

出國報告（出國類別：考察）

水資源開發與雲南區域社會經濟發展

服務機關：國立政治大學/育達商業科技大學
姓名職稱：宋國誠（研究員）/曾聖文（助理教授）
派赴國家：中國大陸
出國期間：中華民國 100 年 07 月 31-08 月 09 日
報告日期：中華民國 100 年 9 月 16 日

**國立政治大學發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫
出國成果報告書**

計畫編號	100H111	執行單位	中國大陸研究中心
出國人員	宋國誠/曾聖文	出國日期	100年07月31日至 100年08月09日，共 10日
出國地點	中國大陸（雲南省）	出國經費	新臺幣 119,959 元

報告內容摘要(請以 200 字~300 字說明)

本校「邁向頂尖大學計畫」之拔尖領域計畫-「兩岸關係與中國研究-現代中國的形塑與區域安全」中，大陸環境治理問題乃探討之重點議題。為了進一步實地瞭解大陸水資源利用與環境治理機制，此次本研究團隊與北京大學政府管理學院合作，共組田野調查團隊，赴大陸潔淨能源-水資源豐沛省份-雲南省，進行十天之田野調查，完成以下的工作項目：(一) 拜訪雲南省水資源治理機制中的地方政府機關（從省級到縣級），瞭解大陸政府政策執行各環節的運作與協調機制；(二) 針對水資源基地，包括水壩、水電設施、高山湖泊等水利設施，進行實地考察與訪談，蒐集第一手現場環境資料；(三) 針對雲南從事環境治理議題研究之大學院校及研究機構，進行訪談與焦點座談，建立未來合作平台；(四) 拜訪大陸水力設施的投資商及相關產業經理人員，蒐集水電建設之經濟效益與環境評估運作過程相關資料。

壹、目的

本校「邁向頂尖大學計畫」中的拔尖領域計畫-「兩岸關係與中國研究-現代中國的形塑與區域安全」，包括四大主軸：1.現代中國形塑之歷史過程、2.中國大陸政經制度變遷與經濟發展、3.中國大陸發展的法律制度架構，和 4.中國崛起與區域安全等。其中，「現代中國的形塑與區域安全」所要探討的重點議題之一，即是中國大陸環境治理議題，尤其是全球氣候變遷下，重要潔淨能源之一—「水資源」開發對於區域社會經濟發展的影響。2011年元月，中共中央及國務院下發「關於加快水利改革發展的決定」(中發〔2011〕1號文件)，加速推動中國大陸水資源的開發力度。雲南是中國大陸水資源非常豐沛的地區，雲南省技術可開發水能資源佔全中國大陸 19

％，且大型水電基地有 4 處（全中國大陸共計 13 處），包括瀾滄江、金沙江、南盤江、怒江等流域。因此，基於豐沛的水資源蘊藏量，以及前幾年氣候異常導致的大旱災等因素，雲南省因應中發〔2011〕1 號文件於 2011 年推出「關於加快實施興水強滇戰略的決定」，加速水源開發、農田水利、五小水利（小水窖、小水池、小塘壩、小泵站、小水渠）、大小水電建設、九大高原湖泊治理、水利投融資體制、水利工程管理體制等事項之推動。同時，本研究團隊先前已於 2011 年 01 月 16 日至 01 月 23 日，至大陸北京市與大陸政府機關、科研機構、「九八五工程」大學院校等機關機構，就環境治理與兩岸合作研究機制進行意見交流與探討，並蒐集大陸官方環境政策相關資料。為了更進一步實地瞭解大陸水資源利用與環境治理機制，此次本研究團隊與北京大學政府管理學院合作，共組田野調查團隊，赴大陸雲南省進行十天田野調查，欲達成以下的目標：

- （一）針對大陸雲南省水資源及環境治理議題，拜訪治理機制中的地方政府機關（從省級到縣級），以瞭解大陸政府政策執行各環節的運作與協調機制。
- （二）針對水資源相關基地，包括水壩、水電設施、高山湖泊等水利設施，進行實地考察與訪談，蒐集第一手現場環境資料。
- （三）針對雲南從事環境治理議題研究之大學院校及研究機構，進行訪談與焦點座談，以建立未來合作平台。
- （四）拜訪大陸水力設施的投資商及相關產業經理人員，蒐集水電建設之經濟效益與環境評估運作過程相關資料。

貳、過程

本次田野調查由中國大陸研究中心王振寰主任、政治學系湯京平主任領隊，王振寰主任先到上海市進行田野調查工作，然後到雲南與研究團隊會合。

本研究團隊先到雲南省教育廳參訪，與雲南省教育廳領導座談，就以下事項進行意見交換及研討：

1. 雲南省高等院校研究發展基本情況。
2. 雲南省環境保護教育、農村扶貧發展實施情況。
3. 日後合作交流事項。

在高等院校部分，本研究團隊陸續拜訪了雲南財經大學公共管理學院、雲南大學公共管理學院、玉溪市師範學院等高等院校。雲南財經大學由該校熊術新校長親自接待，並舉辦交流座談，就以下事項進行意見交換及研討（請參見圖 1）：

1. 公共管理學院從事環境治理議題之各研究團隊，向本參訪團說明各團隊研究成果。
2. 後續師生互訪事項。
3. 重點議題聚焦與後續合作研究事項。
4. 雲南省水資源開發議題。
5. 雲南省水電開發議題。
6. 雲南省少數民族經濟社會發展議題。
7. 水電開發與移民安置問題。
8. 重點流域水力開發與環境保護議題。



圖 1 湯京平主任與雲南財經大學熊術新校長互贈禮物

雲南大學由該校公共管理學院崔運武院長接待，並舉辦交流座談，就以下事項進行研討及意見交換：

1. 公共管理學院從事環境治理議題之研究情況。
2. 雲南省水資源分佈情況與問題。
3. 雲南省高原湖泊治理情況。

4. 重點流域水力開發與環境保護議題。
5. 重點議題聚焦與後續合作研究事項。

玉溪市師範學院由該校科研處、環境資源學院領導接待，並舉辦交流座談，就以下事項進行意見交換及研討：

1. 研究團隊針對撫仙湖治理的研究成果。
2. 雲南省高原湖泊分佈與相關議題。
3. 雲南省水資源分佈情況與開發議題。
4. 重點流域水力開發與環境保護議題。

在大陸行政機關部分，本研究團隊與昆明市政府發改委、昆明市台辦、昆明市政府農業局、昆明市政府水務局、富民縣政府水務局等機關就下列事項進行訪談與研討（請參見圖 2）：

1. 2011 年「一號文件」、「興水強滇」等政策，對雲南省各級政府執行農田水利施政措施之影響。
2. 雲南省氣候與水文地理概況，全球氣候變遷對雲南省近年氣候之影響。
3. 「五小水利」（小水窖、小水池、小塘壩、小泵站、小水渠）開發情況與挑戰。
4. 小水電開發與農田水利。
5. 社會主義新農村建設情況。
6. 富民縣水電開發與農田水利建設。
7. 農村人飲工程。
8. 水力與水電建設權責單位與決策機制。
9. 移民村政策與現況。



圖 2 研究團隊與大陸昆明市行政機關座談

在水力資源實地考察部分，本研究團隊親至以下水利/農田水利設施進行考察，針對流域/湖泊治理機制、更新改造工程、現有景觀設施進行田野調查及紀錄（請參見圖 3、圖 4）：

1. 滇池。
2. 昆明市轄富民縣小水電與水利工程。
3. 玉溪市撫仙湖。
4. 湄公河。



圖 3 研究團隊針對水利工程進行考察



圖 4 研究團隊針對高山湖泊（撫仙湖）進行考察

針對少數民族社會文化，本研究團隊親至以下單位，針對社會經濟生活、文化傳承進行田野調查及紀錄：

1. 玉溪市師範學院湄公河民族民間文化傳習館。

2. 西雙版納傣家村寨。

同時，本研究團隊博士班研究生 Sabrina，在本研究團隊 08/09 回台之後，繼續留在普洱市（思茅區）針對以下移民村進行田野調查與訪談：

1. 思茅區南屏鎮石頭山移民安置點。
2. 思茅區南島河水電站移民安置點

針對雲南省特有地理景觀及自然資源，本研究團隊親至以下單位，針對地理景觀、植物生態、及人與天然資源關係等事項進行田野調查及紀錄：

1. 西雙版納野象谷。
2. 中國科學院西雙版納植物園。

在研究機構方面，本研究團隊與雲南省社會科學院東南亞研究所，就下列事項進行座談（請參見圖 5）：

1. 湄公河跨（國）界治理機制。
2. 大陸水壩水電建設對下游東協國家之影響。
3. 大陸跨界水電投資與雙邊互惠機制。
4. 大陸對東南亞國家合作策略。
5. 邊境貿易相關議題。
6. 本校與雲南省社會科學院東南亞研究所未來合作方向與方式。



圖 5 研究團隊與雲南省社會科學院東南亞研究所進行座談

最後，在產業界方面，本研究團隊拜訪下列單位，就水電投資流程、大陸政府監管機制、投資收益情況、水電開發環境評估流程、與水電設施對在地居民社會經濟生活影響等議題，進行訪談與紀錄：

1. 川渝商會。
2. 四川商會。
3. 重慶商會。
4. 小型水電投資商。
5. 大型水電投資商。

綜上所述，本次田野調查之對象，涵蓋大陸雲南省水資源製理相關之行政機關、大學院校、科研機構、水電/利設施、少數民族村寨、移民村、自然資源設施、產業界等，將整個環境治理機制每個環節，皆做了對應及梳理，攜回相關文獻資料、照片，並整理出豐富的訪談紀錄。

參、心得及建議

1. 此次與大陸北京大學共組研究團隊，赴雲南省田野調查，已建立與北京大學、雲南財經大學、雲南大學、雲南省社會科學院、玉溪市師範學院等單位之合作平台，在本校頂大計畫所需的合作研究、田野調查、師生互訪、資料庫建置等事項，達成長期合作的共識，不僅達成此次考察的目的，更為後續執行頂尖大學計畫奠定良好的基礎；
2. 本次考察也拜訪了大陸雲南省環境治理之相關行政機關，為本校在後續推動各項學術研究調查、校際合作、師生互訪等事項，取得大陸雲南省官方的支持與協助；
3. 由於雲南省幅員廣大，進行田野調查不易，本計畫未來在進行大陸雲南省能源與環境議題的田野調查工作，具有一定的挑戰性，尤其是移民村、水利設施等，往往位處交通不便之處。因此建議本計畫在規劃田野調查工作時，可以利用此次考察與大陸官方、科研機構所建立的互信機制，在開始時請大陸地方政府機關、科研機構進行協助，相信這對於確保執行田野調查工作研究人員的安全性、便利性具有相當之裨益；

4. 此次本校與北京大學合組研究團隊進行考察，成功創造兩岸合作進行田野調查之新模式，由於頂尖大學計畫之議題具有不同層面之多樣性，建議其他議題的研究團隊，可以參考此次之成功模式，與大陸具學術聲望之高等院校合作進行田野調查，強化田野調查之深度與廣度。
5. 雲南省除了幅員廣大之外，在地不同地區之族群文化、語言與社會經濟發展程度歧異性大，因此在進行田野調查時，最好能有在地資源之介入與合作，建議研究團隊後續可選擇與雲南財經大學、玉溪師範學院、雲南省社會科學院的研究團隊合作，針對雲南省大型流域、高山湖泊、及移民村等自然與人文資源，進行深入的調查與研究。

建議事項參採情形	出國人建議		單位主管覆核		
	建議採行	建議研議	同意立即採行	納入研議	不採行
1. 規劃田野調查工作時，可從此次考察與大陸官方、科研機構所建立的互信機制，在開始時請大陸地方政府機關、科研機構進行協助		✓	✓		
2. 建議研究團隊，可以參考此次合作模式，與大陸具學術聲望之高等院校合作進行田野調查，強化田野調查之深度與廣度		✓	✓		
3. 建議研究團隊後續可選擇與雲南財經大學、玉溪師範學院、雲南省社會科學院的研究團隊合作，針對雲南省大型流域、高山湖泊、及移民村等自然與人文資源，進行深入的調查與研究		✓		✓	

出國人簽名：

曾麗文 宋剛誠

日期：

100/09/16

連絡人：

范碩銘

專助 范碩銘

分機：62812