

出國報告(出國類別：考察)

## 西南政法大學簽約暨演講報告

服務機關：國立中正大學

姓名職稱：楊士隆主任

派赴國家：中國重慶市

出國期間：102年10月20日至10月25日

報告日期：102年10月30日

## 摘要

中正大學犯罪研究中心與西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心及刑事偵察學院為促進彼此瞭解，並加強學術及相關人員之交流，願建立友誼暨合作關係。雙方同意在共同關切之學術領域中，藉由推動共同舉辦研討會、推動經雙方同意之其他學術活動、研究人員/博士前/博士後合作研究與學習、交換資訊與學術著作等方式推動學術交流。除此之外，楊士隆教授應邀進行專題演講「藥物濫用預防之國際趨勢與台灣經驗」，以分享研究心得，共同為防治藥物濫用貢獻心力。楊士隆教授於102年10月20日至10月25日赴中國西南政法大學進行簽約暨專題演講活動，主要心得如下：

- (一) 西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心具有國際化、實踐化、專業化特色的創新型團隊，對於重慶市與中國毒品防治扮演重要諮詢角色，本中心與其交流合作對於該中心毒品防治業務之推動頗具助益。
- (二) 西南政法大學刑事偵查學院為中國教育部建立第一個偵查學本科專業，在犯罪偵查與刑事鑑識上具有主導之地位，本中心與其交流合作具有學術互補之作用。
- (三) 本次專體演講獲現場學者與博碩士及本科生之熱烈迴響與提問，本人之研究指出聯合國以訂定藥物濫用預防之國際準則，其係彙整全球85位專家及584篇報告之科學研究心得所編寫完成可供各國參考。
- (四) 本中心計畫與該校毒品犯罪與對策研究中心及刑事偵查學院合辦毒品防治研討會，將可進一步分享研究經驗，為減少毒害貢獻心力。
- (五) 本中心計畫與該校毒品犯罪與對策研究中心及刑事偵查學院交換研究人員與互訪，同時進一步洽談合作研究計畫，以強化實質交流。

關鍵詞：西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心、西南政法大學刑事偵查學院、藥物濫用預防

# 目 次

摘要 .....	1
主題與目的 .....	3
行程與內容..... ° ° .....	4-11
心得與建議 .....	11-12
附錄-	
一、 研討相關圖片 .....	12-13

# 西南政法大學簽約暨演講報告

## 一、主題與目的

鑒於國際學術交流之日益重要，中正大學犯罪研究中心與西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心及刑事偵察學院為促進彼此瞭解，並加強學術、文化及相關人員之交流，賴建立友誼暨合作關係。雙方同意在共同關切之學術領域中，藉由推動共同舉辦研討會、推動經雙方同意之其他學術活動、研究人員/博士前/博士後合作研究與學習、交換資訊與學術著作等方式推動學術交流暨合作關係。

西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心具有國際化、實踐化、專業化特色的創新型團隊。團隊成員既有刑法學、犯罪學、社會學、監獄學、偵查學、醫學等多學科領域的國內外著名學者，又有禁毒實踐部門的優秀專家，形成社會科學和自然科學研究力量，並與國內外科學研究團隊搭配，建構毒品防治創新之實力；而刑事偵查學院為中國教育部建立第一個偵查學本科專業，主要為中國公安機關、檢察機關、海關、公安局、法院和司法行政機關的偵查和鑒定部門、培養刑事偵查、經濟犯罪偵查、治安管理、技術鑒定的偵查、技術實踐人才和教學科研等方面人才，值得合作學習。

中正大學犯罪研究中心楊士隆主任特於 2013 年 10 月 20 日至 25 日前往該中心及學院簽署學術合作交流備忘錄，並應邀進行專題演講「藥物濫用預防之國際趨勢與台灣經驗」，以分享研究心得，共同為防治藥物濫用貢獻心力。

## 二、行程與內容

本人於10月20日晚間10點30分抵重慶江北國際機場，至旅館時已近深夜。

相關拜會、簽約儀式及演講活動於21日至25日展開。主要過程與內容如下：

- (一) 10月21日進行拜會，與該校國際合作與交流處郭美松處長、秦潔副處長、楊蒙研究員以及具鐵亞協調員洽談兩校學術合作事宜並交換意見。
- (二) 10月22日進行校園參訪活動，參訪該校渝北校區圖書館、校史館等，對於該校新校區之各項嶄新建設與規劃感到羨慕。
- (三) 10月23日參訪該校刑偵學院，與任惠華院長、劉正宏總支書記、馬方教授以及鄭海教授等人進行座談。另進行專題演講，題目為『藥物濫用預防之國際與台灣經驗』，該校刑偵學院博碩師生近兩百人參加，交流熱絡。
- (四) 10月24日進行簽約儀式，由西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心主任劉建宏教授、刑偵學院院長任惠華及中正大學犯罪研究中心主任楊士隆教授簽訂學術交流合作瞭解備忘錄(MOU)。
- (五) 10月25日上午另赴沙坪壩校區參訪毒品犯罪與對策研究中心，與該中心執行長黃開誠、王利榮教授等座談，下午結束拜會相關活動，搭直航班機返回臺灣。

其中，簽約之主要內容如下：

鑒於國際學術交流之日益重要，國立中正大學犯罪研究中心與西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心及刑事偵察學院為促進彼此瞭解，並加強學術、文化及相關人員之交流，願建立友誼暨合作關係。

#### 第一條

雙方同意在共同關切之學術領域中，藉由如下適宜方式推動學術交流暨合作關係：

1. 研究人員/博士前/博士後合作研究與學習。
2. 交換資訊與學術著作。
3. 推動共同舉辦研討會。
4. 推動經雙方同意之其他學術活動。

#### 第二條

雙方為履行本備忘錄第一條規定之事項，應以互惠原則為基礎，擬訂具體計畫書。

#### 第三條

學術交流所涉及之相關經費，例如來回機票、膳宿費、學費及保險事宜等，將由雙方事前洽訂。

#### 第四條

本備忘錄自簽署日發生效力，有效期間為三年。

#### 第五條

本備忘錄以中文繁、簡體字各一版作成，各版均具相同效力。

另專題演講之主要內容包括：

(一) 國際間物質濫用之預防作為

1. 聯合國毒品及犯罪辦公室(*United Nations Office on Drugs and Crime*, UNODC)

UNODC 根據藥物濫用預防之國際準則 (International Standards on Drug Use Prevention)，提出藥物濫用預防必須需奠基於兒童以及青少年時期，由家庭、學校、社區以及工作場合各層面建立多元聯繫及通報管道之毒品防治基地 (UNODC,2009)，據此，UNODC 有以下藥物濫用預防作為：

(1) 建立全球青少年藥物濫用預防網絡 (Global Youth Network against Drug Abuse)

全球青少年藥物濫用預防網絡乃以 UNODC 為基地，擴展至全球會員國，有三個主要目標：增加青少年參與藥物濫用預防之工作、收集和傳播世界各地青少年藥物濫用預防團體之良好做法與建設青少年藥物濫用預防團體的能力。以全球青少年藥物濫用預防網絡為基礎，UNODC 提倡全球青少年倡議 (Youth Initiative Discussion Guide)，倡議中概念化藥物濫用之危害、藥物濫用預防之定義、青少年在藥物濫用預防中扮演的活動與其參與之意義，強化青少年藥物濫用預防之信念與參與相關活動之動力 (UNODC, 2012a)。

(2) 建立全球藥物濫用預防監測和評估中心

全球藥物濫用預防監測和評估中心目的為建構標準之藥物濫用預防監測和評估指標，利用過程評價、結果評價和成本評價之方式，監測預防方案之資源利用、活動目標和活動品質，以提高藥物濫用預防方案之成效，給予各國藥物濫用預防之相

關資訊，改善不具成效之藥物濫用預防方案，避免各國重複其他國家藥物濫用預防方案之錯誤，造成勞動力與金錢之浪費，能有效地滿足藥物濫用預防的需求。

(3) 結合家庭、學校、社區與工作場所，建立藥物濫用預防方案：

在家庭方面，透過親職教育以及預防之技巧訓練方案，提升家長之責任感、親子間之互動、溝通與監督。在學校方面，主要以培訓教師與建立學生之生活技能為主，除了提供藥物濫用相關之信息之外，也培養學生拒絕毒品之能力。在社區建立合作之關係，動員不同的專業人員在社區中解決藥物濫用之問題，實行確立之藥物濫用預防策略。在工作場所方面，主要政策為雇主和員工共同拒毒，以促進員工的健康，防止藥物濫用。除此之外，必須特別重視高危險族群，如遊蕩街頭者、從事色情行業者之特殊需求予以協助；並利用大眾媒體之宣傳，影響潛在之毒品使用者之信念，降低其使用毒品之風險(UNODC, 2012a)。

## 2. 歐洲毒品和毒癮監測中心(*European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction*, EMCDDA)

EMCDDA 根據歐洲藥物濫用預防品質標準(The European drug prevention quality standards)制訂藥物濫用預防方案，將方案分為家庭、學校與社區三層面進行，詳述如下 (EMCDDA,2011b)：

(1) 家庭層面之藥物濫用預防方案 (Family-based prevention programs)：

家庭層面之藥物濫用預防方案乃針對家庭有藥物濫用者、弱勢家庭與高風險家庭實施干預與照護，目的為阻止或延緩藥物濫用之時間、提供藥物濫用相關信息和



預防技能。方案內容包括強化家長支持與家庭依附，發揮父母監控作用，與反毒相關技能。除此之外 EMCDDA 發展「提升教師與家長溝通計畫」(Teachers and parents partnership promotion) 培訓學校教師反毒技能，強化學校與家庭預防藥物濫用合作系統。

(2) 學校層面之藥物濫用預防方案：

學校層面之藥物濫用預防方案主要如下：

A 強化生活技能方案 (Skill-based interventions to reduce substance use and to improve decision making skills and self-esteem)：

B. 針對問題學生之反毒互動課程(Interactive programmes for problematic students use of licit and illicit drugs)：

3. 美國白宮全國毒品控制政策辦公室(Office of National Drug Control Policy, ONDCP) 藥物濫用預防：

美國白宮全國毒品控制政策辦公室強調每一個人都應該得到有效的藥物預防訊息，2012 年聯邦政府投入的資源總額達 17 億美元，以支持教育和宣傳計畫，旨在防止藥物濫用，比 2010 年投入之資源增長近 8%(12.3 億) 美元。ONDCP 提出之國家毒品管制策略(The National Drug Control Strategy)，核心主旨在於藥物濫用不只是刑事司法問題，也是重大的公共衛生問題，目標為重視預防勝於監禁，其策略包含 18 個相關的藥物預防行動與 5 項總體原則(ONDCP,2013)：

A.國家的藥物濫用預防系統必須奠基於在社區層面，各國社區必須合作發展預防策略。

B.藥物濫用預防工作之範圍必須涵蓋青少年，特別是高風險青少年：例如，加強無毒品社區計劃、全國青少年禁毒宣傳運動之改造。

C.發展和傳播毒品、酒精和煙草濫用的信息，充份展開藥物濫用之研究。

D.刑事司法機構和預防組織必須合作提供有效的預防戰略，學校、社區和民間組織必須合作，加強預防工作。

E.預防藥物濫用駕駛必須為國家的優先事項，以防止非法藥物濫用者在濫用藥物後駕車：其相關作為包括鼓勵制定 Per Se Drug Impairment Laws (非法藥物損害法)、收集更多有關藥物濫用駕駛的相關數據、加強社區藥物濫用駕駛之教育、提供識別施用藥物濫用駕駛之培訓、以及制定標準的篩選方法等。

根據以上原則，ONDCP 發展無毒社區支持計劃(Drug-Free Communities Support Program, DFC)，乃由美國白宮全國毒品控制政策辦公室（ONDCP），與物質濫用暨心理健康服務局（SAMHSA）提供經費，至今已補助超過一千個社區進行藥物濫用預防之行動，此計劃由聯邦補助計劃提供資金，美國白宮全國毒品控制政策辦公室（ONDCP），與物質濫用暨心理健康服務局（SAMHSA）合作開發一套審查無毒社區（DFC）之系統，識別各無毒社區（DFC）財政和或程序缺陷，提供其技術援助和必要的培訓，以協助其修正問題(ONDCP,2013)。無毒社區（DFC）之設立乃根據當地毒品問題，以社區為基礎，提供符合當地的解決方案，加強社區、公共和私人非營利機構，以及聯邦，州，當地政府和部落之間的合作，建立安全、健康、無毒之社區，降低藥物濫用者之危險因子，提昇其保護因子。ONDCP 在過去 8 年之國家評估發現，DFC 資助社區中，個人酒精，煙草和大麻的使用都顯著減少。在

酒精使用方面減少了 16%，使用煙草方面減少 27%，使用大麻方面減少 23%。DFC 聯盟目前配合當地執法部門，積極從事處方藥回收計劃，減少酒精、煙草和非法藥物與處方用藥的可得性(ONDCP,2013)。

## (二)台灣之反毒宣導活動

我國政府各部門按其專長之領域做廣泛性之預防宣導，主要預防方案如下所述：法務部反毒宣導之具體作為為建置「法治教育師資人才資料庫」、辦理反毒人才培訓工作、編印「無毒有我、有我無毒」套書、建立「無毒家園」專屬主題網站、研編「基本法律常識測驗」教材、辦理反毒特映會及人才培訓活動、結合民間團體辦理反毒特映會及播放反毒光碟、結合地下街商場，辦理反毒街舞與贈獎等藥物濫用預防活動。衛生福利部反毒宣導之具體作為包括監測國內外新興藥物濫用趨勢及濫用情形、針對常被濫用之藥物，製作各式藥物濫用防制文宣、運用多元化媒體宣導、加強網路宣導、結合政府及民間資源，辦理藥物濫用防制宣導活動、培訓藥物濫用防制人才，深化基層社區之藥物濫用防制觀念、研編多樣化藥物濫用防制宣導教材等。教育部之反毒預防重點工作為督導地方毒品危害防制中心預防宣導組、推動「紫錐花運動」、辦理反毒種子教師研習、導師反毒知能研習並自行研發分齡教材、針對 15-18 歲未升學、未就業之青少年，提供技藝與就業轉銜輔導課程等反毒預防方案。

在我國大學藥物濫用預防之活動中，以國立中正大學最具特色，本校在吳校長志揚之支持指導下，基於國際間預防工作的原則與建議，規劃學術研究主題：包括藥物濫用防治融入學校課程設計之研究、學校與社區國高中協作推動藥物濫用預防教

育宣導方案、拒毒預防課程與教學的規劃實施研究、反毒知識庫與社群入口網站、藥物濫用預警模式、高中職教具教材建立、運用及評估等。同時，發行毒品防治中英文電子報（Electronic Newsletter），傳播國際間藥物濫用之最新研究以及反毒活動資訊，讓關心藥物濫用防治之團體與專家即時接收反毒策略之最新資訊。

2012年12月並進一步建置「防制藥物濫用教育中心」，以影音互動遊戲方式，對全國學校團體學生進行導覽宣教。並結合聯合社團反毒宣導團至雲嘉南之國高中進行表演宣教，已逾30於場次，3萬餘名學生獲益。

#### 四、心得及建議

經前述簽約與交流座談，提供以下心得與建議供參考：

- （一）西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心具有國際化、實踐化、專業化特色的創新型團隊，對於重慶市與中國全國毒品防治應有更具體之貢獻，本中心與其交流合作對於該中心毒品防治業務之推動頗具助益。
- （二）西南政法大學刑事偵查學院為中國教育部建立第一個偵查學本科專業，在犯罪偵查與刑事鑑識上具有主導之地位，本中心與其交流合作具有學術互補之作用。
- （三）本次專體演講獲現場學者與博碩士及本科生之熱烈迴響與提問，本人之研究指出聯合國已訂定藥物濫用預防之國際準則，其係彙整全球85位專家及584篇報告之科學研究心得所編寫完成，可供參考。另外台灣在藥物濫用預防工作上，已由各部門全力推動相關宣導活動結合民俗節日及文化休閒活動等，並在青少年宣導工作上運用多項影音互動遊戲學習之方式進行，契合分

眾之需求，符合 NIDA 建議原則，可供大陸重要參考。

(四) 本中心計畫與該校毒品犯罪與對策研究中心以及刑事偵查學院合辦毒品防治研討會，將可進一步分享研究經驗，為減少毒害貢獻心力。

(五) 本中心未來計畫與該校毒品犯罪與對策研究中心及刑事偵查學院交換研究人員與互訪，同時進一步合作研究計畫，以強化實質交流。

### 附錄一、考察相關圖片



楊士隆教授與西南政法大學毒品犯罪與對策研究中心主任劉建宏教授於簽約儀式合影



楊士隆教授拜訪西南政法大學刑偵學院情形



楊士隆教授與西南政法大學付子堂校長會見情形



楊士隆教授進行專題演講情形



楊士隆教授進行專題演講，西南政法大學碩博士生及本科生聆聽情形



楊士隆教授進行專題演講，西南政法大學碩博士生及本科生聆聽情形