos.

### Dirección General de Administración del Personal

- Promover la implementación del sistema legal de personal y proponer recomendaciones de enmiendas.

## IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

2. Examen, designación, promoción



92

### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

2.Examen, designación, promoción

La contratación de funcionarios es principalmente a través de examen

Rango	Posición (Grado)	Nivel			Nivel de estudios en el momento del examen	Cualificación obtenida	
Funcionario de rango superior	10-14						
Funcionario de rango medio	6-9	Examen superior	Nivel 1	Examen especial 1	Grado 1	Doctorado	Grado 9
			Nivel 2		Grado 2	Maestría	Grado 7
			Nivel 3		Grado 3	Grado Universitario	Grado 6
Funcionario de rango básico	1-5	Examen ordinario		Grado 4	Educación secundaria	Grado 3	
		Examen inicial		Grado 5		Grado 1	

Rangos más altos implican → 1. Mayor responsabilidad 2. Requerimientos más estrictos

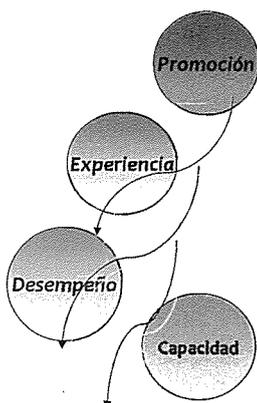
Aprobando el examen o curso de capacitación para el ascenso → Se asciende al rango superior a partir del grado 10

25

行政院人事行政總處

### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

2.Examen, designación, promoción-3



Rango	Posición	Clasificación
Rango Superior	14	Viceministro
	13	Director General (Agencia/Buró)
	12	Director General (Departamento)
	11	
Rango Medio	10	
	9	Jefe de Sección
	8	Jefe de División
Rango Básico	7	
	6	Funcionario ordinario
	5	
	4	
	3	Oficinista
	2	
	1	Personal administrativo

行政院人事行政總處

26

**IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán)  
(continuación)**

**3. Capacitación, perfeccionamiento**

**(1) Yuan Ejecutivo**

- La Dirección General de Administración del Personal es responsable de la coordinación y puesta en práctica de los programas de capacitación y perfeccionamiento de los funcionarios públicos de los organismos bajo el Yuan Ejecutivo y en los gobiernos locales y de la planificación completa del sistema de formación de los funcionarios de nivel medio y superior.
- De acuerdo con los distintos rangos y funciones de los funcionarios y las necesidades de las políticas locales o centrales, se llevarán a cabo diferentes programas de capacitación, además mediante la ampliación de la cooperación con instituciones educativas extranjeras, se seleccionará a los funcionarios potenciales para cursar estudios a corto plazo en el extranjero.

**(2) Yuan de Exámenes**

- La Comisión para la Protección y Capacitación de los Funcionarios Públicos y la Academia Nacional del Servicio Civil se encargan de la formación a medio y largo plazo de los funcionarios públicos de alto nivel.

27

行政院人事行政總處

**IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán)  
(continuación)**

**4 Servicio, evaluación del desempeño, reconocimientos y sanciones**

- \* La jornada laboral de los funcionarios públicos es de ocho horas diarias, 5 días por semana, con un total de 40 horas semanales. Aquellos que extienden su horario de trabajo por instrucción del superior podrán percibir pago por horas extras o licencia u otro tipo de recompensa.
- \* Existen varios tipos de licencias pagadas: licencia por asuntos personales, licencia por enfermedad, vacaciones anuales, licencia por matrimonio, licencia para antes del parto, licencia postnatal para el padre, licencia por maternidad, licencia por fallecimiento de familiar y licencia por razones laborales.

Vacaciones anuales

Nº de años de servicio continuo (años completos)	Nº de días de vacaciones al empezar el año siguiente
1	7
3	14
6	21
9	28
14	30

28

行政院人事行政總處

#### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

##### 4 Servicio, evaluación del desempeño, reconocimientos y sanciones-2

- De acuerdo a lo establecido en la Ley de Evaluación del Desempeño de Funcionarios Públicos, cada vez que un funcionario cumpla un año de trabajo, se realizará una evaluación del desempeño anual.
  - La evaluación del desempeño distingue entre 4 niveles: A, B, C y D. Los funcionarios que logren la calificación A o B podrán ser ascendidos y recibir bonificaciones correspondientes. Los funcionarios que obtengan una calificación C mantendrán el mismo nivel de sueldo. Los funcionarios con una calificación D serán despedidos.
- En una evaluación ordinaria, un funcionario público puede recibir distinciones, que se dividen en: mérito mayor, mérito y elogio. En una evaluación especial, pueden recibir hasta 2 méritos mayores a la vez.
- Las sanciones para funcionarios públicos consisten en: sanciones administrativas y sanciones disciplinarias.

29

A 行政院人事行政總處

#### IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

##### 5. Régimen salarial

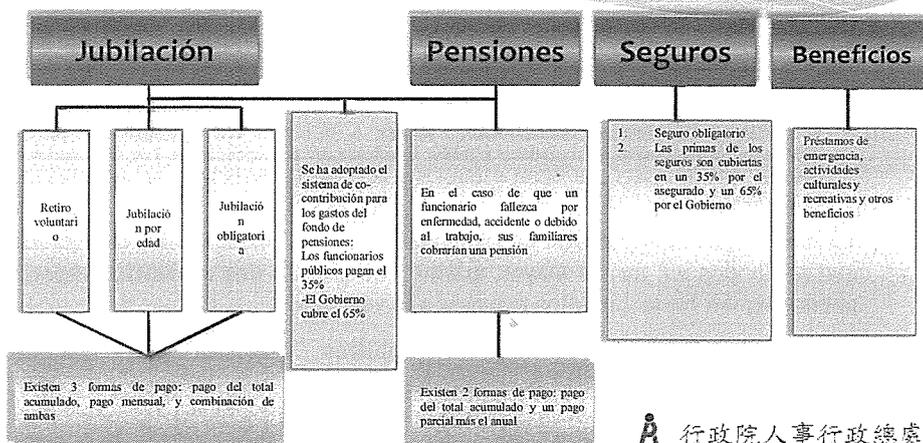
	Tipos de retribución		Rubros generales	Rubros individuales	
Regulado por ley	Salario Base		✓		
	Complementos	Por categoría profesional (incluye complemento por cargo de jefatura)	✓		
		Por capacidad técnica		✓	
		Por región de destino		✓	
Otros	Subsidios		✓		
	Prestación por horas extra		✓		
	Bonificaciones y premios	Bonificación de final de año		✓	
		Bonificación por evaluación			✓
		Premio de ingeniería			✓
		Incentivos médicos			✓
		⋮			✓

30

A 行政院人事行政總處

## IV. Sistema de personal en la República de China (Taiwán) (continuación)

### 6. Pensiones, jubilación, seguros y beneficios

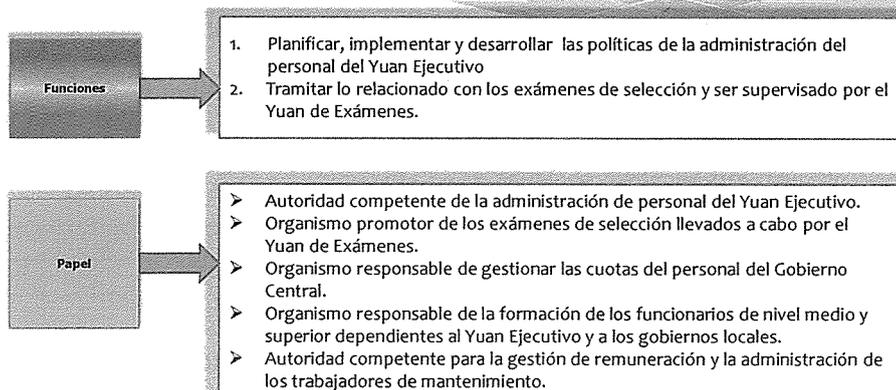


行政院人事行政總處

31

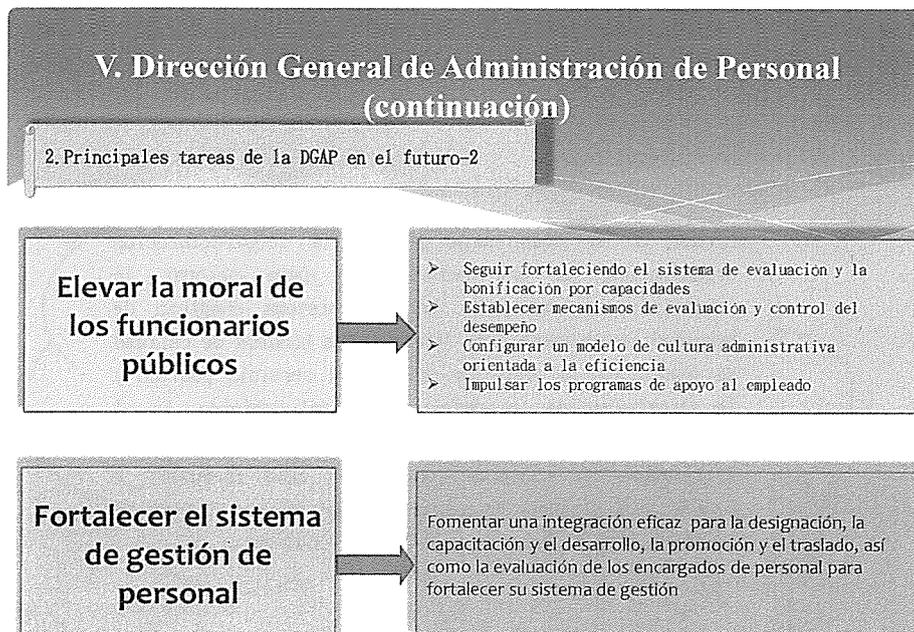
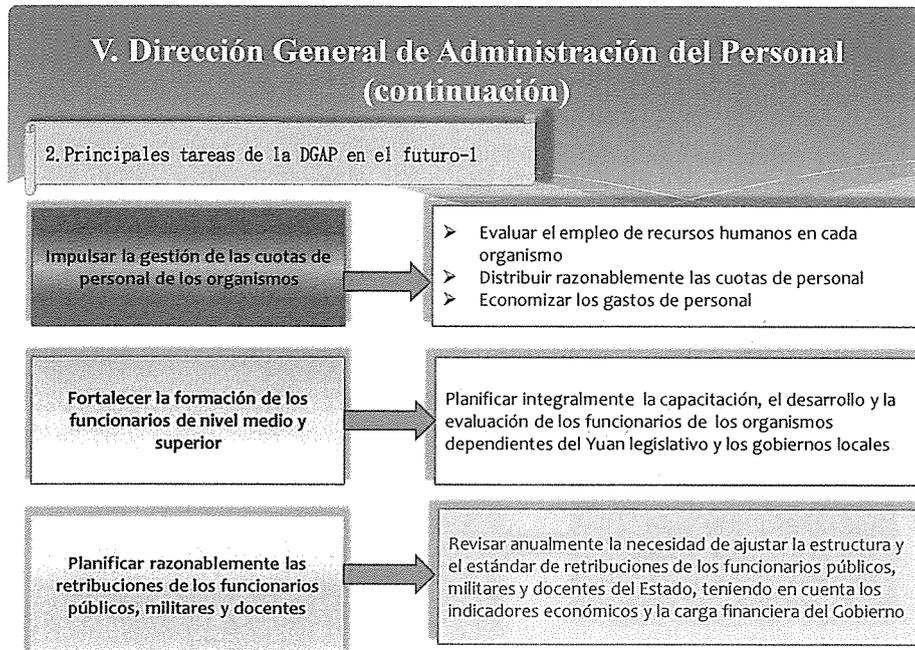
## V. Dirección General de Administración del Personal (continuación)

### 1. Funciones y papel de la DGAP



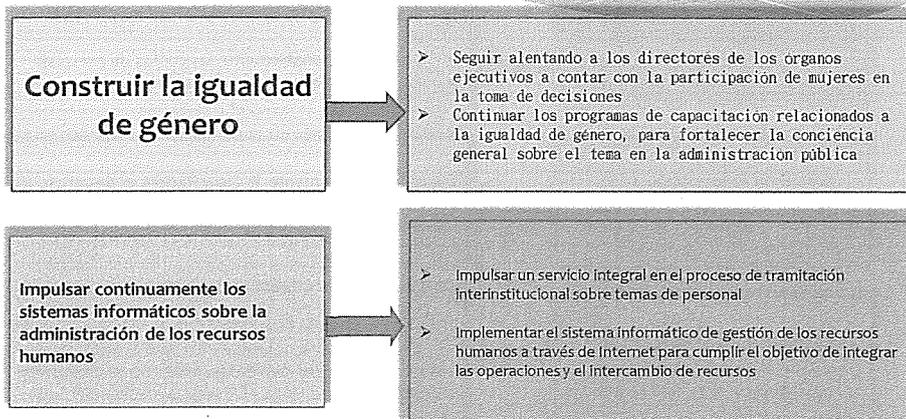
32

行政院人事行政總處



## V. Dirección General de Administración del personal (continuación)

### 2. Principales tareas de la DGAP en el futuro-3



35

 行政院人事行政總處

## VI. Conclusiones

Frente a la competencia global, la reestructuración organizativa es un factor clave para mejorar la competitividad nacional. Sólo un sistema completo de personal puede garantizar los recursos humanos de calidad, de manera que se eleve la calidad del servicio público y la efectividad de la administración del Gobierno. En el futuro, la República de China (Taiwán) completará activamente la reestructuración del Yuan Ejecutivo y mejorará el sistema de personal dando un paso más en la construcción del desarrollo sostenible del país.

36

 行政院人事行政總處

¡Muchas gracias  
por su atención!

37

 行政院人事行政總處

