

①

出國報告（出國類別：其他）

②

2013-第三十屆華歐學術會議成果報告

③

服務機關：國立政治大學國際關係研究中心

姓名職稱： 湯紹成 國關中心美歐所所長

劉復國 國關中心研究員

吳秀光 台北大學兼任教授

詹滿容 政治大學約聘副教授

徐遵慈 中華經濟研究院主任

鄭家慶 台灣歐盟中心執行長

楊凌竹 政治大學行政助理

派赴國家：捷克、法國、匈牙利

出國期間：102年12月8日至12月17日

報告日期：103年05月20日

摘要

此次華歐會在匈牙利布達佩斯的匈牙利國際問題研究所(Hungarian Institute of International Affairs)共進行兩日，除利用本次合作會議機會，並進一步確認促進雙方的合作與交流。本次合作會議分別探討歐習會對台灣及中美關係之意義、東亞區域安全合作機制、兩岸關係發展、中歐在歐洲發展中之角色及影響、東亞區域機制及經濟合作、中國-歐洲自由貿易協定之影響，相關研究機構都很樂意從區域經濟合作、區域安全角度與台灣進一步合作。因我國身處核心位置，歐洲國家相當關切情勢發展，在外交上，是我國藉此提高國際輿論支持外交作為的機會。由於歐盟經濟實力弱化，正積極提升與東亞國家的互動關係。甚至連中歐的V4國家都有學習亞洲與連結亞洲動力，這些都是值得我政府更加注意的動態。

目次

一、目的.....	4
(一) 歐習會對台灣及中美關係之意義	4
(二) 東亞區域安全合作機制.....	5
(三) 兩岸關係發展.....	6
(四) 中歐在歐洲發展中之色及影響.....	7
(五) 東亞區域機制及經濟合作.....	8
(六) 中國-歐洲自由貿易協定之影響.....	9
二、過程.....	10
三、心得及建議.....	11

一、目的

此次華歐會在匈牙利布達佩斯的匈牙利國際問題研究所(Hungarian Institute of International Affairs)共進行兩日，除利用本次合作會議機會，並進一步確認促進雙方的合作與交流。由於中歐V4四國匈牙利、捷克、斯洛伐克、波蘭的國際研究能量較為不足，因此，彼此間也有更多的互動與合作，與匈牙利研究機構的合作也象徵與V4四國相關領域機構的合作。

會中討論六個議題，重點分別如下：

(一) 歐習會對台灣及中美關係之意義

● 湯紹成研究員（國關中心，台灣）表示，自中共新領導人上任後，中國大陸開始實行一連串改革。中國大陸除了一方面著手進行經紀、政治、生態改革；另一方面也企圖穩定與他國的周邊關係。這些周邊國家包括俄國、印度，以及南中國海和東海周邊的國家。中國大陸與美國由於在這些區域存有利益衝突關係，因此導致該區域的小國家陷入微妙的氛圍——他們一方面必須與中國大陸維持經濟面的合作，但一方面也與美國維持安全合作的關係。端看目前中國大陸與美國領導人的關係而言，我們可以說中美的雙邊關係仍存在著利益衝突。而台灣在中美雙邊關係中的角色定位也是模糊的——華盛頓試圖避免台海發生衝突，然而兩岸統一也並非美國所樂見。也因為中國大陸的重要性，美國也刻意不與台灣保持親密邦誼。除此之外，兩岸關係也起了變化，因雙方彼此的認知和期待一直都有落差。

● Mr. John Seaman（IFRI,法國）則由冷戰之後的中美關係開始檢視。首先，現今美國是中國大陸為勁敵，因為中國大陸對美國帶來兩方面的威脅，其一，就一軍事強國而言，當其國力愈強，其所帶來的威脅性愈大；另一方面，中國大陸經濟能力也帶來新的威脅。事實上，中國大陸政府試圖和美國成為平起平坐且有好的夥伴關係，並期望彼此能相互尊重對方的核心利益，但問題在於中國大陸和美國並未明言其核心利益，而這也是引發兩國爭端的因素，特別是南中國海和東海的問題。此外，美國在亞太日漸增加的利益也影響了歐盟。隨著美國重返亞洲的政策，對於歐盟和中東的重視不若以往，而歐盟在亞洲軍事和安全的影響力也遠不及美國。由此可見，由於不同國家有不同外交及安全決策，導致各國在追求亞洲利益時產生許多障礙。

(二) 東亞區域安全合作機制

● 劉復國研究員(國關中心,台灣)則闡述了亞太區域新興安全威脅以及台灣在該區域的角色定位。亞洲安全議題隨著中國大陸經濟、外交和軍事力量的強大而日漸受到重視,特別是中國大陸在南中國海及東海主權爭端議題上武斷的態度,使鄰國諸如菲律賓、越南和台灣開始對其產生質疑。此外,中國也試圖透過國內立法程序強調其對於上述議題的立場,最明顯的例如上個月通過且造成區域緊張局勢升高的防空識別區法。就台灣而言,台灣位於海域爭端議題的中心,因此,如何重新定義台灣國家安全以及國家角色定位是極為重要的。

● Dr. Lucia Husenicova (University MatejBel, Banska Bystrica, Department of Security Studies, Slovakia) 認為,該區域複雜的安全問題可由三個層次來解釋。就全球層次來看,是美國和中國大陸的敵對;就區域層次而言,則為各國試圖維護自身的利益;我們也可以從國家層次觀點來解釋區域問題形成的原因。簡而言之,要了解國際關係,必須先了解以下三點,第一,經貿的互賴及合作日益增加;第二,安全和政治議題的合作是困難的,這些因素包括歷史因素或領土爭端等;第三,我們難以預測社會層面,因為這是最容易簡化或是複雜化區域情勢的關鍵點。儘管如此,我們仍可看到各國在東亞區域的各種合作機制,包括六方會談和東協等。因此,循序漸進的合作仍是可預見的。

● Dr. Marcin Kaczmarek(Centre for Eastern Studies, Poland) 則提到俄國在東亞安全議題上的角色。儘管2012年普丁曾表示要將外交政策轉向亞洲,但就像況來看俄國就這方面截至目前似乎沒有明顯的進展。2012年的海參崴高峰會是一個重要轉捩點,但對於東亞外交政策仍未有任何具體作為或政策,最主要的原因可歸咎於俄國的「中國中心主義」,也因此導致東亞其他國家漸被忽視。總而言之,俄國若欲在東亞議題產生影響力,可以將自身定位成中國大陸和美國之間的平衡者,或是將焦點放在與美國的合作。綜上所述,俄國事實上也涉入不少東亞爭端議題,只是其對東亞之外交政策深受中俄關係的影響,或許俄國未來在東亞外交政策上可以採取更有自主的方式。

(三) 兩岸關係發展

● 吳秀光教授(台北大學兼任教授)提及若欲了解未來兩岸關係的分析架構，其中最重要的一點是兩岸領導人的轉變會如何影響未來雙邊關係? 2016年總統大選我們又該如何預期? 綜觀諸多影響兩岸關係的變數，我們可以得知，就國際因素來看，美國對台灣的態度是值得觀察的，因美國的決策或態度取向對於兩岸關係有深遠影響。簡而言之，2016年對台灣來說是非常關鍵的一年，因涉及到到時中國大陸將如何看待台灣新任領導人的上任。

● Dr. Gudrun Wacker (Senior Fellow, SWP)強調，儘管兩岸關係政治局勢的緊張關係仍在，兩岸間仍有許多經濟交流。節制2000年止，中國大陸成爲台灣最重要的貿易夥伴，也由於密切的經濟往來，兩岸政治關係也逐漸受到影響。胡錦濤對於台灣的態度也較爲緩和。簡而言之，兩岸正逐漸走向穩定化且制度化的道路，但台灣在國際上的生存空間仍遭受擠壓。就台灣而言，與中國大陸的交往我們必須考慮幾點問題，例如雙方應在哪些領域上合作? 而這問題至今仍然沒有一個確切的答案。

(四) 中歐在歐洲發展中之角色及影響

● 鄭家慶(台灣歐盟中心執行長)闡述了中歐日益重要的地位。一直以來，中歐獨特的地理位置條件往往引起其他強權的重視，2004至2007年間，共十個國家陸續加入歐盟，而這也為歐盟帶來問題—如何妥協並整合新舊會員間的利益。此外，歐洲情勢也被莫斯科逐漸恢復的力量而影響，為反擊此狀況，歐洲自2003年起便試圖拉攏東歐國家，企圖讓其加入歐洲整合，儘管如此，成效卻不如預期，此導因於歐俄模糊的外交關係以及歐盟成員國對歐洲集體規範的不同詮釋。截至今日，歐俄相互間的競爭使得東歐國家，例如烏克蘭，陷入微妙的情勢氛圍，由此可見，相關國家重新定位對歐俄的外交政策是有必要的。

● Dr. Zoltán Gálik (Senior Research Fellow, HIIA, Hungary)討論到匈牙利在歐洲議題上的國家利益。自從民主轉型後，歐盟一直是匈牙利外交政策的核心考量。但近年來歐盟內部立法以及會員國發展不均的問題使匈牙利和歐盟其他會員國間形成不少阻礙。其中，「高堡四國」在此議題中也扮演重要腳色。該組織在農業、財政和共同市場合作上與歐盟相互合作。高堡組織的存在，是整合東歐意見的平台。因此，中歐在決策過程中必須考量其他國家，方能使歐盟區域定位更臻明確。

● Dr. jur. Tamás Matura(Research Fellow, HIIA, Hungary)闡述有關中歐、東歐和中國大陸的關係。自冷戰時期，兩方之間的合作成果豐碩，也保持良好關係。自2011年布達佩斯會以及2012年和2013年的高峰會後，由於中國大陸日漸強盛的國力，使西歐國家開始對其產生質疑。中國大陸與歐洲間的問題可由兩方面來討論，第一為經濟利益的不同，第二為歐盟內部整合結構性的問題，包括缺乏透明性以及歐盟內部冗長的決策過程。匈牙利是中國大陸對外投資上一個重要的夥伴，只是上述的問題使歐洲和中國之間的合作顯得窒礙難行。我們可以持續觀察雙方未來的合作。

(五) 東亞區域機制及經濟合作

● 徐遵慈(中華經濟研究院臺灣東南亞國家協會研究中心主任)認為，東亞經濟整合日漸分歧化，除了競爭激烈的自由貿易和FTA談判，貿易獲益在區域間分配也極為不平等。東協經濟體是目前最重要的一個經濟合作集團，但其內涵架構仍無法完全涵蓋資金流動自由化，也因此使東協無法成爲一個完整的經濟集團。從日前東協架構來看，中國大陸在其中的地位日益上升，而美國和日本的影響力則漸漸縮小。對台灣而言，加入區域經濟整合可透過參與雙邊和多邊合作而成，未來東協的發展也值得我們持續觀察。

● Dr. Dragana Mitrovic(Centre for Asian and Far Eastern Studies, University of Belgrade, Serbia)則將重點放在安倍晉三的外交方針。日本首相安倍晉三上任後，發表新的五點外交政策，此標誌著日本對外關係的一個轉捩點。該外交政策內涵包括保護並提升普世價值—海域問題應尊重法律規範而非由強權主導、強化經濟整合、培養文化內涵並拓展青年交流。在安倍之前，日本對外政策服膺於「福田方針」，福田方針限制日本軍力的發展，並將日本對外政策中的政治和經濟利益嚴格區分。現今在安倍晉三的領導下，他一改過去作風，企圖將政治和經濟一題連結，並將東協升級爲敏感議題。

● Ms. Katalin Völgyi(Centre for Economic and Regional Studies HAS, Institute of World Economics, Hungary) 認為，區域自由貿易愈來愈走向多元化。至今，東亞區域經濟整合逐漸以中國大陸爲中心，東協成員國在創造區域自由貿易協定時也扮演極爲重要的倡議角色，但這當中低實用性和「麵碗效應」的問題仍懸而未決。

(六) 中國-歐洲自由貿易協定之影響

● 詹滿容教授從地緣政治和地緣經濟角度討論中美關係。中國大陸的經濟改革目標在於平衡、創新並穩定經濟，因此，中國大陸區域自由貿易協定有四個目標：第一，鞏固一國兩制、第二，修正WTO貿易會員國的騎士措施、第三，追求區域和平發展、第四，妥善處理區域經濟整合議題。此外，中國大陸的區域腳色可由「經濟」、「政治與軍事」和「社會文化」三個層次來詮釋。根據中國大陸與歐盟的FTA協定，兩國應在2020年達到一兆美元的貿易額，儘管如此，我們還是可以預見在這過程中兩國所可能產生的爭端，包括歐盟的反傾銷措施、人權議題以及武器禁運等。

● Ms. Alice Rezková(Research Fellow, AMO Research Center, Czech Republic) 則提到中國大陸在歐洲與日俱增的投資，可能會引發歐洲潛在的疑慮。其一，已開發國家本質上對開發中國家投資的恐懼心理；其二，大量中國大陸國有企業湧入歐洲；第三，藉由經濟上的來往，許多科技技術可能移至會對歐盟安全產生威脅的國家，例如北韓。接著，講著提到中國大陸在歐洲投資的意義，最重要的是中國大陸在歐盟「共同外交暨安全政策」上的影響，特別以勞工和市場競爭議題最為重要。

● Mr. Dragan Trailovic(Research Associate, Institute for Political Studies, Serbia)認為，唯有先了解中國大陸自由貿易政策，才能理解目前的區域自由貿易協定。中國大陸在加入WTO、且區域主義開始盛行後，自2007年起，自由貿易成爲中國大陸經濟的主要政策。近年來，簽訂區域自由貿易協定擁有政治和經濟的雙重意涵，原因之一就是透過簽訂FTA來強化國家安全並提升在該區域的影響力。在Ms. Dragan Trailovic的討論中最後也提到中國大陸的國際合法貿易體系及日漸重要的能源政策。

二、過程(此行的拜會活動與會談重點)

- 此行代表團經轉巴黎飛赴布達佩斯，在巴黎停留一天安排與相關智庫會談，拜會湯馬斯摩爾研究院(Institut Thomas More)、法國國際問題研究所(ifri)、法國軍事學校戰略研究所(IRSEM)。雙方以東亞安全形勢、亞太經濟合作動態、兩岸關係、東亞海域爭端為主題，深入交換意見。
- 歐盟國家更加重視與東亞國家發展多層面的關係，關切亞太經濟合作的動向，歐洲專家認為也會牽動歐盟國家經濟的表現；未來將可能促進與東亞相關國家間洽簽FTA的努力。歐盟國家相當關切東亞海域爭端的發展情況，不僅牽動區域經濟情勢，也會因為美中關係的互動影響到整個區域安全形勢。
- 對於台灣在東亞海域爭端中的角色以及截至2013年年底的情況，歐盟國家相當讚賞台灣與日本簽屬台日漁業協定的努力。咸認或是解決海域爭端的可能模式與途徑。就此，若干研究機構表示願與我方合作，以深入了解東亞情勢發展。

• 三、心得及建議

- 東海與南海情勢益趨複雜，我國身處核心位置，歐洲國家相當關切情勢發展。在外交上，是我國藉此提高國際輿論支持外交作為的機會。由於歐盟經濟實力弱化，正積極提升與東亞國家的互動關係。甚至連中歐的 V4 國家都有學習亞洲與連結亞洲動力，這些都是值得我政府更加注意的動態。
- 目前以法國、匈牙利、捷克的亞洲研究實力都仍在起步中，新一代研究人員還沒有完全成熟進入情況，所以，相關研究機構都很樂意與台灣進一步合作。從區域經濟合作、區域安全角度出發都會是很有機會的重要議題。