

出國報告（出國類別：考察）

## 2011 年台灣省體育會人員訪問團赴大陸 參訪成果報告

服務機關：行政院體育委會  
出國人職稱：主任、處長  
姓名：丁再興、吳龍山  
出國地區：大陸新疆、甘肅  
出國期間：100 年 7 月 31 日至 8 月 9 日  
報告日期：100 年 12 月 14 日

## 目次

一、前言.....	2
二、訪問團成員.....	4
三、訪問團行程.....	5
四、參訪內容.....	6
五、結語與建議.....	11
六、附錄.....	14

## 一、前言：

近年，中國為實現全民體育跨越式發展，中國體育總局強化了運動場地設施整建，到 2010 年底，全國已建成農民體育健身工程超過 23 萬個，比十一五期間增加十倍多。此外，成立青少年體育工作機構並加強社會體育指導員隊伍建設，目前，北京體育大學等 25 所院校為「國家社會體育指導員培訓基地」，全年培訓國家級社會體育指導員 2000 餘名。

在全民健身方面，將其納入全國志願服務活動的整體部署。展開特色活動，以此推動全民健身運動廣泛開展。並將「我運動，我快樂，我健康，我幸福」作為「全民健康日」的主題，廣泛組織開展了有特色的全民健身活動。

其次，經歷幾十年發展，中國競技運動也取得輝煌的成就：尤其北京奧運會一舉躍居金牌榜「頭把交椅」，又在廣州 2010 年亞運會刷新奪牌紀錄，一枚枚金牌照亮了中國體育自豪的臉龐。

但中國意識了競技運動金牌的結構並不合理，雖在「小、巧、靈」的項目上，取得了數量可觀的金牌，而在三大球和田徑、游泳等基礎大項上，卻遲遲拿不出令人滿意的成績單；同時，中國競技運動金牌的投入與產出如何更為合理，也引起廣泛探討和反省之聲。

此現象讓越來越多的人開始思考：金牌的背後，失去了什麼？只有高投入才能換來競技運動的豐收嗎？體育的發展之路，究竟該如何延續發展？

另外，結合體育產業「十二五」規劃的研究制訂，中國也召開全國

會議部署推動《指導意見》貫徹落實；進一步完善了體育產業基地建設和管理，推動體育與其它相關產業融合發展；加快制定高危險性體育項目目錄及許可條件和標準配套管理制度；加強體育產業統計工作；深入貫徹落實《彩票管理條例》，開拓體育彩票市場。2010年共發行體育彩票694.6億元，募集公益金約192億元。

自2001年開始，兩岸體育交流更加熱絡，交流種類呈現多樣性如：比賽、活動、會議、觀摩、論壇及訓練等，但絕大多數集中於大陸沿海地區，本次台灣省體育會特別擇定了內陸地區的甘肅與新疆作為訪問參觀的地點，更顯意義非凡。

## 二、訪問團成員：台灣省體育會新疆、甘肅參訪團成員

編號	姓名	職稱	性別
1	鄭錦洲	台灣省體育會理事長	男
2	吳龍山	台灣省體育會顧問	男
3	丁再興	台灣省體育會顧問	男
4	許清坤	基隆市政府秘書長	男
5	蕭錦利	基隆市政府教育處處長	男
6	莊榮欽	基隆市體育會前理事長	男
7	林正常	台灣省體育會副理事長	男
8	鄭拯民	台灣省體育會理事	男
9	許文璋	台灣省體育會副總幹事	男
10	蔡有仁	台南市體育會副理事長	男
11	蔡明村	嘉義市體育會總幹事	男
12	林森霖	雲林縣體育會理事長	男
13	江欣二	彰化縣體育會總幹事	男
14	張世傑	台中市體育總會副秘書長	男
15	吳照雄	台灣省體育會監事	男
16	許紹業	基隆市體育會常務理事	男
17	胡松榮	澎湖縣體育會理事長	男
18	葉冠男	澎湖縣體育會總幹事	男
19	辛雷達	金門縣體育會秘書長	男
20	朱憲瑾	台灣省體育會執行秘書	男
21	徐君澤	台灣省體育會秘書	男
22	吳福東	台灣省體育會組長	男

### 三、訪問團行程：

日期	行程內容
7/31 星期日	台北-廈門 拜會廈門市體育局
8/1 星期一	廈門-蘭州 拜會甘肅省體育局、參觀蘭州市體育設施
8/02 星期二	蘭州-武威-張掖-酒泉-嘉峪關 參觀嘉峪關體育設施
8/03 星期三	嘉峪關-敦煌 參觀酒泉公園運動設施
8/04 星期四	嘉峪關-敦煌 拜會敦煌市體育局
8/05 星期五	敦煌-烏魯木齊 參觀新疆體育中心休閒體育設施
8/06 星期六	拜會新疆省體育局
8/07 星期日	參觀烏魯木齊體育設施
8/08 星期一	烏魯木齊-廈門
8/09 星期二	廈門-金門-台北

#### 四、參訪內容：

7月31日 11:15 出發，夜宿廈門

8月01日 廈門—鄭州→蘭州

##### (一) 甘肅省

##### 1. 蘭州市

甘肅省體育第一大隊創建於1958年，佔地面積179畝，是甘肅省最早的優秀運動隊訓練、培養優秀運動人才基地之一。

目前，甘肅省體育工作第一大隊，運動員、教練、工作人員共563人，機關科室15個。運動項目設置共設5個大項(田徑、摔角、柔道、曲棍球、武術)，10支運動隊(男子中長跑、田徑綜合、男子曲棍球、女子曲棍球、男子自由摔角、女子自由摔角、古典摔角、武術、柔道、競走)。其中有國際健將8人、國家級運動健將23人、高級教練員20人、中級28人、初級14人。

建隊以來，在省委、省政府關懷支持下，在甘肅省體育局的直接領導下，經過幾代體育教練核運動員的共同努力，共獲得奧運會銀牌1枚，世界冠軍5個，亞運會冠軍12個、全國年度比賽冠軍120個，在參加的1~11屆全國運動會上，共獲得19.5枚，為甘肅人民爭光，贏得榮譽。

甘肅地處大陸西部內陸，多年來甘肅體育積極開展訪問交流活動。期間共有15個項目出訪過50多個國家，有24個個家、地區及國際體育組織，共計600多人次來到甘肅進行友好訪問，進行了40多次友誼比賽活動。為甘肅體育事業的發展提供積極貢獻。

小結：蘭州體育局積極爭辦品牌賽事，如：

1. 剛剛落幕的蘭州銀行杯國際馬拉松賽。
2. 環青海湖自行車賽、行銷蘭州是我家，建設靠大家。
3. 規律人口40%(應為參與體育人數)。
4. 蘭州體育管理局，編制員額少，營運管理相關體育設施較難(泳池除外)。

## 2. 嘉峪關市

嘉峪關位於甘肅河西走廊中部，明代萬里長城的西端起點。因1958年國家「一五」計畫重點項目「酒泉鋼鐵公司」的建設而興起的一座新興的工業旅遊現代化區域中心城市。素有「天下第一雄關」「邊陲鎖鑰」之稱。嘉峪關市環境優美、交通便利。近年來，嘉峪關市借助天下第一雄關、長城第一墩、魏晉墓地下畫廊、世界三大滑翔基地之一的嘉峪關滑翔基地、亞洲距離城市最近的「七一」冰川等豐富、獨特的體育旅遊資源積極發展體育事業，取得明顯成效。

政府先後投資數億元，建成了設施功能較完善的體育場，綜合性室內體育館、網球館、游泳館、鐵人三項訓練基地、汽車越野賽場和世界三大滑翔基地之一的嘉峪關滑翔基地等體育基礎設施，為開展各種體育比賽奠定良好基礎。2004年以來，先後舉辦7屆國際鐵人三項賽、2008年北京奧運火炬傳遞、2010年航空滑翔賽、全國汽車場地越野賽、甘肅省第十一屆運動會、甘肅省第六屆少數民族傳統體育運動會、甘肅省第七屆殘疾人運動會等大型賽事。2011年七月中國嘉峪關國際鐵人三項洲際盃賽暨全國鐵人三項冠軍盃系列賽和2011年中國嘉峪關航空滑翔節在嘉峪關市圓滿結束。憑藉一流的競賽場地和環境，以及多次承辦國際鐵人三項比賽的成功經驗，每年吸引了大量國內外運動員前來參加，尤其剛剛結束的2011國際鐵人三項賽我國14名運動員也前來參賽。目前，嘉峪關市已將鐵人三項作為重點打造的品牌賽事，航空滑翔項目也成為重點栽培的品牌項目之一。大型賽事的成功舉辦，提升了嘉峪關市在國內外的知名度，擴大了對外交流，給經濟社會的發展取得巨大的績效。

嘉峪關市常住人口30萬人，城市化比率91%水平較高，嘉峪關的城市特點，決定了嘉峪關發展群眾體育工作必須堅持以城市為基礎，

以滿足人民群眾日益增長的體育文化需求為出發點，以全民健身為目標的工作思路。針對此一特點積極努力建構親民、便民、利民的體育服務體系，積極開展各具特色的經常性群眾體育活動，每年舉辦一次全市性中小學運動會，每兩年舉辦一次全市職工運動會、農民運動會和社區體育運動會，每年開展「全民健身月」活動，引導市民參加適合自身特點的體育活動，實施《全民健身計畫綱要》。每年舉辦全市規模的群體競賽活動 10 次以上，每年參加體育鍛鍊的人數達 10 萬人次以上，全市參與體育運動人數保持在 40% 以上。建立了以市體育總會為中心的多個單項協會，如信鴿、武術、橋牌、圍棋、乒乓球等協會；加強了以市體校為龍頭的全市青少年俱樂部和撞球、汽摩、航空飛行、社區體育俱樂部。設立了全民健身指導中心，累計培訓社會體育指導員 200 餘名，完善國民體質測定和監測系統，逐步建立市、區、鄉鎮(辦事處)、社區四級全民健身的組織網路體系。在城市廣場、主要街區建成 40 多條健身路徑和 6 個健身小廣場。農村 17 個行政村全部建成「一村一場」體育健身場地。今年計畫在修建 5 個社區體育健身中心，更好地滿足全市老百姓健身需求。

- 小結：
1. 嘉峪關市建市 53 年，人口 2600 萬人，1958 年酒鋼、中核進駐，設置以來，提升交通與市容環境，呈現了改善的契機，目前嘉峪關都會區生活機能完善，不亞沿岸城市，科技及文化水平大幅提升。
  2. 更重視職工運動參與，並有實施健身卡及體質監測的措施。
  3. 競技運動配置，仍和沿海地區有落差。惟政策開放後，加速人才流動，感情留不住人，運動員逐漸強調優渥的待遇。
  4. 中國彩票設置營運管理中心相對也對偏遠地區的照顧。如雪炭工程，挹注場館整建。

## (二) 新疆省

1. 8月5日飛抵新疆首府「烏魯木齊」，其名意為「優沃的牧原」，沿途沙漠浩瀚，草原遼闊。
2. 新疆維吾爾自治區(簡稱新疆)地處中國西北邊陲，亞歐大陸腹地，面積166.49萬平方公里，佔中國國土面積六分之一，陸地邊境線5600公里，週邊與八個國家接壤，是古絲綢之路的重要通道。據2000年統計，新疆人口為1925萬人，其中漢族以外的其他民族為1096.96萬人。
3. 新疆維吾爾自治區體育局主要職責：
  - (1)研究全體體育發展戰略，協調區域性體育發展；負責推動多元化體育服務體系建設，推進體育公共服務和體育體制改革。
  - (2)擬訂全區體育事業發展規劃和政策，起草有關法規規章草案，經批准後督促實施。
  - (3)統籌規劃全區群眾體育發展，負責推行全民健身計畫，監督實施國家體育鍛鍊標準，推動國民體質監測和社會體育指導工作隊伍制度建設；指導公共體育設施的建設，負責對公共體育設施的監督管理。
  - (4)統籌規劃全區競技體育發展，設置體育運動項目，指導協調體育訓練和體育競賽，承辦和參加全國性的運動競賽，指導運動隊伍建設，協調運動員社會保障工作。
  - (5)統籌規劃全區青少年體育發展，指導和推進青少年體育工作。
  - (6)擬訂全區體育產業發展規劃、政策、規範體育服務管理，推動體育標準建設；負責體育彩票發行管理。
  - (7)指導、管理全區體育外事有關工作，組織開展與國內外和港澳台的體育交流與合作，指導全區體育系統及民間體育交流活動，協調、指導、管理我區境內承辦的國際性、商業性體育比賽和經批准開展的特殊體育經營活動。

(8)組織開展體育領域重大科技研究、技術公關和成果推廣。

(9)負責組織、協調、監督體育運動中的反興奮劑工作。

(10)承辦自治區人民政府交辦的其他事項。

4. 這幾年來，新疆加大全民健身活動中心建設步伐，實施「農牧民體育健身工程」、「雪炭工程」、「全民健身路徑工程」、「民康工程」等一系列建設項目，不論是在城市，還是在農村，老百姓都能夠方便的享受到政策給大家帶來的實惠。自治區體育局副局長王永平：「在 2011 年中國對公益性體育設施投資建設超過往年，比如，中國大陸體育總局利用體育彩票公益金投資一億援建喀什、阿勒泰地區兩個地區及體育館。中國各級政府和援疆省市總投資在三億元左右，建立十座全民健身活動中心」。中國體育總局提出：在「十二五」期間，援建新疆 65 個縣級「全民健身活動中心」，今年中國體育總局和自治區投入 4280 萬元（約新台幣 2 億 500 萬元）實施全民健身工程。其中對 10 個縣級全民健身活動中心投資 2000 萬元（約新台幣 9600 萬元）；對 32 個鄉鎮農民體育健身工程投資 1280 萬元（約新台幣 6100 萬元）；對 200 個行政村農牧民體育健身工程投資 1000 萬元（約新台幣 4800 萬元）。

## 結語與建議

甫落幕的國際奧林匹克委員會北京舉辦之「2011年第14屆國際奧會世界全民運動會議」(IOC14<sup>th</sup>World Conference on Sport for All 2011)，閉幕典禮上國際奧會執行委員暨全民運動委員會主席 Mr. Sam Ramsamy 宣讀發佈了會議成果「第14屆世界全民運動會議『呼籲行動』(Call for Action)宣言」(及「北京宣言」)。宣言提到，參與體育活動不僅能促進各年齡階段人群的神體健康，還能帶來社會效益並提高人們的幸福感。而全民運動活動專案的實施可縮小人們在社會和經濟方面的差異，從而達到上述目標並直接解決越來越多的人不積極參與體育運動的社會問題。因此本屆會議向非政府組織、政府機構和社區團體發出行動邀請，呼籲大家致力於推動全民運動的發展，提高社會各界在體育運動方面的參與度。

中國國家體育總局體育科學研究所所長田野亦說明了過去20年來，中國在運動的領域中有了顯著的發展與卓越的成就，但全民運動的推動更能豐富人民的心靈與文化生活、改善人民的身體健康、以及構建一個更富足與和諧的社會中所扮演的重要角色中顯示。並提4點發展的願景：

1. 全民運動法規和法律的建立。
2. 新增建設公共運動設施。
3. 全國境內開始提倡全國性健身活動。
4. 全民運動可以協助推動社會和諧與發展。
  - 2008年中國全國普查顯示休閒活動選擇中，體育活動名列第7名。明顯的看出運動在豐富人民的文化生活和改善人民快樂中所扮演的重要角色。
  - 參與運動人口的成長：以2007年針對中國88,625位居民所做的家庭調查為基礎，顯示參與體育活動的成人人數達340,000,000人，約合中國人口數的32.7%，其中218,000,000

為城市戶口、122,000,000 人為鄉村戶口，並有 28.2% 的中國人民為規律運動者。

- 2010 年的全民身體健檢顯示中國人民在身高、體能和健康程度上有著持續性的成長。
- 體育活動證實了可以有效增加平均預期壽命，而中國人民的平均預期壽命從 1950 年代的 35 歲增加到 73 歲。

### 建議事項：

1. 全民運動的根本目的是滿足不同年齡階層、領域之國民日益增長的健康需求，且隨著經濟不斷發展和生活水準的提高，廣大群眾參與體育健身將會更高漲，政府宜更加重視，挹注經費，提供優質運動環境。
2. 中國大陸隨經濟的發展，逐漸重視群眾體育的開發，以體育工作，是陽光的工作；將每年 8 月 8 日訂為全民健身日，並積極提倡「我運動，我健康，我快樂，我幸福」的信念，告知民眾每天運動 1 小時，工作 50 年，幸福一輩子的理念，其宣傳主軸明確，頗值借鏡。
3. 全民健身及國際競技離不開廣大企業界的投入和支持，宜深思和優秀產業的連結，拓寬與企業合作的深度，我國未來如何提升運動產業的產值，更需全面性的思維。
4. 強力宣傳提倡個人、家庭及社區為樂運動愛健康的投資，尤其都會區生活型態應鼓勵或教育民眾「使用者付費」觀念，並引導進行運動消費；未來隨 50 座國民運動中心的設置，適合我國民眾消費水平的運動健身、娛樂、健康促進、運動俱樂部、服裝及運動器材等也將帶動運動市場的開發，政府(硬體)與民間(營運)應通力合作發展體育事業。
5. 「國民體能常模」建置，應能帶給民眾，了解自身體能的狀況，並作為個人改善體質的基礎資料；惟開發與推廣新的(科學的)健身方

法、增強全民健身的科學研究等政府應更加重視。

6. 地處偏遠的甘肅、新疆為開發觀光，巧妙將運動與觀光結合，如 1. 蘭州 2011 國際馬拉松，將城市緊密結合賽事，宣導「我們的馬拉松賽，我們的母親河」當作主題。2. 敦煌 2011 天河杯國際沙灘賽在敦煌，選擇有名的景點雞鳴山(月牙泉)舉辦，嘉峪關市更將鐵人三項做為城市品牌賽事來經營，引進商業的專業品牌賽事預期帶給甘肅、新疆城市的活力。
7. 甘肅、新疆隨著社會、經濟發展，雖然競技運動實力尚難和沿海比擬，惟運動梯隊的建置已有雛型；我國較偏遠縣市及離島可效法、借鏡。
8. 甘肅、新疆因地理或經濟因素(至少目前是)其競技運動尚無法與沿海地區比擬，但是在「後奧運」時期，隨著體育本質的回歸和理念的更新，全民運動開始重視，未來我國在政策、健全組織、人員培訓，設施開放以及幼兒、婦女、老年人體育等更應予以重視及保障。
9. 烏魯木齊體育館的明亮採光，及田徑場草皮五種抗熱耐寒的混合技術碧草如茵，可深入探究做為台灣運動設施借鏡。