

出國報告（出國類別：考察）

考察大陸大連、天津軟體園區報告

服務機關：經濟部加工出口區管理處

姓名職稱：戴瑞卿副處長、張天明代理組長、謝明紋技士

派赴國家：大陸地區

出國期間：101年9月18日至9月23日

報告日期：101年11月21日

摘要

資訊科技是現代化國家經濟發展的動力，以及競爭力的基礎，要提升國家資訊應用的成效，必須要有健全發展的軟體產業。

大陸近年來致力於軟體產業的發展，自十一五規劃開始即將軟體產業發展列入重點發展產業，整體產業與 2001 年的產業規模相比，已擴大十多倍，在全球軟體與資訊服務業之市場佔有率已超過 15%，並逐漸成爲具影響力角色，爰本處委請財團法人中衛發展中心及拓璞產業研究所聯繫安排，考察大陸大連及天津地區相關之軟體園區，期藉透過與大陸軟體園區相關執行單位的經驗及問題交流，了解大陸的政策、相關配對設施之優劣、當地產業發展現況及園區推動情形，作爲台灣在軟體產業業務推展及園區開發建設之參考。

目次

| | |
|---------------|----|
| 壹、目的 | 3 |
| 貳、行程 | 3 |
| 參、考察人員名單..... | 4 |
| 肆、考察機構簡介..... | 5 |
| 伍、拜會過程 | 20 |
| 陸、心得及建議 | 28 |
| 柒、考察照片 | 32 |

壹、目的：

資訊科技是現代化國家經濟發展的動力，以及競爭力的基礎，要提升國家資訊應用的成效，必須要有健全發展的軟體產業。

大陸近年來致力於軟體產業的發展，自十一五規劃開始即將軟體產業發展列入重點發展產業，於 2010 年其軟體與資訊服務業的營收規模，更突破人民幣 1 兆元的新高。整體產業與 2001 年的產業規模相比，已擴大十多倍，在全球軟體與資訊服務業之市場占有率已超過 15%，並逐漸成爲具影響力角色。大陸對於軟體產業已有多項扶助政策，爲產業整合及分工營造了更彈性的租稅環境、研發體系的建立及專業軟體人才的養成，台灣企業於投資布局及規劃整體運作模式時，若能妥善運用相關措施，可更有效增加營運效率並提升台灣軟體產業的競爭力。

透過大陸軟體園區的考察，瞭解大陸軟體產業發展情形及未來人才培育規劃、大陸軟體園區之運作、管理、資訊、外國人投資、企業營運及創新科技發展，藉以參考其經營管理及招商之最新訊息，快速複製其模式，以利後續建構我國未來產業園區之創新管理模式，並透過與相關單位經驗交流，增進友誼與互動，拓展我加工區之海外知名度，蒐集最新資訊及國際招商。

貳、行程

本次考察行程係透過財團法人中衛發展中心及拓璞產業研究所之大陸當地員工聯繫安排，期藉透過與大陸軟體園區相關執行單位之交流，獲取當地產業發展現況及園區推動情形。

| 日期 | 地點/城市 | 行程 |
|----------------|---------------|----------------------|
| 第一天 9/18(二) | 台灣桃園—大陸 大連 | 台灣桃園→大陸大連周水子機場 |
| 第二天 | 大陸大連/天津 | 1. 拜會大連高新技術產業園區投資促進局 |

| | | |
|----------------|-----------------|---|
| 9/19(三) | | 2. 拜會大連軟體園區管理委員會、大連軟件園股份有限公司 3. 交通移動(大連→天津 中國南方航空) |
| 第三天 9/20(四) | 大陸天津 | 1. 拜會天津 6 號院產業創意園區(天津文化用品商貿有限公司) 2. 拜會天津濱海高新技術產業開發區管理委員會-華苑軟件園管理中心 |
| 第四天 9/21(五) | 大陸天津 | 1. 拜會中新天津生態城管理委員會 2. 拜會天津經濟技術開發區管理委員會(泰達 TEDA) 3. 參觀天津出口加工區 4. 參觀天津東疆保稅港區 5. 參觀天津東疆國際商品展覽中心 |
| 第五天 9/22(六) | 大陸北京自費行程自由 行 | 1. 交通移動(天津→北京) 2. 北京自費行程自由行 |
| 第六天 9/23(日) | 大陸北京-台灣 桃園 | 公務回程 北京首都國際機場→台灣桃園 |

參、考察人員名單

| 編號 | 姓名 | 公司名稱 | 職稱 |
|----|-----|-------------|------|
| 1 | 戴瑞卿 | 經濟部加工出口區管理處 | 副處長 |
| 2 | 張天明 | 經濟部加工出口區管理處 | 代理組長 |
| 3 | 謝明紋 | 經濟部加工出口區管理處 | 技士 |
| 4 | 姜述尙 | 財團法人中衛發展中心 | 總監 |

| | | | |
|---|-----|------------|-----|
| 5 | 彭丁華 | 財團法人中衛發展中心 | 研究員 |
| 6 | 黃 鋁 | 拓璞產業研究所 | 副所長 |

肆、考察機構簡介

一、大連市軟體服務外包發展基本情況

近年來，大陸大連市委、市政府高度重視軟體和服務外包產業發展，將其作為促進全市經濟又好又快發展的戰略性新興產業悉心培育，加快推進，並取得顯著成果。大連先後被大陸命名為國家軟體產業基地、國家軟體出口基地、大陸服務外包基地城市和大陸服務外包示範城市、大陸唯一的軟體產業國際化示範城市。大連已經成為大陸軟體和服務外包產業的代表城市之一。大連服務外包的產業特色、產業集聚度以及國際競爭力領先大陸全國。

在美國 IDC 公司發布的評價全球各個城市服務外包能力與潛力的全球交付指數（GDI）城市排名中，大連名列全球第五位、大陸第一位。據大陸商務部系統統計，2011 年，大連離岸外包合同金額 13.16 億美元，同比增長 17.3%；執行金額 10.84 億美元，同比增長 22.5%。

產業特色：以對日外包業務為主，對日出口額一直占總額的 80%。幾乎日本所有大的軟體和服務外包公司，如阿爾派、索尼等都在大連投資，大連已經形成了資訊技術外包（ITO）、業務流程外包（BPO）和知識流程外包（KPO）三大產業類型。高端化發展態勢日趨明顯，一些新的外包類型如：金融保險服務產業、數位貿易產業，網路產業、動漫產業、工業設計產業等外包模式發展逐步形成。海外市場開拓顯見成效。2008 年 12 月，大連在日本東京成立了日本服務外包軟體園，這是我國首個海外軟體園區，現已入住企業 40 餘家。此舉進一步鞏固和擴大了大連對日合作的優勢。

產業規模：截至 2011 年底，大連市專業從事軟體和服務外包的企業 964 家，從業人員突破 11 萬人。其中 12 家企業人員規模超過 1000 人，IBM、東

軟大連公司人員規模超過 6000 人。有離岸業務實績的企業 300 餘家，其中離岸外包業務超過 1000 萬美元的企業 15 家，超過 5000 萬美元的企業 4 家。世界 500 強企業有 70 餘家在連開展外包業務。全球前十大 ITO 和 BPO 服務提供者中，有 IBM、埃森哲、畢博、NEC、HP、甲骨文等 6 家企業在大連開展外包業務。包括“戴爾北亞服務中心”、“畢博全球研發中心”、“愛立信大陸結算中心”、“埃森哲全球研發中心”、“索尼北亞研發中心”等在內的區域總部超過 10 家。作為大連本土企業代表——華信、東軟和海輝連續 7 年排名大陸全國軟體和服務外包出口前 3 名。

人才儲備：全市 24 所高等院校全部設立了 IT 相關專業，成立了 5 所軟體學院，IT 專業在校生突破 4 萬人；全市共有 40 所職業中專設立 IT 相關專業，在校生達到 1.2 萬人。全市現有 100 多家社會力量辦學創辦的 IT 人才培訓機構。自 2005 年開始，大連連續多年組織軟體人才國際巡迴招聘活動，遍及國內外 20 多個城市、60 多所高校，取得了廣泛的影響並收到良好成效。大連連續 4 年受益國家服務外包人才培訓支援政策，累計支援金額超過億元，受益企業超過 500 家次。最近 3 年，全市軟體和服務外包從業人員每年增長 1 萬人以上。

產業政策：大連享有大陸服務外包示範城市、國家軟體產業基地、國家軟體出口基地等多項國家鼓勵發展政策。在此基礎上，大連市先後擬訂了多項促進軟體及服務外包發展的政策措施，如《大連市人民政府關於加快發展軟體和服務外包產業的實施意見》、《大連市關於吸引軟體高級人才的若干規定》、《大連市引進海外高層次人才暫行辦法》、《大連市軟體及資訊服務業個人資訊保護規範》、《大連海關支援軟體出口的若干措施》、《中共大連市委大連市人民政府關於加快軟體和服務外包產業發展的意見》、《大連市進一步促進軟體和服務外包產業發展的若干規定》等等。大連市政府設立了軟體和服務外包產業發展專項資金，與大陸國家部委、省政府相關扶持資金形成配套。在人才引進與培養、投融資、信譽體系建設、企業獎勵等方面制定了多項具體扶持措施。

大連在大陸國內率先提出建設軟體和服務外包產業信譽體系的理念，大力加強智慧財產權保護、品質認證、個人資訊安全保護，國家智慧財產權局授予大連全國第一個“智慧財產權保護試點城市”；國家版權局也授予大連全國第一個“軟體版權保護示範城市”。積極鼓勵軟體企業進行 CMM 評估等相關資質和資訊安全認證，提升軟體和服務外包的“品質”和“可信賴度”。全國第一個通過 CMM5、CMMI5、ISO27001 和 SAS70 評估、認證和審計的軟體企業都是大連企業。目前，大連共有 50 餘家軟體企業通過了 CMM 認證，其中華信、海輝、現代高科、東軟、埃森哲等 11 家企業通過 CMMI5 級和 CMM5 級評估，占全國的 20%。

發展規劃：2011 年，大連市將軟體和服務外包列為著力發展的十大戰略性新興產業之一。強調要重點發展嵌入式軟體、基礎軟體、系統集成等，提高用資訊技術改造傳統產業的水準和能力。鼓勵開展以資訊技術應用為主的各類生產性服務外包業務、以動漫遊戲開發為主的數位內容業務、基於互聯網的各類增值服務。

二、大連高新技術產業園區

大連高新區，1991 年 3 月成立，是首批大陸國家級高新技術產業園區。位於大連市區西南部，占地 153 平方公里。規劃建設有大連軟件園、七賢嶺現代服務業核心功能區、凌水軟件總部經濟基地、動漫走廊、河口國際軟件園、黃泥川•天地軟件園、英歌石軟件園和華信軟件園、IBM 軟件園、歐力士軟件園、富達基金軟件基地等 20 餘個專業軟件園，形成了大陸全國第一的規模化、高端化、專業化的軟件園集群。



大連高新技術產業園區相關園區位置示意

大連高新區是高新技術產業聚集的基地，擁有企業 4700 多家；IBM、惠普、愛立信、戴爾等 80 個世界 500 強企業項目在高新區落戶。是科技創新的平台。擁有近百個國家級研發中心和企業研發中心，8 個公共技術服務平台，3600 餘項授權專利。

區域內有大連理工大學、東軟信息技術學院等 12 所高等院校和中科院大連化物所等 50 所科研機構，集聚大學以上專業人才 10 萬餘名，建立博士後工作站 12 個。每年一屆的“中國國際軟交會”、“中國海外學子創業周”的大力度引進和大連 20 餘所高等院校的專業化培養，為旅順南路軟件產業帶提供了充足的軟件人才資源。

三、大連軟件園（大連軟件園股份有限公司）

大連軟件園位於大陸遼寧省大連市西南部郊區的軟體產業園區，總面積 3 平方公里，屬於大連高新技術園區的一部分，於 1998 年開發運營的大連軟件園，首創「官助民辦」的園區開發管理模式開創了大陸園區經營管理模

式的先河。

大連軟件園，為大陸國內出口額最大、外資比例最高、承接服務外包最密集的軟體園區。2006年8月，大連軟件園被商務部授予第一個“中國服務外包基地城市示範區”，並被作為標竿、範本在全國進行推廣。

截止2011年底，大連軟件園入園企業數量近600家，集聚20幾萬人在此工作與生活，外資企業所佔比例為41%（其中日資約佔24%），包括IBM、HP、埃森哲、松下、索尼、日立、NTT、Oracle、AVAYA、NEC、Fidelity、BT等在內的世界500強企業已達43家。

2011年大連軟件園實現銷售收入人民幣338億元，軟件和信息服務出口達到12.5億美元，均占到大連市半壁江山。

四、天津6號院產業創意園區（天津文化用品商貿有限公司）

6號院創意產業園位於天津海河西岸的台兒莊路6號，因此而得名，其東臨海河，西靠解放北路金融街，前身為英國怡和洋行的倉庫，由五座獨棟四層小樓組成，始建於1921年，解放後由天津第一商業局接管。2000年初首位藝術家進駐，建立工作室；至2006年初具規模；2007年園區進行改造提升。至今已入駐動漫公司、設計公司、畫廊及藝術家工作室等32家，入駐率98%，整體園區2007年產值達2億元人民幣，成為天津市最具影響力的創意產業園。

高端創意企業和人才在園區聚集。天津最大的當代藝術經營機構匯泰藝術中心，專門經營歐洲油畫的北京列賓畫廊，以經營高檔油畫藝術品及衍生品的雨天銳意畫廊，大陸國內第一家私人彩陶博物館三品堂，大陸國內第一家鉑金攝影藝術館，大陸國內最先進的四維影視基地已落戶園區。

展覽及文化活動豐富。園區積極促進各種展覽和文化交流活動，為文化創新開拓思路。僅2008年就舉辦動漫、大陸書畫、油畫、雕塑、建築設計等各類展覽30餘次，內容之廣，影響之大為業內所稱道。2009年2月的國內

首場鉑金工藝攝影展、4 月的觸摸經典歐洲古畫展，大陸工業設計紅星獎啓動儀式等活動紛紛選擇在 6 號院舉行。6 月份，學術水平最高、影響力最大的第 11 屆天津美展在 6 號院舉行，凸顯了 6 號院在高端文化交流交流中的地位。

文化產業化進程加速。6 號院與天津市多所高校結成產學研聯盟，與天津工業設計協會達成推進創新設計工業化、產業化戰略合作，並將依託大陸創新設計紅星獎，實現創新設計的市場化，全力建設創新轉化基地。

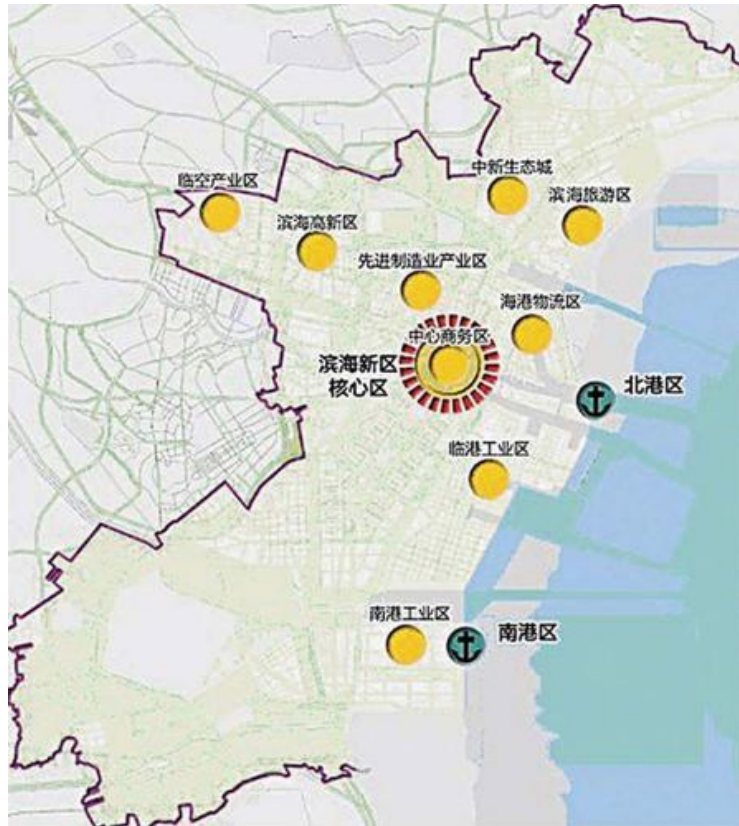
天津 6 號院產業創意園由天津市資企業天津文化用品商貿有限公司經營，負責產業創意園的規劃、招商、廠商進駐、管理等行政管理事務外，同時對有潛力的文創企業進行投資。

五、天津濱海新區

本次考察天津地區之產業園區大部分位於天津濱海新區內，爰就天津濱海新區概要介紹如下：

天津濱海新區規劃面積 2270 平方公里，包括先進製造業產業區、臨空產業區、濱海高新技術產業開發區、臨港工業區、南港工業區、海港物流區、濱海旅遊區、中新天津生態城、中心商務區九大產業功能區和世界吞吐量第五位的綜合性貿易港口——天津港。

大陸全國綜合配套改革實驗區：2008 年 3 月 13 日，大陸國務院批復《天津濱海新區綜合配套改革試驗總體方案》，支持天津濱海新區在企業改革、科技體制、涉外經濟體制、金融創新、土地管理體制、城鄉規劃管理體制、農村體制、社會領域、資源節約和環境保護等管理制度以及行政管理體制等十個方面先行試驗重大的改革開放措施。



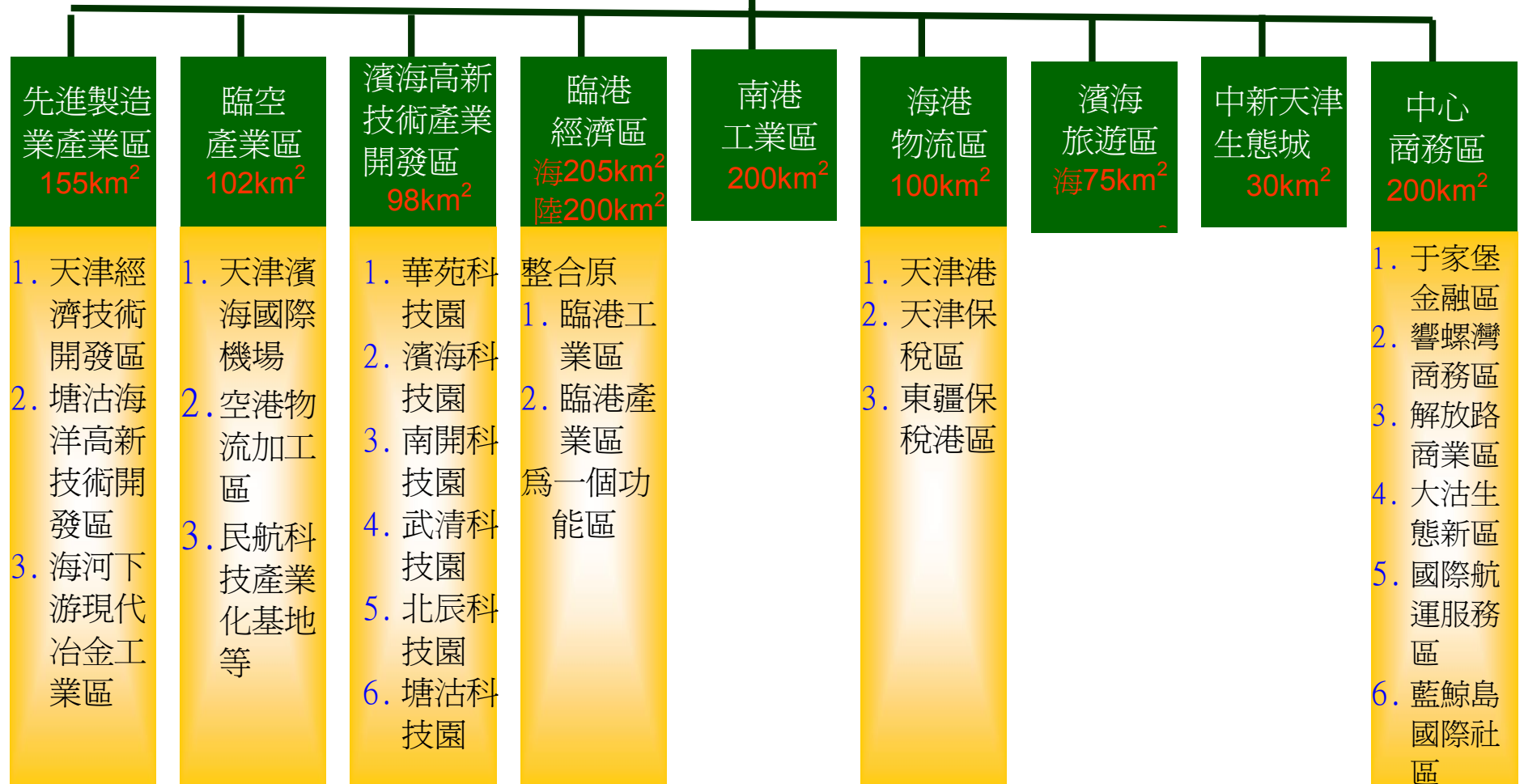
天津濱海新區九大產業功能區分布圖

天津濱海新區

2270km²

九大產業功能區

資料來源：本報告自行整理



先進製造業產業區：包括天津經濟技術開發區，塘沽海洋高新技術開發區、海河下游現代冶金工業區，總規劃面積 155 平方公里；重點發展電子資訊、汽車和裝備製造、石油鋼管和優質鋼材、生物技術與現代醫藥、新型能源和新型材料等產業，努力建設成爲服務和帶動環渤海地區產業升級的現代製造業和研發轉化基地。

臨空產業區：包括天津濱海國際機場、空港物流加工區、民航科技產業化基地等，總規劃面積 102 平方公里；依託天津濱海國際機場優勢資源，重點發展臨空產業，努力建設成爲以航空物流、民航科技產業、臨空會展商貿、民航科教爲主要功能的現代化生態型產業區、總部經濟聚集區。

濱海高新技術產業開發區：總規劃面積 97.96 平方公里，由華苑科技園、濱海科技園、南開科技園、武清科技園、北辰科技園、塘沽科技園組成；濱海高新技術產業開發區將建設成爲自主創新的領航區、國際一流的高新技術研發轉化基地、高新技術產業和高端人才聚集中心、綠色宜居的生態科技城。主要包括綠色能源、生物醫藥、航空航太產業、高端資訊製造業、現代服務業等支柱產業。

臨港工業區：將原臨港工業區和原臨港產業區整合爲一個功能區，統稱“臨港經濟區”，是通過圍海造地而形成的港口與工業一體化產業區。規劃用海 205 平方公里，總成陸面積 200 平方公里，定位爲大陸國家級重型裝備製造基地，是大陸國家發改委規劃的國家級石化基地；重點發展石油化工成套設備、造修船和海洋工程、交通運輸設備和港口機械、風力發電及輸變電設備等重型裝備製造業。

南港工業區：總體規劃面積約 200 平方公里，其中路域 163 平方公里，重點發展以石化、冶金鋼鐵、裝備製造、港口物流 4 大主導功能，同時互補發展海洋產業、新能源、環保產業。

海港物流區：位天津濱海新區東部，包括天津港、天津保稅區和東疆保稅港區，規劃面積 100 平方公里，重點發展海洋運輸、國際貿易、現代物流、

保稅倉儲、分撥配送及與之配套的仲介服務業，形成貨物能源儲運、商品進出口保稅加工和綜合性的國際物流基地。

濱海旅遊區：位於濱海新區北部生活片區，規劃面積 100 平方公里(其中陸域 25 平方公里，海域 75 平方公里)，重點建設主題公園娛樂遊、海上娛樂休閒遊、海上休閒度假游、海上高端商務遊、生態濕地休閒遊、海上健身遊等旅遊項目，以濱海航母主題公園和影視文化主題公園為核心，開發軍事體驗、影視文化等休閒娛樂專案，是濱海新區唯一以旅遊為主導的城區。

中新天津生態城：位於濱海新區東北部，總面積 30 平方公里，是世界上第一座國家間合作開發建設的生態城市，也是大陸和新加坡兩國政府繼蘇州工業園之後第二個合作建設項目。

中心商務區：規劃面積 20 平方公里，雲集了眾多國內外金融、保險、證券、跨國公司總部或區域總部，主要包括六個功能區：于家堡金融區、響螺灣商務區、解放路商業區、大沽生態新區、國際航運服務區和藍鯨島國際社區；重點發展金融、保險、商務商貿、文化娛樂、會展旅遊等產業。中心商務區努力建設成爲環渤海地區金融中心、國際貿易中心、資訊服務中心、國際性文化娛樂中心，高品質的國際化生態宜居城區。

六、天津濱海高新技術產業開發區管理委員會—華苑軟件園管理中心

天津濱海高新技術產業開發區 1988 年經天津市委、市政府批准建立，1991 年被大陸國務院批准爲首批國家級高新技術產業開發區，總體規劃面積 97.96 平方公里。天津濱海高新技術產業開發區包括華苑科技園、濱海科技園、南開科技園、武清科技園、北辰科技園、塘沽科技園六部分。其核心區域華苑科技園、濱海科技園位於天津市西南和東部，是天津經濟發展的雙子星座。

華苑科技園是天津高新區的核心區，是市區內唯一成片開發的區域，規劃面積 11.58 平方公里，其中華苑科技園(市內)2 平方公里、華苑科技園(市

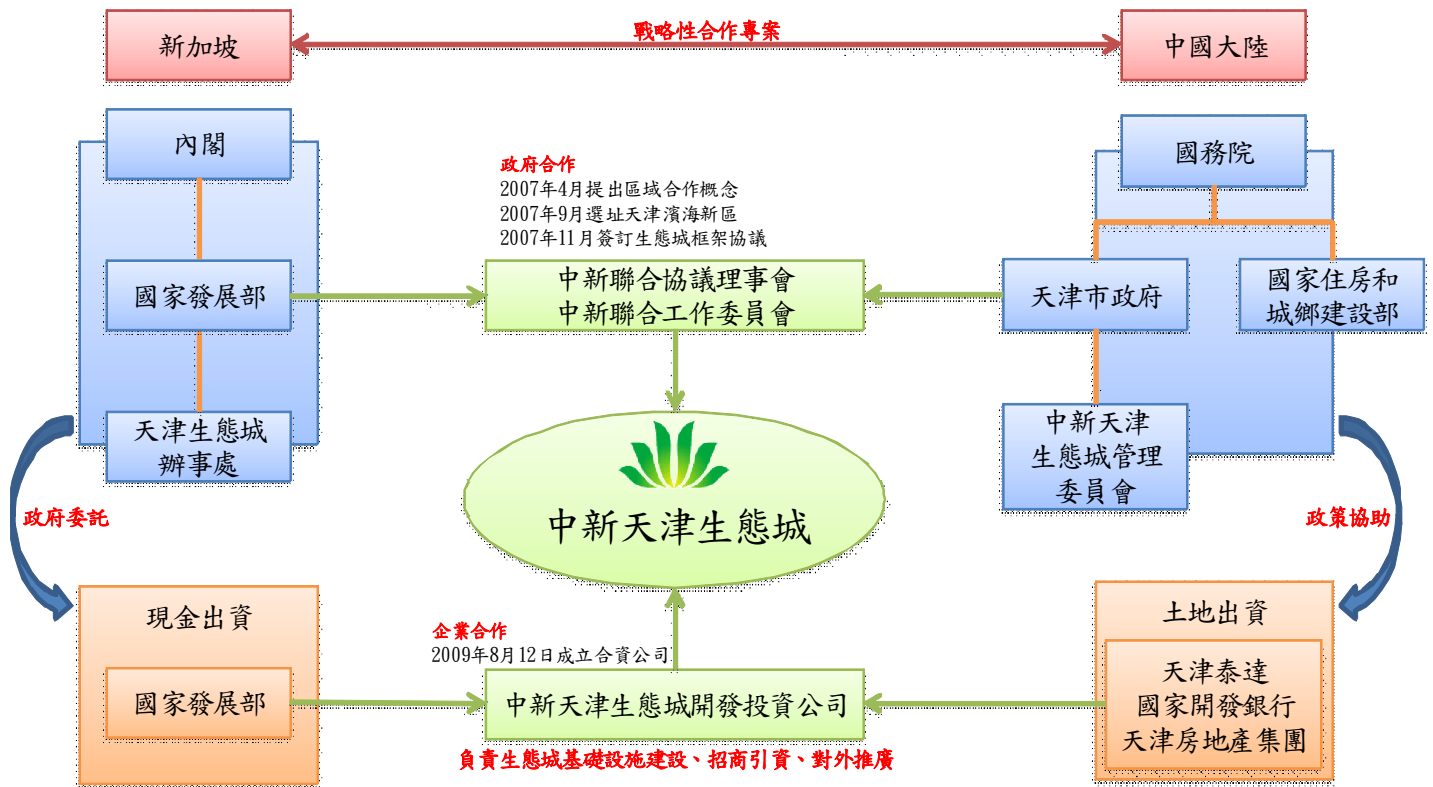
外) 9.58 平方公里，華苑科技園坐落在天津市西南部，處於城市的上風口，地處京、津發展軸，距首都北京 100 公里，距天津濱海國際機場 18 公里，距天津港 50 公里，緊靠京滬、津保、京塘高速公路，毗鄰京滬高速鐵路，城市地鐵三號線將穿行於其間，是 ISO14000 國家示範區。

科技園周邊有南開大學、天津大學等 13 所高等院校，與全國示範小康住宅區——華苑居住區和天津市第一中心醫院相連，臨近 2008 年奧運會天津賽場和天津水上公園，另華苑科技園擁有全大陸最大規模的孵化器群，孵化面積達 120 萬平方米，孵化企業數達 1580 家。

天津華苑軟件園管理中心為天津濱海高新技術產業開發區管委會之下屬單位，負責軟件園的規劃、招商、廠商進駐、管理等工作。

七、中新天津生態城市管理委員會

中新天津生態城是大陸、新加坡合作，兩方於 2007 年 11 月簽署於大陸天津建設生態城的框架協議，打造一個社會和諧、重視環保和資源節約的城市，是繼蘇州工業園之後兩方合作的新項目，兩方合作模式中，以天津泰達投資控股有限公司為主的中方聯合體，以及吉寶集團為主的新方聯合體，共同組成中新天津生態城投資開發有限公司 (SSTEC)，著重生態環保、科技研發、動漫文化等相關產業的發展。



中新天津生態城計畫合作架構

【資料來源：陳信宏、劉孟俊等，大陸地方對外合作樣態與對兩岸合作的意涵 (2011)】

總體規劃：生態城市，結合綠能交通、可再生性能源、綠色建築、生態修復。並以 26 項指標作為整體規劃依據及評估利用為發展重點，打造重視環保、資源節約的工、商、住綜合城以及生態谷、生態細胞構成生態城市。開發面積約 30 km²，2020 年預計進駐 30 萬人，總投資規模約 395 億美元，預計 10~15 年完工。

發展定位：生態城將致力建設成為綜合性的生態環保、節能減排、綠色建築、迴圈經濟等技術創新和經濟推廣的平臺。國家級生態環保培訓推廣中心。現代高科技生態型產業基地，“資源節約型、環境友好型”的宜居示範新城，參與國際生態環境建設的交流展示視窗。

產業規劃：積極開發和推廣節能減排、資源迴圈利用、生態修復、污染治理等先進適用技術、重點發展節能環保、科技研發、軟體產業、總部經濟、服務外包、文化創意、教育培訓、會展旅遊等高端、高質、高新產業，實現經濟蓬勃高效，為可持續發展提供有力的經濟支撐。

指標體系：按照科學性與操作性前瞻性和可達性、定性與定量、共性和特性相結合的原則。學習新加坡經驗，參考發達國家有關標準，結合大陸實際，制定了一套指標體系，包括生態環境健康、社會和諧進步、經濟蓬勃高效、區域協調融合 22 條控制性指標和 4 條引導性指標。

空間布局：一軸三心四片、一島三水六廊。一軸：以生態穀為城市主軸；三心：一個城市中心和兩個城市次中心；四片：四個綜合片區；一島：以生態島和水系組成的綠色核心；三水：水庫、蘆運河故道和蘆運河；六廊：以生態島為中心，構建六條生態廊道。四個綜合片區：北部綜合片區為生態城行政文化中心，居住區和重要的城市形象展示窗口；東北部綜合片區為高科技生態型產業基地，以居住、研發、高新技術產業為主的生態片區；中部綜合片區以商務辦公及居住為主的綜合性片區，是生態城的城市中心；南部綜合片區是動漫產業園區所在地，以居住為主，商業、產業為輔的綜合片區，是永續生態技術應用的先行綜合實驗區，也是生態城的起步區和門戶區；一島：生態核，作為參與國際生態環境建設的交流展示窗口，以濕地保護、觀光體驗、休閒娛樂、和生態示範居住為主要功能的生態景觀核心區域。

起步區規劃：面積：4 平方公里；住戶：2.6 萬；人口：8.5 萬；住宅面積：290 萬平方米；功能設置：4 個社區、一個商業次中心、一個特色中心、一個產業園；開發時序：3 年建成、5 年完善。

八、天津經濟技術開發區管理委員會（泰達 TEDA）

天津經濟技術開發區(Tianjin Economic-technological Development Area, 縮寫為 TEDA)，簡稱“泰達”，是於 1984 年 12 月 6 日經大陸國務院批准成立，實行特殊的經濟優惠政策，致力於吸引投資，發展以高新技術產業為主的現代化工業的首批沿海經濟技術開發區之一。

泰達全區規劃面積 33 平方公里，以橫貫其中的京津塘高速公路進港延伸線為分界，形成南北兩大功能區：高速公路以南為金融貿易生活區，占地

面積 8.5 平方公里；高速公路以北為工業區，占地面積 24.5 平方公里。隨著開發區的高速發展，泰達後來又分別設立了西區、出口加工區、微電子工業園、逸仙科學工業園、現代產業區和南港工業區和南港新興產業區等 7 個子區。

九大主導產業：包括以摩托羅拉、三星集團、霍尼韋爾、松下為代表的電子通訊產業；以一汽豐田、長城汽車為代表的汽車和機械製造產業；以葛蘭素史克、諾和諾德、諾維信為代表的生物醫藥產業；以頂新、可口可樂為代表的食品飲料產業；以膜天膜、京瓷太陽能、東邦鉛資源為代表的新材料新能源和生態環保產業；以維斯塔斯、東汽風電為代表的裝備製造業；以渤海鑽探、長城鑽探為代表的石油化工產業；以新一代運載火箭基地為代表的航太產業，以金融、物流、服務外包為代表的現代服務業。

2000 年大陸國務院批准在天津開發區設立海關、外匯管理極為便捷的天津出口加工區，使得天津開發區經濟發展功能更加完善。天津經濟技術開發區已有 3300 多家外商投資企業落戶，投資總額超過 150 億美元，經濟飛速發展，人均生產總值已達中等發達國家水準，綜合實力在大陸 57 個開發區中排名第一，成為“濱海新區”的龍頭和天津市重要的經濟增長點。

九、天津出口加工區

2000 年 4 月 27 日經大陸國務院批准天津出口加工區正式成立，2001 年 6 月 29 日通過大陸海關總署等國務院八部委的聯合驗收，天津出口加工區開始封關運作。發展至今，區內企業包含服裝、紡織、家具、食品、電子、倉儲等。電子、汽車配件為區內主導產業。

天津出口加工區位於天津經濟技術開發區東北部，規劃面積 2.54 平方公里，一期已開發 1 平方公里。作為環渤海經濟圈的中心，天津出口加工區的地理位置具有戰略意義，擁有可靠而便利的交通，距天津濱海國際機場 38 公里，北京首都機場 150 公里，在加工區東南方向 5 公里處的天津港是我國

北方最大的貨運港，公路、鐵路更是四通八達，便利的海陸空立體交通網大大提高了企業的物流效率。

大陸天津市政府在此區域內設立派出機關天津出口加工區管委會，負責此區域的一切行政管理。同時區內設有海關、檢驗檢疫職能部門合署辦公的場所，方便於區內企業。

十、天津東疆保稅港區

天津東疆保稅港區位於天津東疆港區內，規劃面積 10 平方公里，一期封關 4 平方公里。2006 年 8 月 31 日，大陸國務院關於設立天津東疆保稅港區的批復正式下發。天津東疆保稅港區號稱是經大陸國務院批准成立的迄今為止面積最大、條件最好、政策最優、效率最高、通關最便捷、環境最寬鬆的保稅港區。

根據大陸“官方主導、企業運作、多元投資”的原則，天津港（集團）有限公司作為東疆港區建設和開發經營的主體，正在按照大陸天津市委、市政府的要求，加快東疆港區及東疆保稅港區的規劃建設。2007 年 12 月 11 日，包括 6 個集裝箱泊位、物流加工區、海關監管及口岸辦公設施等約 4 平方公里將已經建成投入使用，實現了東疆保稅港區首期封關運作。

天津東疆保稅港區內設“三大區域、五大功能”。“三大區域”為西部碼頭作業區、中部物流加工區、東部港口綜合配套服務區。“五大功能”為集裝箱碼頭裝卸功能、集裝箱物流加工功能、商務貿易功能、生活居住功能、休閒旅遊功能。

碼頭作業區位於港區西部，縱深約 1000 米，能夠新增 7 公里深水集裝箱碼頭岸線，可全天候接卸世界上最先進的集裝箱船舶。物流加工區位於港區中部，利用臨港優勢，進行現代化的進出口貨物加工、配送、採購、換裝、分撥等業務，可為國內外物流企業提供方便快捷的全程物流服務。港區西北部規劃有大型現代化海鐵換裝中心，提供快速、便捷的集裝箱海鐵聯運作業

通道。港口綜合配套服務區位於港區東部，可為東疆港區工作人員和來港辦事人員提供辦公、生活、商務、休閒等服務。

東疆保稅港區集保稅區、出口加工區、保稅物流園區和集裝箱樞紐港口功能於一體，在政策方面也有其獨特的優勢，包括優惠的稅收政策、便利的貿易環境、靈活的外匯管理政策和便捷的通關系統。此外，東疆保稅港區設立企業發展金，對符合產業政策的重點產業進行扶持與激勵。

天津東疆保稅港區享受多項稅收優惠政策：據大陸國務院《關於設立天津東疆保稅港區的批復》和《天津東疆保稅港區管理規定》，東疆保稅港區享受 6 項稅收優惠政策，分別是：

- （一）從境外進入保稅港區的貨物，海關按照有關規定予以保稅，或者免徵關稅和進口環節稅。
- （二）從保稅港區運往境外的貨物，免徵出口關稅。
- （三）從保稅港區進入國內的貨物，按照貨物進口的有關規定辦理報關手續，並按照貨物實際狀態徵收關稅和進口環節稅。
- （四）保稅港區企業生產的供區內銷售或者運往境外的產品，免徵相應的增值稅和消費稅。
- （五）保稅港區企業之間的貨物交易，不徵收增值稅和消費稅。
- （六）國內貨物進入保稅港區視同出口，按照規定實行退稅。

同時，根據天津市財政局等有關部門下發的《天津市促進現代服務業發展財稅優惠政策》，東疆保稅港區還享受 11 項優惠政策。另外，大陸賦予天津濱海新區的金融、土地、財政、稅收等政策，在東疆保稅港區都能享受。

伍、拜會過程

一、大連市（9 月 19 日）

（一）大連高新技術園區投資促進局

1. 陸方參與機關及人員：

- (1)大連高新技術園區投資促進局招商三局 李楠局長
- (2)大連高新技術園區投資促進局招商三局企業管理處 王瑩琴處長
- (3)大連高新技術園區投資促進局招商三局 張帆先生

2. 首先，由我方簡單介紹經濟部加工處及相關加工處園區現況後，由李楠局長針對大連高新技術園區概況進行簡報，內容包括：產業概況、產業發展歷程、產業轉型升級、科技發展基金、金融政策、人才政策及人力資源等；簡報後雙方就相關問題進行交流溝通。
3. 大連高新技術園區發展：軟體和資訊服務資訊產業、動漫遊產業、生物醫藥產業、總部經濟產業、網路產業（電子商務）、設計產業、科技金融產業等 7 項。
4. 大連高新區動漫遊產業基地被大陸授予「國家動漫產業基地」、「國家動漫遊戲產業振興基地」及「中國青少年數位娛樂產業教育基地」。
5. 大連高新區成立「設計、動漫、網路、醫藥產業科技發展基金」，設計產業（3000 萬）、動漫遊產業（3000 萬）、網路產業（3000 萬）、生物醫藥產業（1000 萬）計 1 億人民幣（約台幣 4.8 億）針對產業進行輔導扶植。
6. 透過種子基金（用於培育和扶持高新技術產業化項目和處於初創期的科技型企業）、創意投資引導基金（引導和鼓勵創業投資企業投資於區域高新技術企業）、擔保基金（透過設立專項的擔保基金為在政府服務平台做擔保融資業務的高新技術型中小企業提供貸款貼息、擔保費補貼、擔保風險準備等）、改制上市費用補貼（通過財政支援和政策鼓勵，降低企業改制上市成本，有效提升企業改制上市積極性）等，予以金融政策支持。
7. 海創工程——成立「海外尖端人才歸國創業專項創業基金」，進行資金扶持（專項創業基金 200 萬、風險投資 200 萬、資金擔保 200 萬）及場地扶持（辦公場地 100m²、人才公寓 100m²、標準廠房 1000m²），協助海外尖端人才歸國創業。
8. “中國海外學子創業周”的主題以及宗旨實際在於鼓勵大陸在外留學的人員回

國創業，主要領域包括：電子信息、軟件、工業設計、生物醫藥、新材料新能源、諮詢管理等綠色產業。本園區作為此項活動的唯一地方承辦單位將會為企業提供包括場地、政策等相關配套服務以及支持。每年全國將會選出 10 個優質項目，通過專家評審後，將會無償提供資金支持；此外，將會為創業者以及投資放提供交流的平台，提供項目對接的機會。

9. 開辦「中國國際軟交會議」，大連市政府專門成立了「軟交會辦公室」，「中國國際軟交會議」為從事軟件開發的廠商和客戶間提供交流平台。

10. 人才獎勵政策

(1) 個人所得稅：

個人所得稅納稅額超過 5000 元人民幣的雇員，享受 50%~120% 地方留成部分個人所得稅返還，年最高返還不超過 16,000 元。

(2) 安家補貼：

對外部引進的首次到大連工作，並簽訂 1 年勞動合同的高級人才和緊缺人才給予安家補貼。

(3) 保障住房：

實施人才住房保障計畫，建設軟體工程師公寓和 IT 人士居住社區，位軟體人才提供週轉廉租住房和限價房。

11. 另王瑩琴處長處長表示：因東南亞區域廉價勞工的提供，大陸隨著近年來勞動工資的提升，廉價勞工的供給已不是大陸的優勢，勢必要有其他更佳方式來招商，為吸引廠商來大連投資設廠，除相關優惠措施的提供外，最重要的仍是充沛優秀人才的提供，爰人才培育以增加人才供給就越顯重要。

科研產業化由政府擔任連繫橋樑及補助角色，企業提供課教與學校合作，並以公司為實訓基地，訂製培養適用人才；另園區招商除促進局自行辦理外，亦有招商顧問協助辦理。

12. 園區內建物有委託開發商興建模式，並有回購回租回歸大陸官方之管理機制。

(二) 大連軟件園

1. 陸方參與機關及人員：

(1) 大連軟件園股份有限公司業務解決方案中心 龍居洋經理

(2) 大連高新技術園區投資促進局招商三局 張帆先生

2. 至本園區時由大連軟件園股份有限公司龍居洋經理於園區模型前介紹園區發展現況、意見交流，介紹完後並約略參觀園區辦公室。

3. 本園區 1998 年開發運營，係以「官助民辦」模式對私營企業（大連軟件園股份有限公司，簡稱 DLSP）委託相關的內容，其中包括土地的整理，發展過程中的建設與管理，人才培養，國內和海外的宣傳，招聘等等，並由官、民二邊一起招商，而一般來說，在大陸這種事業運行都是由官方的管理委員會來舉行，因此所謂說這是首例試行的民間管理模型，開創了大陸園區經營管理模式的先河。

4. 「官助民辦」：官是指大連市政府、民是指大連軟件園股份有限公司。

整個操作模式是由大連市政府給政策；而投資開發與營運管理等具體項目，則由大連軟件園股份有限公司依市場規律運作。

開發資金來自大連軟件園股份有限公司的自有資金與該公司向銀行融資。

有關園區規劃設計，大連軟件園股份有限公司則聘請國際知名公司做設計。

5. DLSP 以“官助民辦”體制與當地官方緊密合作，共建產業發展環境，並在園區建設過程中陸續徵求企業、居民意見，尤其是世界 500 強企業的意見和反饋，根據需求量身打造，以人為本、園城合一、產業要素和城市功能相互伴生融合，在園區中合理規劃佈局產業、商業、酒店、居住、教育、休閒等區域，成為工作、生活、休閒、商務為一體生機勃勃的科技新城。

6. DLSP 在園區內並創建了私立的大學「大連東軟信息學院」（舊名：東北大學東軟信息學院），在大陸也可以說為罕見的例子，並在這裡開始教育 IT 專家（程式設計師等）。

7. 廠商進駐園區需求「客製化」制度：本園區針對廠商進駐園區所提出之辦公

廠所及相關硬體需求，可依據廠商所提需求予以客製化，且在辦公廠地客製化完成前，替廠商於園區尋覓適合之暫代辦公場所，俟「客製化」辦公廠地完成後，廠商再行進駐。

8. 另針對已完成建物建立有單元結構，視進駐廠商辦公場所面積需求，調整空間隔間予以合併單元結構。

二、 天津市（9月20日至21日）

（一）天津6號院產業創意園區

1. 陸方參與機關及人員：

(1) 天津文化用品商貿有限公司 關濤副總經理

(2) 天津市和平區科學技術委員會 劉勇科長

2. 至園區後，先至會議室觀看園區介紹影片，並由關濤副總經理做簡單說明後帶領參觀園區，考察三維動漫及立體影像技術之福豐達影視公司、怡和畫廊、三品堂彩陶博物館等，另於考察園區過程中亦特別拜會從台灣至大陸從事婚紗攝影拍攝的老闆，關心老鄉在陸經營狀況並話家常。
3. 天津6號院產業創意園係獲天津市和平區科學技術委員會大力支持，由傳統之文具用品製造販賣轉型為現代之影視、設計、服裝等經營；園區集創作、生產、展覽、拍賣銷售於一體的多功能文創園區。
4. 園區由天津市資企業天津文化用品商貿有限公司經營，負責產業創意園的規劃、招商、廠商進駐、管理等行政管理事務外，同時對有潛力的文創企業進行股份性投資，另針對園區拍賣公司亦以信用共同體方式入股。
5. 園區土地住辦使用可簽訂70年使用權，商業使用可簽訂50年使用權，建物出讓金樓地板面積8,000元（人民幣）/m²，約台幣38,000元/m²。
6. 考量園區舊有之建物結構，妥善規劃使用建物空間之產業適用性，爰於1樓挑高空間用於展覽展示及文化活動，餘樓層則用於辦公使用，辦公空間透過可調隔間規劃有600 m²、400 m²二種規格。

7. 關濤副總經理另說明本園區進駐企業有一特性，將服務性質辦公廠所設於園區內，以利招待客戶與接單，而生產製造場所設於郊區，俟客戶確有參觀生產場所之要求再帶至郊區。
8. 入駐本園區企業，年納稅留天津市和平區稅收部分，享受有先徵後返最高 40% 之獎勵優惠。

(二) 天津濱海高新技術產業開發區管理委員會

1. 陸方參與機關及人員：

(1) 天津濱海高新技術產業開發區管理委員會軟件園管理中心招商辦

吳迪主任

(2) 天津濱海高新技術產業開發區管理委員會軟件園管理中心

楊歡招商主管

2. 由吳迪主任於華苑軟件模型前針對園現況做說明，內容包括：產業概況、產業發展歷程、產業轉型升級、科技發展基金、金融政策、人才政策及人力資源等；我方簡單介紹經濟部加工處及相關加工處園區現況後簡報後雙方就相關問題進行交流溝通。
3. 天津華苑軟件園管理中心為天津濱海高新技術產業開發區管委會下之一個單位，負責軟件園的規劃、招商、廠商進駐、管理等工作；園區採「官助民辦」模式開發，由國資背景公司之海泰集團負責開發。
4. 園區除產業面需求外，亦考量所衍生之居住、通勤及商業等配套設施，提供公寓、高級住宅、及別墅等多種層次之居住房，並提供餐飲、娛樂、金融、購物、休閒等全方位生活服務，滿足各類人士需求。
5. 園區並設計有高度超過 600 米的 117 大廈(高度超越台北 101)，集高檔商場、辦公樓、商務公寓和六星級酒店於一身，目前進行地下室開挖興建，預計於西元 2015 年完工，建成後將是濱海高新區一張亮麗的“城市名片”，成為濱海高新區乃至天津市極具代表性的標誌性建築，而與此配套的居住區、主題公園、國際學校、馬球學院也將相繼落成。
6. 園區針對中小企業之扶持，採三級孵化模式：形成了與企業初創期、成長期、

擴展期，相對應的提供研發辦公場所、規模生產空間、產業化基地的“接力式”孵化體系。

7. 吸引投資要素首在人力培育，在天津市教育委員會、科技委員會及高新區共建「天津軟件與信息技術服務業人才培訓基地」，為人才培訓平台，教師及授課課程為企業所提供，大學生於 3 下 4 上時即可申請受訓，旨在集成教育、科技及產業優勢資源，創新人才培育模式，加大實用型人才培養力度，促進產業界人才需求與教育界人才供給之對接。

(三) 中新天津生態城管理委員會

1. 陸方參與機關及人員：

- | | |
|---------------------------|--------|
| (1) 中新天津生態城管理委員會商務局 | 李俊玲副局長 |
| (2) 中新天津生態城管理委員會商務局投資促進二署 | 王浩宇署長 |
| (3) 中新天津生態城管理委員會建設局 | 趙洪剛先生 |

2. 至本園區時由中新天津生態城管理委員會人員於園區模型前介紹園區現況，介紹完後至園區會議室進行意見交流。
3. 中新天津生態城為以天津泰達投資控股有限公司為主的中方聯合體，以及吉寶集團為主的新方聯合體，共同組成中新天津生態城投資開發有限公司（SSTEC）推動，中、新雙方各佔 50% 股份，另就相關技術面有第三方技術機構負責把關。
4. 園區建設僅完成起步區之南部綜合片區部分區域約 3 至 4 平方公里，目前已入籍生態城約有 1 萬人，另針對園區內勞工之工資、居住、通勤等皆有完整政策規劃。
5. 大陸文化部與中新天津生態城合作，位於園區南部綜合片區已完成國家級的國家動漫園建設，並導入國家資源花費 1.1 億人民幣（約 4.8 億元台幣）提供相關優質硬體設備，積極發展動漫產業。
6. 園區住宅建物保留 20%，以保障園區內工作之勞工租屋或領售，並予以提供補助。

7. 本園區著重生態環保，於招商時倘有不適合進駐之產業廠商表達進駐意願時，園區將協助轉介推薦至其他區域。
8. 本園區係為跨國合作案，位階高、權力等同天津市，於外匯管理保證匯兌的安全，避免匯差之損失，因而對投資廠商有較大之匯兌保障。

(四) 天津經濟技術開發區管理委員會（泰達 TEDA）

1. 陸方參與機關及人員：

(1) 天津經濟技術開發區管理委員會貿易發展局 侯敬副調研員

(2) 天津經濟技術開發區管理委員會出口加工區管委會辦公室
徐錦春科長

(3) 天津經濟技術開發區管理委員會出口加工區管委會辦公室
楊穎女士

2. 天津出口加工區一期已開發之面積達 1 平方公里，主要以來料加工後出口，似屬勞力密集之產業，由於大陸工資上升，缺乏國際競爭力，目前正面臨升級轉型之壓力，台灣加工出口區亦曾遭遇相同之情況。
3. 就台灣加工出口所經歷之轉型經驗及過程，發展重點產業，帶動群聚效應，提供相關意見予天津出口加工區參考，雙方並交流意見。
4. 天津出口加工區位置屬優越，且尚有閒置之土地，若能好好與天津港相結合，相信應該將會有不錯的發展機會。

(五) 參觀天津東疆保稅港區

1. 首先至園區大廳聽取天津港（集團）有限公司人員介紹園區概況。
2. 參觀天津東疆國際商品展覽中心，展覽中心之規模不小，展示飛機、遊艇、汽車等商品均為國際級，據現場介紹人員表示：未來天津東疆保稅港區之高級商品將至此展覽，藉以曝光增加銷售；另此次有幸，於展覽中心看到古今中外之名車，也算是一大收穫。

3. 商品展示與保稅關係密切，如何簡化展售商品之保稅手續，該展覽中心目前正在與相關單位協商中。
4. 區內有郵輪母港：天津國際郵輪母港，綜合功能完善的國際航運融資中心位於東疆保稅港區的南端，於 2010 年 6 月 26 日正式開港，是亞洲最大的郵輪母港，也是大陸北方唯一的郵輪母港，能夠接待目前世界上最大的豪華郵輪。

陸、心得與建議

- 一、 本次參訪時間相當短暫且行程非常緊湊，最大的收穫是親身參與，感受了大連與天津的發展變化，特別針對高科技園區的開發型態、人才培育、運用各項優惠方案積極招商及整個營運園區管理規劃等。
- 二、 大陸近年來複製珠江三角與長江三角的成功經驗極力發展位於東北的濱海新區，天津濱海新區亦係為繼深圳、上海浦東之後，大陸的第三經濟特區；綜觀本次參訪大連及天津各參訪園區，茲整理特點如下：

(一) 「園區規劃」園城合一

園區開發已跳脫僅針對產業需求要素布局，整體規劃考量兼具居住、商業、休閒、教育、甚而將生態環保之概念亦帶入園區合理規劃，使園區成為工作、生活、就學、休閒、商務、生態等園城合一的新城。如：

1. 大連軟件園：除產業區外，有居住區、商業區及學校等。
2. 天津華苑軟件園：產業面需求外，亦考量所衍生之居住、通勤及商業等配套設施，甚而有高度超過 600 米的 117 大廈，集高檔商場、辦公樓、商務公寓和六星級酒店於一身，目前進行地下室開挖興建，預計於西元 2015 年完工。
3. 中新天津生態城：打造重視環保、資源節約的工、商、住綜合城。

(二) 「開發模式」越趨多元

園區開發除原本由官方為開發主體之模式外，另有以大陸國營企業、民間

企業等為多元化投資主體及與其他國家合作方式開發，開發模式越趨多元，並藉以導入多元化資金，減少官方財政負擔，並可達到開發園區促進經濟發展目的。如：

1. 大連軟件園：「官助民辦」模式，對私營企業大連軟體園股份公司委託相關的內容，包括土地的整理，發展過程中的建設與管理，人才培養，國內和海外的宣傳，招聘等等。
2. 天津 6 號院產業創意園區：由國資背景之企業集團天津市資企業天津文化用品商貿有限公司經營，負責產業創意園的規劃、招商、廠商進駐、管理等行政管理事務。
3. 天津華苑軟件園：採「官助民辦」模式開發，由國資背景公司之海泰集團負責開發。
4. 中新天津生態城：大陸與新加坡合作開發，新加坡現金出資、大陸土地出資。

(三) 「國際會議」全球招商

開辦國際會議以擴大全球招商，以大連市政府為例，專門成立了軟交會辦公室，開辦「中國國際軟交會議」，為從事軟件開發的廠商和客戶間提供交流平台，同時擴大全球招商。

(四) 「優惠多元」因地制宜

大陸國家提供諸多優惠措施，包括租稅優惠、融資優惠、貸款補貼、高技術產業的補助、高級技術人才的補助等，倘若是大陸所規定符合先進技術型企業的要求，相關優惠更多更驚人，相關優惠措施多元。

另大陸給予天津濱海新區「綜合配套改革試驗區」的權利，讓天津濱海新區能夠進行各種相應體制的「先行先試」，提供濱海新區一定的突破原本政策框架的權利，讓天津濱海新區能夠在國家引導的產業規畫政策之下，試行各種需要的體制改革或是創新以配合產業發展。換句話說，濱海新區各種「先行先試權」的發展，是在國家允許的前提下，引進各種相適應的市場機制，藉以促進

產業發展與提升效率，進而帶動經濟成長，達到作為經濟增長目的。

大陸中央運用國家產業的規畫來調集資源、集中產業、提供相關優惠並提供政策支持，地方亦視地方區域發展需求，因地制宜再加碼相關優惠措施。

(五) 「人才培育」優惠孵化

先進技術型產業發展極需優秀新血部分的投入研發，大陸除對於高級技術人才的優惠補助外，另針對人才培育成立相關培訓基地進行培訓，並透過與企業合作方式成立相關孵化器，培育與企業實質需求相符之人才。

(六) 「招商營運」官民合作

隨園區開發模式導入國營及民間資源開發趨於多元，園區後續招商及營運管理業務也隨著改由國營及民間來辦理，官方則基於發展經濟給予相關輔導、協助，官、民共同合作，為園區發展努力。

三、大陸快速發展建設園區所看到之隱憂：

(一) 是否能如規劃達成預期效果

雖大陸現憑藉其為全球新興市場與龐大消費潛力，已足夠吸引外資前來之主要誘因，但大陸各地相繼發展建設之園區都相當具規模，所謂「落花有意流水未必有情」廠商未必一定前來投資，就所發展區域優勢及商機需求未確認下，另園區間可能亦產生競爭關係，對於是否能如規劃達成預期之成效，恐仍存有疑慮。

(二) 未來可能衍生之社會問題

大陸人民普遍法治觀念不佳，未來幾年，園區發展成熟都市化後，隨著更多的人流、物流遷入，勢必也將面臨更多挑戰，人口的問題、交通問題、治安問題，都將成為官方未來必須面對及解決的問題。

(三) 物價指數升高與通膨壓力，亦造成貧富差距加大

園區建設發展帶來經濟的高速成長，民間財富因此累積而尋求更好的生活享受，需求拉動通貨膨脹，因此，物價上漲不可避免的發生，另區域內的快速發

展，無形中讓部分人先富有起來，變成占有優勢的族群，有更多的機會去創造更多的財富，而弱勢族群，因財富增加的速度比不上通貨膨脹，無法享受到經濟成長的果實，貧富差距因此可能就愈來愈大。

(四) 相關優惠措施之抽離

大陸針對園區提供相關具吸引力之優惠措施，但若整體經濟營運策略，實施若干年後，相關優惠措施將可能會成為官方的日後財政負擔，至無法負擔而抽離優惠措施時，園區是否仍具吸引廠商進駐之能力？

(五) "騰籠換鳥"之憂心

大陸先前之"騰籠換鳥"政策，造成大量台商損失甚而倒閉，園區未來發展成功廠商進駐額滿，再有更高科技發展產業欲進駐，"騰籠換鳥"政策是否會再現？

四、 建議

(一) 園區規劃建設考量生活機能

園區規劃建設除產業需求外，亦應兼具考量所衍生之居住及商業等生活機能配套設施，惟現相關法規仍侷限園區之功能，建議透過與相關機關跨域合作，讓園區開發與周邊土地發展計畫相結合，建設相關生活機能區，讓整體園區發展完備。

(二) 園區開發導入民間資源

因組織改造公務人力未增加，未來新園區之開發將不可能再以兼管或抽離既有人力方式管理，未來園區之開發、招商及後續營運管理，建議導入民間資源，改採委託民間方式辦理，官方則積極予以協助及輔導。

(三) 地方配合

園區開發之成功，除了需中央資源之挹注外，地方共同參與亦相當重要，透過中央及地方相關政策之互相配合支援，園區推動將更快速而完整。

(四) 積極培育重點產業人才

廠商進駐園區的首要考量仍是優秀人力取得難易，針對重點發展產業人才應積極培育，官方應制定相關措施或機構有效的積極推動。

陸、考察照片



抵達大連高新技術產業園區投資促進局雙方進行簡報與意見交流



大連軟件園園區現況簡報



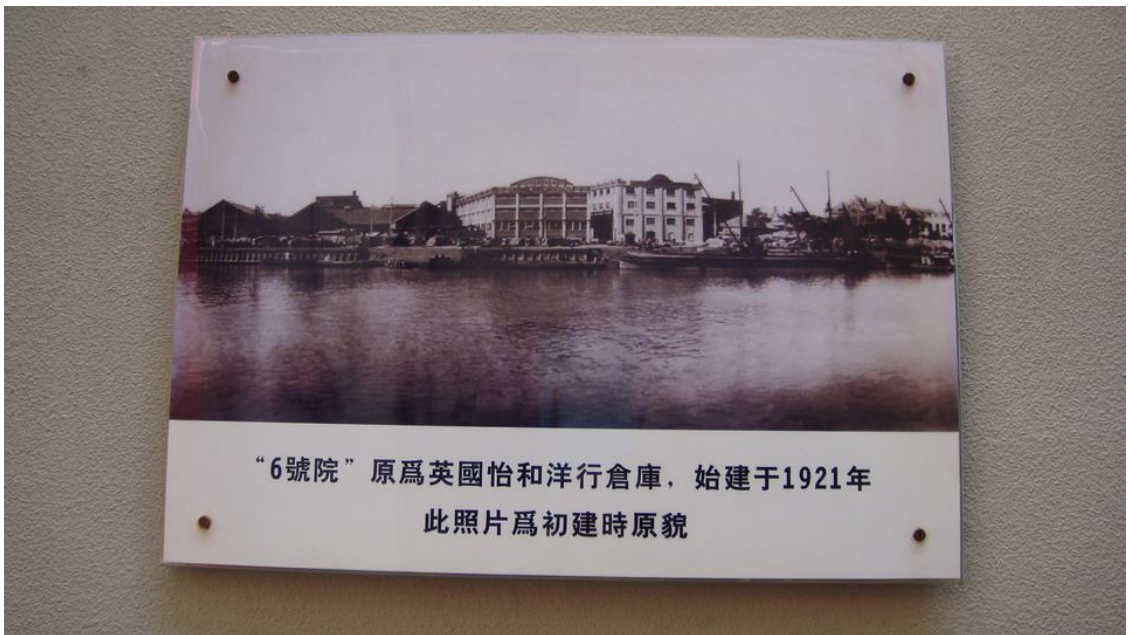
大連軟件園服務中心大廳



參觀天津 6 號院產業創意園區三維動漫及立體影像技術之福豐達影視公司



與天津文化用品商貿有限公司關濤副總經理等人於天津 6 號院前合影



“6號院”原為英國怡和洋行倉庫，始建於1921年
此照片為初建時原貌

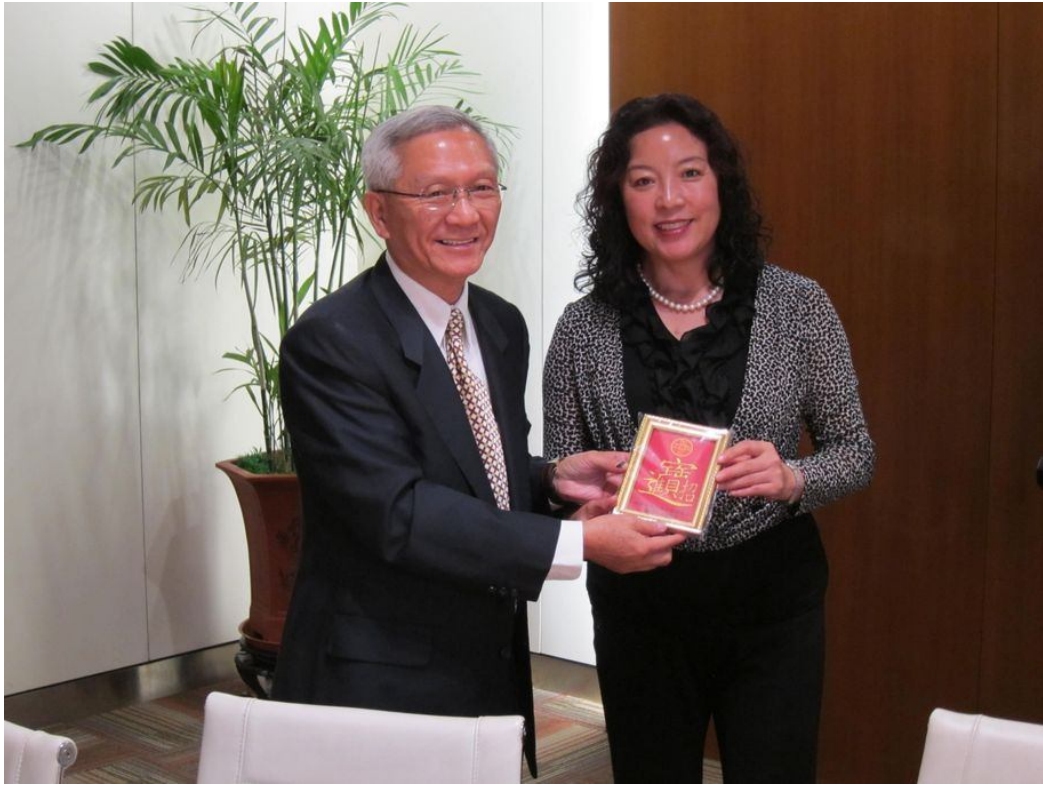
天津 6 號院初建時原貌



聽取華苑軟件園管理中心吳迪主任介紹園區現況



抵達中新天津生態城方進行簡報與意見交換討論



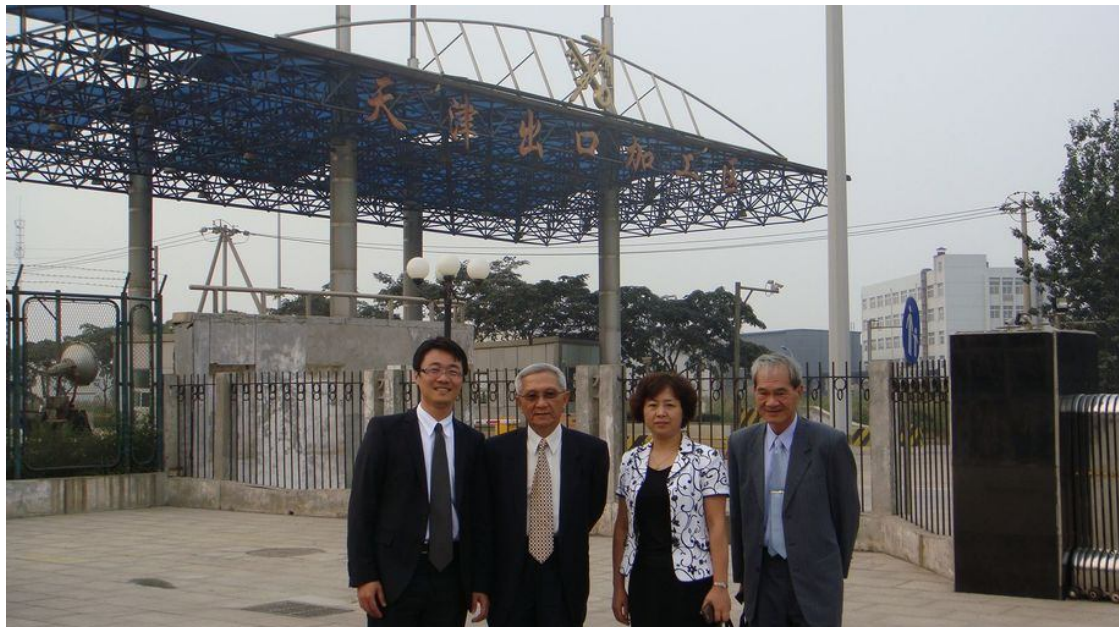
戴副處長致贈紀念品予中新天津生態城管委會商務局李副局長



聽取東疆保稅港區介紹



參觀天津東疆國際商品展覽中心



天津出口加工區留影