

出國報告（出國類別：其他）

出席第 **45** 屆國際法定計量委員會
會議報告

服務機關：經濟部標準檢驗局

姓名職稱：趙靖平簡任技正、蘇柏昌技正

派赴地區：美國奧蘭多

出國期間：中華民國 99 年 9 月 19 日至 9 月 26 日

報告日期：中華民國 99 年 12 月 16 日

目 次

	頁次
一、摘要	3
二、目的	4
三、過程	5
(一)、會議概述	5
(二)、會議內容	5
四、心得及建議	14
五、附件	18

一、摘要

國際法定計量委員會(CIML)第 45 屆美國奧蘭多會議重要摘要包括 CIML 主席選舉結果由英國籍 Mr. Peter Mason 當選下屆主席；CIML 副主席選舉結果由德國籍 Dr. Roman Schwartz 當選下屆主席；表決通過任命下屆 BIML 局長由美國籍 Mr. Stephen A. Patoray 擔任；發展中國家工作小組報告指出，雖然 OIML 希望各國政府能採用 OIML 出版之建議規範及文件，惟目前部份檔案及文件過於老舊，應儘快予以更新，以促進健全各國法定計量制度；OIML 文件 D1「計量立法要素」由於時空變化已不敷需求，現行文件內容包括「引言範圍」、「原理闡述」、「法定條文建議」、「建立架構所需之指引」及「案例及解釋」等 5 大部份，現由德國籍 Dr. Manfred Kochsiek 負責起草修正。有關 OIML 第 6 技術委員會 (TC6) 推動定量包裝商品 IQ 標誌，TC6 委員會部分專家認為有停止計畫之必要，經過本屆會議討論推動定量包裝 IQ 標誌尚有爭議，2011 年另於日本舉行第 6 技術委員會(TC6)進行討論。明(2011)年 46 屆 CIML 會議訂於捷克舉行，並連結舉辦型式符合性(Conformity to Type 簡稱 CTT)研討會，期藉此研討會釐清未來推展方向。

二、目的

國際法定計量組織 OIML 是一全球性、政府間之組織，其主要為整合國家計量服務及相關組織或各會員國，施行計量規定及計量管理時有一致作法，依據 1955 年 10 月 12 日法定計量組織 (OIML) 公約，其成立宗旨包括成立文獻和資訊中心，蒐集從事檢驗與監督受某項法規管理或可能管理的度量衡器的各種國家機構的文獻與情報及蒐集關於上述度量衡器的設計、製造和使用方面的文獻和消息；翻譯和編輯各國對度量衡器及使用的現行法律規定文本；確立法定計量的一般原則；研究法定計量的立法和規程問題，且符合國際利益；制定度量衡器及其使用的法律與法規草案；擬定度量衡器型式試驗監督機構的具體組織計畫；規定度量衡器應具備的必要與充分的特性及品質，以便使它們能得到成員國的核准，並能在國際範圍內推廣使用。

由於我國目前為該組織之準會員，受該組織正式邀請出席會議，本次藉由出席會議機會，充分瞭解未來法定計量的趨勢及發展方向、技術委員會及次級委員會擬定國際建議之現況與未來發展、相互接受協定 (MAA) 發展現況、與法定計量區域性組織運作情形，除可提供我國法定計量施政之參考，並有助於提升我國法定計量領域之國際地位。

三、過程

(一)會議概述：

第 45 屆國際法定計量委員會 (CIML) 會議為期 4 日，於 9 月 21 日至 24 日假美國佛羅里達州奧蘭多雙樹飯店(Double Tree Hotel) 舉行，本項會議每年召開 1 次，本屆會議計約有個 41 正式會員，13 個準會員 142 位人員與會（合照詳如附件 1），我國由標準檢驗局趙靖平簡任技正率蘇柏昌技正以觀察員身分出席是項會議，會議主要語言為法語及英語，會議現場並提供英、法語同步口譯服務，且為達環保目的，事前已通告出席人員採無紙化會議，現場不提供會議紙本資料，部分國際相關組織與機構及區域性法定計量組織亦派代表與會了解並進行相關業務報告。

國際法定計量組織，目前計有 57 個正式會員及 55 個準會員，其成立之宗旨，在於建立國際間法定計量之共同標準，供各會員國在建立度量衡法規時之參考，以降低國際貿易之障礙，維護交易公平，該組織並設有一國際法定計量委員會 (CIML)，於大會未開會期間，主要為其決策機構，每年召開會議，檢討及討論其過去及未來一年之事務。

(二)會議內容：

會議由主辦國美國代表及加拿大籍 CIML 主席 Alan Johnston 先生致開幕詞後正式展開，首先確認出席國家(詳如附件 2)後即開始審核議程，主席通過按照預定議程調整後進行會議(詳如附件 3)，會議重點茲分述如下：

1. 確認上屆會議紀錄 (Approval of the Minutes of the CIML Meeting)：

通過 2009 年第 44 屆肯亞舉行之國際法定計量委員會會議紀錄草案(詳如附件 4)，其中第 30 頁及 32 頁酌予文字修正，並不影響實質紀錄內容。

2. 會員現況 (Member States and Corresponding Members)：

目前該組織計有 57 個正式會員及 55 個準會員，委員會決議目前暫不接受幾內亞之申請成為準會員(Corresponding Member)，並鼓勵該國儘速繳交日前積欠之會費。

3. 主席理事會之活動 (Presidential Council activities)：

(1) 報告 2010 年 3 月 8 日 9 日主席理事會議概況摘要如下：

主席理事會議出席代表一致認為，與 BIPM 應繼續保持良好合作，並盡可能加強友好關係。BIML 人力資源部分：於 2010 年聘用半年有關財務及管理專家；另修訂員工條例草案應於 2010 年底前完成。有關發展中國家事務：OIML 傑出貢獻獎對發展中國家有相當程度之激勵作用。有關 OIML 出版品：應該以全球體系之觀點及發展趨勢進行調整修正。BIML 應蒐集相關訓練機構資訊以提供發展中國家參考運用，並設置問與答(Q&A)相關資料於 OIML 網頁。技術工作指導原則：考慮能否建立工作小組並出版指引，以協助主席處理監督相關工作；接受 OIML 主要出版品 CIML 單一審核程序；聯合國歐洲經濟委員會第 6 工作小組派員報告，希望能多與標準化組織及聯合國歐洲經濟委員會進行交流；美國 NIST 代表就 45 屆 CIML 美國奧蘭多會議規劃準備事宜進行報告。

(2)委員會決議請求 CIML 主席於 2012 年實施第 44 次 CIML 會議的第 3 號決議並準備報告，在某些 CIML 成員的幫助下，提報第 46 次 CIML 會議討論並於第 14 大會進行表決。

4. 相關組織之聯繫 (Liaisons) :

- (1) 委員會指示有關 OIML 相關系統儘可能與 IAF 及 ILAC 連結合作。
- (2) 委員會指示法定度量衡局維持與 WTO/TBT 之訊息交換，並將相關訊息傳送予 OIML 會員。
- (3) 委員會指示應確保 OIML 出版品與 CODEX 標準之一貫性；審視除了定量包裝商品之外，有無其他領域合作之可能；蒐集各會員國有關建議提供予 CODEX。(註：CODEX 食品法典委員會創立於 1963 年由糧農組織和世界衛生組織制定食品標準，指導方針和相關文件。主要目的是保護消費者健康和確保公平的貿易，促進協調所有食品標準工作進行的國際組織)
- (4) 委員會指示請各 CIML 代表提供與 UNECE 合作之可能。
- (5) 委員會感謝 BIPM, ILAC/IAF, IEC 以及 CECIP 所進行之報告，並指示技術委員會及次級委員會儘可能與其發展合作項目。

5. BIML 之活動 (BIML activities) :

- (1) 由於國家、區域及國際貿易需求所簽署之協定日益增加，因此建立計量相關法令時所考慮的元素之需求日益

增強，OIML 文件 D1「計量立法要素」由於時空環境變化已不敷需求，現行文件內容包括「引言範圍」、「原理闡述」、「法定條文建議」、「建立架構所需之指引」及「案例及解釋」等 5 大部份，現由德國籍 Dr. Manfred Kochsiek 負責修正（簡報詳如附件 5），草案內容預計於本年年底可完成初稿。

(2) 明(2011)年預訂於捷克舉行型式符合性(Conformity to Type 簡稱 CTT) 研討會，其中涉及度量衡器符合性評鑑及法規符合等相關議題，雖本(2010)年 3 月澳洲提案建議成立新工作小組，經本屆會議討論尚無明確定論，將待 2011 年 CTT 研討會後方能釐清未來發展方向。

6. 技術活動 (Technical activities) :

(1) 有關 OIML MAA 相互接受協議現階段開放實施 3 類度量衡器，有關發證會員及參與會員概況分別如下：

度量衡器種類	發證會員	參與會員（單向接受）
R76 非自動衡器	20 國	10 國
R60 荷重元	18 國	7 國
R49 水量計	7 國	2 國

(2)未來規劃新增自動衡器 R51 之相互接受，並請有意參與之會員國將申請資料於 2010 年 2 月底以前提交。另有關推動加油機 R117 相互接受，現階段因負責人員異動調整，推動進度落後，正式實施日期將予以延後。

(3)委員會將第 44 屆肯亞會議之決議事項 16a，有關自動軌道衡器 R106-1 建議規範直接送 CIML 會員線上確認部分予以撤銷。並決議將修正改版後之自動軌道衡器 R106-1 建議規範另送 CIML 會員線上確認。

(4)決議有關量測水中金屬污染物質原子吸收分光譜 R100 建議規範另送 CIML 會員線上確認。

(5)有關計量管理保證原則 D16 (Principles of assurance of metrological control) 文件，雖然送 CIML 會員線上確認，但未達到足夠通過之門檻。並要求 TC 3/SC 2 依據荷蘭及

挪威之建議，修正 D16 文件內容後另送 CIML 會員線上
確認。

(6)有關 ISO Guide 65 將被 ISO 17065 取代，委員會指示 OIML
D 29 (Guide for the application of ISO/IEC Guide 65 to
assessment of measuring instrument certification bodies in
legal metrology)，配合進行修正。

(7)有關 OIML 第 6 技術委員會 (TC6) 推動定量包裝商品
IQ 標誌，TC6 委員會部分專家認為有停止計畫之必要，
經過本屆會議討論推動定量包裝 IQ 標誌採強制性與自
願性之關聯尚有爭議，故 2011 年另於日本舉行第 6 技術
委員會(TC6)進行討論。

7.人力資源事務 (Human resource matters):

(1)下屆 CIML 主席選舉，登記候選人包括現任加拿大籍 Mr.
Alan Johnston，澳洲籍 Dr. Grahame Harvey，英國籍 Mr. Peter
Mason 等 3 位參加競選；投票結果由英國籍 Mr. Peter Mason
當選，任期 6 年並自 2011 年捷克年會會議就任。

(2)下屆CIML副主席選舉，登記候選人包括瑞士籍 Dr. Philippe
Richard，德國籍 Dr. Roman Schwartz等2位參加競選；投票
結果由德國籍 Dr. Roman Schwartz 當選。

(3) 表決通過任命下屆 BIML 局長由美國籍 Mr. Stephen A. Patoray 擔任。

(4) 投票通過澳洲籍 Dr. Grahame Harvey 為第1副主席，德國籍 Dr. Roman Schwartz 為第2副主席。

8. 財務報告 (Financial Report):

(1) 委員會通過2008及2009年帳務，並且指示主席於第14屆 OIML大會提出報告，同時指示對財務監督管理應持續努力。

(2) 委員會指示2010年帳務必需依據公共部門財務準則(IPSAS) 辦理。

(3) 委員會指示依據公共部門財務準則(IPSAS)，修正現行OIML 財務規則。

9. 未來會議 (Future meetings):

委員會感謝捷克代表對2011年會議之規劃及簡介進行詳盡簡報，決議明(2011)年46屆CIML會議確定於捷克舉行，同時連結舉辦型式符合性 (Conformity to Type 簡稱 CTT) 研討會。

10. 頒獎 (Awards) :

(1) OIML 表揚發展中國家泰國 Thai Legal Metrology Service 對法定計量之努力，有關泰國近年法定計量活動如下表所示：

年度	檢定量(件)	定量包裝商品檢測(件)
2006	2 925 834	299 913
2007	3 382 338	484 814
2008	3 920 421	539 818
2009	2 323 866	434 775

(2) 會議中由CIML主席頒發OIML獎章，以表揚下列3位人員對推動國際法定計量發展之貢獻。

- 白俄羅斯籍 Mr. Brian Beard
- 德國籍 Dr. Heinz Wallerus
- 南非籍 Dr. Nicolai Zhagora

四、心得及建議

(一)心得：

- 1.法定計量在大多數國家都具悠久傳統歷史，國際間之所以如此重視法定計量管理或建立計量公信力，乃因計量的重要性關係到社會各個不同層面，如果沒有完善計量基礎設施，物理量則無法可靠實現，由於技術及資訊發展迅速，國際往來通商相當頻繁，使得量測結果的可靠性愈加重要，消費者及產業每天必須以量測結果進行交易，量測結果影響社會經濟及個人公平。大部份的產品製造、進口及販售商負責其產品的量測過程，但採購者包括公司及個人，通常不太清楚實際之量測過程，因此其對量測結果資訊處於較為不利地位，而公正及準確的法定度量衡管理確實有助於交易公平，在資訊不對稱的情況下，政府政策規劃的立場應該站在默默無聲弱勢消費者的角度加以思考。
- 2.正確具可追溯性的量測儀器運用於許多量測過程，這些量測結果影響到全民利益、健康、安全、環境保護、消費公平公共秩序與稅捐徵收等，以致直接或間接並廣泛影響民眾的日常生活，政府得要求強制性納入法定計量管理，所

以參與國際法定計量組織，有效調和各國之間的法定度量衡制度及技術規範就顯的日趨重要。國際法制計量組織 1991 年開展之證書系統（Certificate System）業已有相當成效，並獲國際間廣為認同，惟自 2003 年 OIML 通過發展多邊相互承認協議（MAA），為目前法定計量領域主要多邊合作協議，期待能逐漸取代原有證書系統，除能促進國際合作，有效避免廠商重複測試，也有助於降低貿易障礙，但近年統計資料顯示，現階段面臨的挑戰在於參與會員尚不踴躍，仍有相當發展空間。

- 3.本屆會議適逢 CIML 主席、副主席選舉及任命 BIML 局長，由於 OIML 公約規定只有出席者和被代表者的人數不少於委員會委員人數的四分之三，且至少得到五分之四的有效票的贊成票時，決議方為有效，而本次選舉候選人較往年眾多競爭激烈，最後結果均為國力強盛(英國、德國及美國)國家勝選，所以投入國際組織運作尚需投入相當程度之人力及財力。但持續參與 OIML 相關會議及活動部份，有效掌握國際動態及建立友善合作關係，對我國法定計量業務推展仍有相當程度之助益。

(二)建議：

1. 我國現行「度量衡法」內容，包括總則、度量衡單位、檢定、檢查、型式認證、營業管理、市場監督、包裝商品管理、罰則及附則等章節，符合現行 OIML D1 計量立法要素之精神，由於現階段我國正在修正檢討度量衡法，其涉及國內度量衡政策發展方向，惟目前 OIML 文件 D1「計量立法要素」，現正起草修正，建議持續掌握 OIML 文件 D1 後續發展，納入度量衡法修正參考，以符合國際趨勢。
2. 本屆會議討論推動定量包裝商品 IQ 標誌意見分歧尚有爭議，將另於 2011 年假日本召開 OIML 第 6 技術委員會(TC6)推動定量包裝商品 IQ 標誌會議，目前我國定量包裝商品管理正在規劃發展階段，由於影響層面甚廣，並涉及廠商及民眾權益，建議在經費允許前題之下，可考慮派員出席是項會議瞭解定量包裝商品國際發展最新動態，藉以做為我國定量包裝商品管理制度規劃參考。
3. 由於澳洲 2010 年 3 月提案建議新成立型式符合性(CTT)工作小組，經本屆會議討論結果尚無明確定論，並預定於 2011 年舉辦型式符合性(CTT)研討會，藉以釐清 CTT 未來推展方向，其中涉及度量衡器符合性評鑑及法規符合性等相關議

題，為促進法定計量發展國際接軌，建議 CTT 後續發展應持續追蹤掌握。

五、附件

附件 1 第 45 屆國際法定計量委員會會議出席人員合照

附件 2 第 45 屆國際法定計量委員會會議出席名單

附件 3 第 45 屆國際法定計量委員會會議議程

附件 4 第 44 屆國際法定計量委員會會議紀錄

附件 5 研修 OIML 文件 D1「計量立法要素」簡報

附件 1 第 45 屆國際法定計量委員會會議出席人員合照



