

出國報告（出國類別：其他、參加國際會議）

「亞太森林復育與永續經營網絡聯絡員年度會議(Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation Focal Points Annual Meeting)」

服務機關：行政院農業委員會林務局

姓名職稱：黃兆吟 技士

派赴國家：大陸，北京

出國期間：2011-6-1—2011-6-4

報告日期：2011-6-29

摘要

本次會議自 6 月 2 日至 6 月 3 日，為 APFNet 自 2010 年開始第二屆年度例行性會議，本次會議主要討論「APFNet 聯絡員運作機制」及「APFNet 2011 至 2015 年策略方針」。

目次

一、會議目的	1
二、APFNet 聯絡員運作機制	1
三、「APFNet 2011 至 2015 年策略方針」	3
四、心得與建議	10

一、會議目的：

本次會議主要是介紹及討論「APFNet 聯絡員運作機制」及「APFNet 2011 至 2015 年策略方針」，並請各與會經濟體於 6 月 30 日前確認。

二、APFNet 聯絡員運作機制：

(一) 緣起：

自 2008 年起，在亞太地區不管是否為 APEC 經濟體、國際性或區域性之社團組織均歡迎加入 APFNet，而聯絡員的角色即是分享 APFNet 所提供之訊息與提升 APFNet 在各地方之形象。

2010 年開始，有超過半數之 APEC 經濟體均指派其與森林相關之機關為聯絡員，透過 APEC 的資深官員，促進各經濟體之溝通及擴大 APFNet 的工作內容。不過，一旦 APFNet 的主席確認後，各經濟體即可加入原發起國(澳洲、大陸及美國)共同促進網絡之發展。

APFNet 在 APEC 的基礎上建立工作機制，各聯絡員的協助事項為：

1. 在發展上，應包含增加更多成員及導入長期的計畫。
2. 在特定的議題上，擔任區域間的聯絡主體。
3. 在區域間強化永續森林經營之合作及訊息分享。

(二) APFNet 聯絡員及組織

所有 APEC 經濟體歡迎加入 APFNet 的工作機制，至於非 APEC 的經濟體或組織，只要有意願與 APFNet 建立聯繫管道，以隨時分享資訊及與本網絡進行長期合作計畫，歡迎提供機關或各人擔任聯絡員。若以經濟體或機構擔任聯絡員，則請提供一通訊人員作為代表以利 APFNet 秘書處可以與之聯繫，同時為求資訊能有效傳達，請於人員變更時儘速通知秘書處。另為求效能，建議各經濟體將森林部門或與其相關機關(構)作為與 APFNet 秘書處聯絡之窗口。

APFNet 秘書處與各聯絡員或窗口之聯繫主要是透過電子郵件，另電話及傳真則屬替代方案。為求效率，聯絡員所提供之通訊方式應保持暢通，並能執行 APFNet 所給予之任務。此外，希望能提供備用聯絡員。

(三) APFNet 聯絡員的角色及功能

代表機關的主要聯絡員主要任務為：

1. 協助 APFNet 推廣在區域層級的活動和預選相關計畫。

聯絡員為 APFNet 在該地區宣傳目前或未來將執行的活動，並透過適當的管道，盡可能讓更多 APFNet 實施計畫的對象能參與。他們對於林業的知識和經驗將對 APFNet 今後在培訓工作、獎學金計畫、研討會和其他工作的發展提供寶貴的經驗。

聯絡人賦予推薦適合的研究計畫於 APFNet，以使該計畫成果能符合預期。此外，授 APFNet 關注之經濟體，該聯絡員應蒐集符合 APFNet 要求之相關資料及文件，並展示其森林永續經營之做法。

2. APFNet 宣傳與說明：

作為一個在區域中新成立的組織，APFNet 需要提高其能見度與國際形象。聯絡員可以在這方面提供寶貴的協助，包括利用當地媒體宣傳林業活動，特別是那些在中國內外與 APFNet 相關之活動。

3. 提供的資訊和資料

APFNet 秘書處要求聯絡員能定期報告進度與遭遇之困難，以及建議如何克服，以改善未來之相關作業。同時歡迎聯絡員提供意見以及對 APFNet 活動及發展之建議。為利相關意見提出，請秘書處擬訂一個範本。

同時，聯絡員應協助提供與林業相關之一般或特別之資訊於各經濟體或組織，並提供 APFNet 與森林管理相關的最新新聞、重大事件、成就、創新和最佳做法，另應設置能將前述資料存放之資料庫分享於各經濟體，亦讓 APFNet 能以其為材料進行研究和發佈相關訊息。

4. 探討潛在的合作

聯絡員應不時尋求加強合作的機會，使 APFNet 能永續方式發展，同時能尋求更多的合作夥伴。

(四) APFNet 秘書處的支援

APFNet 秘書處目前正在研擬未來五年的計畫方針，將指導 2011 年-2015 年期間本網路的發展。計畫方針在 APFNet 委員會通過後，APFNet 秘書處將擬訂一個行事曆，於前一年底前將次年之行事曆分送各聯絡員。這將允許各聯絡員得以事前挑選適合該項活動之參與者，使其所代表之經濟體能與 APFNet 有更好的互動。

(五) 開會機制

聯絡員會議以每年同一時間舉辦為原則，如可行則與其他區域或國際舉辦會議結合辦理。如有必要，以及資源許可下，可以追加會議。會議和培訓班可能於大陸以外地區召開，以便可以充分利用其他國家的知識和專業技能的。

APFNet 秘書處在年度會議前 4-6 週將議程草案分送各聯絡員。如有相關議題須深入討論，請聯絡員於年會召開前 2 個月，將相關料送交 APFNet 秘書處彙整。

APFNet 秘書處須將所主持會議和報告(含參考資料)送交 APFNet 委員會。

(六) 補助機制

秘書處將儘快結合受 APFNet 補助之經濟體聯絡員意見制定可行且合理的經費補助機制，同時歡迎各經濟體提供有關經費補助之建議。

三、APFNet 2011 至 2015 年策略方針(第三版)：

(一) 願景：

APFNet 的願景是在亞太地區擴大森林覆蓋率和提高森林生態系統品質以促進森林的多種功能，以期能減緩及適應氣候變遷，同時滿足亞太地區不斷變化的社會經濟和環境需要。

(二) 任務：

APFNet 的任務在於提升森林永續經營和棲地復育。

(三) 目標：

APFNet 的目標如下：

1. 在 2020 年前，於亞太地區增加至少 20 萬公頃各類型森林覆蓋面積。
2. 透過在適合造林的地區與恢復既有森林，增加該區森林的固碳量，並提高森林品質及生產力
3. 透過森林永續經營及增加生物多樣性，來減少森林損失及劣化所造成的溫室氣體的排放。
4. 提高森林周邊社區的經濟收入。

APFNet 將透過提升能力、資訊交流、域間的政策對話及示範專教學，持續追蹤其願景、使命和目標。

(四) APFNet 的本質

APFNet 提供亞太地區各國政府彼此強化林業部門的作用和資訊交流的平台，其特點是公開的參與和互補。

(五) 2011-2015 年之主要議題

森林永續經營及棲地復育是項複雜的工作，因為其接觸人類社會各個領域及努力。這些領域都會自能力的提升、資訊的分享及 APFNet 廣泛的參與森林經營而獲得好處。

經過 APFNet 審議廣泛的議題，確定了四個具強烈的學習力和潛力的領域：加強棲地復育以滿足多功能利用的目標；強化森林管理以減少森林損失和退化；加強森林周邊社區的經濟利益；和監測的亞太經合組織 2020 年森林覆蓋目標方面的進展。

1. 加強棲地復育以滿足多功能利用的目標

對 APEC 各經濟體的領導人而言，森林復育是達成 APEC 所設定森林覆蓋面積目標的重要指標，森林復育亦可增加該區的固碳量並減少溫室氣體的排放，進而減緩氣候變遷。然而，如果僅單純造林是很難達到永續經營的成果，而森林周邊的社區，亦難自森林中獲取利益。森林生態系的復育與地景復育通常都被視為**森林地景復育**(Forest Landscape Restoration, FLR)。它使人們得以一同驗證、研究及導入方法，利用森林和樹木在廣泛的土地利用類型中恢復生態、社會和經濟利益的平衡。

一部份的經濟體以此方法在增加森林面積附蓋上取得相當大的成功。不過，大部份新增的森林地區，多為樹種單一的林相，這使得許多經濟體開始意識到混合式森林復育的重要性。APFNet 將會與夥伴、主要國家及國際研究單位一同專注在森林復育工作，並將以生態系為基礎的森林復育知識及技術提供各經濟體，使森林地景復育能達到多目標利用。

2. 改善森林管理以減少森林損失和退化

森林永續經營及復育的關鍵在於能有正確的林業政策推行。然而，如果不能以更高的視野來修訂林業政策，則修正後的政策推行並不能保證森林經營產生理想的效果，並可能忽略森林在減緩氣候變化能做出巨大貢獻的潛力。

目前區域內許多經濟體中有些成功的森林永續經營及復育案例。許多區域的林業企業也已在森林管理委員會（FSC）框架下取得林產品認證，許多經濟體也正在制定林產品認證體系。另外許多經濟體也承諾在生物多樣性公約框架下定期彙報保護區的管理效果。然而，即便取得了這些進展，國際熱帶木材組織（ITTO）及其他國際組織的報告顯示，在亞太區域成功的森林永續經營及復育仍然只是個案，而非普遍現象。

過去亞太區域已有許多旨在提高區域內森林經營水準的雙邊和多邊發展援助專案。政府間組織如 ITTO 及聯合國糧農組織（FAO），協助經濟體制定國家林業活動規範。非政府組織，如世界自然基金會（WWF）、大自然保護協會（TNC）、森林信託基金（TFT）及熱帶林基金會（TFF）等，協助林業企業進行林產品認證，以提高其森林經營水準。同樣，國際自然保護聯盟（IUCN）所屬的世界保護區委員會也提倡應用評價標準，用以評估保護區的管理成效。

正確的林業政策能夠鼓勵及提升森林經營水準，使其成為主流。但是，由於沒有得到正確的政策支持和獲得市場訊息，許多政策推行的影響力有限。而隨著亞太地區加強對森林永續經營及復育的關注，國際市場對合法及永續林產品的需求不斷增加，同時也開始出現在國家層級和國際 REDD+ 實施框架下，增加促進森林保護水準提高的相關積極激勵措施，並加強關鍵領域內能力的建構和資訊共享。

APFNet 將致力於加強並推廣當前的各種活動，以快速地提高基層森林保護和經營。具體的支持包括：

- 協助 APFNet 經濟體開發試驗地區，以達到國際先進水準，使該試驗地區人員，具擔負國家層級的能力建構和推廣專案的聯絡員。
- 記錄並宣傳森林經營的最佳實例。
- 支援關鍵領域的能力建構和資訊共享，如森林經營審核、在合法和認證標準下核准的森林經營方法、參與森林管理規劃和衝突管理及提高保護區管理的效果。

3. 改善森林周邊社區的經濟

森林面積減少和退化，常常是由於森林開發和保護的成本與

收益不平衡所致。開發利用森林的個人活團體，通常並不用支付開發給環境造成負面影響的成本，如排放溫室氣體；而生物多樣性和集水區保護功能的喪失通常就轉嫁給全社會來承擔。同樣的，當保護森林時，保護的費用則分別由當地政府及居住在森林當中及周邊的居民承擔。

自科斯坦薩（Costanza）90年代研究發表後，至21世紀千禧年生態系統評估報告以來的諸多研究顯示，從社會角度看，保護和永續經營的森林比不永續的森林開發能帶來更多的效益。然而，至今，卻很少或幾乎沒有相關市場機制及其他制度結構將這些效益轉化成有形的收益，讓主要收益人能從經營良好的森林和其提供的環境服務中獲益。

在亞太區域，人們也開始試行 REDD+ 試驗地區的專案和相關環境補償服務（PES）機制。在有些地區，社區林業和森林恢復的成功也給當地社區帶來了機遇，使他們能夠通過永續的方法來增加森林資源的附加價值。

隨著這些體系的發展，我們能從這些活動的成功或失敗獲得許多經驗和教訓，並借此加強交流。因此，APFNet 將充分考慮當前環境補償服務體系下的區域經驗，並為發展社區林業提供支援。

4. 監督至 2020 年前亞太地區森林面積增長達到設定目標

雖然在過去幾十年中，許多經濟體在森林領域取得巨大的進展，但大部分亞太地區的經濟體仍然對各自的森林資源和相關碳儲量的規模和品質瞭解有限。由於存在許多不確定因素，森林的面積資料應謹慎看待，如本計畫所附之全球森林資源和評估報告中總結的趨勢（附件 1），這些資料只是具有指示作用，而不是確定性的。然而，隨著支持 REDD+ 等新的全球框架不斷增加，如在哥本哈根協定和其他從聯合國氣候變化框架公約（UNFCCC）和其他國際進程中衍生出來的框架，各經濟體開始利用機會，加強森林保護和經營，因此獲得關於森林面積的品質、精確度以及取得即時的資訊就成為當務之急。

在未來幾年中，隨著亞太地區經濟體制定各自國家層級的森林監測體系，同時發展 REDD+ 實施框架。許多國家機構和國際組織

也致力於這方面的工作，如 FAO、聯合國 REDD 專案 (UNREDD)、美國太空總署 (NASA)、世界混農林中心 (ICRAF) 等。

這將需要大量的資金支援，並需得到國際社會的投資支援，而 APFNet 憑藉初期階段的預算想要成為這項巨大工程的主要資助方是不可能的。因此，APFNet 將不會重複已有機構的工作，如 FAO 五年一度的全球森林評估。然而，APFNet 將通過聘用專家團體，搜集整合新投資和新做法中的資訊和經驗，定期向 APEC 領導人彙報，並監督實現 APEC 林業目標的進展。

這些提交給 APEC 領導人的進度報告，將包括各國的森林情況或環境情況的新資訊，及森林覆蓋面積和品質的重大變化，以反映森林消長趨勢。報告同時也將宣傳森林管理方面的創新，能夠為實現 APEC 林業目標做出貢獻。

(六) 主要手段與方法

APFNet 將採取四大方針，組織策劃相關活動。四大方針即為：能力建構、資訊共享、支援區域政策對話和示範計畫。

1. 能力建構

亞太區域森林永續經營及復育進展緩慢的關鍵因素之一在於，從政策制定到基層實施，缺乏受過良好培訓和經驗豐富的人員。為協助應對這一挑戰，以滿足區域發展中經濟體能力建構的需求，APFNet 將採取一系列方法，特別是資助政策制定者及從業人員的技術和專業培訓、通過獎學金項目和提供實習機會支持新一代林業從業人員的能力培養，及通過促進建立一個亞太地區林業院校合作機制，支援與加強區域林業教育的進度。在以上領域，APFNet 將尋求創新學習方式，將理論和實際相結合，以提高能力建設活動的效果。

2011-2015 年主要能力建構活動

- 至少 150 位區域林業官員或從業人員接受 APFNet 培訓，增加相關知識及技能。
- 改善區域林業院校合作機制，通過資訊、經驗交流加強林業教育，進行課程改革，及支持在區內實施相關計畫。
- 提供至少 100 個獎學金名額。

2. 資訊共享

除了更新 APFNet 發展、研究和示範專案的產出，APFNet 也將支援區域內的相關活動，收集、比較、更新並分享區域森林恢復與可持續管理的資料、經驗、教訓和最佳實踐。APFNet 也將支援好的林業政策和創新例子，通過考察團和規劃中提到的其他活動，加深人們在關鍵技術領域的知識。通過建立一個學習園地，APFNet 將保證參加活動人員分享的資訊和活動所產生的成果，能夠為區域內與森林相關者所分享。

2011-2015 年資訊共用主要活動

- 建立學習園地，分享最新林業資訊、林業政策制定和分析、與多方協商等方面的經驗和教訓及最佳實踐成果分享，促進林業從業者和合作夥伴之間的資訊交流。
- 推出系列出版物，介紹和推廣區域林業實踐、機制和方法。
- 展開至少 20 次學習考察或交流互訪，促進資訊共享。

3. 支援區域政策對話

如前文所述，APFNet 許多經濟體體認到在全球氣候變化的背景下，應制定與 APFNet 策略方針有利的政策，促進森林永續經營及復育。在過去十年中，區域許多經濟體在林業政策方面及創新方面做出了努力，以推動森林永續經營，這些成功已對區域森林面積的增長做出了巨大貢獻。在制定、實施和改善林業相關政策的進程中，區域經濟體得到不少經驗和教訓的收穫。然而，其他經濟體仍面臨著諸如濫砍濫伐、森林退化和非法採伐方面的挑戰。

APFNet 意識到領導者對森林永續經營的承諾，是一個重要因素，將使林業政策得以推動和實踐，促進森林永續經營的發展。APFNet 也相信政策制定者和林業從業者間，面對面的交流將創造有利機會，分享資訊和經驗，協助解決林業政策和實踐方面的關鍵問題。當然，不可能有適用於區域內所有經濟體的解決方案。然而，在林業從業人員和政策制定者應對同樣或者類似問題時，會回顧相關經驗，找出適用於不同地區的成功經驗，這將給決策者帶來巨大優勢。因此，APFNet 將與合作夥伴一道，支持一系列活動，加強重點領域內林業政策分析和對話。

許多區域組織倡議致力於改善森林執法和施政。且許多區域經濟體在制定 REDD+ 實施框架過程中也將實驗一些新的政策和激勵架構。因此，APFNet 將保證與現有組織和倡議合作如下：

- 支援記錄區域林業政策制定及相關經驗教訓。
- 支援當前區域林業政策分析和制定方面的能力建設。
- 支援開展區域高層林業官員面對面的對話和交流，以進一步促進政策制定和實施領域的相互學習。

在這方面，APFNet 將借助亞太經合組織（APEC）、亞歐會議（ASEM）、東協（ASEAN）和大湄公河次區域（GSM）合作機制等平臺，進一步推動林業資深官員或部長級交流，使林業永續管理提高至區域政治、社會和經濟議程。

2011-2015 年政策對話主要活動規劃

- 至少展開 5 項政策創新案例的案例研究。
- 每年至少支援展開 1 次 APFNet 重點領域內的區域政策對話活動。

4. 示範計畫

啟動會上，與會者均認為需要從做中學。大部分成年人能夠從實做中更有效地學習，而在傳統的教室環境中教條式的學習往往不能達到預定的效果。代表們意識到開展示範專案，讓當地民眾、林業從業人員、利益共同者和政策制定者能夠親眼看到並體驗政策的實踐，將能夠更好地推動森林永續經營。

借助展現最佳實踐的計畫是重要的。專案計畫在許多經濟體現代化過程及經濟快速發展中，發揮關鍵作用。這些示範地點能夠實地測試新政策規畫，同時提供實地訓練，以改善林業政策和實踐。

示範計畫是 APFNet 對發展中經濟體展現提高森林永續經營及復育能力的重要手段。APFNet 將關注所展現的相關技術和成果，包括劣化林地恢復、次生林管理、生物多樣性保護及減緩何因應氣候變化。

網路將遵循以下專業之基本遴選原則：

- 符合經濟體本身需求及 APFNet 的使命、目標和重點領域。
- 將積極的對生態、經濟和社會產生影響。
- 符合當地林業政策、策略和相關法規。

• 涉及多方參與、社區參與和統籌手段。

項目遴選的最高原則為項目的潛力，即該項目能夠為亞太地區森林面積的增長和森林生態系品質改善做出貢獻，促進多功能林業發展，協助減緩及適應氣候變化，滿足區域變化的社會經濟及環境需求。

四、心得及建議：

本次會議各國無不致力於提升其森林永續經營之能力，尤其以東南亞國家為最，其原因主要是這些國家森林周邊的社區或賴以維生之人民眾多，不得不尋求在森林復育及人民生計間尋求平衡點。而 APFNet 的任務之一即是提供各國提出其森林經營所面臨之問題，或提供相關成功之森林經營案例供他國參考之平台。

各國之國情及面臨的林業議題都不盡相同，但是，仍然有不少議題是各經濟體間共通遭遇的，如碳吸存、打擊非法之林產品、森林復育…等，我國應積極思考如何透過 APFNet 所提供之交流平台，瞭解各國對這些議題的想法及對策，以作為我國在面臨這些議題實擬定解決方案時之參考。

對於秘書處所擬「APFNet 聯絡員運作機制」及「APFNet 2011 至 2015 年策略方針」，建議我國應支持及接受，同時積極配合參與，以使我國林業能與國際接軌，並增加我林業從業人員的國際觀。

