

出國報告（出國類別：其他—海外參訪活動）

## 2011 區域所看世界：西部大開發— 中國大陸蘭州與西安參訪報告書

服務機關：台東大學

姓名職稱：蔡西銘所長/副教授

派赴國家：中國大陸蘭州與西安

出國期間：一〇一〇年六月廿七日至七月四日

報告日期：一〇一〇年八月四日

# 區域所看世界：西部大開發—— 中國大陸蘭州與西安參訪報告書

國立台東大學



報告撰寫：謝志龍助理教授

## 摘要

本次參訪的主要目的是了解中國大陸的西部大開發政策與實況。透過觀察中國大陸的發展樣態，並且貼近在地的台商企業與風俗民情，引領研究生思考區域政策與規劃的理論與實踐，增加國際交流的機會並增進國際視野，以掌握全球化/地方化脈絡下台灣區域政策、區域發展與居民生活世界的意涵。

## 目次

目的.....	2
過程.....	3
心得及建議.....	8
附錄：參加人員名單.....	10

## 目的

本所（區域政策與發展研究所）的發展重點，即在於以全球視野在地行動的觀點，思考台灣整體區域發展的定位與方向。有鑑於此，本所自成立以來，每年均由教師帶領學生進行國內參訪與海外參訪，不僅探討台灣社會的區域發展課題，並且擴展至全球的觀察視野。透過了解不同地區（或國家）的發展樣態，引領研究生思考區域政策與規劃的理論與實踐，以掌握全球化/地方化脈絡下台灣區域政策、區域發展與居民生活世界的意涵。

本年度海外參訪的參訪重點放在中國大陸的西部大開發政策與實況。選擇此主題的理由在於「西部大開發」是中國大陸面臨東、西部差距加劇，以及區域經濟發展失衡的情形之下，為平衡區域間經濟發展差距所嘗試的一個努力。反觀台灣，當我們比較西台灣（北部區域、中部區域、南部區域）與東台灣的開發時，似乎也發生著區域差異與發展失衡的問題。然而，開發與不開發之間又存在著環境保護與經濟發展的兩難。本次海外參訪希望藉由與學術單位（蘭州大學區域經濟研究所）及民間團體（蘭州台商協會）的訪問，並且實際觀察當地的風土民情，深入了解中國大陸面對此問題時所採取的因應策略，以及實踐過程所產生的問題。引領學生重新檢視台灣區域發展的特殊性與在地性，並且與理論對話。透過此次的參訪活動，整合理論與實務，將有助於本所師生累積未來發展的能量，據以從事進一步的研究。

## 過程

本年度海外參訪由所長蔡西銘教授帶隊，偕同靳菱菱、柯明傑與謝志龍老師及所內研究生，全員共計 11 人，於一百年六月廿七日至七月四日赴蘭州與西安進行參訪。六月廿七日早上先由桃園中正機場搭乘華航飛西安的班機，下午抵達西安機場後再搭乘國內線班機，由西安飛往蘭州。

### (一) 蘭州

參訪團抵達蘭州時已經是午夜時分，然而從中川機場往蘭州市的公路上，車輛往來仍是絡繹不絕，原因是日間有貨車限制入境的規定，所以貨物運輸皆依靠夜間載運方得入城。路上多為巨型的聯結貨櫃車，長度體積皆大於台灣境內聯結車常見的外貌，所以機場道路僅有四線道的容量，其實相當不足。在進入市區的途中，由於道路事故及施工人員的調度不良，致使道路回堵相當長的一段距離，使得原本就壅塞的道路，更加擁擠不堪。抵達飯店時已經超過凌晨一點，所有人匆匆盥洗之後馬上休息，預備迎接明日蘭州的參訪行程，

一早起床後，才開始有心情好好的觀察蘭州。蘭州是甘肅省省會，位於中國陸域版圖的幾何中心，市區是典型的帶狀城市形態，地處黃河上游，位於河谷盆地。由於南北兩山夾峙地形的影響，市區東西狹長，約 30 千米，南北最窄處，僅 5 千米左右，具有帶狀盆地城市的特徵。蘭州市都市化程度甚高，是甘肅省的經濟中心，其連結週邊如白銀、酒泉等石油工業、有色金屬、鋼鐵工業和化工工業重要產業城市，為其加工及轉運出口地，更是連結中國西部各省（新疆、青海、西藏）及重要都市（西寧、烏魯木齊）的門戶。



蘭州的都市化程度甚高



蘭州南北兩面被山夾峙，市區東西狹長

停留在蘭州的這段時間，我們拜訪了蘭州大學區域經濟研究所與蘭州台商協會，並且觀察蘭州當地的人文與風俗。

「蘭州大學」是中國大陸的全國重點綜合性大學，也是台東大學的姊妹校之一。經由「蘭州大學經濟研究學院」郭愛君副院長的介紹，我們得知蘭州大學現有各類在校學生 48,378 人，其中本科生 18,114 人、研究生 6,952 人（博士生 1,106 人）。而教授、副教授共 746 人（教授 317 人），研究生導師 1,090 人（博士生導師 206 人）。台東大學與之相比，規模差異甚大。此外，蘭州大學積極發展對外交流與合作，與美、日、英、法、加、德、澳等國的 30 多所高校和科研機構建立學術合作與交流關係，互派研究生和訪問學者。在交談過程中，郭副院長也表達希望與台灣進行更深入學術交流的意願，並且期盼與台東大學建立互訪機制。

「蘭州大學區域經濟研究所」設於經濟研究學院之下。我們的參訪獲得經濟學院郭愛君副院長的主講，以及區域經濟研究所幾位老師的與會陪同而展開。區域經濟研究所扮演著甘肅省及蘭州市的經濟政策顧問，思考著如何將原本不利的環境轉換為經濟上的利基，因此在政策研擬與推動上相當具有實務經驗。此外，在關注經濟發展的過程中，他們也發現生態環境的重要。根據其描述，西部大開發的過程相當重視國土資源的重新利用，並且兼顧生態環境與經濟發展的平衡，考慮人與自然的和諧關係。甚至，目前其國家政策已經著手研擬開發過程的生態補償，也根據國土使用情形規劃主體工程區政策，將工程區分成重點開發、優化開發、限制開發與禁止開發等不同的類別。這些政策的設立、思考與反省，激發本所參訪學生相當大的熱情，與會雙方進行了極為熱絡的討論，對學生而言獲益甚多。

在拜訪的過程當中也體驗了當地的風土民情，與台灣這邊常見的西式點心不同，對方招待的是蘭州當地的時令水果，如櫻桃和小黃瓜等，他們把小黃瓜當作水果來食用，是參訪成員最感驚奇之處。此外，會後由副院長邀請參訪團在蘭州大學的餐廳用餐，當地招待外賓風行三輪式的上菜方式，也就是依照冷盤、葷菜（肉類）及素菜（蔬菜類）的方式上菜，一場飯局總共上了十多道菜餚，切實符合了中國人所講究的排場文化。

同樣情形在訪問「蘭州台商協會」時重演，參訪團約於下午三時抵達台商邀約的悅賓樓餐廳，在台辦陪同與會的情形下，雙方進行約兩個小時的討論。過程之後，也開始了晚上的飯局。據當地的台商與台辦說，要到中國發展，要學的第一件事是交朋友。在台商熱情的招待下，帶隊老師負責與台商及台辦交流，而學生則細細體會他們難得接觸的商場友誼模式與飯局文化。值得一提的是，與台商、台辦討論與交流的過程中，當台商們訴說著自己來大陸奮鬥的故事，以及在這邊商場競爭之激烈、人才流動與淘汰之迅速，並且鼓勵在座諸位同學應該利用學生階段多多累積自己的能力與競爭力時，學生們受到相當大的震撼教育。相信這些有別於課堂上的人生經驗，應該能夠激勵他們更正視、面對自己的生涯發展。



蘭州大學正門



蘭州大學會議中心



蔡西銘所長致贈郭愛君副院長紀念品



與台商及台辦的會議地點一悅賓樓

## (二) 西安

西安的參訪是我們此行的另外一個重點。西安古名為長安，中國歷史上的四個最鼎盛的朝代周、秦、漢、唐均建都西安。有鑑於此，西安受到長久的中華文化洗禮，留下了許多個朝代的古文物，有著「天然歷史博物館」的美譽。在西安也被發現中國第一個規模宏大、布局講究的帝王陵寢－秦代的秦皇陵墓。是故此此次西安參訪的行程主要聚焦在人文歷史、社會文化與生活方式等面向的發展與變遷，我們的行程包含了西安市區、西安古城牆、華清池、兵馬俑、回民一條街等。

在市區現況方面，我們獲得的訊息如下。現今的西安市是陝西省省會，中國七大區域中心城市之一，亞洲知識技術創新中心，新歐亞大陸橋中國段和黃河流域最大的中心城市，中國大飛機的製造基地，也是中國重點高等院校最為集中的城市之一，綜合科技實力居全國前列。人口大約 847 萬人，漢族佔總人口的 98.8%，西安市擁有中國 56 個民族中的 50 個，少數民族以回族人口最多。此外，根據當地西安地陪的說法，目前西安市區的房價及物價偏高。在陝西省北部的許多原物



料貿易商都曾經到西安市區炒作房地產，導致西安市的房價居高不下。誇張地說，陝北人在西安市買房，是用「電話交易」，且一買便是買下整棟大樓。由此可見，中國大陸的富商消費能力驚人。而現在政府也訂立政策打壓如此的炒房手段，限定每人限定購買兩戶的房地產政策，抑制大陸富商炒房手段。



西安市區高樓林立



西安市區隨處可見大型工程

相較於上述所描繪的硬體建設、人口規模與經濟發展，就這次參訪行程所見，我們所體會到的卻是另一種面貌。若以台灣作為對照，居住在這個千年古都內的公民素質有待加強，而環境衛生也有待改善。以西安國際機場為例，雖名之為國際機場，廁所的使用習慣與清潔保持就有落差，經常可見上廁所沒有關門習慣的大陸人。而在西安市區更是常見不遵守交通號誌、行人直接穿越快車道、如廁不鎖門、無排隊觀念等情況。反過來說，我們經常可在街道上或是大型看板上見到政府呼籲公民道德感提高的標語、或是機場書局常撥放激勵人心的演講，正好呈現強烈的對比。



當地行人直越快速道路



隨處可見政府的提醒標語

從西安市中心鐘樓向西 100 多米、穿過鼓樓門洞，就進入了西安回民歷史街區。區內有大小形態各異、年代不一的 10 座清真寺，約 2 萬名回民「依寺而居」，維持著原有的宗教傳統和生活習慣。西安著名的北院門「小吃一條街」、中國現存年代最早的「化覺巷清真大寺」，以及中國三大城隍廟之一的「西安城隍廟」都在區內，以漢族和回族為主的多個民族於此居住生活，呈現出多元化的文化氛圍，具有獨特的歷史與文化價值。根據地陪的說明，這裡的回民始終堅持自己的生活方式，並且凝聚力極強，因此能夠長久維持此種獨樹一幟的生活方式。



回民街一角



回民街中的回民婦女攤販

在西安市郊東約 30 公里的臨潼驪山北麓有一中國著名的溫泉勝地—華清池，亦名華清宮。1982 年被列入中國第一批重點風景名勝區，西安事變舊址五間廳被列為中國第二批重點文物保護單位。1996 年國務院公佈唐華清宮遺址為中國第四批重點文物保護單位。由於震驚中外的「西安事變」就發生在這裡，內有五間廳和兵諫亭等，遺址中還留下了當初蔣介石的房間、辦公室，以及西安事變中槍戰所遺留的彈孔痕跡。對於從台灣來的我們，親眼接觸到這段歷史的遺跡，心中感觸五味雜陳。



五間廳



彈孔痕跡



## 心得及建議

### (一) 心得

蘭州市的發展，在西部大開發的口號下，加強了許多交通與基礎建設。所以在當下的蘭州市，觸目所及的是許多的工地，這也是中國這幾年來，主要的施政方向，想藉由基礎建設的提升，來帶動人民的經濟成長。而蘭州市的都市規畫有蠻鮮明的畫分，黃河以南的市區以商業為主，黃河以北則多為住宅區，市區規劃涇渭分明，這明顯的反映出中國政府在都市發展上所展現的行動力，也是區域發展的最大動力。但這樣的動力除了著力於硬體建設之外，對於整體居民素質能有多少的推力，是後續觀察的重點。

在西安，我們深入街頭巷尾，體會在地的生活。就硬體設備而言，西安都市化程度甚高，各種大品牌在這裡都可以找到。就歷史文物而言，西安底蘊豐富，隨處可見歷史遺跡。但就文化資本而言，在地居民仍有極大的空間可以更好。這是此次西安參訪最大的感受。此外，西安是中國重要的觀光景點，其內擁有許多國家級的觀光旅遊重地，如今該市也十分積極地規畫及發展觀光業。然而，關於文物保存與發展觀光之間的平衡始終是個難題。在西安常見的作法是對於觀光區進行管制與收費，藉由這樣的管理而有助於該觀光區的總量控制，並藉由收費來充實管理經費與創造就業機會，也讓該區有充足的人力來維護境觀設施與清潔。然而，我們進行西安參訪的這段時間，剛好碰到大陸也開始暑假，到處都是人山人海，即便在怎麼進行管制，參觀的品質依然甚差，而且參觀的票價大幅上漲。如何在促進觀光發展的同時，又能保持參觀品質，並且維護相關文化資產，也是台灣推動文化相關政策時必須的考量。

### (二) 建議

根據此次交流參訪所觀察到的心得提出下列幾項建議：

一、蘭州大學相當積極與他國進行學術交流。本校既然與之同為姊妹學校，應進行更豐富與廣泛的實質交流。本校宜對全校師生進行宣傳，鼓勵有志者申請，並薦送老師或學生進行交換，促成本校老師與學生赴蘭州大學學習與觀摩。

二、蘭州與台東一樣都位於相對邊陲的地理位置，也同樣面臨經濟發展與環境保護的兩難。蘭州大學區域經濟研究所對於此議題所提供的觀察，諸如徵收環境稅、主體工程區規劃等，相當值得參考。

三、台商在大陸發展具有相當豐富的實務經驗與體會，他們相當稱許我們這次的參訪，並認為以往學術單位甚少主動赴中國了解他們的狀況。因此，他們相當樂於與我們分享，並希望能有更多的學術團體與他們接觸，促成學界產界更深入的交流。

四、中國大陸有相當多的觀光資源，但發展觀光時往往偏重盈利而非文化保存。如何在此二者之間保持平衡，此次參訪的經驗可供借鏡。

## 附錄：參加人員名單

	姓名	職稱
01	蔡西銘	區域所副教授/所長
02	靳菱菱	區域所副教授
03	謝志龍	區域所助理教授
04	柯明傑	中文系副教授（屏教大）（自費）
05	陳家麟	公共事務管理碩士在職專班研究生（自費）
06	王又禾	區域所研究生
07	吳振豪	區域所研究生
08	謝國忠	區域所研究生
09	陳柏元	區域所研究生
10	林俐志	區域所研究生
11	張志維	區域所研究生