

出國報告

(出國類別：☒開會 ☐研究
☐進修 ☐其它：_____)

出席「歐亞對話計畫(EU - ASIA DIALOGUE)-論述歐亞地區非常態移 居和人口販運」國際研討會

服務機關：內政部入出國及移民署

姓名職稱：李永盛 視察

派赴國家：柬埔寨

出國期間：103 年 3 月 5 日至 3 月 9 日

報告日期：103 年 5 月 12 日

摘要

在政治、經濟、文化及歷史上，歐洲與亞洲向來均有多邊及雙向主義的密切關係，兩者區域及背景雖然不同，但卻有著許多相似相連之處。

在全球化的影響之下，國際情勢不斷變化，目前歐亞兩洲因緊密結合產生許多新的挑戰與合作。在面臨諸如氣候變遷、生態影響、人口遷移、海盜侵擾、人口販運及糧食問題等，如何共同合作解決兩洲共有問題及創造更美好的未來乃成為刻不容緩的重要議題。

基此，為建立有效的溝通平臺以供歐洲及亞洲的領導者得以就全球性議題進行交流，同時建立及修改法規制度以迎接未來挑戰，歐盟委員會(Europe Council)、德國阿登納基金會(Konrad-Adenauer-Stiftung)、東亞研究所歐洲政策中心(East Asian Institute)及歐盟新加坡政策中心(EU Center in Singapore)等單位，遂共同發起「歐亞對話(EU-Asia Dialogue)」之計畫，討論上述各項相關議題，期能透過該平臺，共謀解決歐亞兩地所面臨的問題。

為深入瞭解歐、亞兩洲有關防制人口販運作為與非常態性人口移動現況，以及政府機關與民間組織之間針對上述議題之互動、合作、解決方式及非政府組織間相互的聯繫與溝通機制，同時分享各國目前所面臨的問題與經驗，德國阿登納基金會(Konrad-Adenauer-Stiftung)特於 2014 年 3 月 6-7 日假柬埔寨金邊市萊佛士飯店舉辦「歐亞對話計畫(EU - ASIA DIALOGUE)-論述歐亞地區非常態移居和人口販運」國際研討會，邀集歐、亞兩洲相關政府與非政府組織官員與會，聯合國附屬機構及國際移民組織等單位亦派員參加，對我國防制人口販運工作之推動與精進實有相當大的助益。

目次

一、 目的	P3
二、 過程	P4~P12
三、 心得及建議	P13~P14
四、 活動照片	P15~P27

一、目的

「人口販運」剝奪人身自由與侵害人性尊嚴，早已列為國際嚴重犯罪行為之一；隨著人口境移之頻繁與便利，人口販運行為已跨國境化，因此，唯有各國政府及非政府組織相互聯合，建立合作機制，方能有效防制人口販運並遏止人蛇偷渡事件之發生。而「非常態性移居/民」更普遍存在各個國家與區域，對該地區產生的影響除了經濟面向外，更涵括政治、社會、文化等層面，進而影響國家的人口與移民政策。

我國在保護、起訴、預防及夥伴關係等防制人口販運 4P 面向，長期以來不斷地投入各種資源，以求提升與進步。2007 年成立「行政院防制人口販運協調會報」，作為最重要的跨部會聯繫平臺，除了整合各部會資源、全力執行防制工作外，更納入非政府組織代表，汲取民間意見與經驗，作為決策的重要參考；另為保障人權，於 2009 年 1 月通過人口販運防制法，明定對加害人從重求刑之刑事處罰及被害人保護服務措施，給予被害人臨時停留許可及工作許可，期使被害人能獲得收入，重建生活，使我國在人口販運防制工作上獲得良好成效，連續 4 年榮獲美國國務院人口販運問題報告第 1 級殊榮。

為分享我國防制人口販運經驗，並瞭解歐、亞兩洲從事防制人口販運工作及對非常態性移居/民之政策與相關作為，同時建立有效溝通聯繫管道與平臺，內政部入出國及移民署受德國康拉德-阿登納基金會(Konrad-Adenauer-Stiftung)邀請，參加 2014 年 3 月 6-7 日於柬埔寨金邊市所舉辦之「歐亞對話計畫(EU-ASIA DIALOGUE)- 論述歐亞地區非常態移居和人口販運(Addressing Irregular Migration and Human Trafficking in Europe and Asia)」國際研討會，並於會中發表「藉由資訊交流強化打擊人口販運國際合作(Enhance international cooperation in combating human trafficking through information sharing)」之簡報。本次會議除歐、亞兩洲相關政府、非政府組織官員參加外，聯合國相關附屬機構及國際移民組織等單位亦同時派員與會，使本次會議的交流面向更加寬廣，討論議題更加豐富。

二、過程

3/5 日星期三

(臺灣桃園機場出發)

3/5 日星期三

柬埔寨金邊國際機場

經過大約 3.5 小時的飛行之後，飛機緩緩降落在柬埔寨金邊國際機場(Phnom Penh International Airport)。從飛機上向下望去，金邊市並沒有錯綜複雜的交通網絡與現代建築，看到的盡是平矮的房屋與高低起伏不大的田地，偶有幾處大型開發建設案錯落其間正在進行施工。雖然名為國際機場，但其規模卻相當小，而且各項設備均十分老舊，依舊帶有專制極權國家的落後氣息。入境柬埔寨需申請落地簽證，費用為 20 元美金，受理簽證申請櫃檯後方坐了大約 7-8 名移民官員，前方並未清楚規劃出申請動線，而官員也個個漫不經心地聊天或把玩手機。通關查驗時，移民官於檢查完護照後，隨即以中文指示筆者需捺印指紋及照相，正當筆者訝異其中文程度時，查驗員竟立刻以中文告知需支付 5 元美金。因為在查驗臺前已有張貼告示說明證照查驗處毋需再行付費(英文告示為：You don't have to pay here)，因此筆者直覺移民官的行為就是要貪錢，所以委婉告以身上並無零錢，移民官便識趣地揮手請筆者離去。筆者在會議期間亦有比利時與會代表提及，渠於當地柬埔寨辦事處申請簽證時竟被索價 40 美元，為落地簽證的 2 倍之多，無怪乎 2012 年柬埔寨的貪污指數在 184 個國家當中排名第 164 位，可見該國貪污問題仍然十分嚴重。

柬埔寨/金邊市簡介

(參考資料：維基百科全書)

金邊於 1866 年成為柬埔寨正式首都，共分為 7 個區，人口約 200 餘萬人，是全國人口密度最高地區及最大都市。市區面積約 375 平方公里，金邊特別市(直

轄市)政府轄下 7 個區(Khan, district)。並由市長(governor)負責憲兵、警察及都市事務。市長下設有第一副市長至第五副市長。

由於柬埔寨曾受法國殖民統治，許多都市基礎建設與文化建築均受殖民政府影響，殖民時期亦完成鐵路、國際機場的建築。1953 年時成立柬埔寨王國、1970 年成立了「高棉共和國」。柬埔寨內戰後期的金邊成為少數由高棉政府軍(英語: Khmer National Armed Forces)控制的地區，受到紅色高棉包圍與孤立。1975 年美國海軍實施「鷹遷行動」，透過空路撤走了金邊的所有美國人和部分高棉人士，該城也在 4 月 17 日向紅色高棉投降。

波布特(Polpot) 統治期間，試圖逐步將柬埔寨改造為「無階級社會」，因此實行非常恐怖的統治手段。所有城市居民強行驅趕至農村，進行全國大清洗；並以三日後將可以返回為由，要求居民不必帶任何財產。這些人下鄉後，能活著回到原居住地的已剩下不到一半。初期，被清洗者包括原城市居民，特別是與西方有接觸、受西方教育的知識份子，和為政府工作等人。

1978 年 12 月，越南人民軍進攻柬埔寨，並於 1979 年 1 月 7 日攻佔金邊，建立傀儡政權——柬埔寨人民共和國。越南人將赤棉對人民犯下暴行的所有證據公之於眾，也讓國際社會逐漸瞭解波布政權的恐怖統治及民眾遭受迫害的真實情況。

冷戰結束後的 1989 年 1 月間，越南軍隊正式從柬埔寨撤軍。柬埔寨人民共和國更改國名為柬埔寨國。1991 年，該國放棄一黨制的政治體制及馬克思列寧主義。1993 年柬埔寨獲聯合國援助，舉行全國大選，親王室的奉辛比克黨大勝，洪森領導的人民黨屈居第二。後來兩黨組織聯合政府，並於 1993 年 9 月在制憲議會中通過新憲法，恢復君主制及國名柬埔寨王國，西哈努克重新登基為國王，並與中國保持良好關係。後洪森發動政變，人民黨控制政府。

1995 年，赤棉爆發內訌，波布於 1997 年被逮捕、審判。柬埔寨社會逐漸穩定，並開始審判赤棉暴行。雖然在洪森主政下，柬埔寨人權、貧富懸殊及貪污問題日益惡劣，但近年的國民經濟、人民生活水平和國際地位都有不同程度的進步。

柬埔寨全國約 1700 萬人口，人均所得大約 1100 美元。人口成長率為 3.92%，人口組成方面，90%為柬族（柬埔寨族）；剩下的少數民族為華族（華人）、占族、普農族、佬族、泰族。90%的金邊市居民信奉佛教，少數人信奉回教與基督教。使用的官方語文方面，為柬埔寨語，並有少數的英語與法語。憲法規定，柬埔寨係君主立憲制王國，立法、行政、司法三權分立。國王是終身國家元首、國家軍隊最高司令、國家統一和永存的象徵，有權宣布大赦，根據首相建議並徵得國民議會主席同意後解散國會。國王因故不能視事或不在國內期間由參議院議長代理國家元首職務。王位不能世襲，國王去世後由首相、佛教兩派僧王、參議院和國民議會議長、副議長組成的 9 人王位委員會從王族後裔中推選產生新國王。

柬埔寨擁有東協國家中最大的中文學校——端華學校。該校由潮州會館創辦，擁有超過 1 萬名學生，其中 94%為華人。1960 年代柬埔寨有 200 多所中文學校，是柬埔寨中文教育的鼎盛時期。其後因戰爭，中文學校幾乎全部關閉。從 1992 年開始，中文學校逐漸復課。2000 年，中文學校恢復到 85 所，目前則維持在 70 所左右，遍布全國各個省市，在校師生達到 40,000 多人。

3/6 日星期四

金邊市萊佛士皇家飯店/會議過程

本次會議舉行地點為金邊市萊佛士皇家飯店(Raffles Hotel Le Royal)。來自歐盟相關機構及亞洲地區的與會者於當天上午 8 時許陸續進入會場，參加本次「歐亞對話計畫(EU - ASIA DIALOGUE)-論述歐亞地區非常態移居和人口販運(EU - ASIA DIALOGUE--International Workshop :” Addressing Irregular Migration and human Trafficking in Europe and Asia”)」國際研討會。本次會議計有 10 餘個國家或組織代表近 80 人參加，會議由柬埔寨和平合作學院大使 Pou Sothirak 及康拉德.阿登納基金會(本次主要辦理及贊助單位)主席霍夫.邁斯特博士(Dr.Wilhelm Hofmeister)共同致開幕詞，隨後並由柬埔寨內政部「打擊人口販運、偷渡、勞力剝削及對婦女兒童性剝削國家委員會」Chou Bun Eng 主任發表簡短演說。之後即

由基金會主席霍夫.邁斯特博士(Dr.Wilhelm Hofmeister)正式主持會議。本日各國及非政府組織代表發表專題如下：

- 1.香港大學李淑儀副教授(The University of Hong Kong)報告東亞非常態性移民遷徙樣態。
- 2.聯合國跨境反人口販運計畫(UNIAP)技術專員 Annette Lyth 報告大湄公河地區人口販運現況。
- 3.東南亞國協安全合作局(ASEAN Security Cooperation Division)資深專員 Khine Myat Chit 報告東南亞國協的定位與角色。
- 4.法國波城大學 (University Pau) 法律顧問 Joanna Petin 報告歐洲非常態性移民遷徙樣態。
- 5.塞爾維亞反人口販運行動(ASTRA-ATA)協調聯絡人 Elena Krsmanovic 報告東歐人口販運現況。
- 6.歐洲外部行動服務小組(EEAS)專員 Veronica Cody 報告歐盟在非常態性移民及打擊人口販運之角色。
- 7.希臘歐洲外交政策基金會(Hellenic Foundation for European and Foreign Policy) 博士後研究員 Angeliki Dimitriadi 報告如何區別非常態性移民及人口販運。
- 8.聯合國毒品暨犯罪辦公室(UNODC)非法移民資料分析師 Sebastian Baumeister 報告在執法層面解決人口販運的困境。
- 9.波蘭內政部(Ministry of the Interior)打擊人口販運專員 Urszula Kozłowska 報告強化邊境管理與改進入境政策之關係。

本日會議結束後，主辦單位邀請與會代表搭乘愛之船遊覽湄公河夜景，並在船上享用道地的柬埔寨美食。湄公河在柬埔寨境內幹流長達 502 公里，為該國最重要的水資源來源，除了豐富的水產外，湄公河同時也提供了豐沛的水電資源，為柬國重要的電力供給來源之一。服務人員告訴我們，在船上吃到的鱸魚和部分

藻類蔬菜，都是從湄公河直接捕撈上來的，並不斷強調它們的新鮮與美味。沿著河岸而行，我們仔細的觀察後發現，這裏並沒像印度恒河那般到處擠滿了洗澡洗衣的大人或玩耍嬉戲的小孩，因此，大家便相信服務人員的話，放心地大啖船上的海鮮以及大口暢飲吳哥啤酒了。

3/7 日星期五

金邊市萊佛士皇家飯店/會議過程

本日會議下午場次，筆者代表我國政府針對臺灣近年來在防制人口販運四大面向(預防、保護、起訴、夥伴關係)所作的努力與成果，以及與其他國家如何藉由資訊交流共同合作打擊人口販運之實務經驗，在會議中提出報告與分享。筆者以「**藉由資訊交流強化打擊人口販運國際合作**(Enhance international cooperation in combating human trafficking through information sharing)」為題目，進行 15 分鐘之簡報。與會專家學者對我國政府在打擊人口販運作為中提供庇護處所及服務、核予人口販運被害人停留及工作許可、設置被害人補償金專戶、訂定專法懲處人口販運加害人，及與其他國家積極簽署打擊人口販運諒解備忘錄等積極與創新作為，均表讚賞及佩服之意，同時對臺灣與他國藉由情資交流共同合作打擊人口販運之務實作法深表認同。筆者向與會人員強調，臺灣政府曾於 2006 年因打擊人口販運工作績效不彰，被美國國務院列為第二級觀察名單，之後政府開始整合各單位人力與資源，著手擬定防制人口販運行動綱領、推動人口販運防制法之立法、建立行政院防制人口販運協調會報等運作機制，以求在防制、起訴、保護及夥伴關係等 4P 面向都能有所突破，達到有效防杜人口販運不法情事之目的，同時積極與他國合作，透過簽署備忘錄及合作協定的方式，進行雙邊人員互訪、情資交流及案件合作，達到共同打擊人口販運之目的。經過多年的不懈努力，臺灣政府在 2010 年重獲美國人口販運評比第一級殊榮，而且連續 4 年獲得肯定迄今。透過本次簡報，與會者對我國政府在 4P 面向所作的努力與經驗有了相當大的認識與瞭解，此不但大幅提升我國國際能見度，更成功塑造臺灣為防制人口販運典範國家的優質形象。

本次會議期間，筆者計與歐盟、比利時、法國、德國、奧地利、義大利、捷克、波蘭、柬埔寨、新加坡、菲律賓、馬來西亞、印尼、香港、日本等代表及非政府組織與專家學者建立友好情誼；同時藉此會議之際，向與會人員宣傳我國將於本(2014)年10月舉辦防制人口販運國際工作坊，並代表本署署長洽邀前來與會。會議結束後，主持人邁斯特博士特別感謝我國政府提供的寶貴經驗，除予以大力讚揚外，並表示將建議與會國家參採我國的各項創新措施，以作為歐盟及其他國家改善防制人口販運工作的重要借鏡。筆者特別於當日晚宴時代表謝署長致贈印有「移民」字眼的青花瓷鑰匙圈予所有與會來賓留念，並向邁博士表示，誠摯邀請渠等前來參加我國舉辦之相關國際研討會，也希望日後再次邀請我方參加歐亞對話相關會議，我國將樂意分享臺灣經驗，並提供各項創新作為給與會者參考。

本日研討會其他與會代表及報告題目簡述如下：

- 1.菲律賓海外菲僑委員會(Commission on Filipinos Overseas)處長Imelda Nicolas報告人口販運管道。
- 2.國際刑警組織法國辦事處(INTERPOL France)警官Hakan Erdal報告人口販運議題上應注意哪些法律漏洞。
- 3.德國馬布格大學(University of Marburg)助理教授Seo-Young Cho報告被人口販子利用的法律灰色地帶。
- 4.菲律賓史格拉布里尼移民中心(Scalabrini Migration Center)研究主任Marla Asia報告人力仲介機構在非常態移民及人口販運問題上所扮演之角色。
- 5.泰國婦女基金會(Foundation for Women)主席Siriporn Skrobanek報告人力仲介機構是否滋長非常態移民及人口販運。
- 6.印尼科學研究院(Institute of Sciences)研究員Tri nuke Pudjiastuti報告如何評估人力仲介機構的影響力。

7.東南亞國協跨政府組織人權委員會(ASEAN Inter-governmental Commission on Human Rights)印尼代表Rafendi Djamin發表無約束力的地區合作協議有效嗎？

8.越南法務部犯罪及行政立法處(Department of Criminal and Administrative Legislation)法律專員Le Van Minh發表執法機關能力之建構。

9.澳洲墨爾本大學(University of Melbourne)教授發表歐亞未來合作之展望。

10.馬來西亞移民局(Malaysian Immigration Department)執法組副組長Saravana Kumar Marimuthu發表亞洲內部未來合作機制。

3/8 日星期六

拜會世界兒童及婦女法律服助組織 (Legal Support for Children and Women, LSCW) 柬埔寨分會

筆者於前來參加本次會議前，已先行與該分會計畫執行經理 Mr.Mom Sokchar 聯繫。2010 年時筆者任職於駐韓國臺北代表部，當時韓國濟洲會議中心主辦一場人口販運國際研討會，會中即與 M 經理結識並一直保持聯繫至今。是日在 M 經理的安排下，筆者前往該分會拜會主任 Ms.Ly Vichuta 及參訪該分會辦公室。該分會係於 2002 年成立，主要目標為促進柬埔寨兒童及婦女權利及提供必要法律協助等。其重要業務概述如下：

- 確保對婦女孩童暴力虐待的犯罪者受到應有的法律責任
- 朝向清除人口販運和移民剝削努力
- 訓練和建立公民社會和公民執行法律，反人口販運和合法移民的能力
- 提供技術支援予政府機構及合作夥伴
- 與其他公民社會組織開展有建設性的合作關係和網絡
- 積極參與國家、區域性與國際社群，致力於反人口販運及保衛移民人權

- 提供免費法律建議、協助遭受虐待、性侵害、家庭暴力和性剝削的小孩及婦女
- 提供安全合法移民的行前訓練給潛在移民
- 普及各區域的地方教育訓練
- 在泰國、印尼、馬來西亞及韓國發展移民輔導網絡，提供更多服務給柬埔寨移民社群
- 與區域性夥伴緊密合作並協助調查和訴訟，並對被害人身分予以確認與協助遣返

Mr.Mom Sokchar 經理曾於去(2013)年 10 月應本署邀請，前來參加 2013 年防制人口販運國際工作坊，並針對柬埔寨海上漁工遭受勞力剝削現況進行專題演講。筆者除了再次向 M 氏致謝外，同時並請渠代為轉交眼藥水予曾於 101 年間來臺參加工作坊之人口販運 10 大英雄柬埔寨籍凡納克先生，以表達本署對其人身關懷與慰問之意(原本行前已商請 M 經理安排凡納克前來金邊市碰面，可惜無法取得聯繫)。筆者於訪問結束後致贈本署紀念品予 M 經理、L 主任及其他同仁留念。

參訪吐斯廉屠殺博物館

結束拜會行程後，M 經理開車載筆者前往吐斯廉屠殺博物館（Tuol Sleng Genocide Museum）參訪。在此僅借用維基百科全書的資料做簡介：

吐斯廉博物館位在柬埔寨首都金邊附近，館址原為一所高中，名為 Tuol Svay Prey，其名稱來自於西哈努克親王，學校共有 5 棟建築。1975 年，該校被柬埔寨共產黨（紅色高棉）改造成集中營和集體處決中心。建築物周圍布滿帶高壓電的帶刺鐵絲網，教室被改造成狹窄的牢房和拷問所。為防止犯人逃脫，窗戶被鐵條封鎖並纏繞電線。改造後該地區被重新命名為第 21 號安全監獄（Security Prison 21；S-21），簡稱 S-21，又稱為堆屍陵（Tuol Sleng）。

據估計在 1975 年至 1979 年紅色高棉執政期間，S-21 集中營至少關押過 14,000 至 15,000 名囚犯（部分人相信總數超過 20,000 人），其中僅有 7 人倖免遇難。集中營的犯人從柬埔寨全國選送而來，前期的犯人主要是朗諾政權時期的政府官

員、軍人以及學者、醫生、教師、僧侶等，後期的犯人主要是紅色高棉政權的黨員、士兵甚至一些高級官員，如外務部副部長沃維、新聞部長符寧等，罪名通常是叛國或通敵。大部分受害者是柬埔寨人，也有來自其他國家的受害者，其中包括越南人、泰國人、巴基斯坦人、老族、印度人、美國人、英國人、加拿大人，紐西蘭人和澳大利亞人。犯人及其親屬通常是一起接受審問然後被帶往瓊邑克滅絕中心加以殺害。

1979 年，該集中營在柬越戰爭中被越南人民軍發現並公布。1980 年，集中營作為赤柬大屠殺博物館而重新開放，用於紀念在紅色高棉政權殘暴統治下遭受迫害的人。該紀念館目前對公眾開放，平均每天接受 500 次訪問。

筆者原本想邀請 M 經理一起進去參觀，想說有個現成的在地解說員也很方便，但他說他已經不想再進去看那些照片和陳列品了。起初覺得應該常有客人來訪陪同進去太多次了，所以寧可在外頭等候讓烈日暴曬也沒關係，但在參訪結束後，終於能夠體會 M 經理不想再進去的沉重心情。那是柬埔寨最黑暗的一段歷史，幾乎所有的菁英知識分子，都在波布政權的凌虐之下莫名的慘死。對柬埔寨人來說，即便首腦波布已於 1998 年去世、執行屠殺的頭號分子康克由(別名杜赫)及共犯也在 2009 年由聯合國與柬埔寨共同組建的柬埔寨法院特別法庭中被控違反人類罪、戰爭罪、酷刑和謀殺罪並承認罪行表示懺悔，但卻如何也撫平不了那歷史性的傷痛，而人與人之間的不信任與背叛，並沒有隨著赤棉政府的瓦解而消失，要重建民族的信心與和諧，似乎還有好長好長的一段路要走。離開博物館時的天空是那麼蔚藍清澈，由衷希望柬埔寨的人民，早日走出那不幸的陰霾，重拾幸福快樂的日子。

3/9 日星期日

(金邊國際機場出發/返臺)

三、心得與建議

筆者得以順利參加本次會議，實應再次歸功本署派駐新加坡移民秘書的努力。筆者曾於 2013 年 6 月間前往奧地利維也納，參加亦由康拉德-阿登納基金會所舉辦之歐亞對話人口販運國際研討會，並與主辦單位建立友好情誼，之後更洽邀基金會主席邁斯特博士及其他與會國家代表前來本署參加 2013 年防制人口販運國際工作坊及移民政策研討會。本次移民秘書再次積極為本署爭取與會名額及簡報機會，讓筆者得以順利前往並在會中發表簡報分享臺灣經驗，實屬不易。而參加會議所需費用，包含機票、食宿、交通等，亦均由主辦單位康拉德-阿登納基金會全額補助，大幅減少本署經費開支。基金會主席邁斯特博士表示，鑑於本署對移民相關議題的重視，爾後若有相關國際會議，定當竭力邀請我國代表與會，共同分享在各項議題上的經驗；同時邁博士也建議，我國可在公私場合邀請本次與會人士赴臺，除對特定議題做實質交流外，透過訪問方式更可以促進多邊情誼，讓更多國家瞭解臺灣政府的優異作為。

歐盟國家因其特殊地緣因素，人口移動狀況與人口販運議題與亞洲國家有著相當大的差異，但因歐亞對話的機制，使得歐盟國家除了關切自身議題外，在亞洲地區部分也逐漸著重大湄公河區域及東南亞國協國家人口販運問題之改善。由美國發布之 2013 年人口販運問題報告國家評比來看，歐盟國家評為一級者有逐漸增加趨勢，而大湄公河區域國家則多被評為第二級或第三級(印尼、越南、菲律賓為第二級國家；泰國、緬甸、柬埔寨、馬來西亞為第二級觀察名單)，顯見該區域人口販運問題依舊十分嚴重，除了可以借鏡歐盟國家的經驗外，國際力量和其他非政府組織也應適時介入與協助。有鑑於此，我國政府可從協助該區域國家解決相關人口販運問題做起，以分享我國打擊人口販運經驗及策略的方式，增加與該議題相關國家之多邊交流，尤其應善用與加強和我國簽署移民事務及打擊人口販運合作諒解備忘錄國家(如越南、印尼等)的合作關係，進而與歐盟國家形成連動關係，以此強化並提升我國在歐洲地區打擊人口販運之形象與地位。

除了本次人口販運議題外，「歐亞對話」共計涵蓋移民政策、氣候變遷、全球糧食、生態城市、社會凝聚、海盜安全、遷移整合等 7 大全球性議題，亟待各國官方與非政府組織間通力合作、共同解決。為處理上述議題，「歐亞對話」於近年來邀請歐盟與東南亞國家共同參與相關國際會議，除強化彼此間夥伴關係外，更為兩區域的未來問題共謀解決之道。本署即曾於 2013 年 5 月間應康拉德-阿登納基金會邀請，派員前往瑞典斯德哥爾摩參加移民政策國際研討會，於會中發表我國政府目前的移民政策及各項作為，除了讓與會國家更加瞭解我國現況外，更透過該平臺成功與他國建立有效溝通與交流管道。因此，我國政府應可積極爭取參與上述各項議題之國際會議，增加更多對外發聲的機會與管道，也希望透過「歐亞對話」這重要平臺，讓臺灣與歐盟和亞洲國家產生新的連動關係。

五、 活動照片



金邊國際機場外觀



金邊國際機場內登機告示牌



會議配戴名牌



會議座卡與資料



基金會主席霍夫.邁斯特博士致開幕詞



參加開幕式之各國/組織與會代表



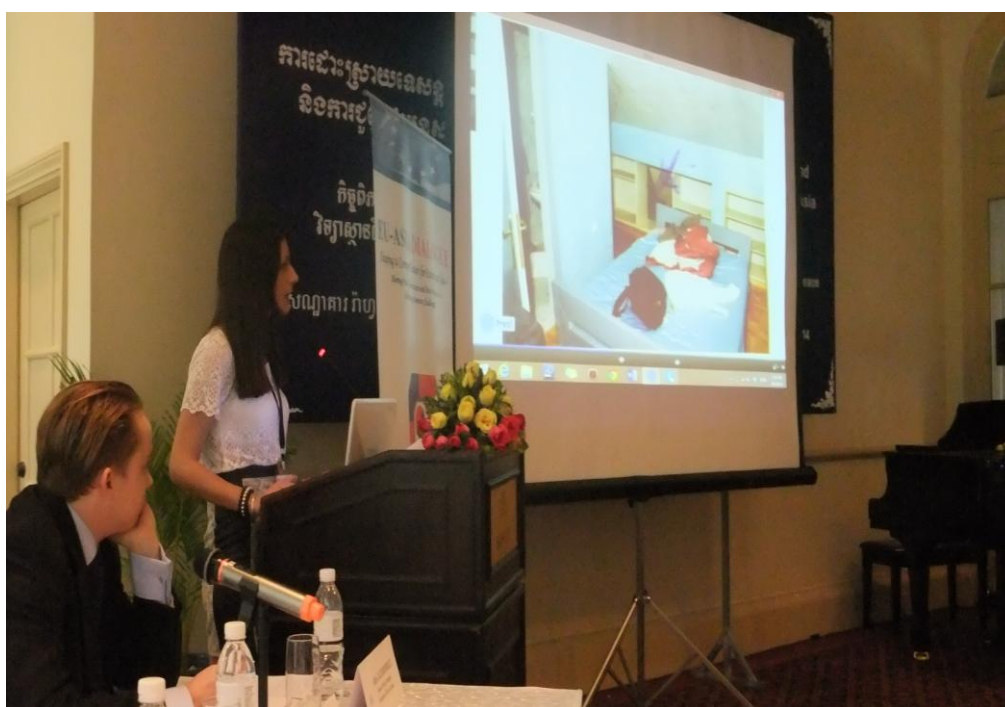
柬埔寨內政部 Chou Bun Eng 主任發表演說



本次會議告示牌



法國波城大學法律顧問 Joanna Petin 專題簡報



塞爾維亞反人口販運行動協調聯絡人 Elena Krsmanovic 專題簡報



歐盟政策中心研究員 Alex Lazarowicz 主持小組圓桌論談



聯合國毒品暨犯罪辦公室非法移民資料分析師 Sebastian Baumeister 專題簡報



波蘭內政部打擊人口販運專員 Urszula Kozłowska 專題簡報



國際刑警組織法國辦事處警官 Hakan Erdal 專題簡報



筆者進行專題簡報



越南法務部犯罪及行政立法處法律專員 Le Van Minh 回答提問情況



與同組簡報代表留影



與日本移民政策學會會長井口泰博士留影



柬埔寨傳統啤酒-吳哥啤酒



搭乘愛之船遊覽湄公河及晚宴



與本次會議承辦人 Mr.Patrick(中)及 Hakan Erda 警官留影



與曾派駐臺灣之馬來西亞移民局執法組副組長 Mr.Saravana 留影



世界兒童及婦女法律服助組織(LSCW)柬埔寨分會外觀



與 M 經理及主任 Ms.Ly Vichuta 留影於分會辦公室。



吐斯廉屠殺博物館內著名圖像



與大屠殺生還者之一 Chum Mey 先生留影