

出國報告（出國類別：考察）

參加日本中央勞動災害防止協會
全國產業安全衛生大會

服務機關：行政院勞工委員會

姓名職稱：陳光輝 技正

派赴國家：日本

出國期間：100年10月11日至10月15日

報告日期：101年1月6日

摘要

日本中央勞動災害防止協會為日本厚生勞動省外圍團體，係依日本勞動災害防止團體法所設立之災害防止團體，歷年來對國內勞動安全法令之建構及人員培訓方面，提供諸多協助。

該協會於 100 年 10 月 12 日至 14 日舉辦產業安全運動 100 年紀念暨第 70 屆全國產業安全衛生大會，同時辦理展示安全衛生設備之綠十展，為日本勞動安全界年度盛事，為加強雙方聯繫、促進雙方交流，援例派員出席，並藉由參與相關大型會議，吸取新知，拓展視野。

目錄

壹、 目的	1
貳、 參加過程.....	1
一、 行程.....	1
二、 日本中央勞動災害防止協會簡介.....	2
三、 會議參與情形.....	4
參、 心得與建議	14
肆、 附錄.....	16
一、 日本勞動災害防止團體法摘錄.....	16

壹、目的

日本中央勞動災害防止協會(簡稱中災防)為日本厚生勞動省外圍團體，係依日本勞動災害防止團體法所設立之災害防止團體，與本會具有長期合作關係，歷年來對國內勞動安全法令之建構及人員培訓方面，提供諸多協助。

該協會於 100 年 10 月 12 日至 14 日舉辦產業安全運動 100 年紀念暨第 70 屆全國產業安全衛生大會，為日本勞動安全年度盛事，社團法人中華民國工業安全衛生協會邀請本會派員共同參加，為維繫雙方交流，並汲取日本最新安全衛生知識，援例派員出席。

貳、參加過程

一、行程

日期	行程
10 月 11 日(星期二)	由松山機場搭機抵達東京羽田機場，搭乘京急電鐵前往東京。
10 月 12 日(星期三)	參加日本中央災害防止協會全國產業安全衛生大會。
10 月 13 日(星期四)	參加日本中央災害防止協會全國產業安全衛生大會。
10 月 14 日(星期五)	參加日本中央災害防止協會全國產業安全衛生大會。
10 月 15 日(星期六)	由東京搭乘京急電鐵前往羽田機場，並搭機返台。

二、日本中央勞動災害防止協會簡介

(一) 設立沿革：

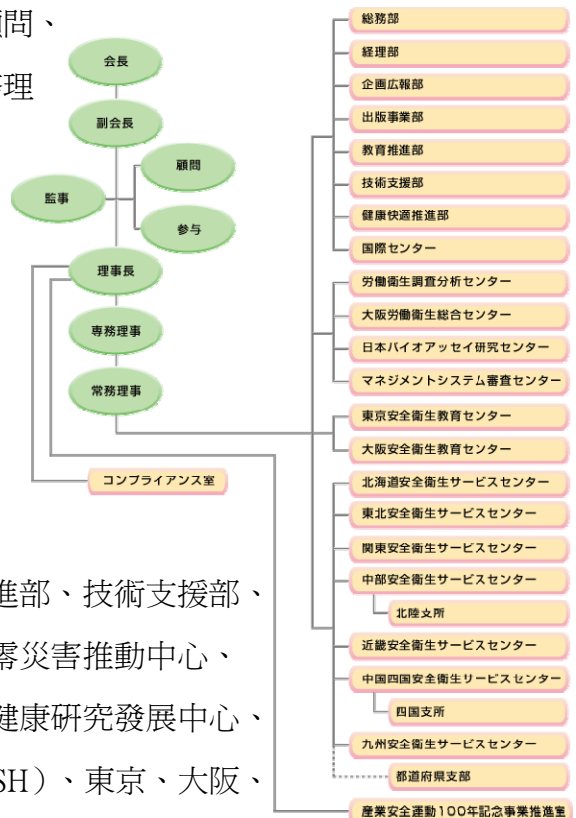
昭和 39 年（1964 年）依「勞動災害防止團體法」第 8 條規定設立之全國性法人團體，主管機關為厚生勞動省。

(二) 組織：

1. 會員共有各行業勞動災害防止協會(5個)、全國層級之雇主團體(55個)、地方勞動基準協會聯合會及地方性雇主團體(48個)、其他勞動災害防止團體(16個)、130個贊助個人會員及約5,100個贊助企業會員。

2. 協會設會長、副會長、監事、顧問、

參事、理事長、專任理事、常務理事等管理人員，會長由會員選出，任期2年，會長與副會長均非專職，日常事務由專職的理事長負責；理事長通常由厚生勞動省退休（或借調）官員擔任，參事則扮演監督之角色，其中有工會代表參加。



3. 協會下設出版事業部、教育推進部、技術支援部、健康快適推進部、國際中心、零災害推動中心、中小企業部等部門，另有職業健康研究發展中心、日本職業安全衛生中心（JISCOSH）、東京、大阪、北海道、東北、關東、中部等區域安全衛生服務中心等。

(三) 主要業務：依據「勞動災害防止團體法」第 11 條第 1 項規定之事項辦理。

(四) 目前主要服務項目：

1. 專家諮詢與技術支援服務

2. 職業安全衛生管理系統（OSHMS）建置之指導與協助。
3. 提供專家駐事業單位診斷職場安全衛生，並提出改善方案。
4. 製作化學物質模式安全數據表，支援化學物質管理。
5. 團體安全衛生活動援助：對員工在50人以下之中小企業結合數家企業共同申請加入，援助事項包括：派遣專家提供安全衛生活動之指導、提供經費補助、對職場提供安全衛生診斷、職業安全衛生教育、特殊志願查核員、特殊醫療檢查、工作環境檢查等。
6. 安全衛生資訊提供：透過網際網路、出版品、圖書等提供災害實例、化學物質資訊、判例、國際資訊等安全衛生資訊。並設立安全衛生資訊中心設置虛擬實境設施，供民眾體驗。
7. 推展提高安全意識活動：如全國安全週、舉辦全國產業安全衛生大會、研究發表、研討會等。
8. 國際合作與交流：與外國安全衛生組織交流，參加ILO/CIS會議與亞太職業安全衛生組織（APOSHO）年會，以及其他相關國際會議。另協助亞洲發展中國家提供職業安全衛生訓練，亦與美國、歐盟建立管道，互相提供安全衛生資訊。
9. 設立安全衛生中心，培養各種安全衛生講師。
10. 推廣健康舒適之工作場所，培養專業人員及認證，召開會議研討工作場所心理衛生對策。
11. 進行職業災害議題之研究與調查。

三、會議參與情形

(一) 大會參與情形：

本屆中災防全國產業安全衛生大會於 10 月 12 日至 10 月 14 日假東京國際會議中心舉行，據該協會之統計，共計約 8,300 人參加。



開幕式由中災防會長米倉弘昌致大會祝詞後，邀請厚生勞動大臣小宮山洋子致賀詞，隨後由召開地區的東京勞動基準協會聯合會會長羽矢惇致歡迎詞。



中災防米倉會長致大會祝詞

厚生勞動大臣小宮山洋子致賀詞



接著為表彰式，表揚推動勞動安全衛生活動有功績的企業、個人及團體，並頒發產業安全運動 100 年紀念事業實行委員會之小論文金賞獎。其後為發表大會宣言：以「工作人員安全和健康的確保」為最優先課題，利用本次大會「產業安全運動 100 年紀念」為契機，經營者、管理監督者、安全衛生職員及所有工作人員團結一致，集結睿智和力量，邁向安全・健康・舒適的工作環境。

中場休息後，下半場首先放映產業安全運動 100 年紀錄片，回顧百年來日本產業安全運動的變遷。中間體操恢復與會者精神後，接著為產業安全運動 100 年紀念研討會，邀請文藝作家柳田邦男、工學院大學教授畑村洋太郎、心理學教授芳賀繁及勞動評論家久谷與四郎討論「安全文化」構築～企業危機管理應有的樣子～



表彰式

產業安全運動 100 年紀念研討會



當日下午 5 時 30 分應邀參加大會受獎者酒會，中災防主要幹部如會長、理事、常務理事、應邀參加大會的貴賓及國際研修生均參加，以酒會的方式，彼此交流。



(二) 分科會參與情形：

本屆大會之分科會共分 10 項主題(其中安全管理活動分科會分 2 個會場)，於 8 個場地分 2 日辦理，除各事業單位發表安全衛生活動成果外，另有事例報告、特別報告及演講等，期程如下：

分科會	日程	會場
風險評估/管理系統分科會	10/13,14	東京國際會議中心 大樓 C
安全管理活動分科會 第 1 會場	10/13,14	東京國際會議中心 大樓 B7①
安全管理活動分科會 第 2 會場	10/13,14	東京國際會議中心 大樓 B7②
機械・設備等安全分科會	10/13	東京國際會議中心 大樓 D7
勞動衛生管理活動分科會	10/13	東京國際會議中心 大樓 B5
化學物質管理分科會	10/14	東京國際會議中心 大樓 B5
安全衛生教育分科會	10/13,14	大手町金雞廣場 301~304
零災害運動分科會	10/13	大手町金雞廣場 大樓
交通安全分科會	10/14	大手町金雞廣場 大樓
心理健康分科會	10/13	讀賣新聞大樓
健康促進分科會	10/14	讀賣新聞大樓

因時間關係，共計參加安全管理活動分科會、機械・設備等安全分科會及零災害運動分科會等 3 項分科會的部分議題，分別如下：

1. 依據風險評估之職場零災害活動-東京急行電鐵

考量「顧客安全的確保與乘務員安全的確保密切相關」，本專案小組就「梶谷車庫出入庫作業」及「乘務交代」2項議題，對二子玉川乘務區全員進行危害要因問卷調查，評估相關危害，找出主要危害點後，擬定相關對策。



2. 提升吊掛作業安全性(鋼索點檢表之改善)-西日本系統建設

西日本系統建設公司主要於九州從事電信基礎建設，據統計，日本電信基礎建設工程之主要災害類型為高空作業之墜落、滾落及挖土機等工程車輛施工時，一般車輛衝撞造成交通指揮人員罹災之事故。

自 2010 年 11 月以來，該公司從事電氣通信設備工程時，發生 3 件鋼索斷裂事故，造成 2 人死亡，第 1 件為吊掛鐵塔材料時，因鋼索

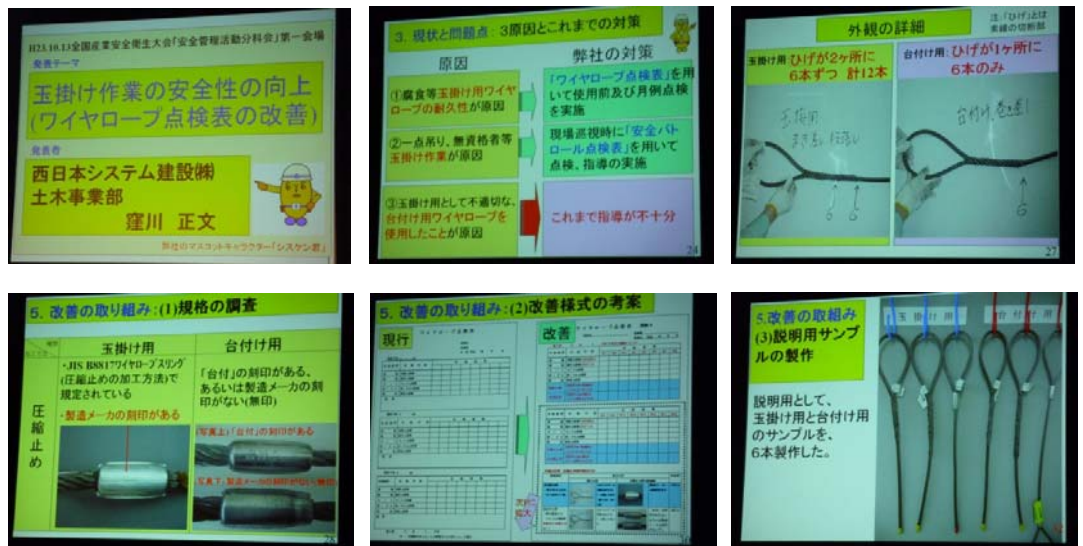
斷裂，吊掛物掉落損及瓦斯排氣通風管；第 2 件為作業勞工於 8 公噸積載型起重機外伸撐座前方從事鋼管柱堆疊作業時，因鋼索斷裂致鋼管柱崩落，壓傷作業人員致死，第 3 件為共架柱拆卸時，積載型起重機之鋼索斷裂，致下方運送公司作業員遭共架柱壓砸致死。

鋼索因被歸類為消耗品，常為管理面所忽略，工作人員常使用價格便宜、安全係數不足的一般載貨用鋼索取代吊掛用鋼索，既不安全，亦有違反法令之虞。

專案小組提出的具體改善步驟如下：

- (1) 鋼索規格的調查、整理。
- (2) 製作教育訓練用鋼索樣品。
- (3) 鋼索檢點表修訂，並加入辨識之相片。
- (4) 以訓練用鋼索樣品及修訂後之檢點表實施教育訓練。

使用修訂之鋼索檢點表後，作業人員可簡單有效確認鋼索類別，避免誤用不正確之鋼索，有效減少災害發生。



3. 第一焊接機條件設定作業之安全化-JFE 鋼鐵西日本製鐵所

冷延工場 1RC 設備 5 個最惡劣の危険作業中，以焊接機條件設定作業最爲危險，在焊接機維修保養時，人員必須站立於機器的可動範圍內，將制動器之安全銷插入機器，具有極大的危險性。本活動主要目標在於提高制動器安全銷插入作業之安全性，減少人員站立於機器可動範圍之危險情形。

經現狀分析及要因解析，OP 側之條件設定作業安全無虞，但 DR 側因設置固定爬梯及下方之配管(液壓油、空氣、水)之限制，致人員作業難以進入，本小組經檢討後採取下列方法：將固定梯改爲人力可輕易搬動之滑梯，需要使用時才由走道上取下，並在配管上方鋪設踏板，減少進入設定區的難度，另外爲了避免人員爲插入安全銷，必須爬到滾輪內側的危險姿勢，製作前後套金屬之木柄，並設計易於插入及脫離之構造，減少人員進入危害點的機會。



4. 日本醫科大學武蔵大學小杉醫院預知危害訓練(KYT)活動的歷程-指認唱和的活用

小杉醫院的醫療安全管理部設置於2002年，於2003年開始導入「安全確認3原則」，防止於給藥、病患移送及檢體抽取時，誤認病患等醫療事故之發生。

該醫院分4個階段導入，由看護股長及主任看護師等現場監督人員參加中災防舉辦之「醫療安全的危險預知活動之實踐研討會」開始，迄2010年底時，已有放射科技師、臨床檢查技師等29位職員參訓，並內部實施教育訓練，以「安全的團隊醫療」作為目標，建立危險點傳達、復命、複述，建立安全優先醫療職場。

第一階段：學習 KYT 基礎 4 循環法(即 PDCA)-2006 年。

第二階段：學習事件報告 KYT-2007 年。

第三階段：指認唱和 KYT 的活用-2008 年。

第四階段：建立看護學生 KYT 講義-2011 年。



註：安全確認 3 原則：

原則 1：病患全名的確認。

原則 2：指認呼喚(指示書、藥品、檢體、袖口)

原則 3：病患自報姓名及確認袖口。

(三) 參觀產業安全運動 100 年紀念展及綠十字展：

第 70 屆全國產業安全衛生大會於東京國際會議中心召開時，因 2011 年恰為使用「安全專一」標示一百年，為回顧百年來產業安全的進展，本次大會同時辦理產業安全運動 100 年紀念展。

本紀念展主要展示日本百年來產業安全演進歷程，包括「安全專一」標示板的實物、產業安全運動 100 年的歷史年表、具懷念價值之安全衛生相關歷史文件，及早期之宣導漫畫、安衛設備、防護具等，現場同時播放產業安全運動 100 年紀錄片。

特別值得一提的，現場展示日本各大事業單位之安全衛生宣言，各事業單位宣誓對安全衛生之承諾，並介紹產業安全運動 100 年紀念事業實行委員會成員對東日本大震災的各項支援活動。





本年度亦循例辦理綠十字展，透過安全衛生設備、防護具和工作環境改善設施之展示，提升工作環境安全衛生水準，減少職業傷害，提供工作人員健康舒適之環境。展示內容主要包括安全衛生、職場環境及作業方法改善、健康促進、防災、地球環境保護・暖化對策、資源再利用及其他相關領域之設備。

日本各大安全衛生設備製造公司幾乎均有參展，展示各項先進安全衛生設備及防護具，包括各式最新之安全帽、化學防護衣、防塵面罩、防毒面罩、送氣面罩、遮光眼鏡、護目鏡、作業用手套、保護手套、防切手套、安全鞋、安全長筒鞋、防滑鞋、安全帶、氣體檢知器、氣體警報器、切割器、空氣呼吸器、呼吸用保護具、防音保護具、防滑墊子、彈性緩衝器、

工作服、墜落防止裝置、安全標誌、LED 指示燈、施工架、組合梯、假設工法器材等，

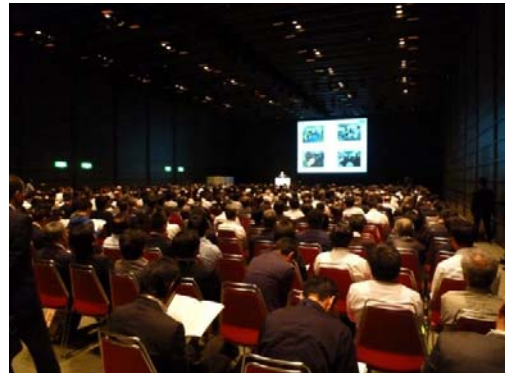
隨著太陽能發電技術的應用日漸廣泛，為因應屋頂裝設太陽能板之安全，亦有廠商特別設計整套施工器材，並現場模擬施工情境。另本屆綠十展亦現場安排安全衛生保護具體驗、骨密度檢查、內臟脂肪免費檢查及安全衛生相關圖書、用品之展售。參觀人員眾多，場面熱絡，參觀者依檢查人員、公司行號、學生等身分別配戴不同顏色之入場證，入場參觀，依中災防發布之統計結果，本次共計 94 家公司、團體參展，23,602 人到場參觀。



參、心得與建議

一、安全衛生活動成效有賴全體員工主動的參與

與國內類似安全衛生法人組織所舉辦的年度大會為期 1 天，約數百人參與的情形相較，日本中災防辦理之全國產業安全衛生大會連續舉辦 3 天，與會者雖須報名繳費，惟現場參與人數仍高達約 8,300 人，規模盛大、場面熱鬧、內容豐富，即使於分科會期間，動輒 700~800 人的分科會場次，經常坐無虛席。變更報告議題，轉換不同場地時，甚至必須排隊搭乘手扶梯，足見與會者大多數有心參與及學習，而非是被抓公差出席。從現場報告的案例亦可知，零災害運動早已為日本各事業單位所內化，除傳統製造業、鐵路運輸業以外，連醫院也陸續導入運作中，全員參與，小組討論提出改善方案的模式，已深植於職場。



相較之下，國內出席類似安全衛生大會者，仍以公司指派的代表為主，與會者似較缺乏參與的熱情，事業單位內之安全衛生活動也偏向任務交辦性質，缺乏主動參加的熱情。雖然日本與國內因國情、產業規模不同，難以直接比較，惟安全衛生活動的成效之良窳，與參與者心態有關，全員主動參與，自然容易達成良好成效。



二、參加年度大會可拓展視野，促進國際交流

鑑於國內安全衛生法規大多源自日本，也經常須邀請日方派遣專家講授最新安全衛生法規及檢查技術，與日本相關勞動災害防止團體維繫良好關係實屬必要。

再者參與此類型年會，可見識安全衛生活動在日本事業單位內落實情形，瞭解工作改善手法、零災害活動等推展情形，與會同時可參觀新型安全衛生設備、防護具、職場及作業改善方法等，掌握國際安全衛生進展的脈動。

建議於預算許可下，繼續派員參加相關大會，以拓展視野，維繫雙方情誼，促進國際交流。

三、參與類似會議有助於技術資料之蒐集及更新

參與類似會議時，亦可同時參觀綠十展及購買安全衛生相關參考資料與書籍，除有助於更深刻了解日本近年在安全衛生及健康促進的發展外，亦可更新執行業務時之參考資料，提升對安全衛生之認知。如日本對於安全衛生標語、標幟、警告及作業指示等，皆設計易看易懂的圖案及人物，印刷精美，適合張貼於各工作場所，使工作人員可隨時隨地經由醒目的警語或作業的重點指示，實施指認呼喚，減少意外事故之發生，此一作法雖因國情及作業人員心態，難以全盤複製，惟亦可擇其菁華，改善國內警告及作業指示之印製水準，在較具危害的地點適當設置，以減少意外事故之發生。

誌謝：承蒙本會林前顧問熾昌事先安排，方能參與日本中災防全國產業安全衛生大會此一盛大年會，見識與國內迥然不同之勞工安全衛生會議情景，並感謝該協會國際中心田口晶子所長在本次大會期間撥冗全程陪同，及介紹中災防相關人員。

肆、 附錄

一、 日本勞動災害防止團體法摘錄

第一條 本法為防止勞動災害之目的，採取促進事業主團體自主的活動之措施，並以協助勞動災害之防止為目的。

第八條 依本法以防止勞動災害為目的組織之團體（以下稱「勞動災害防止團體」），如下列所示者；

- 一、中央勞動災害防止協會（以下稱「中央協會」。）
- 二、勞動災害防止協會（以下稱「協會」。）

第十一條 中央協會除有關勞動災害之防止、策劃會員間之連絡及調整外，實施下列規定之業務；

- 一、促進事業主、事業主團體等辦理勞動災害防止活動事項。
- 二、設置教育及技術的援助之設施及運作事項。
- 三、辦理有關技術事項指導及援助事項。
- 四、辦理有關機械及器具試驗及檢查事項。
- 五、辦理有關勞工技能講習事項。
- 六、收集及提供情報及資料事項。
- 七、辦理調查及宣導事項。
- 八、辦理其他必要業務事項。

中央協會除前項業務外，接收國家之委託，得辦理下列業務。

（業務內容省略）

第十二條 中央協會為辦理前條第一項業務中有關勞動災害防止技術的相關事務，應置安全管理士及衛生管理士。

第三十六條 協會辦理下列業務；

- 一、制定勞動災害防止規程。

二、對於會員，辦理有關勞動災害防止相關技術的事項之指導及協助。
協會除前項業務外，有關該指定業種相關勞動災害之，得辦理下列之業務；

- 一、辦理有關機械及器具試驗及檢查事項。
- 二、辦理有關技術事項指導及援助事項。
- 三、收集及提供情報及資料事項。
- 四、辦理調查及宣導事項。
- 五、辦理前款之業務所附帶之業務。

協會除前項業務外，應厚生勞動大臣之要求時，對非會員之該指定業種所屬事業之事業主及其事業主團體，得辦理第一項第二款之業務。

第十一條第四項及第十二條之規定，準用於協會。於此準用之際，第十一條第四項相當於「第一項」、第十二條第一項相當於「前條第一項」、「自第三十六條第一項至第三項」反覆替代。

第三十七條 勞動災害防止規程規定下列之事項；

- 一、有關適用範圍之事項
- 二、有關勞動災害防止事項，對於機械、器具及其他之設備、作業的實施方法等，採取具體的措施之相關事項
- 三、為確保前款事項之實施措施相關

協會對於違反勞動災害防止規程之會員，決定予以制裁之情況時，其有關之事項應規定於勞動災害防止規程。

第四十三條 協會依指定業種籌設成立之勞動災害防止團體。