

出國報告（出國類別：考察）

## 前往印度尼赫魯大學進行學術交流 訪問

服務機關：蒙藏委員會

姓名職稱：王維芳處長

娥舟文茂簡任秘書兼副處長

派赴國家：印度

出國期間：101年12月12日至19日

報告日期：102年3月5日

## 摘要

鑑於印度近年來在國際間之政治及經濟地位不斷提升，加之美國、日本亦正尋求與東南亞國協加強區域安全，已與印度達成戰略合作協議，益加凸顯印度的戰略地位。由於印度與中國大陸多次會談尋求邊界問題的解決，以致印度密切關注中國大陸與海外西藏流亡組織的關係發展，因此，印度對西藏問題的政策成爲本會關注重點。此次獲印度尼赫魯大學邀請前往該校進行學術交流，不僅可建立臺印學術友誼之橋，更拓展本會與國外相關學術研究機構交流管道，有助於本會掌握更多資訊，俾利研判西藏議題發展情勢，供作我政府西藏政策規劃參考。

## 目次

壹、考察目的.....	1
貳、考察過程.....	1-7
參、考察心得.....	7-8
肆、考察建議.....	8
伍、附錄.....	8-9

## 壹、考察目的

蒙藏委員會（以下簡稱本會）身為蒙藏事務主管機關，向來積極推動蒙藏研究不遺餘力，鑑於印度近年來在國際間之政治及經濟地位不斷提升，加以美國、日本亦正尋求與東南亞國協區域安全合作，已與印度達成戰略合作協議；益加凸顯印度的戰略地位。由於印度與中國大陸曾多次會談尋求邊界問題的解決，以致印度更加關注中國大陸與海外西藏流亡組織關係發展。因此印度對西藏問題的政策成為本會關注重點。此次獲印度尼赫魯大學函邀，前往該校進行學術交流，不僅可建立臺印學術友誼之橋，為日後學術合作交流奠基，更有助於本會掌握更多資訊，俾利研判西藏議題發展情勢，供作我政府西藏政策規劃參考。

## 貳、考察過程

### 一、拜會印度賈瓦哈拉尼赫魯大學

本次應印度賈瓦哈拉尼赫魯大學（Jawaharlal Nehru University 以下簡稱尼赫魯大學）國際問題研究學院之邀，於 101 年 12 月 13 日前往該校南亞、中亞、東南亞暨西南太平洋研究中心（Centre for South,Central,South East Asian），與該校研究蒙古暨西藏研究學系師生座談，討論西藏議題，並由王處長維芳演講有關「2012 年蒙古國會大選之觀察與研析」（The observation and Analysis of Parliamentary Election of Mongolian in 2012）（見附件 1）。本會人員與桑吉塔.塔皮里亞（Sangeeta Thapliyal）博士（教授），及薩拉德.庫馬爾.索尼（Sharad Kumar Soni）博士，助理教授等人進行座談（照片 1）。

桑吉塔.塔皮里亞博士（教授），主要研究南亞戰略議題、水資源安全與區域合作，尤其以尼泊爾為主。曾擔任查謨大學（University of Jammu）戰略與地區研究系主任、觀察者研究基金會（Observer Research Foundation）、德里政策

集團（Delhi Policy Group）、國防與戰略研究所（Institute of Defence and Strategic Studies）等智庫機構。目前負責研究喜瑪拉雅區域跨域文化，包括拉達克、錫金藏人社區的研究計畫。薩拉德·庫馬爾·索尼（Sharad Kumar Soni）博士（助理教授），研究領域包括蒙古、中亞與亞洲內陸研究，相關著作頗多。

印度尼赫魯大學建立於 1969 年（Jawaharlal Nehru University）座落在新德里西南面，為紀念印度獨立以來第一任總理賈瓦哈拉尼赫魯（Jawaharlal Nehru）而命名，是屬於文理綜合性大學。該校為印度五大公立大學之一，主要以培養研究人材，進行科學研究為主，不招收一般大學生只收研究生，計有 10 個學院，其中國際問題研究學院係印度政府重要智庫之一，下設有 11 個研究中心，專研蒙藏議題、國際情勢與戰略。2005 年曾舉辦蒙古學學術會議，並邀請本會王處長維芳參加（後因事未能前往），近年來該學院因礙於經費，無法每年舉辦蒙藏相關議題學術會議。

尼赫魯大學國際問題研究學院南亞、中亞、東南亞及西南太平洋研究中心，包括三個研究學群：南亞、中亞、東南亞與西南太平洋，是該校國際研究學院當中最大的研究中心，目前有 20 位教職員及 250 名學生，積極進行教學與研究工作。

南亞研究是該中心最大的學群，主要研究印度及其鄰國的關係，並獲得各界高度重視，經常發表有關政治學、社會學、經濟學、地緣戰略與安全議題之研究成果；在教學方面，主要集中在印度外交政策、區域安全議題、經濟議題、社經文化與民族研究、地區和平與穩定發展相關之國內議題。

中亞研究在全球事務屬於較新的研究領域，並於後冷戰時期開始獲得關注，其教學與研究領域涵蓋亞洲內陸，例如蒙古、新疆與西藏等在歷史文化和語言方面具有共通性的地區。

東南亞與西南太平洋研究涉及亞太事務發展，基於印度與東南亞接鄰的地緣位置，逐漸成為該中心主要研究領域之一，索尼教授贈送本會該研究中心國際性期刊“Millennial Asia”乙本供參。（見附件 2）

## 二、拜會中華民國駐印度代表處

12月14日上午10時拜會我國駐印度代表處（照片2），因正值新任田代表中光先生尚未上任，由李副代表宗芬接見。李副代表甫於101年9月派任駐印度代表處，針對印度藏人現況及印度政府對藏人處境及各項待遇表示，自1959年~1987年期間，印度政府對流亡藏人提供長期居留許可證（Long stay Permit），1959年以前至印度藏人被視同難民。渠簡介印度概況，印度有12億人口，28個邦，有14種地方文字、方言列為官方語言，因此行政效率較為緩慢，申請文件程序各地不同，也相當耗時。

本會亦針對近來持印度IC旅行證（Identity Certificate，IC）之國人藏族配偶申請來臺依親停留、居留、印度內政部發給藏人居留證（Registration Certificate，RC）之相關問題交換意見，據代表處一等秘書蔣巧雲女士表示，針對藏人申辦居留證之相關問題，業已多次向印度政府洽查，印度官方始終以藏人相關事項牽涉甚廣，敏感且複雜而未予正面答覆。李副代表表示，建議本會應先行瞭解他國之移民政策，當一國移民問題造成社會問題，即應調整本國移民政策。

我國駐印度代表處於1995年與印度互設代表機構，隨著印度政府推動市場開放及經濟自由化政策下，雙方分別於該年7月及9月成立「印度-台北協會」及「駐新德里台北經濟文化中心」。近年來印度與臺灣在經濟、文化、教育、旅遊等方面的關係有長足進展。該代表處設有簽證組、經濟組、教育文化組及科技組等，除辦理領務簽證業務及僑民服務、推動臺灣印度雙邊經貿投資、教育文化交流合作等業務外，最近於印度南部清奈市（Chennai）亦設立辦事處。

## 三、前往達蘭薩拉

由於部分立法委員要求本會多了解西藏流亡藏人在達蘭薩拉的狀況，此行除與尼赫魯大學進行學術交流外，在有限的預算下，安排前往達蘭薩拉進行兩天一夜的行程。

#### (一) 達蘭薩拉簡介

達蘭薩拉 (Dharamshala) 位於北印度喜瑪恰爾邦 (Himachal Pradesh)，係屬於崗拉縣 (Kangra) 之行政中心，因其北面依靠著海拔 4 千多公尺終年積雪的斗拉達爾山脊 (Dhauladhar range)，因此達蘭薩拉在英國統治印度時期亦成為英軍軍官避暑的聖地之一。

達蘭薩拉城鎮平均海拔 1,200 公尺，居民多數為印度人，聚集於 Kotwaile Bazaar，亦即所謂下城達蘭薩拉 (lower Dharamshala) (照片 3)，人口約 13 萬人，主要農作物以稻米為主；由市區至上城達蘭薩拉 (Upper Dharamshala) 麥克羅干吉 (McLeod Ganj) 距離約 9 公里，即為一般人所稱的達蘭薩拉；因達賴喇嘛於 1959 年逃離西藏後，1960 年當時的印度總理尼赫魯同意達賴喇嘛及其追隨藏人定居於達蘭薩拉之麥克羅干吉 (McLeod Ganj)，日後亦成為西藏流亡組織行政中心所在。因地勢高平均海拔約 1,800 公尺，依山而建城鎮，人口約 2 萬人，多數為藏族。

自德里至達蘭薩拉可以驅車前往，約需 16 小時，或自德里搭乘火車 12 小時至旁遮普邦 (Punjab) 之帕坦科特 (Pathankot)，再於當地租車約莫 3 小時車程到達麥克羅干吉 (McLeod Ganj)。

原本自德里有航班飛往達蘭薩拉附近機場，惟據旅行社告知，因航空公司虧損致取消該航線，爰吾等 2 人於 12 月 15 日自德里搭火車至帕坦科特 (Pathankot)，再租車前往達蘭薩拉之麥克羅干吉 (McLeod Ganj)，群山環繞的壯麗景致，俯視就是整片的山谷、農田與村落。

#### (二) 參訪達賴喇嘛行宮 (照片 4)

抵達是日即徒步行走市區，街道狹窄，小商店及餐館林立，並處處張貼藏區發生自焚者照片及立的紀念石碑（照片 5、6、7）；首先前往達賴喇嘛行宮，見大門深鎖，警衛站崗，確認達賴喇嘛在菩提迦耶弘法，乃就近參觀大昭寺，香客很少，傍晚多為老人家到寺院周圍轉經輪拜佛。由於當地標示不明，考察人員陸續詢問當地藏人始找到行宮。

### （三）西藏流亡組織行政中心

次日租車參觀達賴喇嘛護法神之涅沖寺（過去為達賴喇嘛及噶廈宣諭降神），再前往西藏流亡組織行政中心所在地 Gangchen Kyishong（「崗堅吉雄」意即西藏流亡組織各機關所在地）參觀。流亡組織設有：內政部、新聞暨外交部、宗教暨文化部、財政部、安全部、衛生部、西藏人民議會、公共服務委員會、審計部以及最高司法委員會等部門，每個部門位於獨立的房舍，當日因適值週日，人跡稀少。（照片 8-12）

### （四）參觀西藏兒童村學校（Tibetan Children's Village School）（照片 13、14）

1959 年達賴喇嘛流亡到印度後，大批西藏難民隨之湧入印度，其中有許多幼兒，印度政府除了修建難民營來安置西藏難民，並臨時建立學校。當時的印度總理尼赫魯忠告年青的達賴喇嘛，一定要讓西藏兒童接受良好的教育，在學習民族文化的同時，西藏兒童也應該學習英語，才能跟上時代的發展。尼赫魯總理指示創建「西藏難民兒童學校」，至今仍然在運作。1960 年西藏流亡社會第一所正式學校在印度北部穆蘇里（Mussoorie）成立。

為了安置西藏難民幼童及孤兒，達賴喇嘛於 1960 年 5 月創辦了「西藏難民兒童育幼院」，也是西藏兒童村的前身，由達賴喇嘛的母親及姐姐親自負責照顧，並由達賴喇嘛的姐姐慈仁卓瑪擔任第一任院長。1964 年慈仁卓瑪院長因病



去世後，由其胞妹潔尊卓瑪接任院長之職。西藏兒童村是國際兒童村的會員，兒童村是按照國際兒童村的模式建立的兒童養育教育體系。

西藏兒童村總部設在達蘭薩拉，下轄有 9 所分校，兒童村現有近 1 萬多名在校生，有許多來自大陸藏區的孩童前往印度西藏兒童村求學。

吾等二人因時間不足未能前往造訪西藏兒童村，就近參觀下達蘭薩拉的西藏兒童村學校（Tibetan Children's Village School），雖值寒假，但因學生多數為寄宿生，亦有學生仍留住校園內。從此次行程不難看出，達賴喇嘛及西藏流亡組織對藏人教育扎根工作、文化傳承的用心及重視。

#### （五）諾布林卡藝術研究中心（Norbulinka Institute）（照片 15、16、17）

在拉薩「諾布林卡」原為歷代達賴喇嘛的夏宮，而在達蘭薩拉則為培育傳統技藝人才，使西藏傳統文化得以傳承，以藏式風格建築，建有展售傳統手工藝品館、旅館以及西藏文學研究中心等。

#### （六）西藏青年行動（Tibet Youth Movement）

為趕搭當日火車返回德里，結束參觀行程後，儘速返回旅館，不料飯店服務台轉交一封由「西藏青年行動組織」的抗議信，其內容如下：（見附件 3）

*我們強烈譴責蒙藏委員會藏事處王維芳先生及簡任秘書娥舟文茂小姐，我們知道你們在達蘭薩拉的麥羅干吉，過去你們單位為我們藏人社會帶來了許多問題，假如同樣事情再度發生，我們不但不會容忍並且會表達我們的憤怒，請儘速離開達蘭薩拉。我們會密切關注你們在印度的活動，假如發現有誤導的活動情事，我們將充分展現我們的憤怒。正當中國共產黨當局指控流亡藏人社會與在境內藏區自焚有關聯時，我們不甚瞭解你們此時的造訪時機，我們對你們的造訪感到很憤怒。*

## 西藏青年行動 巴桑多吉先生（署名）

除前述抗議信件外，另有包括現任會長札西卓瑪女士（Tashi Dolma）在內之 3 名西藏婦女會成員在飯店大廳守候，一見面就直言：聽說本會此行是特地派人發錢，慫恿由中國大陸出來的藏人返回大陸，造成藏人社會的困擾等語。王處長委婉解釋，此行主要目的是應邀至尼赫魯大學進行學術交流，來達蘭薩拉停留一天，只是關心當地藏人的生活情況。同時強調，本會不可能有彼等懷疑或猜測之舉動。一則我政府不會有此動機，二則本會所有工作皆須按立法院通過之預算執行，立法部門也不會同意編列相關預算。因此，本會現在、未來都不會有上述惡意破壞藏族社會的行動。王處長順便介紹本會目前業務內容，表達政府對海外流亡藏人之關心，及近年來協助民間團體在教育及醫療衛生等方面對藏人提供之協助。經誠懇溝通後，誤會澄清，該 3 名婦人卸除原本心防，態度轉趨和善，後來並釋出善意，建議吾等多停留數日，以便深入了解當地狀況。惟此次行程已定，且有於預算，無法更動，惟待下次有機會再來。

## 參、考察心得

- 一、本次係本會第一次派員與印度學術機構接觸，除加強本會與國外學術機構之聯繫外，亦為未來本會與行政院大陸委員會合併後之國際學術交流建立管道。由於西藏位於中國大陸與印度之間，中印因邊界問題時起齟齬，因此，印度政府對西藏的相關議題非常敏感。學術界亦然，尼赫魯大學是印度五個公立大學之一，對西藏研究不遺餘力，未來本會如辦理國際藏學會議，或可與此學校進行合作。
- 二、西藏流亡組織因諸多歷史因素造成之誤會，對本會極不信任，猜忌頗深。吾二人此行至達蘭薩拉非常低調，無計畫也未主動與任何藏人接觸，仍接到青年行動組織之抗議信函及西藏婦女會之猜疑，顯示海外藏事工作敏感、複雜及推動的困難。今後處理相關問題應更加審慎。

- 三、印度雖為金磚四國，然其國際化及自由化的程度不如預期，因有恐怖份子威脅，凡進住觀光飯店或百貨公司均需經過安檢，方得進出。另，飯店內對國際觀光客無法提供網路相關服務，均需額外付費。印度政府對西藏問題非常敏感，我駐印度代表處向印度政府機關洽詢有關藏人問題，均無法得到回應。
- 四、目前德里至達蘭薩拉並無班機，路途遙遠艱辛，汽車行駛尚須 16 小時。因此，我援外組織如欲赴達蘭薩拉進行援外工作，需將前置作業備妥，以達其成效。
- 五、印度社會貧富差距大，女性同仁前往考察必須注意安全，尤其搭乘計程車或電動車，上車前最好將價錢談妥（可殺價），以免沿途隨時漲價。由旅館租車較為安全，但價錢相對較高。
- 六、此次由德里搭火車至達蘭薩拉是在舊德里火車站，印度旅行社的工作人員一再強調隨身行李不離手，以免遭搶，顯示德里舊區的社會安全問題仍待改進。

#### 肆、考察建議：

- 一、爾後本會可透過尼赫魯大學與印度的其他研究機構進行交流，建立良好關係，以掌握印度研究西藏問題的成果與狀況。
- 二、由於流亡海外藏人物資缺乏，亟需國際組織援助，惟西藏流亡組織對本會誤會極深，我政府若要提供海外藏人之援助，僅能透過臺灣非政府組織間接提供海外藏人在教育、文化及醫療等方面之協助。然本會經費有限，杯水車薪，政府如何與流亡組織建立制度性的交流管道，實為政府部門值得深思的問題。
- 三、由於印度的種族及語言多元，而西藏問題在印度極為敏感，且訊息亦不夠透明，因此，我駐印度代表處若有兼懂英語、印度語、藏語或尼泊爾語等工作人員，對資訊的掌握較或將更為明確。

## 伍、附錄

### 一、附件 1

王維芳處長講演內容「The observation and Analysis of Parliamentary Election of Mongolian in 2012」

### 二、附件 2

Millennial Asia – An international Journal of Asian Studies(Volume 2  
Number1)

### 三、附件 3「西藏青年行動組織」的抗議信函

### 四、照片

1. 尼赫魯大學國際問題研究學院研究學院研究蒙古及西藏議題學者
2. 拜會我國駐印度代表處李副代表宗芬
3. 下達蘭薩拉
4. 達賴喇嘛行宮
5. 麥克羅干吉市中心張貼大陸藏區自焚者
6. 麥克羅干吉市中心張貼大陸藏區自焚者
7. 為藏區自焚者立紀念背石碑
8. 西藏流亡組織行政中心「崗堅吉雄」
9. 內政部
10. 外交部暨新聞部
11. 教育部
12. 噶廈各行政部門及西藏流亡議會等
13. 下達蘭薩拉西藏兒童村學校
14. 下達蘭薩拉西藏兒童村學校校園
15. 諾布林卡藝術研究中心
16. 大佛殿
17. 賓館

# The Observation and Analysis of Parliamentary Election of Mongolia in 2012

## Preface

Mongolia has held the first free election in June of 1992 after the adoption of the new Constitution. According to the regulation, parliamentary elections are held every four years starting from 1992 and presidential elections are also held every four years from 1993. Five parliamentary and presidential elections had been held until now, and the sixth parliamentary election was held on June 28 in 2012.

The characteristics of this year's election include five "first." The first one is electoral system merges PR system; the second one is that overseas Mongolians voting abroad; the third one uses automatic voting machine to count vote; the fourth one is parliamentary and city council elections were held simultaneously; the fifth one is that ex-president N. Enkhbayar was arrested before election. Therefore, the result of election of this year becomes the important index to observe democratic consolidation of Mongolia.

The third-wave democracies like to choose semi-presidential system as their institutional design. Because Mongolian president has to negotiate with parliament before nominating premier, it belongs to premier-presidentialism. After two turn-over test and coalition government, electoral system of this year has been changed and I'd like to submit an observation of the process and to analyze how electoral system affects the party system in Mongolia.

## The Variation of Electoral System in Parliament

The electoral system of parliamentary election has been passed on December 15, 2011, regulating that party and coalition parties can nominate 48 candidates in 26 districts along with 28 candidates in proportional representation. Also, One third members of government can be the numbers of parliament at the same time. Besides, different from previous elections, the election adopts PR system with 5% threshold at the first time. According to the polls of Sant Maral Foundation in April and June, MPRP leading by ex-president Enkhbayar and MNDP (Justice Coalition) will share seats from MPP. The electoral system of parliament changed has been sorted as Table 1.

Table 1 The Electoral System of Parliament in Mongolia

Election Time	1992	1996	2000	2004	2008
Electoral System	Block Vote with 26 multi Districts	76 Single Member District with 25% threshold	76 Single Member District with 25% threshold	76 Single Member District with 25% threshold	Block Vote with 26 multi Districts
The Result of Election	MPRP 71 Seats, Coalition Party 4 Seats, MSDP 1 Seat	DC 50 Seats, MPRP 25 Seats, MTUP 1 Seats	MPRP 72 Seats, MNDP 1 Seat, MDNSP 1 Seat, PCW 1 Seat, Independent 1 Seat	MPRP 37 Seats, Motherland DC 35 Seats, Independent 3 Seats, RP 1 Seat	MPRP 45 Seats, DP 28 Seats, CWP 1 Seat, CC 1 Seat, Independent 1 Seat
The Effective Number of Parties	1.14	2.95	1.12	2.23	2.05

## Four “First”

The electoral system passed on December 15 in 2011, authorized legal Mongolian citizens living in foreign countries can vote abroad. According to unofficial statistics, there are almost 100 thousand Mongolians living abroad, but only 2779 people voted on June 10. On the other side, General Election Commission of Mongolia announced that this election will use 2500 automatic voting machines bought from the USA. Because of parliamentary and Ulaan Baatar city council’s elections being held at the same time, there are two lists of the same ballot. Except checking ID, finger’s print also is the other examination for assuring not to revote. Furthermore, Mongolian ex-president Enkhbayar, arrested before election and charged for four years after election, influenced the third coalition party’s campaign. The Justice Coalition shared some votes from MPP. Another variation is that DP resigned from the cabinet before election to draw a clear line from MPP.

## The Analysis of Electoral Result

The result of election is that DP won 31 seats, MPP won 25 seats, the Justice Coalition won 11 seats, Civil-Will Party won 2 seats, 3 seats for independents. On the other hand, 2 districts needs re-election and 2 candidates were not confirmed yet because of violation of law. According to the formula of Maukku Laakso and Rein Taagepera, the effective number of parties is 3.3. No any party won the majority; therefore, as the biggest party, DP invited the Justice Coalition to form a coalition government.

As for the influence of institutional design, the electoral system of this year is beneficial to small parties, so multi-party system is resulted by the institutional design.

Duverder's Hypothesis argues that PR system, emphasizing proportional representation, is advantageous to small party and easy to form a multi-party parliament. Block vote accompanying with PR system has higher proportion than that of Single-Member-District. However, the electoral system of parliament will affect the relation between presidential party and majority party of parliament in semi-presidential countries. If president-parliament congruent, we call it "congruent government" in contrast to "divided government." As for the formation of cabinet, there are three different ways include majority, coalition and minority government. Nevertheless, Mongolia has never had minority government because president who nominates premier needs the consent of parliament. Regarding the formation of every cabinet of Mongolia are as Table 2.

Table 2 The Formation of Every Cabinet of Mongolia

President	Premier	The Duration of Premier	Ruling Party	Types of Government	Time
P. Ochirbat (1992-1993) MPRP	P. Jarsai	1992-1993	MPRP	Congruent and majority	1 year
P. Ochirbat (1993-1997) DC	P. Jarsai	1993-1996.7	MPRP	Divided and majority	3 years
	M. Emkhsaikhan	1996.7-1997.5	DC	Congruent and coalition	1 year
N. Bagabandi (1997-2001) MPRP	M. Emkhsaikhan	1997.5-1998.4	DC	Divided and coalition	3 years
	Ts. Elbegdorj	1998.4-1998.7	DC	Divided and coalition	
	J. Narantsatsral	1998.12-1999.7	DC	Divided and coalition	
	R.	1999.7-2000.7	DC	Divided and	



	Amarjargal			coalition	
	N. Enkhbayar	2000.7-2001.5	MPRP	Congruent and majority	1 year
N. Bagabandi (2001-2005) MPRP	N. Enkhbayar	2001.6-2004.8	MPRP	Congruent and majority	3 years
	Ts. Elbegdorji	2004.8-2005.5	MDC	Divided and coalition	1 year
N. Enkhbayar (2005-2009) MPRP	Ts. Elbegdorji	2005.5-2006.1	MDC	Divided and coalition	1 year
	M. Enkhbold	2006.1-2007.11	MPRP	Congruent and coalition	3 years
	S. Bayar	2007.11-2008.5	MPRP	Congruent and coalition	
	S. Bayar	2008.6-2009.5	MPRP	Congruent and coalition	
Ts. Elbegdorji (2009-2013) DP	S. Bayar	2009.6-2009.10	MPRP	Divided and coalition	3 years
	S. Batbold	2009.12-2012.7	MPRP	Divided and coalition	
	N. Altankhuyag	2012.7-2013.5	DP	Congruent and coalition	1 year

Table 3 The Percentage of Government Formation

The Type of Government	Time(year)	Percentage (%)
Divided and Coalition	8	38.1
Congruent and Majority	5	23.81
Congruent and Coalition	5	23.81
Divided and Majority	3	14.29

On the whole from Table 3, "divided and coalition government" lasts long for 8 years and occupies 38.1% during the transition of 21 years. But the best combination

“congruent and majority government” only occupies 5 years, i.e, 23.81%. Moreover, “congruent and coalition government” occupies 5 years too, equal to 22.81%. As for “divided and majority government” occupies 3 years, equal to 14.29%. Furthermore, “divided government” is longer than “congruent government,” and the former is disadvantageous to political stability. This characteristic is resulted because Mongolian people keep similar thought about two major parties, and elections for president and parliament are not held simultaneously. Therefore, how to choose an electoral system that is easier to form majority parliament becomes important to political stability. The electoral system of this year produces multi-party parliament, I do not see any bright future in the forthcoming 4 years.

## Conclusion

According to the Institute for Democracy and Electoral Assistance, the turn-out rate decreases gradually in new democracies. This means that more and more people do not care about politics as well as the electoral process. We can verify the above statement from Table 4. Indeed the turn-out rate of Mongolia decreases stage by stage.

Table 4 The Turn-out Rate and numbers of candidates in Mongolia

	1992	1996	2000	2004	2008	2012
Turn-out Rate	95.3%	92.15%	82.43%	81.84%	74.3%	65.24%
Numbers of Party	11 parties	8 parties	13 parties and 3 coalitions	7 parties and 1 coalition	12 parties and 1 coalition	11 parties and 2 coalition
Numbers of	293	302	678	339	356	544

Candidates						
------------	--	--	--	--	--	--

According to the figures of Freedom House, Mongolia is one of free countries; however, is her democratization really consolidated? That's another question. Mr. Verena Fritz, the consultant of World Bank, argued that although Mongolia is stable on electoral democracy but still weak on institutional consolidation. Morris Rossabi, an American Mongolist, pointed out that MPRP is very corrupt in transitional period. The United Nation Development argued further that economic situation of Mongolia will be a potential threat for her democracy.

After new Constitution in 1992, Mongolia has held 6 parliamentary and 5 presidential elections. Results of every election prove that Mongolia has established electoral democracy well. The problem for Mongolia is how to set up a stable political institution for operating her political stability.

Because semi-presidentialism is easy to form "divided government," another system to form "majority government" should be considered in Mongolia. Block vote with PR system is easier to form multi-party parliament, so "coalition government" becomes the only choice for Mongolia this time. Perhaps Mongolia should consider what kind of electoral system of parliament can achieve a much more smooth political system for her democracy.

Dated: 15 December 2012

WE PROTEST...

To,

Wang Wei Fang (Mr). & Ngodup Wangmo (Ms)

Director of Tibetan Affairs Dept. at Mongolian and Tibetan Affairs Commission

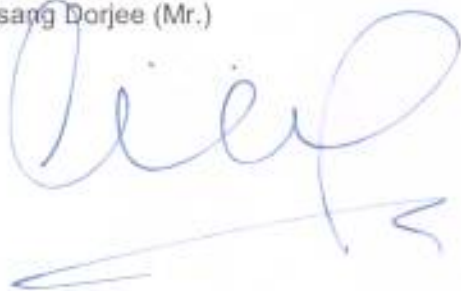
And General Secretary to Mongolian and Tibetan Affairs Commission (MTAC)

We strongly condemn your presence in Mcleod, Dharamshala. We are fully aware of your presence at Mcleod Dharamsala, Your Department had carried lots of Problems to our society in the past if same things happen we will not tolerate and show our resentment if not leave Dharamsala, at the earliest. We keep every detail activities of you two visits over India, if we come across with any misleading activities this time we will fully show our anger. We don't understand timing of your visit this time when **Chinese Communist Party (CCP) Government** making an allegation to the exile communities to link ongoing self-immolation in Tibet.

We are angry to your visit,

Tibet Youth Movement

Passang Dorjee (Mr.)

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Passang Dorjee', with a long horizontal stroke underneath.

伍、附錄四照片



1. 尼赫魯大學國際問題研究學院研究蒙古及西藏議題學者



2. 拜會我國駐印度代表處李副代表宗芬



3. 下達蘭薩拉



4. 達賴喇嘛行宮



5. 麥克羅干吉市中心張貼大陸藏區自焚者肖像



6. 麥克羅干吉市中心張貼大陸藏區自焚者肖像



7.為藏區自焚犧牲者立紀念石碑





8. 西藏流亡組織行政中心「崗堅吉雄」



9. 內政部



10. 外交暨新聞部辦公室



11. 教育部



12. 噶廈各行政部門及西藏流亡議會等



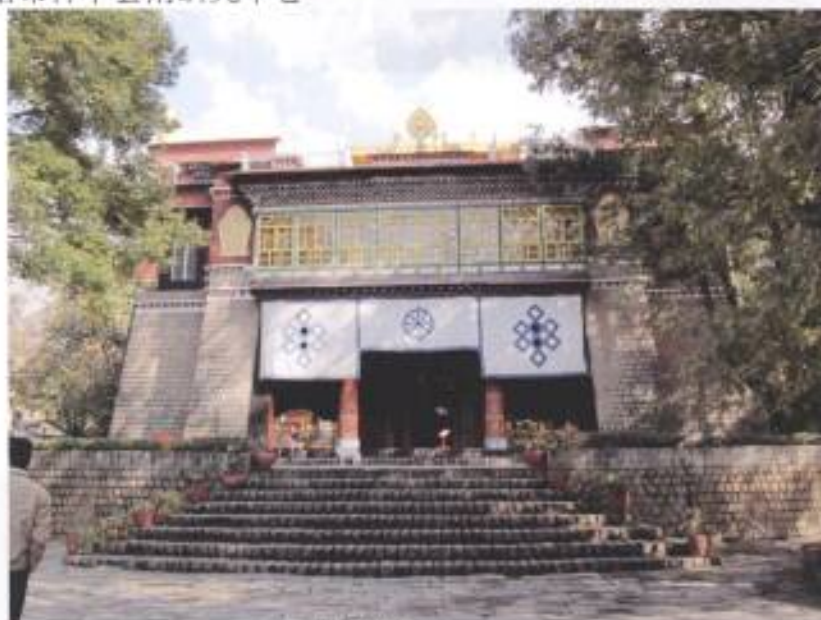
13. 下達蘭薩拉西藏兒童村學校



14. 西藏兒童村學校校園



15.諾布林卡藝術研究中心



16.大佛殿



17.賓館