

兩岸園區合作案-大陸園區考察團 報告書

研提人單位：經濟部工業局

職稱：專門委員

姓名：王詔民

參訪期間：102年6月25日-28日

報告日期：102年7月25日

政府機關（構）人員從事兩岸交流活動（參加會議）報告

壹、交流活動基本資料

- 一、活動名稱：兩岸園區合作案-大陸園區考察團
- 二、活動日期：102年6月25日至102年6月28日
- 三、接待單位：中國開發區協會、上海開發區協會、上海經信委園區處、上海漕河涇新興技術開發區、蘇州工業園、昆山經濟開發區
- 四、報告撰寫人服務單位：經濟部工業局

貳、活動（會議）重點

一、活動性質

兩岸產業交流互動頻繁，在兩岸產業合作工作推動上，已進行數次產業搭橋專案，目前兩岸進一步研究開展兩岸園區產業交流的可行性，為了解兩岸園區的差異，我方有必要加強了解大陸園區的現況，因此規劃赴大陸進行產業園區的調查訪問，作為未來兩岸園區產業合作研究的參考背景資料收集。活動性質主要是由中國開發區協會協助安排與大陸園區管理單位相關人員座談，並有部分園區建設的參觀解說行程。

二、活動內容

(一)行程如附表。

(二)參訪過程

第一站(6/25，下午)，拜訪上海經濟及信息委員會園區處，以及上海開發區協會，並與相關代表座談。

透過座談了解中國園區的開發與管理屬於“強政府型”，主要由園區所在之地方政府參與組成園區管理委員會，負責開發工作與招商引資，故絕大多數的園區管委會雖然具有企業實體，但多屬國企性質，唯一例外是上海紫竹高新區，其管理開發企業的官股比例低於 50%，並有上海交通大學入股參與。

在園區的土地來源方面，分成出讓制、轉讓制、租賃制，以及集體使用制(農民所有)。而在地方與中央的權責方面，園區管理屬地方權限，但在稅收、政策與海關等方面則歸屬中央權責。以上海園區的發展狀況而言，由於各地的發展階段不一，加上在 30 年間的壓縮快速發展，使上海很快進入後工業化，許多舊的制度條件要調整，但新的卻尚未建立。

上海經信委員區處表示，目前大陸方面對於過去區域發展所提供不同的支持多已取消，現階段改以選定的產業作為支持與補貼的對象。園區中的新興產業等重點項目，才會獲得中央、地方與科研單位的憶起投入與支持。

對於園區的合作交流方面，目前上海地區的園區間彼此仍多屬於競爭型態，園區間還有評比，有十大品牌園區，而各園區皆希望引進高新科技產業，以及吸引全球前 500 強企業，並歡迎專業創新技術人力進駐。但隨著上海開發區中的品牌效應擴散，以及先進園區自身資源的日漸匱乏，近年來上海開發區出現轉變，打破行政區域限制，讓品牌園區走出去，協助老舊園區升級轉型，形成“區區合作、共贏發展”的多種發展模式。

對於兩岸園區合作，陸方表示可以在技術上合作，也歡迎台灣的中小企業從上海進入大陸市場。

第二站(6/26，上午)，參觀 hTC 工廠，以及拜訪上海浦東康橋經濟開發區，並與相關代表座談。

透過上海浦東康橋經開區管委會安排參觀 hTC 在園區內的工廠，hTC 廠方人員介紹該廠所生產的各型手機，並帶領參觀解說智慧型手機生產線上的實際作業情況，以及廠方員工的住宿生活環境。

與上海浦東康橋經開區管委會座談中，了解在該園區中，台資大型企業除了宏達電外，尚有華碩投資的昌碩正在為蘋果代工的 mini iPad。康橋管委會也表示，園區開發過程中，是否

受到中央或地方政府支持，對於園區開發的速度影響很大，尤其是資金問題，也造成園區在開發階段必須一邊開發產業用地，一邊開發銷售住宅以獲取開發所需的資金，故從純粹的產業園區開發，轉變成“產城合一”的現象，也常造成開發與原規劃不同的現象。

第三站(6/26，下午)，拜訪上海漕河涇新興技術開發區，並與管理機構相關代表座談。結束後，轉往蘇州工業園。

漕河涇園區屬於上海發展最早的園區之一，園區內產業樣貌目前已多轉變為總部與研發中心，大型廠商的生產製造行為多外移到其他園區。

漕河涇園區已成為上海的品牌園區，目前除本部園區外，在上海地區尚有漕河涇開發區外高橋園區、漕河涇開發區康橋園區、漕河涇開發區浦江園區、漕河涇開發區臨港園區、漕河涇開發區南橋園區、漕河涇開發區松江園區，以及在江蘇省有漕河涇開發區鹽城分區，和浙江省的漕河涇開發區海寧分區。漕河涇開發區本部面積 14.28 平方公里內，匯集高科技企業 2500 多家，其中外商投資企業有 500 多家，並有 78 家世界 500 強跨國企業在區內投資 112 家高科技企業，是產業升級轉型相

對較成功的園區，包括麥當勞、星巴克及沃爾瑪等企業的總部設在區內。漕河涇開發區管委會甚至為了促使老舊工廠搬遷，出資向企業買回老廠房拆除，用地改建新的國際合作先進醫療機構。

第四站(6/27，上午)，拜訪蘇州工業園，並與管理機關相關代表座談。結束後，轉往昆山經濟開發區。

蘇州工業原規畫佔地面積達 288 平方公里，比台北市面積還大，緊鄰蘇州舊城區的東邊，蘇州工業園是中國首次與國外合作開發的園區，是新加坡與中國兩國政府間重要的國際合作項目，園區內中新合作區面積佔 80 平方公里，自 1994 年開發至今 19 年，當初園區規劃藍圖上的公設依然如原設計的所在位置存在，顯見新加坡在規劃與建設上的嚴謹。蘇州工業園是蘇州市的商業、金融中心以及未來的城市中心，目標是建設成為具有國際競爭力的高科技工業園區和現代化、國際化、信息化的創新型、生態型新城區。蘇州工業園區自開發建設以來一直受到中共黨中央及中國國務院的高度重視，中新雙方並建立由兩國副總理擔任主席的中新聯合協調理事會，使得蘇州工業園的開發條件與優惠政策是其他園區建設無可比擬。

蘇州工業園是兩國合作開發園區的相當好的例子，值得我方研究跨國園區合作的借鏡。蘇州工業園的合作案牽涉兩國主權，權責分配需雙方政府事先協調整清。根據當初的協定，新方在最初六年主導，新方股份過半，在 6 年後由新方將部份股份轉賣給中方，中方股份過半主導經營管理單位，新方每年都出資讓中方人員前往新加坡學習經營管理知識，持續加強合作項目。但根據了解，新方最初的投資到目前為止仍未完全回收，投資仍屬虧損狀態。顯見園區的合作開發與管理是長久的投資回報相當緩慢，更需審慎。

第五站(6/28，上午)，拜訪昆山經濟開發區，並與管委會相關代表座談。結束後，前往機場搭機返台。

昆山是大陸台資最密集的地區之一，截至去(2012)年底，累計批准台資企業 4234 家，投資總額 527.2 億美元、註冊資本 266.6 億美元，吸引台資總量約占江蘇的 1/4、大陸的 1/9，且大型製造業均在昆山。二十年間，台商投資領域，也已從早期紡織、製造業等傳統產業發展至包括金融、醫療、職業教育、電子商務等現代服務業，是大陸台資企業最密集、兩岸經貿文化交流最熱點地區之一。

目前昆山經濟開發區與中國大陸其他經濟開發區相似，面臨外貿出口放緩，人口紅利漸失，外來投資下滑，經濟結構須轉型升級的階段。昆山經濟發展主要依靠電子及機械兩個傳統業，昆山電子代工生產（OEM）遭遇到產業西進的挑戰，中西部產業園區政策優惠力度較大，故大量產能轉移中西部後，昆山產能大幅下降，有賴於開展新興產業，及促使傳統產業的升級。

2013年2月初，中國國務院正式批復同意設立「昆山深化兩岸產業合作試驗區」，包括國家級昆山經濟技術開發區、昆山高新技術產業開發區、昆山綜合保稅區和省級花橋經濟開發區，以及規劃建設的海峽兩岸（昆山）商貿示範區。對於兩岸在產業技術交流、商品檢驗檢測、產品認證、技術標準等領域交流合作均享受支援政策。

在深化兩岸產業合作試驗區中，建議以花橋商貿示範區內符合條件的貿易企業適用加工貿易內銷便利化措施，以大陸內需市場進入便捷條件吸引台商前往投資。

在檢驗認證方面，提出放寬台灣原產地商品檢驗檢疫准入，簡化審批手續，推進兩岸商品在檢驗檢測、產品認證、技術標準等方面的合作。在金融開放方面，提出允許開展個人跨境人民幣業務試點，允許區內企業與台灣地區企業在企業集團

內部試點開展人民幣借貸業務，允許台灣地區金融機構在昆山試驗區以人民幣進行新設、增資、參股等直接投資活動；並支持試驗區內的外資銀行開展兩岸金融創新試點，在符合條件的情況下經營人民幣業務；以及支持台資金融機構在試驗區設立合資證券公司、合資基金管理公司；也支持在大陸證券業逐步擴大對台資開放的過程中開展試點。

在與昆山經開區管委會的座談中，可以發現相較於其他園區，昆山市對台灣園區及產業的瞭解較深入，座談中也提及許多雙方合作的方法建議，積極性相對較高，也希望吸引台灣高科技企業前往設置研發中心，協助產業升級轉型。

三、 遭遇之問題

本次參訪園區單位多、行程緊湊，原本在參訪規劃需求中，希望能安排與園區廠商(包含台、日、星、港澳等外資企業及陸資民企)座談，但陸方接待單位未能協助安排與廠商企業接觸座談，僅在上海浦東康橋經開區安排參訪 htc 的工廠，由廠方安排參觀及解說智慧型手機的生產線情形，對於兩岸園區產業合作在民間廠商的資訊蒐集工作方面，仍有不足之處。

四、 我方因應方法及效果

無。

五、心得及建議

對於本次赴上海、蘇州及昆山等地之園區參訪與座談的心得和收穫，主要是對於大陸各主要經濟開發區的型態及管理體系有進一步的認識，也從座談中瞭解兩岸園區的差異，不同於本局業管工業區的服務中心性質，大陸園區管理單位有地方政府參與其中，在園區的行政權限相對很大，另外，大陸園區管理單位也背負園區內的開發進度與招商引資的壓力。因此，個別園區管理單位對於與我方的合作想法，仍多屬於希望吸引更多台商前往投資，尤其大陸園區近幾年也面臨產業轉型升級壓力，對於台灣科學園區內研發創新能力強的企業相當有興趣。

對於兩岸園區合作的議題方面，在與蘇州工業園相關人員座談中，瞭解新加坡與中國的合作方面，經過 19 年的開發經營，新加坡開發單位到目前為止在蘇州工業園的投資仍屬虧損，值得我方引以為鑑。

在兩岸經濟交流日益頻繁下，兩岸園區產業合作的議題值得進一步深入研究；對於兩岸園區性質存在的差異，與園區本身涉及官方的管理體系部分，可能存在著待解決的問題；對於兩岸園區產業合作的主角-園區內廠商企業，有必要進一步了

解廠商企業的意願與想法，方能在相關議題工作的推動上不致流於空談。

參、謹檢附參加本次活動（會議）之相關資料如附件，報請備查。

職

102年07月25日

附表 大陸園區參訪行程

日期	參訪行程
6月25日下午	搭機抵達上海虹橋機場
6月25日下午	拜訪上海經信委園區處、上海開發區協會
6月26日上午	參觀 htc 工廠 拜訪上海浦東康橋經濟開發區管理機構
6月26日下午	拜訪上海漕河涇新興技術開發區管理機構 搭車抵達蘇州工業園
6月27日上午	拜訪蘇州工業園管理機構
6月27日下午	搭車轉往昆山市
6月28日上午	拜訪昆山經濟開發區管理機構
6月28日下午	上海虹橋搭機前往北京轉機回台灣

大陸園區參訪照片



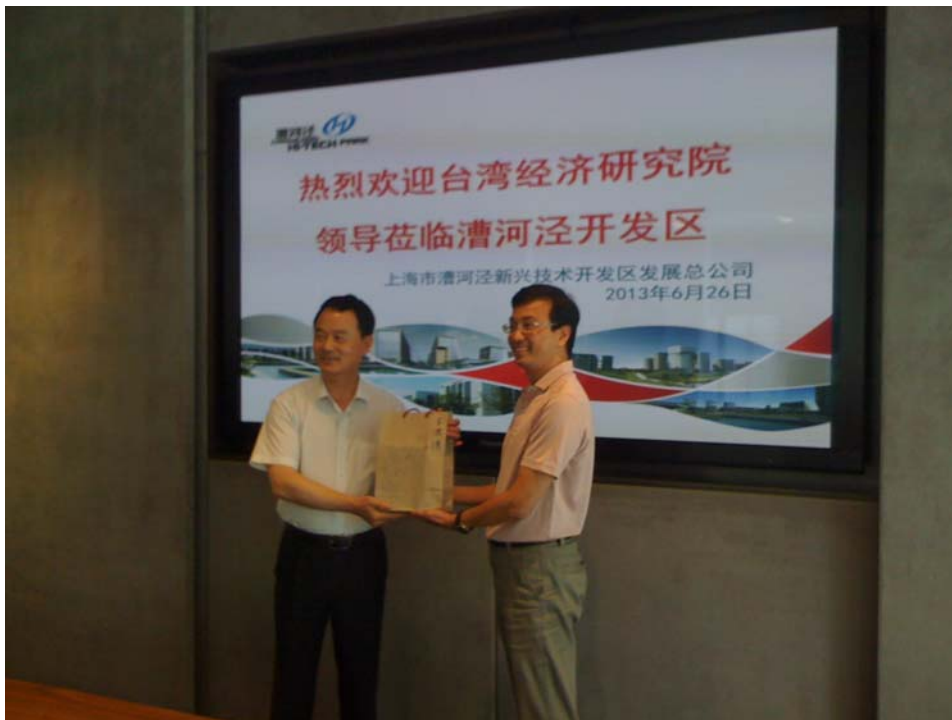
參觀 htc 工廠



拜訪上海浦東康橋經濟開發區



拜訪上海漕河涇新興技術開發區



拜訪上海漕河涇新興技術開發區



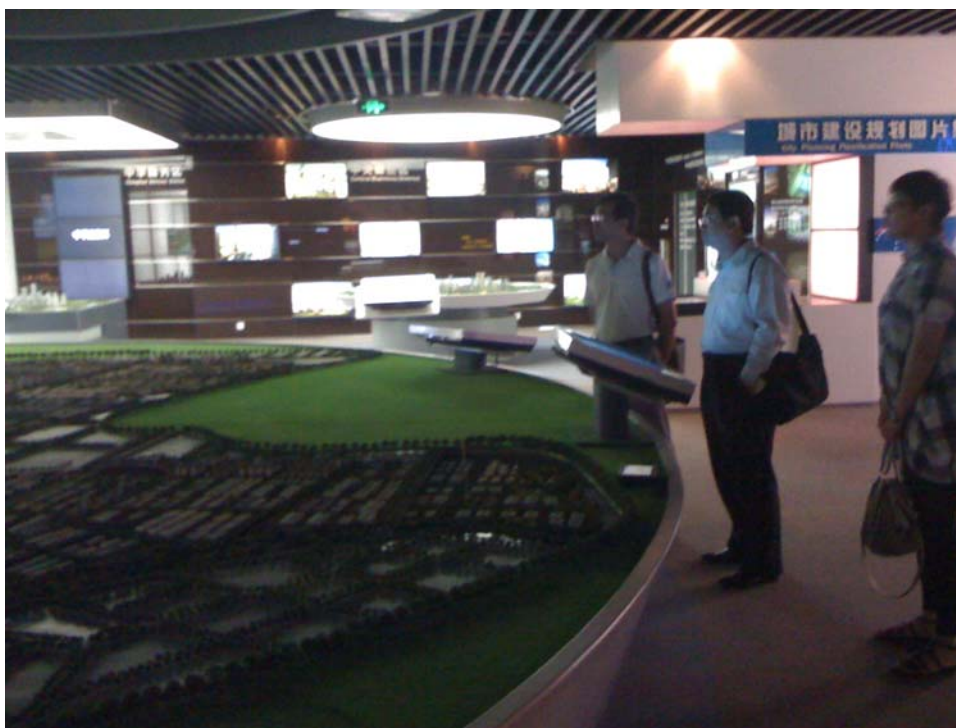
拜訪上海漕河涇新興技術開發區



拜訪蘇州工業園



拜訪昆山經濟開發區



拜訪昆山經濟開發區