

出國報告（出國類別：會議）

參加 2013 年國際警察首長協會年會暨
拜訪美國姊妹校出國報告書

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：朱總務長金池

王助理教授俊元

派赴國家：美國

出國期間：102 年 10 月 18 日至 26 日

報告日期：102 年 12 月 9 日

目 次

摘要	i
壹、 出國目的	1
貳、 出國過程	2
參、 交流與參訪心得	4
一、 2013 年國際警察首長協會(IACP)年會	4
二、 拜訪姊妹校-美國康乃迪克州之紐海芬大學	10
三、 拜訪美國紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校並 簽訂合作備忘錄	11
四、 其他參訪行程（參訪羅格斯大學公共行政學院、 紐約/紐澤西港務局警察訓練中心）	12
肆、 建議	15

摘 要

近年來，國際化及全球接軌已成為重要的趨勢。在國內警政奠基上扮演重要角色的本校，自不能免除在此趨勢之外；因此，近幾年本校皆編列相關出國參與國際之預算，並指派代表參加在國際警政具有關鍵與實質影響力的國際警察首長協會年會(International Association of Chiefs of Police, IACP)，並拜訪姊妹校。今年度本校由朱副教授兼總務長金池及王助理教授俊元奉派代表出席與會，期間並拜訪李昌鈺博士及本校姊妹校-美國康州紐海芬大學(University of New Haven, UNH)校長 Kaplan 等人。最後我們亦代表中央警察大學拜訪美國紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校 Travis 校長等人，並與該校簽訂合作備忘錄締結姊妹校。此行雖然時間與行程皆非常緊湊，但成果可謂相當豐碩，兩位報告人亦提出具體之建議。

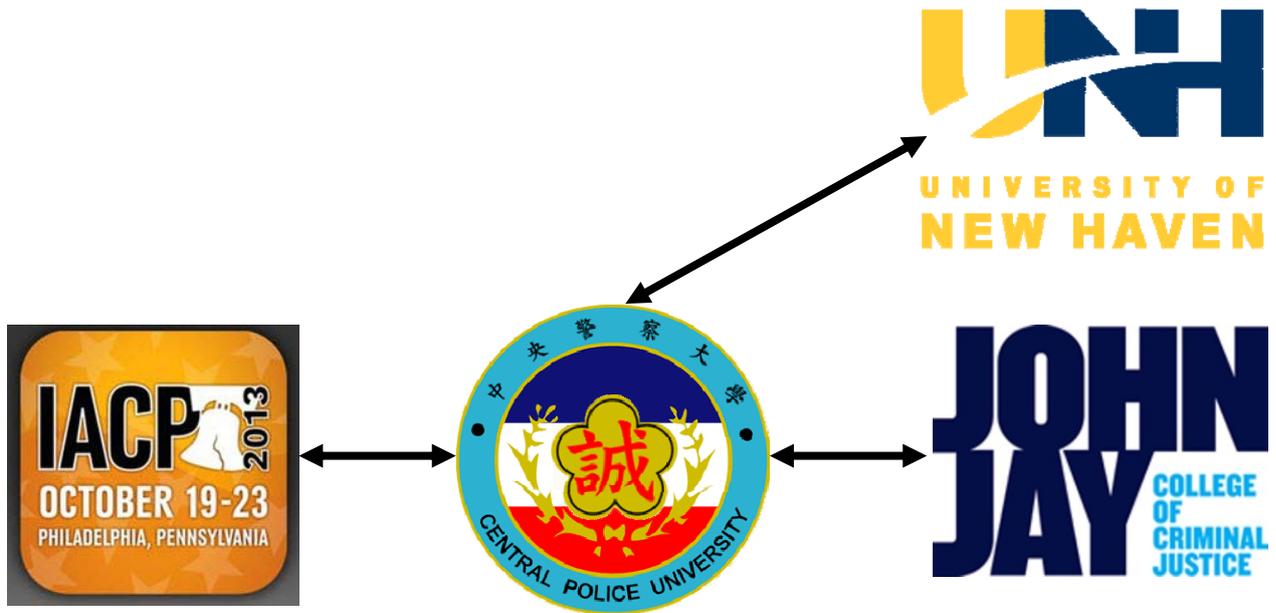
關鍵字：國際警察首長協會(IACP)年會、李昌鈺博士、紐海芬大學、紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校、羅格斯大學公共行政學院、紐約/紐澤西港務局警察訓練中心

壹、出國目的

中央警察大學（以下簡稱本校）為我國警察教育與警學研究之最高學府，亦為政府研擬治安政策之重要智庫，為提昇我國警察學術水準與地位，並培養優秀警政治安幹部。根據中央警察大學組織條例第 2 條規定，本校以「研究高深警察學術，培養警察專門人才」為宗旨。近年來，國際化及與全球接軌已成為重要的趨勢。本校為促進警察學術國際化，並加強與國際警察專業組織接軌，以及擴大與國際警察院校與實務機關交流，近幾年本校皆編列相關出國參與國際交流之預算，指派代表參加在國際警政具有關鍵與實質影響力的國際警察首長協會年會(International Association of Chiefs of Police, 以下簡稱 IACP)，並拜訪姊妹校。

2013 年 8 月，本校朱金池副教授兼總務長及王助理教授俊元洽邀美國紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校 Jeremy Travis 校長訪台，期間拜訪本校時亦與謝校長秀能具體討論未來兩校交流及合作的範圍與項目。其後，在兩個月之間的協調聯繫，雙方希望利用本次出國人員訪美期間，簽訂合作備忘錄(Memorandum of Understanding, MOU)並締結姊妹校。是以，本次出訪及參加會議具有以下之目的，而主要的國際連結則包括參加 IACP2013 年年會、拜訪姊妹校美國紐海芬大學(University of New Haven)，以及拜訪美國紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校 Travis 校長，並與該校簽訂合作備忘錄(MOU)，締結姊妹校(如圖一所示)：

- (一) 接軌國際、創造合作機會；
- (二) 瞭解國際警政議題與策略發展新趨勢；
- (三) 深化及發展國際姊妹校情誼。



圖一 本次出國之國際連結示意圖

資料來源：報告人自繪。

貳、出國過程

一、出國人員：

朱總務長金池、王助理教授俊元（行政警察學系）

二、出國行程：

出國期間：102 年 10 月 18 日至 102 年 10 月 26 日。

出國地點：美國費城(Philadelphia)、紐海芬(New Haven)及紐約市(New York City)。

三、行程概述：

日期	時間區分	行程內容
10月18日 週五	晚上 (臺灣時間)	長榮 BR0016 班機啓程赴美

日期	時間區分	行程內容
10月19日 週六	上午 (美國時間)	抵達美國賓州費城
	下午	赴國際警察首長協會年會會場報到，並參加開幕式，會見國際警察首長協會相關人士及本校留美校友。
10月20日 週日	上午	參加國際警察首長協會年會研討場次
	下午	參觀國際警察首長協會年會警察裝備展，並會見本校留美校友。
10月21日 週一	上午	參觀費城自由鐘、獨立廳等著名景點
	下午	拜訪羅格斯大學紐華克校區 (Rutgers University-Newark) 之公共事務與行政學院，晚上啓程赴康州紐海芬市
10月22日 週二	上午	參觀耶魯大學(Yale University)
	下午	拜訪姊妹校-美國紐海芬大學(University of New Haven)之校長與本校校友李昌鈺博士(國際知名刑事鑑識專家)
10月23日 週三	上午	啓程赴紐約市
	下午	參觀紐約大都會博物館
10月24日 週四	上午	拜訪紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校 Travis 校長，並與該校簽訂合作備忘錄(MOU)，締結姊妹校
	下午	參訪美國紐約州、新澤西州港務局(Port Authority)之警察學院，以及世貿遺址
10月25日 週五	上午	凌晨搭乘長榮 BR0031 班機自紐約返台
10月26日 週六	上午 (臺灣時間)	抵達臺灣桃園國際機場

參、交流與參訪心得

本案首先感謝校長秀能、莊副校長德森、陳主任秘書惠堂等人玉成；亦感謝蘇教務長志強、王組員靜宜及本校國際交流委員會對簽署姊妹校相關事宜之規劃與協助；另外，對行政警察學系葉主任毓蘭協助聯繫 44 期及 45 期校友接待，以及鑑識科學學系王主任勝盟協助聯繫李昌鈺博士安排參訪紐海芬大學及其校長等相關事宜皆一併致上謝意。透過出訪前的規劃聯繫與安排，讓本案圓滿順利並確實達成目標。本次行程主要分三大部分：

一、 2013 年國際警察首長協會(IACP)年會

本次為第 120 屆國際警察首長協會，在 2013 年 10 月 19 日至 23 日於美國賓州費城「賓州會議中心」(Pennsylvania Convention Center)舉行。由於後續仍有其他公務行程，因此本案出國人員朱總務長及王助理教授僅註冊參與兩天會議。儘管如此，在兩天密集緊湊參與及學習後仍有許多收穫，茲分述如下

(一) 參與大會隆重盛大的開幕儀式，並體會其對「遺風典範」之重視

19 日下午 3 點半為大會的開幕儀式，而我們上午抵達費城，一用完午餐後即於下午 1 點多抵達會場。除了先辦理註冊及瞭解會場環境之外，也詳細確認這兩天參與會議的相關行程。



照片 1 朱總務長至會場註冊



照片 2 王助理教授至會場註冊



照片 3 兩人註冊完畢後之合影



照片 4 至會場參觀與 40 年前之警車合影



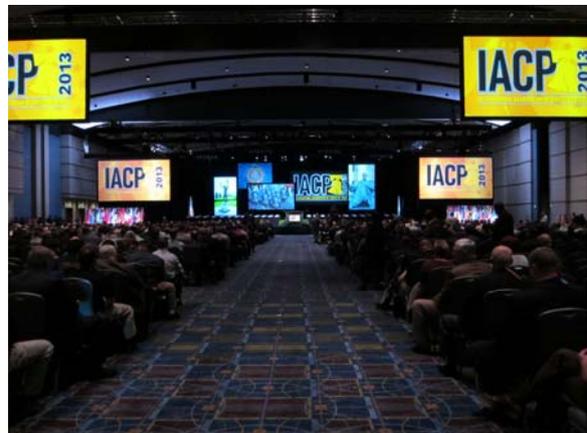
照片 5 開幕前樂隊奏樂暖場吸引圍觀



照片 6 開幕時樂隊進場



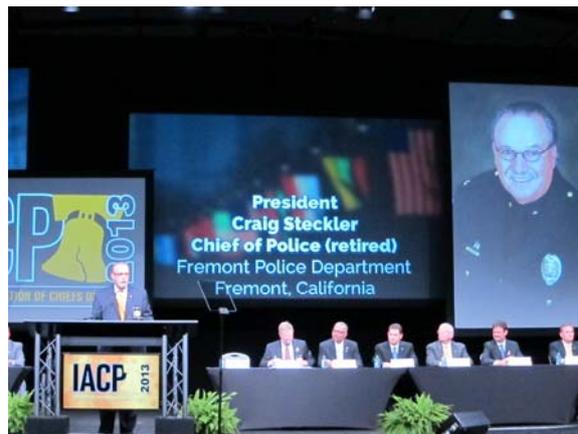
照片 7 兩位報告人與其他台灣代表團



照片 8 開幕時數千與會者的盛大場面



照片 9 介紹開幕嘉賓進場



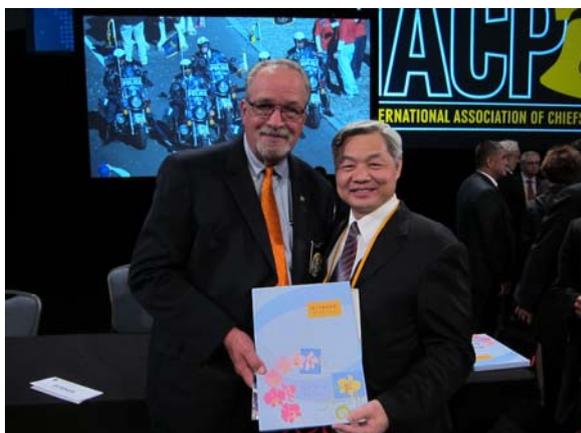
照片 10 IACP 會長致詞



照片 11 旗隊進場



照片 12 緬懷甫過世前會長對 IACP 之貢獻



照片 13 致贈大會 Steckler 會長紀念品



照片 14 致贈承辦本次大會之費城警察局 Ramsey 局長紀念品

(二) 瞭解 IACP 之選舉與會務運作

本次初到會場，我們即發現大會在進行第四副會長(4th Vice President)之選舉。經詢問相關人員，我們瞭解到 IACP 每年選出第四副會長後，次年當選人成爲第三副會長，後年成爲第二副會長，第三年成爲第一副會長，至第四年則自動成爲協會的會長。換言之，該協會的會長是有經過一番養成過程的。此外，從大會攜回的會議手冊，我們也瞭解到該協會的會務組織架構。爲了培養與該協會的長期情誼，朱總務長也代表本校致贈兩位候選人紀念品。本次選舉結果由來自邁阿密的 Donald DeLuca 勝選，我們也收到來自候選人感謝之 E-mail。



照片 15 致贈 D. DeLuca 競選團隊紀念品



照片 16 致贈候選人 J. Bennet 紀念品

(三) 參與研討，瞭解警政新趨勢的發展

儘管時間有限，我們參加了兩場關於社群媒體(social media)會議之研討。會後檢視會議手冊，再加上參觀設備展之心得，發現資訊科技的發展與應用確實普遍獲得重視。除了費城警察局長在開幕演講時即強調資訊科技對當代警政帶來之影響外，會議有許多場次亦從資訊科技、雲端計算(cloud computing)、社群媒體，甚至是智慧型警政(smart policing)等主題之內涵與應用進行討論。



照片 17 朱總務長參加研討之照片



照片 18 王助理教授參加研討之照片

(四) 參加警察裝備暨設備展，掌握最新軟硬體資訊

本次設備展有數百個攤位，軟體，包含如：勤務派遣系統、CCTV 系統、社群媒體整合系統、情境模擬系統。各種軟體參展的廠商非常踴躍，例如光勤務派遣系統者至少現場有 5、6 間公司參展。此外，硬體包含：指揮車、防彈背心、機器人、警車等一應俱全。儘管時間非常有限，兩位出國人員仍舊花費近 3 個小時在參觀裝備展，並與許多廠商詢問、交談以瞭解國外警政軟硬體設備新的發展趨勢。例如，有廠商提供社群媒體整合系統，可協助政府與警政部門整合民眾推特(Twitter)、臉書(Facebook)等各種社群媒體之訊息，而此軟體係以月租費用的方式提供給政府部門相關服務。



照片 19 朱總務長與人工智慧機器人對話



照片 20 兩位報告人參觀先進的指揮車
(完整版的偵防車造價近美金 70 萬元)



照片 21a、21b 洽詢與瞭解勤務派遣系統之新趨勢

照片 22 洽詢社群媒體整合系統



照片 23 進行模擬情境射擊

照片 24 參觀警用相關設備(防彈背心)



媒體報導：世界日報新聞網報導臺灣代表團參加 IACP 會議

二、 拜訪姊妹校-美國康乃迪克州之紐海芬大學(University of New Haven)

抵達康州紐海芬大學後，首先拜訪李昌鈺博士。其細心且親切的花了近一小時為我們介紹該校及李昌鈺鑑識研究中心(The Henry Lee Institute of Forensic Science)之歷史與現況。該校成立於 1920 年，為美國著名之私立大學。有 80 幾個大學學位之學程，以及 20 個碩士學位學程。李昌鈺鑑識研究中心主要目標為：訓練、諮詢、研究、提供公共學習及提供獎學金。



照片 25 李昌鈺博士為我們進行簡介

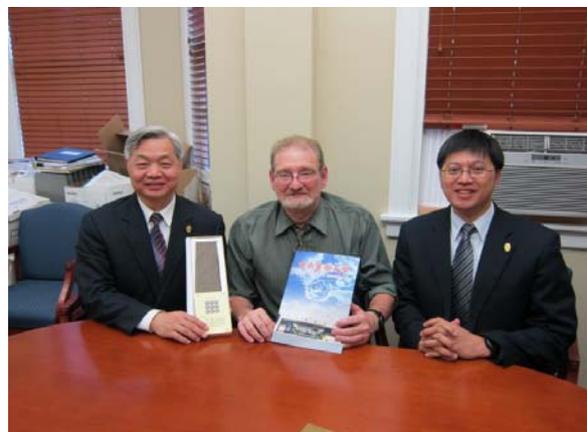


照片 26 與李昌鈺博士合影

在李昌鈺博士的引介下，我們有機會拜會紐海芬大學校長 S. Kaplan，以及刑事司法系主任 J. Cassidy，並洽談可能合作之方向。



照片 27 朱總務長代表謝校長致贈
Kaplan 校長本校精神堡壘



照片 28 與 J. Cassidy 系主任合影

三、 拜訪美國紐約城市大學 John Jay 刑事司法分校並簽訂合作備忘錄

朱總務長及王助理教授以本校謝校長名義，於今年 8 月洽邀 J. Travis 及陸毅教授訪台，行程圓滿順利。僅二個月左右，該校與本校成功協議未來合作備忘錄，並於此行程中簽訂協議，此行程亦邀請內政部警政署陳主任秘書國恩及金門縣警察局蔡局長耀坤等代表團共同參與儀式。簽約儀式前，台灣代表團與 Travis 校長及該校教師先進行約一小時的座談，除了簡單介紹團員外，也談及了近來在紐約市熱門的警政議題-警察攔停(stop)與拍搜(frisk)。Travis 校長從法律與經驗(empirical)事實上分析日前紐約市警察被民眾控告攔停與拍搜違法，後來警政機關被判敗訴之案例。以法律面來說，攔停(stop)與拍搜(frisk)應基於合理的懷疑(reasonable suspicion)，然而警察機關在執行相關勤務時對此卻經常恣意而為且違反平等原則。此外，沒有達成具體偵防犯罪成果的攔停與拍搜，往往會引起民眾的反感或對政府的不信任。而從該校今年 6 月所做的一份調查報告顯示，紐約市警察在近十年的攔停與拍搜次數成長近四倍，然而具體查獲槍枝、違禁品及通緝犯的比例卻是微乎其微。另一方面，該校目前有 2 個博士班、10 個碩士 program、24 個大學 program 及 11 個研究中心及網路課程等。如同 Travis 校長訪台提到，兩校之間有共享歷史與校友（如李昌鈺博士）及許多相似處，在簽訂合作備忘錄締結姊妹校之後，未來可擴大師生交流與共同研究。



照片 29 與 Travis 校長(左一)等人座談



照片 30 簽訂合作備忘錄



照片 31 朱總務長代表謝校長致贈紀念品



照片 32 與會代表於 Travis 校長室合影留念

四、其他參訪行程

(一) 參訪羅格斯大學公共行政學院

近年來兩位報告人出席公共行政領域相關的國際會議時，認識許多國際學界友人。在從費城北上康州的途中，我們經過紐澤西州的羅格斯大學紐華克校區(Rutgers University-Newark)，特地拜訪一位學界好友，亦即該校公共事務與行政學院張亞紅教授。該學院在美國資訊與科技管理領域排名為第 4 名，公共行政領域在全美則排名目前為第 7 名，非常卓越。在與張教授的晤談中，我們也深深體認到中國大陸及韓國在公共行政的領域上非常積極進行研究及國際連結，政府相關部門也往往計畫性的給予支持，以提升研究能量及政府施政相關建議之品質。



照片 33 該學院展示目前在相關領與排名



照片 34 與張亞紅教授於學院門口合影

（二）參訪紐約/紐澤西港務局警察訓練中心

在陸毅教授等人的安排下，我們前往紐約/紐澤西港務局(Port Authority)之警察訓練中心參訪，瞭解其對於新進警察之招募條件、培訓過程、相關原理及訓練用裝備。參訪過程中深深了解到該訓練中心對於各種原理皆深入的進行說明，例如在警察攔停盤查可疑車輛時，除持槍警戒，一手並必須置於後行李箱上。除了防止行李箱可能藏有持有武器的人外，也藉由員警在後行李車廂上留下指紋，若發生槍戰而有不幸事件時，也可以留下員警有在現場之相關證據。此外，該訓練中心並沒有如同台灣警察專科學校及本校開設的柔道與摔角課程，而是教授拳擊。其中前幾堂課的重點在於了解被打的感覺，俾便後續在緊急中得以迅速反應及反擊。

第三，此行也讓我們對於一個訓練中心相關設備如此齊全也留下深刻印象，除了打靶有手持手槍及夜間射擊的訓練及測驗外，也有長槍射擊的相關課程。現場亦有多輛警車與指揮車，亦有可變換多樣佈置的情境模擬空間以及訓練用的槍枝與漆彈等。



照片 35 與學員們合影



照片 36 與陸毅教授(右一)合影



照片 37 與訓練中心教官進行研討



照片 38 該中心教官展示擒拿術的訓練



照片 39 該中心教官說明盤查可疑車輛之
SOP 及其原理



照片 40 靶場中的長槍射擊訓練



照片 41 訓練中心中的指揮車



照片 42 該中心教官說明情境模擬區的
訓練方式與關設備

伍、建 議

- 一、 深化與姊妹校之交流與合作：積極從民間或基金會籌募獎學金，或編列預算，鼓勵師生赴國外進修研習，以增進本校警學研究及警察人才培育之國際化。例如在拜訪李昌鈺博士及紐海芬大學的行程中，我們得知民間警友會、李昌鈺博士基金會等民間組織均有提供獎學金給實務界的人士赴該校進行短期進修，而中國大陸更是選送大批人才赴該中心研習。建議未來學界亦可擴大及深化交流，並善用民間力量，共同提升本校研究能量與國際影響力。
- 二、 善用網路學習資源：建議透過網路教學資源之合作，與國外姐妹校共同分享與開發網路學習課程，例如 John Jay 有 2 個碩士網路課程（公共行政與安全管理）及 1 個高級認證網路課程（恐怖主義研究），而這些領域亦是本校重要發展的領域，並已成立相關的研究中心。未來均可加強合作。
- 三、 強化警技訓練設備與內容：在與紐約/紐澤西港務局警察訓練中心的交流中，我們發現到其對學員的訓練不僅設備齊全，更重視各種警技訓練熟練度、程序及原理上之要求。因此在警察相關領域的教學原理、內容、課程設計、教材彙編等各項目上，我們可做深入的檢討與省思，並參考國外的趨勢與可行的作法，以對我國警察教育及訓練上，進一步的加以精進。
- 四、 掌握警政理念及科技發展趨勢：例如社群媒體(social media)、智慧型警政(smart policing)、警政新專業主義(new professionalism)等之理念與相關科技之應用，皆是未來可以進行的警政研究方向。
- 五、 本校大樓空間與設備利用之多元化與數位化：例如紐海芬大學李昌鈺鑑識研究中心 3 樓有會議室兼指揮中心，另 2 樓設有數位化電子書及觸碰式螢幕，除了充份運用空間及設備外，也有利教學與公眾觀摩。

六、 舉辦大型會議時可參考 IACP 開幕之相關作法：如樂隊暖場、主禮嘉賓大型照片、演講 Live 轉播、追思遺風典範等，而本項建議在兩位報告人於 10 月 30 日上午在本校所召開的第 8 屆兩岸四地警學研討會工作檢視會議上提出建議，並已獲得參考。