

出國報告(出國類別：考察)

泰北金三角藥物濫用與毒品防制考察

服務機關：國立中正大學

姓名職稱：楊士隆學務長

派赴國家：泰國

出國期間：100年2月13日至2月17日

報告日期：100年2月22日

摘要

泰北之金三角區域（黃金三角洲）早期為毒品輸出之重要產地，雖因泰國等政府之採行各項防制措施如轉農作、執法、教育等而大幅減少毒品產量，但根據最新報告，該地尤其是緬甸最近在 ATS 之製造、運輸與使用上已有增加。國立中正大學毒品防治計畫 ADAPT 為瞭解該地域毒品防制措施之發展，並吸取該國反毒經驗與成果，特由毒品防治計畫執行長楊士隆教授，親赴泰國北部金三角考察，並強化國際連結。考察活動於 100 年 02 月 13-17 日展開，除赴黃金三角洲泰北、寮國、緬甸邊界實地觀察瞭解外，並參訪鴉片文史館及鴉片博物館等地，並主要發現如下：

- (一) 緬甸及寮國(佬過人民民主共和國)在全球鴉片產量上雖自 1995 年以來逐步遞減(2009 年緬甸約生產 330 公噸，阿富汗約 6900 公噸，占世界 89%，墨西哥及哥倫比亞占第三位)，惟依據最近毒品與犯罪辦公室之報導，2009 年金三角地區罌粟產量持續增加且鴉片價格不斷上漲。在緬甸(Myanmar)地區合成藥物(synthetic drugs)(安非他命類興奮劑，ATS)之製造、運輸與消費目前已呈現惡化現象，其中以法律與政策之缺乏、對 ATS 之研究與訊息不足為導致 ATS 增加之主因。
- (二) 泰國政府深覺毒害之危害，為警示世人，在泰國皇太后基金會及日本等國之捐款下，於 2003 年 10 月成立鴉片文史館(Hall of Opium)，此館歷時十三年，耗費超過三億泰銖始蓋成。館藏內容包括各國鴉片資料，並運用現代化之影音設備及虛擬實物呈現，其規模之大，為世界最先進之鴉片史文資料館。另鴉片博物館(House of Opium)此館目前為私人所經營，內部介紹泰國金三角鴉片之由來、吸食鴉片之方法，運輸之計量方式(如轉、秤錘砝碼等)、管道，昆沙研製之雙獅地球牌海洛因磚、鴉片之衝擊及鴉片相關之文物與歷史等，頗具教育意義。
- (三) 目前金三角地帶(黃金三角洲)寮國及緬甸邊境有外資投資興建賭場，未來完成後，將使該地域更加繁榮興盛，但是否促成金三角成為毒品洗錢之重要據點，值得憂心與關切。

經前述考察活動，提供以下建議供參考：

- (一) 泰國政府為警示世人，特在金三角地區斥鉅資成立鴉片文史館及鴉片博物館，其規模宏大、設備新穎，除深具教育意義外，並可繁榮地方、發展觀光產業，非常有利於地域特色之發展，建議我國可仿成立「藥物濫用防治教育資源中心」，以強化毒品防治拒毒工作之推展。
- (二) 目前在泰國、緬甸及寮國邊界之金三角地域山區仍有鴉片生產，透過三不管地帶、水域等進行運輸毒品活動。台灣毒品之輸入紛從他國以陸海空之走私方式進入，有必要強化與周邊國家簽署防制毒品犯罪協定協議，建立友好合作關係，俾促使防毒於彼岸，減少毒品之輸入。
- (三) 泰國在近年政府之努力下，致力於毒品防治工作，除中央政府設有肅毒局(Office on Narcotics Control Board)之外，以專責督導全國各部會毒品防制事宜，並於地方設有反毒教育資源中心，其對毒品防治之重視，均值我國借鏡。

關鍵詞：金三角、鴉片、毒品

目 次

摘要	1
考察之目的	3
考察之過程	3-5
心得與建議	5
附錄-考察相關圖片	6-8

泰北金三角藥物濫用與毒品防制考察

一、目的

毒品氾濫問題已對台灣與各國造成巨大危害，根據聯合國毒品與犯罪問題辦公室（UNODC, 2011）之報告，毒品走私之型態各洲與各國互異，但毒品仍日趨翻新並未停息，加上需求等因素，造成施用毒品之人口仍持續蔓延。而泰北之金三角區域（黃金三角洲）早期為毒品輸出之重要產地，雖因泰國等政府之採行各項防制措施如轉農作、執法、教育等而大幅減少毒品產量，但根據最新報告，該地最近在 ATS 上已有增加。國立中正大學毒品防治計畫 ADAPT 為瞭解該地域毒品防制措施之發展，並吸取該國反毒經驗與成果，特派由毒品防治計畫執行長楊士隆教授，親赴泰國北部金三角考察，並強化國際連結。

二、過程

考察活動於 100 年 02 月 13-17 日展開，除泰國、寮國與緬甸邊界金三角(黃金三角洲)區域外，並參訪泰國鴉片博物館及文史館，主要過程與發現如下：

- (一) 泰國、緬甸和寮國三國相銜之「金三角」(Golden Triangel)山區地帶為往昔鴉片及海洛因之主要產地(最多時曾占全球 80%)，毒品之交易、運輸、內戰、毒梟軍隊占據等層出不窮，而舉世聞名。
- (二) 鑑於毒品危害民眾至鉅，1988 年斯里娜加琳達皇太后主持咚山(DOI TUNG)發展計劃，透過改善山地村民改種果樹、茶葉、咖啡及其他經濟農作物，以結束對罌粟花的依賴，並進一步教育民眾瞭解毒害與抗制非法買賣毒品的行為。

- (三) 根據毒品與犯罪問題辦公室(World Drug Report 2010)之報告，緬甸及寮國(佬過人民民主共和國)在全球鴉片產量上雖自 1995 年以來逐步遞減(2009 年緬甸約生產 330 公噸，阿富汗約 6900 公噸，占世界 89%，墨西哥及哥倫比亞占第三位)，惟依據最近毒品與犯罪辦公室之報導，2009 年金三角地區罌粟產量持續增加且鴉片價格不斷上漲。UNODC(2011)之最新報告，在緬甸(Myanmar)地區合成藥物(synthetic drugs)(安非他命類興奮劑，ATS)之製造、運輸與消費目前已呈現惡化現象，其中以法律與政策之缺乏、對 ATS 之研究與訊息不足為導致 ATS 增加之主因，UNODC 駐遠東之代表 Gary Lewis 指出，已針對該區進行有效方案之評估介入，以期降低惡化情形。
- (四) 泰國政府深覺毒害之危害，為警示世人，在泰國皇太后基金會及日本等國之捐款下，於 2003 年 10 月成立鴉片文史館(Hall of Opium)，此館歷時十三年，耗費超過三億泰銖始蓋成。內容展示提煉鴉片之過程，及大英東印度公司運輸販賣毒品等之各項史料及名人吸毒情形，而毒品之製造、運輸、走私販賣、預防等相關各國資料至為齊備及豐富，並運用現代化之影音設備及虛擬實物呈現，栩栩如生，其規模之大，為世界最先進之鴉片史文資料館。
- (五) 鴉片博物館此館目前為私人所經營，規模較小，館名為 House of Opium，內部介紹泰國金三角鴉片之由來、吸食鴉片之方法，運輸之計量方式(如轉、秤錘砝碼等)、管道，昆沙研製之雙獅地球牌海洛因磚、鴉片之衝擊及鴉片相關之文物與歷史等，頗具教育意義。
- (六) 目前金三角地帶(黃金三角洲)寮國及緬甸邊境有外資投資興建賭場，未來完

成後，將使該地域更加繁榮興盛，但是否促成金三角成爲毒品洗錢之重要據點，值得憂心與關切。

三、心得及建議

經前述考察活動，提供以下心得與建議供參考：

- (一) 泰國政府爲警示世人，特在金三角地區斥鉅資成立鴉片文史館及鴉片博物館，其規模宏大、設備新穎，除深具教育意義外，並可繁榮地方、發展觀光產業，非常有利於地域特色之發展，建議我國可仿成立「藥物濫用防治教育資源中心」，以強化毒品防治拒毒工作之推展。
- (二) 目前在泰國、緬甸及寮國邊界之金三角地域山區仍有鴉片生產，透過三不管地帶、水域等進行運輸毒品活動。台灣毒品之輸入紛從他國以陸海空之走私方式進入，有必要強化與周邊國家如泰國、緬甸、寮國、越南、柬埔寨、菲律賓、印尼、新加坡、中國、日本、韓國等簽署合力防制毒品犯罪協定協議，建立友好合作關係，俾促使防毒於彼岸，減少毒品之輸入。
- (三) 泰國在近年政府之努力下，致力於毒品防治工作，除中央政府設有肅毒局（Office on Narcotics Control Board）之外，以專責督導全國各部會毒品防制事宜，並於地方設有反毒教育資源中心，其對毒品防治之重視，均值我國借鏡。

附錄-考察相關圖片



泰北金三角與各國位置圖



泰北金三角區域介紹圖



楊教授士隆攝於泰北金三角地標



泰北金三角經濟特區一隅



楊教授士隆參訪 Hall of Opium



House of Opium 實景



楊教授士隆參訪鴉片博物館館藏情形



House of Opium 館藏毒梟昆沙



楊教授士隆參訪緬甸邊界情形



House of Opium 之虛擬吸毒照



楊教授士隆參訪寮國邊界情形