

出國報告（出國類別：考察）

中國大陸濟南市田野報告

服務機關：中國文化大學政治系

姓名職稱：王綺年助理教授

派赴國家：中國大陸山東省濟南市

出國期間：100.9.2~100.9.9

報告日期：100.10.27

報告內容摘要

隨著中國大陸在「十一五規劃」中明確將環渤海地區訂為未來的發展重心後，以遼東半島、山東半島和京津冀為主的環渤海經濟帶開始成為眾人注目的焦點。山東省省會濟南是承接沿海開放與內陸開發的區域性中心城市，在山東省的十二五規劃中，為了強化濟南的核心地位，提升城市功能，增強輻射帶動作用，做強省會經濟、總部經濟和服務經濟，山東省政府決議加快建設省會城市群經濟圈。延續先前的研究計畫，今年為了更進一步瞭解山東省整體的經濟發展，以及濟南和青島之間的競合關係，因此選擇前往濟南進行田野調查，期能對於山東省的整體發展圖像，有更為清楚的輪廓。

目次

一、目的	3
二、過程	4
三、心得及建議	4

一、目的

隨著中國大陸在「十一五規劃」中明確將環渤海地區訂為未來的發展重心後，以遼東半島、山東半島和京津冀為主的環渤海經濟帶開始成為眾人注目的焦點。環渤海地區為中國北方發展最為活躍的地區，亦是繼珠江三角洲、長江三角洲之後的中國第三個大規模區域製造中心，以及中國電子信息產業發展中心之一。其中，山東省是中國東部的南北交通要道，公路里程、高速公路里程數亦居全國第一，擁有濟南、青島、煙台、威海四個國際機場，以及沿岸共 29 個港口。再者，山東省也是中國近年來經濟成長最快速地區之一，2010 年地區生產總值達到 39,416.2 億元，居全中國第三位，人均生產總值超過 6,000 美元，比 2005 年增長 1.5 倍，整體經濟發展成為環渤海地區最為活躍的省份。

在山東省的主要城市中，位於沿海的青島是中國大陸國務院 1984 年正式批准的 14 個沿海開放城市之一，提供青島對外招商引資的政策基礎。青島不僅是帶動山東省整體經濟發展的主力城市，亦是中國大陸華北地區重要的港口貿易城市，更是日韓商在中國大陸的重要投資地。青島港為綜合性大港，也是中國境內離韓國釜山港最近的港口，主要貨物是大宗散貨、石油。檢視過去青島經濟發展的策略，主要是依賴其輕工業發展的基礎，在紡織、家電產業上的優勢地位，青島啤酒、青島海爾集團是中國大型企業的翹楚，過去對青島經濟發展也有著重要的貢獻。

其次，山東省省會濟南是承接沿海開放與內陸開發的區域性中心城市，是全中國 16 個鐵路路網樞紐、45 個公路主樞紐以及京滬高速鐵路五大到發站之一，擁有山東省最大的國際航空港。在山東省的十二五規劃中，為了強化濟南的核心地位，提升城市功能，增強輻射帶動作用，做強省會經濟、總部經濟和服務經濟，山東省政府決議加快建設省會城市群經濟圈，發揮區域高速公路、鐵路和規劃建設的城際軌道通達便捷的優勢，加強周邊中心城市分工協助和優勢互補，進而帶動周邊地區一體化發展。

由於過去的研究大部分以珠江三角洲及長江三角洲為範圍，對於環渤海地區的探討分析屈指可數，對於中國研究者而言，中國政府對於環渤海經濟帶的逐步重視，恰巧提供了一個研究的最佳對照機會。延續先前的研究計畫，以往研究者主要是在天津、青島兩地進行田野調查，今年則為了更進一步瞭解山東省整體的經濟發展，以及濟南和青島之間的競合關係，因此選擇前往濟南進行田野調查，期能對於山東省的整體發展圖像，有更為清楚的輪廓。

二、過程

整趟田野調查行程，共在濟南停留 8 天，針對濟南市乃至整個山東的經濟發展、外商投資情況，先是拜會了山東省台辦，再透過台辦的安排，與其他相關政府單位或人員進行交流。此外，此趟行程也與山東大學校內學者及當地台商分別進行交流。

三、心得及建議

從目前的發展情況來看，青島由於得益於區位優勢，膠州灣的地緣優勢與港口條件，使得其逐漸成為鄰近地區港口運輸的輻輳點，而這也讓青島經濟發展具有相對的優勢。相對於青島，身為山東省會的濟南，儘管其開埠甚早，但由於濟南對城市的地位不清楚，發展戰略不清，缺乏長期的發展戰略，導致濟南的經濟發展較慢。

在外商投資方面，從日韓企業對中國投資來看，主要還是在北京、上海、天津、廣東、深圳、大連、青島等沿海城市，但在金融危機後，目前有從沿海往內陸轉移的趨勢，主要是以中國市場為戰略。就山東省境內而言，日韓企業也開始往山東內陸城市移動。

在經濟開發區方面，目前山東省經國務院、省政府批准設立的省級以上開發區共 171 個。其中，國家級 22 個，省級 149 個。國家級開發區包括青島、威海、濰坊、淄博、濟南、濟寧、煙臺 7 個高新技術產業開發區，青島、煙臺、威海、東營、日照、濰坊濱海、臨沂、鄒平 8 個經濟技術開發區，青島前灣保稅港區、煙臺保稅港區以及青島、青島西海岸、威海、濟南、濰坊 5 個出口加工區。

整體而言，山東省目前的整體發展規劃佈局共包括幾個方面：一是山東半島藍色經濟區，以山東省 15.95 萬平方公里海域和沿海 7 市 51 個縣（市、區）所屬的 6.4 萬平方公里陸域為主體規劃區，膠東半島高端產業聚集區是山東半島藍色經濟區的主體力量。

二是黃河三角洲高效生態經濟區，包括東營市、濱州市，濰坊市的寒亭區、壽光市、昌邑市，德州市的樂陵市、慶雲縣，淄博市的高青縣和煙臺市的萊州市，共 19 個縣（市、區），以資源高效利用和改善生態環境為主線，建設東營、濱州、濰坊北部、萊州四大臨港產業區，形成西起樂陵、東至萊州的環渤海南岸經濟集聚帶。

三為省會城市群經濟圈，包括濟南、淄博、泰安、萊蕪、德州、聊城、濱州 7 市，以濟南城區為中心，依託中心城市和重要交通幹線，提升德濟泰高鐵產業帶和淄濟聊交通走廊產業帶“十”字形主軸，構建北翼德濱、東翼濱淄萊、西南

翼聊泰萊三條環形發展軸線，形成“一核兩軸三環”增長格局。

第四個是魯南經濟帶，包括日照、臨沂、棗莊、濟寧、菏澤 5 市，以魯南臨港產業集聚區為龍頭，充分發揮港口資源、自然資源、區位等優勢，加快日照鋼鐵精品基地建設，發展運河經濟、機械製造、商貿物流、農產品生產加工基地，形成山東經濟發展的重要增長極。

對於研究中國大陸的學者而言，實地前往中國進行田野調查，乃是不可或缺的一環。實地前往濟南進行訪問，不僅有助於研究者更進一步瞭解當地發展，也對於在全球化下當地招商引資情形、日韓商投資狀況有更多認識，同時還有助於研究者進行比較研究，以建立起更完整的研究圖像。