

出國報告（出國類別：會議）

103 年上海市醫藥衛生議題交流會議

服務機關：衛生福利部

姓名職稱：林奏延次長 劉明勳簡任技正

派赴地區：上海市

出國期間：103 年 4 月 2 日至 5 日

報告日期：103 年 6 月 27 日

中文摘要

依據海峽兩岸醫藥衛生合作協議，本於維護人的健康價值，保障海峽兩岸人民健康權益，對傳染病防治、醫藥品安全管理及研發、中醫藥研究與交流及中藥材安全管理、緊急救治等議題，雙方應本著平等互惠原則進行交流合作。為強化兩岸醫藥衛生交流活動，本部於今年度赴上海，拜會上海市政府及其衛生和生育計劃委員會之官員進行交流。另當地國際醫學園區以國際合作方式推動醫療服務相關政策漸有成效，已吸引醫療器械及生物醫藥知名企業百餘家進駐，為吸取該園區推動醫療政策相關經驗，並達成實際拓展兩岸醫療與健康議題之交流，同時配合推動我國加入 RCEP 政策，製造未來於 2015 年加入 RCEP 之契機，使臺灣能夠置身於國際重要經濟體之內，爰安排此次行程。

目錄

壹、目的	1
貳、醫藥衛生議題交流會議行程	1
參、醫藥衛生議題交流會議主要成果	2
一、上海市衛生和計畫生育委員會	2
二、上海國際醫學園區概況:	3
三、上海國際醫學中心	6
四、上海國際醫學園區集團	7
五、上海國際醫學中心	8
肆、心得及建議	11
一、心得	11
二、建議	11

壹、目的

依據海峽兩岸醫藥衛生合作協議，本於維護人的健康價值，保障海峽兩岸人民健康權益，對傳染病防治、醫藥品安全管理及研發、中醫藥研究與交流及中藥材安全管理、緊急救治等議題，雙方應本著平等互惠原則進行交流合作。為強化兩岸醫藥衛生交流活動，本部於今年度赴上海，拜會上海市政府及其衛生和生育計劃委員會之官員進行交流。另當地國際醫學園區以國際合作方式推動醫療服務相關政策漸有成效，已吸引醫療器械及生物醫藥知名企業百餘家進駐，為吸取該園區推動醫療政策相關經驗，並達成實際拓展兩岸醫療與健康議題之交流，同時配合推動我國加入 RCEP(區域全面經濟夥伴協定)政策，製造未來於 2015 年加入 RCEP 之契機，使臺灣能夠置身於國際重要經濟體之內，爰安排此次行程。

為達上開目標，特請我國外貿協會安排與國際醫學園區相關之高階官員進行產業交流會議，藉此行與上海衛生單位及國際醫學園區進行實務會談，針對重要的兩岸衛生保健合作以及 RCEP 議題進行諮商及探討，俾利兩岸之實質交流，為拓展兩岸醫療實質會談之重要任務型會議行程。

貳、醫藥衛生議題交流會議行程

時間	地點	行程摘要
4/2 星期三	臺灣 上海	搭乘長榮航空直飛上海
4/3 星期四	上海	拜會上海市衛生和計畫生育委員會暨座談
		拜會上海國際醫學園區集團
		參訪上海國際醫學中心
4/4 星期五	上海	拜會上海市政府
		參訪台研所暨座談
		參訪浦東自由貿易試驗區暨座談

時間	地點	行程摘要
4/5 星期六	上海 臺灣	搭乘長榮航空返回臺灣

參、醫藥衛生議題交流會議主要成果

一、上海市衛生和計畫生育委員會



4月3日赴上海市衛生和計劃生育委員會(原上海市衛生局)針對醫療服務、醫事教育、人才培育及科技研發進行意見交換，上海市面臨醫院病人住院難、等待時間長、轉診困難甚至服務不好、老年化及人口因自由移動膨脹造成醫療費用上升的問題。臺灣也有因為醫療環境改變，造成內、外、婦、兒及急診科醫師招募困難及醫院暴力的問題。面對醫事人力的培育及民眾對醫療服務品質的要求，也是兩岸需面對的課題。

二、上海國際醫學園區概況

上海國際醫學園區其訴求，是以現代醫療服務業和先進醫療器械製造業並涉足醫藥研發、銷售及生物醫藥服務業外包等領域為核心。打造高科技醫療器械及生物醫藥產業基地和高端醫療服務平臺，力爭為環境優美、科技領先、生態和諧之現代化醫學科學城為目標。

位置及交通:

其園區位於浦東的心臟位置，毗鄰張江、依託兩港立足上海，輻射長三角，面向世界。



其交通有上海地鐵 16 號線倚靠園區設站，另有地鐵 18 號線、21 號線毗鄰園區。



園區共規劃六大功能區：國際醫院區、醫學院校區、醫學研發區、醫療器械及生物醫藥產業區、國際康復區及國際商務區分述如下：



國際醫院區：以若干家綜合性國際醫院和專科醫院為主體，採用國際標準設計，並通過與世界領先水準的醫療機構的合作，借鑒先進的服務理念、管理模式和實踐經驗。

目前國際醫院區現況，上海國際醫學中心已於 2014 年 3 月 27 日試營運。另有質子重離子治療中心硬體已完成，其他如中德友好醫院、德舟國際醫院、德泰口腔醫院、新安國際婦產醫院及幹細胞醫院等都有簽定合作項目。

醫學院校區：與世界上醫學和醫療器械教育方面的著名院校合作辦學，並建成開放式實驗室，培養與國際接軌的高層次醫護和醫療器械專業人才，以此實現學校、醫院、科研、企業的有機結合和良性發展。

目前有上海醫藥高等專科學校在園區建校，於 2006 年 9 月啓用。

醫學研發區：建立和引進國內外先進的臨床醫學研發、基礎醫學研發、醫療器械研發以及生物醫藥研發機構，以配合醫院、醫學院校和醫療器械製造和生物醫藥產業的發展。

目前有上海常隆生命科技研發中心簽訂合作。

醫療器械及生物醫藥產業區：創建國際水準的研發、製造、展示、流通、服務為一體的醫療器械產業基地。設置上海市醫療器械檢測所，配套建設高新技術孵化器、知識產權保障中心、物流中心、保稅倉庫、消毒中心等公共服務平臺。

目前有西門子醫療亞洲科技園在園區設立，專門生產 128 以下電腦斷層掃描機，約有七成出口。另有德爾格醫療系統(上海)有限公司、先聲藥業研發及銷售中心、華宜集團糖尿病研究中心、盛美申醫療科技及上海醫療器械檢測所等簽訂合作項目。

國際康復區：建設中外合資合作，具有國際水準的康復中心，為醫院的術後病人、

亞健康人群提供中西醫和體育康復治療。同時擁有設備齊全、世界一流的體檢中心，以滿足人們對高水準健康服務的需求。

國際商務區：建立一個集社會和政府服務機構為一體的商務中心，為園區內的企業提供各類市場訊息及全面的配套服務。它包括五星級的賓館、大型會議及培訓中心，另外還有金融保險機構、律師事務所、會計事務所等各類社會仲介機構。

目前有負責整個園區開發的國際醫學園區集團在此辦公。

三、上海國際醫學中心



該醫學中心由新加坡百匯醫療集團經營管理，初期 130 床，目標 500 床及 100 復健床規模，與上海交通大學及第二軍醫大學所屬 8 家三甲醫院合作，為最大的公立醫院醫師多點執業平臺。瑞金血液腫瘤科、心血管內科、心臟外科；仁濟消化內科、風濕免疫

科、泌尿外科；新華耳鼻咽喉-頭頸外科、皮膚科、眼科；九院整形外科、口腔科；一院眼科、婦產科；兒童醫學中心兒內科；胸科醫院胸外科、呼吸內科；長征骨科等。
2014/3/27 試營運，主要提供上海的外籍人士方便就醫。

四、上海國際醫學園區集團





五、上海國際醫學中心







肆、心得及建議

一、心得

1. 上海國際醫學園區於 2003 年建園，由衛生部及上海市政府合作開發，係透過中央及地方政府支持，提供土地 11.79 平方公里及整體園區規劃吸引外商等(西門子)投資。該區沒有其他特別的土地或租稅優惠(減免)，生醫器械產業鏈已成型，醫療服務仍待觀察。
2. 而上海國際醫學中心係委託新加坡百匯醫療集團經營管理，藉由上海交通大學及第二軍醫大學所屬 8 家三甲醫院合作，為最大的公立醫院醫師多點執業平臺。經瞭解其設立的目的其實是為解決上海市逾 8 萬外籍人士的就醫需求，也就是服務在上海外籍病人的國際醫療。
3. 反觀臺灣，因外籍人士擁有居留權六個月以上可以取得全民健保身分，不算國際醫療，這一點應該可以再考量是否要檢討。

二、建議

1. 臺灣國際健康園區由中央主導政策、縣市規劃執行交通便利且鄰近腹地廣大為宜，這個方向應該是對的，目前桃園縣政府及臺中市政府都有積極意願爭取，職以為可以主動提供協助。
2. 國際健康園區規劃應以產業為主醫療為輔，建構健康生活園區、醫學及產業園區，讓靠近相關產業形成聚落，以利跨域整合。
3. 園區醫院宜委由有醫院經營經驗來管理，讓醫療服務更有品質及效率，這一點我們的醫院管理是強項。
4. 園區醫院應可比照杜拜或其他國家國際醫療醫院與國際知名大學醫院技術合作，提升國際知名度。
5. 至於臺灣由於健康產業市場規模小於中國，如沒有其他特別的土地或租稅優惠(減免)，恐無足夠誘因相關吸引投資。
6. 民眾對於自由貿易示範區國際健康園區設立所引發之問題，應多溝通宣導以化解醫界及民眾疑慮。