參加世界動物衛生組織第77屆年會

壹、緣起及目的

世界動物衛生組織 OIE 於 1924 年於法國成立,其成立之宗旨爲維護國際動物及其畜產品之貿易安全,增進與保護世界公共衛生並於世界各大洲設立動物衛生研究機構,以增進國際間之合作。OIE 每年 5 月在法國巴黎總部舉行年會,邀請所有會員參加,針對過去一年的工作成果進行檢討,並策勵將來。此外,年會中也會通過陸生與水生動物衛生標準修正案,採認會員之動物疫病清淨狀態,通過新的疾病診斷試劑認證案,還有每3年一次之各專家委員會及行政委員會選舉等議程。

OIE 為協助各會員防杜及控制動物疫情,近年來除主導動物衛生標準之新設或修訂外,督促各會員提升獸醫服務體系(Veterinary Service)品質,加強動物福利觀念,以因應變化莫測及全球氣候變遷所造成之新興及再浮現之動物傳染病及人畜共通傳染病疫情,更與其他國際組織如聯合國糧農組織及世界衛生組織積極合作,共同維護農業生產安全及人類之健康。

我國爲 OIE 之會員,參加年會爲會員應盡之權利及義務。OIE 執行長每年均具函各會員之最高農業與外交主管機關首長,邀請各會員常任代表參加年會。今(2009)年爲 OIE 創立 85 週年,第 77 屆年會於 2009 年 5 月 24 日至 29 日間舉行,共有 159 個會員,5 個觀察員,50 個國際組織及機構派員參加,我國由 OIE 常任代表農委會動植物防疫檢疫局黃國青副局長率該局動物檢疫組杜文珍組長與高黃霖技正與會,爲因應突發之會籍權益狀況,外交部並指派國際組織司黃學敏簡任秘書與條約法律司丁洪偉專門委員及駐法國代表處鄭維組長參團與會。

貳、參加世界動物衛生組織第77屆年會摘要報告

一、98年5月22至23日

22 日搭機自桃園國際機場出發,於當地時間 23 日上午 7 時 30 分抵達巴黎戴高樂機場,我國駐法國代表處鄭維組長與高懷京組長親往接機,抵達飯店後整理資料及開會研商,爲翌日即將展開的各項議程預作準備,妥善因應。

二、98年5月24日開幕式

主席致詞

由大會主席 Dr. Barry O'Neil 致歡迎詞歡迎來自全球 159 個會員之代表團及 50 個政府 與非政府組織所派代表參加 OIE 第 77 屆年會。

受邀國農業部部長致詞

大會主席致詞後,依序由法國、波扎那、哥倫比亞、肯亞、尼日、索馬利亞、土耳其、烏克蘭、沙烏地阿拉伯、安曼、西非經濟與貨幣聯盟、聯合國糧農組織(FAO)等農業主管機關部長或國際組織代表致詞,受邀致詞之農業主管機關部長或代表均表示依照 OIE 所訂之標準,努力從事動物疫病之防治工作,且成效卓著,有很多國家獲 OIE 認定為特定動物疫病之非疫區,以提升國際貿易之能力,並承諾將繼續與 OIE、FAO、世界衛生組織(WHO)等國際組織加強合作關係,致力疫病防治工作。

頒發 OIE 2009 年金牌獎章

由大會主席 Dr. Barry O'Neil 頒發 OIE 2009 年金牌獎章予 OIE 生物安全標準委員會主席 Dr. Steven Edwards,並讚賞渠於獸醫生涯之成就,感謝渠對於 OIE 的傑出貢獻。

頒發服務功績獎章(Meritorious Service Awards)

由大會主席 Dr. Barry O'Neil 頒發服務功績獎章予 Prof. Jose Manuel Sanchez-Vizcaino Rodriguez(西班牙)、Dr. Jean-Luc Francois(法國)、Dr. Bui Quang Anh(越南)等三人。

三、98年5月25日全體會議

(一)第一節全體會議

大會主席Dr. Barry O'Neil在詢問與會人員有關議程之安排是否有異議後,宣布議程獲得全體會員同意。隨後大會主席任命加拿大常代 Dr. Brian Evans及不丹常代 Dr. Tenzin Dhendup為「第78及79屆年會之議題次委員會」主席,任命阿爾及利亞常代 Dr. Rachid Bouguedour、塞內加爾常代 Dr. Abdoulaye Bouna Niang為「資格審查委員會」之主席。

執行長年度工作報告

執行長 Dr. Bernard Vallat 報告 2008 年工作成果與 2009 年工作計畫,其重點如下:

- 1. OIE 2008 年的工作是依據 OIE 第四策略計畫(4th Strategic Plan)進行,計畫期間爲 2006-2010 年。未來的工作,將依據第五策略計畫來推動,OIE 已草擬出計畫草案, 建議會員透過區域委員會將意見向 OIE 總部反應,以利該計畫之完善與可行。
- 2. 有關 OIE 基本文件(Basic Texts)的現代化,係由大會主席所發起,由行政委員會 進行修正作業,修正後之基本文件預定在今年大會中通過。
- 3. 舉辦 2008 年 OIE 第 76 屆年會,計有 148 國及 56 個國際或區域組織派員參加。
- 4. 舉辦歐洲及美洲區域委員會會議(各於立陶宛及古巴舉行)。
- 5. 2008 年第 76 屆年會通過決議,同意擴大 OIE 總部辦公室案,在原來的總部旁邊新購整棟辦公大樓,以因應 OIE 日漸增加的工作與人員,經費則由法國與部分會員國來捐助,此外,出租部份辦公室亦有助於減輕償還貸款的壓力。
- 6.OIE 目前有 174 會員國,還有 10 個國家正與 OIE 洽談入會事官。
- 7.由 OIE 主導的世界動物衛生與動物福利基金(World Animal Health and Welfare Fund, World Fund),已經收到世界銀行、加拿大、澳大利亞、美國、日本與法國總數達 737 萬歐元之捐款,OIE 使用這項基金辦理以下重要業務:
 - (1). 引領各國獸醫服務體系符合 OIE 的標準,派遣專家赴受驗國實地使用 PVS 工具來評估其獸醫服務體系,並協助指導修正該受驗國之獸醫相關法規。
 - (2). 建構並強化會員國獸醫服務體系之能力(Capacity),各會員之常任代表與各項

業務之聯絡人(Focal Point)扮演很重要的角色。

- (3). 加拿大的捐款用在協助開發中國家之會員藉由 Twinning Programe(偶合計畫) 建立區域實驗室與合作中心,本項工作將持續尋找新的合作對象,目前已有 11 個 Twinning Project 在 14 個國家內進行,OIE/FAO 禽流感防治專家網路 (OIE/FAO Network of Expertise on Animal Influenza, OFFLU) 則持續進行整合全 球禽流感之診斷與研究。
- (4). 本基金亦與其他基金共同推動動物福利議題,辦理第二屆全球動物福利研討會 及汎美地區區域研討會。
- (5). 進行動物衛生的經濟學研究,包括「在無疫情時進行疾病預防的成本分析」、「研究成為表列疾病的標準,來決定預防與控制的優先順序」等議題。
- (6). 辦理一系列有關各國應建立獸醫服務體系溝通能力的研討會,各國政府應繼續進行或強化現有作為,決策者更應瞭解溝通的重要性,如與民間部門例如媒體關係、訊息公開、記者研習會等,透過與民間的共同努力,確保動物衛生得以全面落實。
- 8. 辦理科學與技術性的研討會,包括「動物辨識與履歷國際研討會」、「全球口蹄疫會議」、「獸醫教育研討會」及「非洲區域動物用藥品之管理研討會」。
- 9. 在 OIE 的財務管理方面,收入部份比預期多 105.3%,支出部份則比預期多 0.5%, 盈餘有 869,715 歐元,部份將投入購置總部辦公場所之用。
- 10. 繼續與其他國際組織合作進行相關計畫,如與FAO合作的「全球動物傳染病防治架構(GF-TADs)」、與突尼西亞政府協議成立OIE第11個區域辦公室、「WTO/OIE的常任代表訓練計畫」、「與WHO、FAO、聯合國兒童基金會(UNICEF)、世界銀行(WB)合作,準備One World One Health—全球衛生整合觀點的計畫文件」等。
- 11. OIE 在 2008 年成立 3 個工作小組, 27 個專家小組,派遣專家參加 337 次會議。
- 12. 在疫情資訊系統方面,繼續辦理 OIE 網路疫情通報系統 (World Animal Health Information System, WAHIS) 系統使用研討會,並整合現有疫情系統,建構 WAHIS 野生動物疾病通報系統 (WAHIS-Wild)。
- 13. 2008 年共有 93 個會員通報 606 次疫情包括 54 種動物疾病,OIE 利用蒐集得來的 全球疫情新聞資訊,主動向發生疫情之會員詢問追蹤是否已進行疫情通報,在 125

次的主動通知後,有89件由發生疫情之會員向OIE正式通報。

14. 繼續與食品安全委員會(由 FAO 與 WHO 共同催生,Codex Alimentarius Commission,簡稱 Codex)在抗生素殘留與生化科技等議題合作,如果 WHO 同意 修改 WHO 與 OIE 之協定,OIE 將能建立與 FAO、WHO、Codex 秘書處的溝通管 道。

科技主題報告—氣候及環境變遷對於新興與再浮現之動物傳染病與動物產品的影響

本年科技主題因應近年來全球氣候變遷,邀請澳大利亞農漁林部 Dr. Peter Black 就全球氣候與環境變遷,表現在新興與再浮現之動物疾病及動物產品生產的影響進行深入探討。本項主題亦同時製發問卷予 172 個會員國,其中收回 126 份問卷(包括我國在內)。

要瞭解本項主題,首先必須瞭解氣候變遷與環境變遷的定義。氣候變遷係指因人類的活動,直接或間接改變了全球大氣,並比較同一時期的氣候資料,證實確有具意義的變化數值出現。氣候的變異包括劇烈氣候的發生頻率與強度的增加,例如洪水與乾旱。環境變遷主要是指物理及生物學上的變化,不論是自然的或是人爲的所造成。環境變遷包括了土地利用、用水品質與供應量、空氣品質等的變化。

新興動物傳染病的定義,係指一種新的傳染病,該傳染病由現有的病原或寄生蟲 演化或變化而來,該病原或寄生蟲改變既有的宿主範圍、病媒、病原強度與品系,或 是發生了以前無法辨識的疾病。再浮現的動物傳染病係指一個已知的動物傳染病改變 或擴大了地理上的分布、宿主範圍,或是發生率顯著地增加了。

本主題純粹探討氣候與環境變遷對新興與再浮現之動物傳染病與動物產品的關係與影響,而不去討論這些變遷發生了哪些疾病。

自 2005 年開始,氣候變遷的議題開始受到重視,2008 年 OIE 出版了氣候變遷相關之科學技術期刊,其中我國臺灣大學獸醫專業學院蔡向榮教授獲邀參與該項期刊論文之編篆,提供臺灣的經驗與防治觀點。Dr. Peter Black 指出,氣候與環境變遷、動物生產、新興與再浮現動物傳染病的發生,三者的關係錯綜複雜,動物的生產使得二氧化碳排放量增加,成爲氣候與環境變遷的因子;而氣候與環境變遷,導致新興與再浮現動物傳染病的發生,進而影響動物產品的產量;而增加動物產品的產量,動物飼養

密度增加,卻也成爲新興與再浮現動物傳染病的發生因子。

問卷調查結果顯示,多數會員之政府關心氣候及環境變遷對於新興與再浮現之動物傳染病與動物產品的影響,很多會員也指出很多病媒媒介之動物傳染病的發生,與氣候及環境變遷有關。多數會員也認同應該由中央政府與其他機關合作一同面對氣候及環境變遷,且建議 OIE 協助會員重視氣候及環境變遷對於新興與再浮現之動物傳染病與動物產品的影響,受訪會員也表示會各自組成專家小組來關心這個議題。

Dr. Peter Black 在結論時指出,氣候與環境的變遷仍持續進行中,OIE 應該在強化會員獸醫服務體系上扮演重要的角色,強化區域與次區域方面的活動,加強大眾宣導教育,並依循及利用 One World One Health—全球衛生整合觀點的精神與機會,建立跨領域的合作網路。

亞太區域委員會會議

下午進行各區域委員會會議,OIE 目前共有美洲、亞太、中東、歐洲及非洲等五個區域委員會,各委員會分開進行,我國為亞太區域委員會會員,爰參加亞太區域委員會會議。本年年會之亞太區域委員會會議重要報告事項如下:

1. 亞太區域委員會主席之工作報告

由副主席 Dr. Davino Catbagan 代表卸任前主席 Dr. Gardner Murray 報告亞太區域委員會 2008 年工作概況,Dr. Davino Catbagan 指出,動物福利議題、建立區域實施策略、建構獸醫服務體系能力,包括 PVS 評估 (Performance of Veterinary Service)在內,是本區域近年來一直努力的方向。特別要感謝澳大利亞援助組織 AusAID 對於東南亞口蹄疫聯防計畫(SEAFMD)的資金援助。此外,本區域亦配合 OIE 總部的「One World One Health—全球衛生整合觀點」辦理各項宣導及策略規劃會議或研計會,成果豐碩。

2. 亞太區域代表處之活動成果與工作計畫報告

由亞太區域代表處代表 Dr. Teruhide Fujita 報告 2008 年的活動成果與未來工作計畫, Dr. Teruhide Fujita 首先介紹 OIE 亞太區域代表處的功能及職掌,並提到 2009年至 2010年的工作計畫。他也介紹了有關 GF-TADs 的計畫概況與進度、未來將辦理之各類研討會。他也鼓勵會員們配合 OIE 策略,強化對於獸醫服務體系的優良

管理(Good Governance)。由於本區域的禽流感疫情嚴峻,亞太區域代表處與次區域代表處(Sub-Regional Representation)也協助會員們辦理相關防治策略研討會,提供建議予各會員參考或遵循。最後,他也向會員們宣布有關今年即將在11月於中國上海舉辦之第26屆亞太區域委員會會議。

3. OIE 東南亞次區域委員會之活動成果與工作計畫報告

由次區域委員會 Dr. Ronello Abila 報告次區域委員會 2008 年之活動成果與未來工作計畫,首先介紹 OIE 東南亞次區域委員會的功能及職掌,並提到 2009 年至 2010 年的工作計畫。報告中特別提到東南亞口蹄疫聯防計畫之願景「SEAFMD Road Map 2020」,該計畫運用劃定區域(Zoning)的方法來控制東南亞的口蹄疫疫情。由該區域內的 4 個國家共同研商防治策略,包括早期預警與快速反應措施。爲對抗禽流感疫情,OIE 亦成立強化東南亞區域之獸醫服務體系計畫(PSVS),這個 3 年計畫重點將放在推動東南亞區域之會員獸醫立法、大眾溝通及緊急應變計畫等業務。

4. 確認第26屆亞太區域委員會的兩項技術性議題

經討論結果,確定第26屆亞太區域委員會的兩項技術性議題如下:

- (1)Influenza development, including H1N1, surveillance and post-vaccination monitoring of H5N1(附帶問卷調查)。
- (2) The development of disease-free zones for equine disease.
- 5. 提出 2011 年 OIE 第 79 屆年會之技術性議題草案

經討論結果,會員決議提送 2011 年 OIE 第 79 屆年會之技術性議題草案爲「建構未來全球衛生整合計畫」(Future development of the One World One Health Strategy)。

6. OIE 第 26 屆亞太區域委員會會議籌備情形報告

由中國常任代表張仲秋報告即將於 2009 年 11 月 16 日至 20 日在中國上海舉行之「OIE 第 26 屆亞太區域委員會會議」之籌備進度,在 OIE 第 26 屆亞太區域委員會舉辦之前,將先舉辦「良好獸醫管理之研討會」。

7. 第 15 屆東南亞口蹄疫次委員會(SEAFMD)會議及禽流感與新興動物傳染病會議成果報告

由 SEAFMD Dr. Ronello Abila 報告在 2009 年 3 月 9 日至 13 日間於馬來西亞沙巴舉行之第 15 屆 SEAFMD 會議及「禽流感與新興動物傳染病會議」之舉辦情形與重要建議事項,亞太區域委員會採認了該等會議之建議事項。有關菲律賓向 OIE 反應達成口蹄疫疫苗覆蓋率的困難,OIE 將特別指派一組專家赴該國考察。

8. 亞太區域動物福利策略與實施計畫

由前任亞太區域委員會主席 Dr. Gardner Murray 報告亞太區域之動物福利策略,並將該政策的實施計畫送亞太區域委員會採認。此計畫獲得 OIE 動物福利工作小組主席 Dr. David Bayvel 的贊許,他同時強調動物福利議題在亞太區域之重要性及主導地位。

9. OIE 對於民間與大眾標準之立場

由 OIE 國際貿易部門 Dr. Wim Pelgrim 報告 OIE 對於民間標準(Private standards)的考量與關切,在 2008 年舉辦之開羅研討會中,鼓勵民間標準應該依據 OIE 標準,尤其是自開發中國家進口動物產品,本項議題將由 OIE 寄送問卷請會員填答。

- 10. 提名本區域會員之常任代表,參加行政委員會與其他委員會之選舉,最後決議由 Dr. Barry O'Neil 擔任當然之行政委員會委員(依 OIE 慣例,剛卸任之國際委員會 主席爲當然委員);中國則提名 Dr. Chen Hua Lan 參加生物標準委員會成員之競 選, Dr. Huang Jie 參加水生動物衛生標準委員會成員之競選。
- 11. 亞太區域委員會主席、副主席與秘書長選舉,由日本常任代表 Dr. Toshiro

 Kawashima 擔任主席,中國常代張仲秋擔任副主席、菲律賓常代擔任副主席,柬
 埔寨常代則擔任秘書長。
- 12. 亞太區域獸醫服務體系評估(OIE-PVS)與獸醫服務體系之差異分析(Gap Analysis) 現況

由 OIE 區域活動部 Dr. Marie Edan 報告 OIE 強化獸醫服務體系的全球計畫執行現況,本項計畫是以 OIE 獸醫服務體系評估工具 (PVS tool)來進行,她解釋 PVS 評估的第一階段是以 OIE 標準來進行獸醫服務體系之量化評估,依據第一階段的評估結果,進行下一階段的差異分析,這個部份屬於質化評估,及需要改善的優先項目。受評估之會員可依據建議項進行改善,並評估改善成果後,視需要

向 OIE 請求進行追蹤評估。

13. 區域合作中心與參考實驗室提名

提名東京大學農業及生命科學院食品衛生研究中心為 OIE 食品衛生合作中心;現行由紐西蘭與澳大利亞共同合作之「亞太地區動物福利之科學與生物倫理 (Bioethical) 分析合作中心」(位於紐西蘭梅西大學),另結合 4 處研究中心後更名 為「動物福利之科學與生物倫理分析合作中心」。

14. OIE 疫情通報系統 WAHIS/WAHID 的使用情形

由 Dr. Alessandro Ripani 報告亞太區域會員使用網路疫情通報系統通報立即通報、半年報與年報之現況,他強調使用該系統通報疫情的重要性,並將繼續辦理研習會訓練 focal point 聯絡人。

15. 全球動物傳染病防治架構(GF-TADs)現況更新

由 Dr. Teruhide Fujita 報告 GF-TADs 在本區域的活動現況, GF-TADs 係爲防治口蹄疫、高病原性家禽流行性感冒、豬瘟及小反芻獸疫等疾病。在太平洋聯盟秘書處、南亞區域合作組織及東南亞國協等次區域組織之會議後,將在日本東京舉行 GF-TADs 的區域執行委員會會議。

16. GF-TADs 在亞洲 - FAO 與 OIE 在亞洲之合作

由 FAO 首席獸醫官 Dr. Joseph Domenech 摘要報告 FAO 在 OIE 的合作下進行之 GF-TADs 防治計畫,該計畫在 2004 年由 FAO 與 OIE 共同簽約後開始,已經有很多防治工具已經開始導入,如重要動物傳染病及人畜共通傳染病的全球早期預警與反應系統(Global Early Warning and Response System, GLEWS)、OFFLU、動物衛生危機管理中心(CMC-AH)等。FAO 已經建立很多團隊,尤其是在泰國曼谷,提供實驗室技術及流行病學調查研究之支援。針對 H5N1 禽流感、口蹄疫、豬瘟、Reston 伊波拉病毒、豬生殖與呼吸道綜合症、H1N1 新型流感等之聯合性計畫,已經召開過技術性會議,其他疾病如布氏桿菌病、牛海綿狀腦病也在特別的技術性研討會討論過,風險溝通、風險分析、監測方法、動物辨識、獸醫立法、社會與經濟影響之研究等亦爲各類研討會重視的主題。

四、98年5月26日全體會議

(一)第二節全體會議

與OIE簽訂協議之國際組織報告

上午由與 OIE 簽訂協議之國際組織代表進行簡短報告,介紹該組織之功能與使命,並回顧 2008 年該組織的重要工作成果,及與 OIE 的合作之進展與成果,並展望 2009 年預定辦理之重要工作事項,參與簡報的國際組織如下:

- 1. 世界銀行(World Bank)
- 2. 食品安全委員會(Codex Alimentarius Commission, Codex)
- 3. 聯合國糧農組織(Food and Agriculture Organization of the United Nation, FAO)
- 4. 世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)
- 5. 世界衛生組織(World Health Organization, WHO)
- 6. 世界獸醫師協會(World Veterinary Association, WVA)
- 7. 國際航空運輸協會(International Air Transport Association, IATA)
- 8. 國際肉品協會秘書處(International Meat Secretariat, IMS)
- 9. 國際動物衛生聯盟(International Federation for Animal Health, IFAH)
- 10.世界關稅組織(World Customs Organization, WCO)

動物疫病科學委員會報告

首先由動物疫病科學委員會主席 Dr. Vincenzo Caporale 報告該委員會 2008 年至 2009 年的工作成果,並介紹該委員會成員。Dr. Vincenzo Caporale 擔任該委員會主席長達 12 年之久,在本年年會過後即將卸任,其報告重點如下:

- 1. 口蹄疫之相關活動
 - (1)修正陸生動物衛生法典第 8.5 章口蹄疫之緩衝區 Buffer zone 改爲保護區 protection zone,並強調生物安全防護措施、地理屏障、防檢疫措施及增加監測頻度是設立保護區應注意的重點。一個國家或多個國家可自由決定將保護區放在清淨區之內或清淨區之外,在保護區內爆發病例並不影響隔鄰清淨區之狀態。本委員會認爲陸生動物衛生法典修正案中保護區的定義已相當清楚,且要求需有特別的監測,因此建議陸生動物衛生標準委員會刪除現行陸生動物衛生法典中有關監測區的

定義修正。

- (2)委員會原定 2008 年 10 月前往南美洲訪查口蹄疫現況,後來延到 2009 年 3 月才成行。該次訪查包括阿根廷、巴西、玻利維亞及巴拉圭等國,主要目的是爲評估 OIE 與這些國家有關口蹄疫防治的個別協定實施的進度,訪查的結果令人滿意,這些國家的邊界地區相關防治工作均按計畫完成或正在進行中,委員會有信心把這些成功的經驗導入其他地區,以撲滅疫情。
- 2. 修正陸生動物衛生法典第 4.3.章有關清淨區與清淨場域劃分之建議案

本委員會基於劃分清淨區、清淨場域及污染區的原則,草擬修正案向陸生動物衛生標準委員會提出,其原則為:劃分及擴大區域應由獸醫權責機構基於自然、 人爲或法令的屏障,使得動物必須經由合法管道通過。清淨區的疫情狀態不因保護 區內的疫情發生而有改變,保護區要放在清淨區之內或之外,由各國自行決定。

3. 豬水疱病 (SVD)

由於 SVD 臨床症狀易與口蹄疫混淆,委員會正在討論修改陸生動物衛生法典之 SVD 章節,也重申家畜與野生動物間流行病學上的重要性應導入各個疾病章節,委員會指出,確有必要針對這個重要議題修正 SVD 的疾病及監測章節,豬瘟修正草案也因此先暫停,等到 SVD 章節修正通過後,再來進行豬瘟章節的修正。委員會也注意到,為防止疫情擴散,應只有供屠宰用的動物才能從污染區移出去。

4. 豬牛殖與呼吸綜合症 (PRRS)

本委員會認為,由於科學證據資料對於區分高致病性病毒株及低致病性病毒 株不夠充份,現階段制定陸生動物衛生法典章節可能會影響豬及豬肉產品之貿易, 不過專家小組已經準備將 PRRS 的預防與控制措施公告在 OIE 網站及期刊上。

5. 藍舌病

委員會感謝執行長指示在 2009 年 4 月舉辦了一個專家諮詢會議,討論有關藍舌病的爭議,包括動物於疫苗注射後是否需禁止移動 60 天、使用不活化疫苗與活毒疫苗後的安全期的差異、傳染期(Period of Infectivity)是否為 60 天、藍舌病病毒的胎盤垂直傳染等。委員會的立場是支持「使用不活化疫苗與活毒疫苗後的安全期均為 30 天」、「藍舌病傳染期為 30 天而不是 60 天」。

5. 評估會員的口蹄疫疫情狀態

委員會經評估會員申請 OIE 認定其爲口蹄疫非疫國(區)案決議,認定摩爾達維亞(Moldavia)指定的一處非疫區爲 OIE 認可的不施打疫苗的非疫區,哥倫比亞指定的東部區域爲施打疫苗的非疫區,以上非疫區以及先前已被 OIE 認可且過去一年未發生口蹄疫疫情之會員,以本年年會第 19 號決議文通過採認其無疫情狀態。

6. 評估會員的牛瘟疫情狀態

委員會經評估會員申請 OIE 認定其為牛瘟非疫國(區)案決議,認定阿爾巴尼亞、巴林、貝里斯、汶萊、Cape Verde、多明尼加、伊拉克、肯亞、北韓、利比亞、列支敦士登、蒙特尼哥羅、尼加拉瓜、安曼、蘇利南等 15 個會員為牛瘟非疫國。OIE 為朝向在 2 年內撲滅全球牛瘟疫情的目標前進,也針對非 OIE 會員進行牛瘟疫情狀態的評估,今年有庫克群島、東帝汶、馬紹爾群島、Nauru、Niue、帛琉、巴布亞新幾內亞、薩摩亞、San Marino、Seychelles、索羅門群島、聖文森、Vatican等 13 國被本委員會認定為牛瘟非疫國,以上 28 國的新增認定案連同先前已被 OIE 認可且過去一年未發生牛瘟疫情之會員,以本年年會第 20 號決議文通過採認其無疫情狀態。

7. 評估會員的牛接觸傳染性胸膜肺炎(CBPP)疫情狀態

委員會表示,因爲有 2 個會員的非疫國申請案暫停審查,本屆年會並未認定會 員的 CBPP 疫情狀態案。委員會也強調,新的 CBPP 問卷與監測章節將在本屆年會 通過,未來會員如擬申請非疫國的認定,應依新的問卷與監測方法來申請。目前 OIE 認定澳大利亞、波扎那、印度、葡萄牙、瑞士及美國爲 CBPP 非疫國,將以本 年年會第 21 號決議文通過採認其無疫情狀態。

8. 評估會員的牛海綿狀腦病(BSE)風險狀態

為確認已被 OIE 認定 BSE 風險狀態的會員之年度 BSE 風險狀態,專家小組設計了一套內容較短的問卷在委員會討論,委員會還是覺得就會員確認年度 BSE 風險狀態的問卷而言,其內容還是太繁瑣,退回專家小組再行修改擇期再討論。委員會經評估會員申請認定 BSE 風險狀態案決議,認定智利為 BSE 風險可忽略(原為風險已控制)、日本及哥倫比亞為 BSE 風險已控制,連同先前已被 OIE 認定其 BSE 風險狀態會員名單,以本年年會第 22 號決議文通過採認其疫情狀態。

(二)第三節全體會議

野生動物工作小組報告

下午議程一開始由動物疫病科學委員會野生動物工作小組主席(Chairman) Dr William Karesh 報告該小組自 2008 年迄今之重要工作成果如下:

- 1. 將野生動物疫情通報導入 WAHIS: 2008 年時本工作小組建議將野生動物疾病的通報導入 WAHIS, 2009 年動物疫情資訊部組長參與本工作小組會議時明確表示, WAHIS 系統將導入野生動物疫情通報系統。2008 年工作小組設計了一份新的年度 問卷,對於發生疫情的動物品種,要求會員填列學名。
- 為了評估野生動物在特定疾病之角色,該小組對於陸生動物衛生法典與診斷試驗疫苗手冊之牛結核病、禽流感、新城病、口蹄疫、豬瘟、非洲豬瘟、藍舌病、動物運送、動物健康監測等章節提出修正意見供陸生動物衛生標準委員會參考。
- 3. 研析重要疫情:該小組針對發生在野生動物或人類的重要疾病及特殊人畜共通傳染病疫情進行研析,例如發生在菲律賓豬的 Reston 伊波拉病毒感染症(Reston ebola virus infection)、發生在剛果人類的新伊波拉病毒株之感染、南美洲靈長類動物的黃熱病疫情、發生在南非喀魯格國家公園內 200 隻以上鱷魚死亡及非洲水牛感染里夫谷熱的疫情。在藍舌病疫情方面,比利時在紅鹿發現有藍舌病抗體陽性反應,美國則在阿肯色州的野鹿發現藍舌病第 3 型病毒,德州則是在 1 頭鹿上發生藍舌病第 12 型病毒。在鹿慢性消耗病(CWD)方面,美國及加拿大野鹿的 CWD 疫情隨著動物移動(包括貿易)而擴散,雖然沒有新增的感染點(Focus),但既有的感染點範圍則呈現擴散的趨勢,該小組對於這些感染動物藉由貿易將疾病帶入亞洲、俄羅斯、遠東地區及歐洲地區之潛在風險表示關切。
- 4. 關切野生動物國際貿易:該小組研析全球野生動物及其產品貿易帶來的影響,隨著數千萬噸的野生哺乳類、鳥類及爬蟲類動物(包括每年 10 億隻蛙類動物)被捕捉並進行交易,動物疾病或人畜共通傳染病的傳播風險不斷增加,包括壺菌病、SARS、立百病毒病及 Filovirus 感染症等。該小組建議 OIE 應邀集各利益相關者來討論及評估野生動物貿易對於相關疾病的風險管理、食品安全、環境永續與保育的影響。
- 5. 舉辦研討會: OIE 預定在 2011 年在巴黎總部舉行全球衛生整合觀點(One World One

Health)研討會,暫訂兩項主題爲「確保野生動物更健康之未來」與「野生動物貿易的影響」,這些主題可以聚集專家們對於疾病擴散、貿易與法規系統、人類學、社會學及野生動物管理等領域充分討論。

陸生動物衛生標準委員會報告

下午茶敘結束後,隨即進行陸生動物衛生標準委員會報告,先由該委員會動物產品食品衛生工作小組及動物福利工作小組進行年度工作報告,重點如下:

動物產品食品衛生工作小組

由本小組主席 Prof. Staurt Slorach 介紹本小組之工作重點與未來展望。本工作小組創始於 2002 年,由國際委員會提議設立,目的係為強化 OIE 在食品衛生的角色,並強化與 Codex 的合作關係。本工作小組目前工作重點在於動物辨識與履歷、修改活動物檢疫證明書樣張、陸生動物飼料、水生動物飼料、沙門氏桿菌症、抗菌劑殘留、生物科技等議題。

動物福利工作小組

由本小組主席 Dr. David Bayvel 介紹本小組之工作重點與未來展望。本小組爲推廣動物福利觀念,2008 年選定下列幾項優先項目進行:

- 1.修改動物陸運、海運及屠宰〈食用與疾病控制之目的〉的動物福利標準。
- 2.提送養殖魚運送的動物福利標準草案尋求採認通過。
- 3.提送流浪犬控制之動物福利標準草案尋求採認通過。
- 4.提送動物於研究、試驗與教學之用之動物福利標準草案,預定於 2010 年通過。

工作小組報告完畢後,續由陸生動物標準委員會主席 Dr. Alejandro Thiermann 進行陸生動物標準委員會年度工作報告。陸生動物衛生標準委員會之主要工作係編纂及修正陸生動物衛生法典,委員會設主席、副主席及秘書長各一人,成員(Members)3人,每年固定於3月及9月各開會一次,該委員會於9月之會議後提送 Code 修正草案予各會員國表示意見,同時亦提送該委員會特定主題之專家小組(Ad hoc group)工作報告或該委員會相關活動報告予會員周知。其中,會員國對於陸生動物衛生法典修正

草案之修正意見需於隔年 2 月前回送該委員會。該委員會在 3 月之會議中將審閱會員所提意見,如果能夠達成共識,則彙整完成後於 5 月年會前再送會員周知,並預告將於 5 月年會時通過採認。

委員會主席首先感謝委員會成員的努力,在 2008 年共修正或新增了 53 個章節預備進行採認。主席也注意到越來越多的會員正在參與修正案,但是開發中國家參與的程度還是不夠,尤其是他們關心的議題例如流浪狗族群控制、場域化、BSE 等議題。主席也希望會員按照固定格式來表示修正意見,欲刪除者劃刪除線,而欲新增文字者則劃雙底線。委員會不接受未檢附新證據的重複修正意見,希望會員能配合。對於陸生與水生動物法典相關章節的調和,也是未來繼續努力的方向,但他也注意到有些會員在陸生與水生動物法典相對應章節提供了不一樣的意見。隨後,主席逐章詢問會員代表,並接受發言與提問,26 日下午之議程僅先討論名詞定義章節,其餘部份則留待27 日下午再行討論。在名詞定義章節修正方面,今年新增保護區「Protection zone」之定義,將緩衝區(Buffer Zone)的定義刪除,未來法典中將以保護區取代緩衝區。

四、98年5月27日全體會議

(一) 第四節全體會議

動物疫病資訊組報告

早上議程首先由動物疫病資訊組組長 Dr. Karim Ben Jebara 報告各會員以 OIE 世界動物疫情資訊系統通報疫情之統計結果,包括使用情形、全球及會員之動物疫情狀況,重點如下:

1.陸生動物疫情

- (一)小反芻獸疫(PPR): PPR 在非洲及亞洲的疫情近年來有逐漸擴大的趨勢,在亞洲地區以山羊較爲嚴重,而非洲地區則以綿羊爲主。非洲疫情流行地區由撒哈拉地區往非洲東南部地區如肯亞、烏干達及坦尙尼亞。剛果、尼日及北非摩洛哥地區均有發生疫情。亞洲地區有巴基斯坦、中國、塔吉克等國有通報 PPR 疫情。
- (二)非洲豬瘟(ASF): ASF 疫情又入侵中歐地區,喬治亞、亞美尼亞、俄羅斯、亞塞拜然等國均有疫情發生;而非洲地區則有納米比亞通報疫情。
- (三)高病原性家禽流行性感冒(HPAI):通報系統顯示,自2003年迄今,已有62個國家通報 HPAI。2008年有孟加拉、柬埔寨、埃及、德國、香港、印度、印尼、伊朗、以色列、日本、韓國、寮國、奈及利亞、巴基斯坦、俄羅斯、沙島地阿拉伯、瑞士、泰國、土哥、土耳其、英國、烏克蘭及越南等23個會員通報 H5N1 疫情。2009年至5月止則有德國、香港、寮國、孟加拉、中國、埃及、印度、印尼及越南等通報疫情。
- (四)藍舌病:截至目前爲止,共有 24 種藍舌病病毒(BTV)被發現,在地中海周邊地區如阿爾及利亞、突尼西亞,以及西班牙、法國、葡萄牙等爲 BTV-1 疫情。德國與荷蘭則有 BTV-6 的疫情。BTV-8 在歐洲地區則呈現廣泛流行之趨勢,發生病例之緯度界限則北推至北緯 58 度地區如瑞典及挪威。而南歐地區之西班牙及義大利,東歐地區之匈牙利,東南歐地區的希臘均有 BTV-8 的疫情。以色列在 2008 年發生 BTV-4、BTV-6、BTV-24 之疫情。2009 年,比利時發生 BTV-11 之疫情,希臘則發生 BTV-16 的疫情。根據科學調查顯示,瑞士發生之「Toggenburg Orbivirus」感染之疫情,很可能是第 25 型的 BTV。

- (五)口蹄疫:中東地區口蹄疫疫情如以色列、黎巴嫩、巴林、巴勒斯坦及沙烏地阿拉伯等國主要以O及A型爲主;中國有A及Asia-1兩型之疫情;臺灣則在2009年2月發生豬O型口蹄疫疫情;吉爾吉斯、寮國、泰國、緬甸的疫情亦以O型爲主;越南的Asia-1則呈現廣泛流行之態勢;波扎那、剛果、埃及、利比亞、馬拉威、納米比亞、奈及利亞、南非、尚比亞、哥倫比亞及厄瓜多爾均通報有口蹄疫疫情之發生,血清型以O、A及SAT1、SAT2、SAT3爲主。
- (六)豬生殖與呼吸道綜合症(PRRS):中國自 2006 年以來通報多起 PRRS 病例,這些病例均有其他疾病之混合感染,如豬瘟及豬 circovirus 感染。此外,越南、菲律賓及不丹亦有向 OIE 通報病例。
- (七)狂犬病:狂犬病是全球散發性疾病,2007年計有17,742件動物病例及6,835件野生動物病例向OIE通報,全球計有74個國家有狂犬病疫情。2008年迄今,有安哥拉、阿根廷、比利時、法國、印尼、義大利、奈及利亞、烏拉圭等國通報疫情。
- (八) A型 H1N1 流行性感冒:加拿大在 2009 年 5 月 5 日向 OIE 通報人類的 H1N1 新型流感(Novel A/H1N1 influenza)傳染給豬的個案,該個案發生在 4 月 21 日,該場共有 2,020 頭豬,450 頭豬發生流行性感冒症狀,5 月 2 日加拿大食品檢驗局(CFIA)確認在病豬上分離到 H1N1 病毒。OIE 在美國與墨西哥相繼發生人類 A型 H1N1 流行性感冒疫情後,立刻發表聲明表示該病不應該稱為豬應,OIE 重視豬肉及其產品國際貿易安全,反對為控制人類 H1N1 疫情而撲殺豬隻。OIE 隨後又與 FAO、WHO 及 WTO 共同發表聲明,強調對豬肉及豬內產品採取適當的衛生措施如加熱即可免除感染。OIE 已經動員各參考實驗室與合作中心的專家,結合 OIE/FAO 防治禽流感專家網絡,與 WHO 專家進行多次技術性諮商,提供防治觀點、豬隻監測與診斷方法等。
- 2. 水生動物疫情:納米比亞在進行監測時發現淡水魚感染 Epizootic ulcerative syndrome (EUS)疫情。法國則發現牡蠣感染疱疹病毒(Oystreid herpesvirus OsHV-1),死亡率 高達 40 至 100%,疫情主要發生在大西洋沿岸,以幼齡牡蠣爲主。
- 3. 2008 OIE 野生動物問卷,共有 61 個會員填答,通報 81 種疾病,33,843 件案例,288 種不同品種的野生動物,該問卷經分析如下:

- (一) 狂犬病:全球共有 30 個會員通報 3,530 件案例,通報案例最高者為克羅埃西亞 958 例,其次為羅馬尼亞 935 例及白俄羅斯 800 例,發病動物主要為紅狐及浣熊。非洲地區共通報 73 例,以納米比亞及南非為主,發病動物主要為大羚羊、黑背狼及蝠耳狐。美洲地區通報 368 例,以巴西、加拿大、智利與美國為主,發病動物有蝙蝠、紅狐、臭鼬、浣熊。亞洲地區伊朗通報 33 例,發病動物為灰狐、紅狐及金狼等。大洋洲紐西蘭、萬那杜及 New Caledonia 均稱未有狂犬病;澳大利亞除 Lyssavirus 存在蝙蝠外,並未有其他狂犬病病例。
- (二)非洲豬瘟:義大利通報 401 例野豬發生非洲豬瘟的疫情,非洲納米比亞及南 非均通報有非洲豬瘟的病例。
- (三)高病原性家禽流行性感冒:瑞士、土耳其、英國及日本等國通報野鳥發生高 病原性家禽流行性感冒病例。
- (四)藍舌病:比利時、法國、義大利、德國、荷蘭、西班牙、美國等國通報藍舌 病的野生動物病例,發病動物有紅鹿、摩佛倫羊、白尾鹿等。
- (五)口蹄疫:南非黑斑羚發生 SAT 3 型口蹄疫之感染,蘇丹則發生水牛的病例。
- (六)立百病毒病:立百病毒屬副黏液病毒科的 Henipavirus,主要保毒者爲水果蝙蝠,加納 2008 年在 Straw-colored fruit bats 發現立百病毒抗體,而這種蝙蝠在西非及中非地區大量被捕捉做爲肉類食品。
- (七) 鹿慢性消耗病 (CWD): CWD 是傳染性海綿狀腦病 (TSE) 的一種,加拿大 通報亞伯他省及薩克其萬省的 52 頭鹿 (分屬 3 個品種) 發生 CWD; 美國在 科羅拉多州及南達科達州等 10 個州均有 CWD 疫情通報。

水生動物衛生標準委員會報告

在動物疫病資訊組報告完畢茶敘過後,緊接著進行水生動物衛生標準委員會工作報告,由於該委員會主席 Dr. Eva-Maria Bernoth 已離開澳大利亞政府,轉往民間工作,本委員會之主席一職暫由副主席英國籍 Dr. Barry Hill 代理到本年年會選出主席爲止。 Dr. Barry Hill 首先感謝本委員的成員〈Members〉、專家小組及參與本委員會會議的專家們。本委員會照例在 2008 年 10 月及 2009 年 3 月各召開一次會議,討論水生動物衛生法典之修正案。

Dr. Barry Hill 感謝阿根廷、澳大利亞、加拿大、臺灣、歐盟、美國、紐西蘭等會員提供修正意見參與水生動物衛生標準之修正案。歐盟代表向代理主席質疑,每次歐盟提供修正意見,都不被委員會接受,也沒有收到委員會不接受的理由。Dr. Barry Hill 則解釋,要求委員會針對每個意見都提出不接受的理由,是非常耗時的。委員會唯有在做出之解釋能對所有會員都受益時才會做,這個原則不論是接受意見或拒絕意見都是一樣的。

委員會樂於見到越來越多的會員提供修正意見,但也表示大多數的意見都未按照 OIE 要求的格式,也沒有提供科學證據供參,本委員會強烈鼓勵會員針對修正章節提 供具科學證據或理由的修正意見。

在加強會員重視水生動物衛生業務方面,目前已經有 116 個會員提供 Focal point 聯絡人予 OIE, Focal point 聯絡人的職責係爲建立會員間水生動物衛生專家之網絡,建立 OIE 與會員政府權責機關之對話管道,負責幫常任代表通報定期與不定期之水生動物疫情資訊等。

本次年會亦通過水生動物診斷試驗手冊共 42 個章節。有些會員提到水生動物的 採樣數量要再重新評估,代理主席表示,有關這個議題,OIE 將來在水生動物衛生監 測準則之章節及各個疾病章節中會導入這個部份。另外,也有會員提到非屬表列疾病 者不宜列入手冊中,但也有會員表示應該保留在裏面供查詢,意見紛歧。委員會最後 決定,在 2009 年版的手冊中,只有表列疾病列入手冊中,非屬表列疾病者則放在委員 會的網頁上。也有會員詢及,是否可以使用手冊內未規範的檢測套組或工具,代理主 席再次強調,所有的檢測方法都需要被確認是否與手冊上現有之檢測方法等效。會員 如想使用一種新的檢測試組,請一定要向 OIE 登記註冊並取得認證,例如 OIE 第 76 屆年會通過之白點病檢測套組〈臺灣大學動物學研究所羅竹芳教授與瑞基海洋生物科 技股份有限公司合作研發〉。

本次年會中採認三所參考實驗室,分別是芬蘭食品安全署的螯蝦瘟病、澳大利亞動物衛生實驗室的壺菌病、澳大利亞雪梨大學的 ranavirus 等。

年會中由本委員會代理主席提送水生動物衛生法典修正草案,逐章徵詢會員意見後,由主席宣布通過採認,2009年水生動物衛生法典獲大會採認之章節如下:

1.第 1.1.1 章名詞定義:委員會認爲本章節中很多名詞定義都因爲在現行各章中已經不

被使用或是只引用 $1 \cdot 2$ 次而需要刪除廢棄,而文字修正部份則是爲了與陸生動物衛生法典調和一致。另外,communication, crisis, crisis communication, outbreak communication 等定義在「溝通」之章節未完成前將暫停使用,此部份將尋求會員的意見。

- 2. 第 1.2.3 章 OIE 表列疾病:鮑魚病毒性死亡更名爲鮑魚疱疹樣病毒感染症,刪除"Infection of *Terabrasabella beterouncinata*"、"Tetrahedral baculovirosis (*Baculovirus penaei*)"、"Hepatopancreatic parvovirus disease"、"Mourilyan virus disease"等疾病;新增研究中〈under study〉的新興疾病"Milky haemolymph disease of spiny lobsters (*Panulirus spp*)",雖然有些會員強調本病在越南的疫情已被控制,不需列名表列疾病,但專家小組還是認爲應列爲表列疾病,但標註爲研議中。
- 3.第 1.3.1 章與簽發證明書有關之義務及第 1.3.2 章簽發證明書之程序:修正章節係參 考陸生動物衛生法典予以調和。
- 4.第 1.4.3 章權責機關的品質:委員會提出這個新的章節來取代原來的章節「權責機關的評估」,這個新的章節提供法令依據去評估水生動物衛生權責機關之表現,並參考陸生動物衛生法典予以調和。
- 5.第 2.3.7 章螯蝦瘟病:本章節參考澳大利亞與歐盟所提意見加以修正,有些會員表示這個疾病章節規範的宿主範圍太廣,白點病的章節也有這樣的問題。代理主席表示,對整個水生動物衛生法典來說,這是一個綜合性的問題,到底要有多少種類的感受性宿主才能把整個屬或整個科之物種都列成感受性動物,委員會未來將設立一個標準來評估這件事,預定在 2009 年 9 月會議中會提出來請會員提供意見,在 2010或 2011 年年會中通過。在此之前,在本章節及白點病章節中有關宿主部份都仍將維持原狀。
- 6.水生動物衛生證明書範本:修正章節係參考陸生動物衛生法典予以調和。
- 7.水生動物安全產品的評估標準:本評估標準之修正係由水生動物食品安全工作小組 所完成,本章節分兩部份,第一部份是「依輸出國疾病狀況評估活水生動物之安全 性評估標準」,第二部份則是「依輸出國疾病狀況評估供人食用水生動物產品之安全 性評估標準」。第一部份是評估有關活水生動物的安全,確認產品是不是未受水生動 物疾病的病原污染,或是經由加工過程可以把病原不活化。第二部份是評估供人食

用之水生動物產品的安全性,確認產品產生的預期廢棄物之量,或是廢棄物中沒有病原的出現,因爲廢棄物有時也是傳播疾病的來源。

8.運輸養殖魚〈farmed fish〉的動物福利:去年年會中通過有關水生動物福利之準則,由動物福利工作小組起草本章節,有些會員反應這個章節不應只聚焦在養殖魚,但代理主席強調,因 3.4.1.1 節規範 OIE 將建置養殖魚〈觀賞魚品種除外〉的運輸屠宰與廢棄之動物福利準則,因此這個章節仍會聚焦在養殖魚上。

(二)第五節全體會議

陸生動物衛生標準委員會報告-續

主席 Dr. Alejandro Thiermann 表示本節會議係接續 26 日下午之議程,將修正草案逐章徵詢會員意見,摘錄重點如下:

- 1.名詞定義:將 Risk Communication 、 Vector 、 Veterinary para-professional 等定義依 會員國所提意見酌作文字修正後通過採認。
- 2.「1.4 動物衛生監測」、「2.2 輸入風險分析」「5.4 輸出入動物衛生措施」、「4.2 設計並實施動物辨識系統以落實動物履歷制度」、「3.x.x 節肢動物媒介之動物傳染病監測」、「4.12 製造家畜與馬之體細胞核移殖」、「5.1 簽發證明書之綜合義務」、「6.1 獸醫服務體係在食品衛生中之角色」、「6.x 管控抗生物質殘留之建議」、「刪除第8.8 章-鉤端螺旋體病」、「8.13 牛瘟」、「9.1 Acarapisosis of Honey Bees」、「9.2American Foulbrood of Honey Bees」、「9.3European Foulbrood of Honey Bees」、「9.4Small Hive Beetle Infestation」、「9.5Tropilaelaps Infestation of Honey Bees」、「11.8 牛接觸傳染性胸膜肺炎」、「動物飼料中關於重要動物衛生與公共衛生之危害物質之管控」、「11.4 牛囊蟲病 Cysticercosis」等14個章節獲全體會員無異議通過採認。
- 3.「名詞定義」、「4.3 區域與場域化」、「4.5 牛、豬及小反芻獸之精液採集與處理」、「x.x 家禽沙門氏桿菌之預防、偵測與控制」、「7.X 流浪犬數量管制」、「8.5 口蹄疫」、「8.11 狂犬病」、「10.4 禽流感」、「10.13 新城病」、「11.6 牛海綿狀腦病」、「11.7 牛結核病」、「12.1 非洲馬疫」、「12.7 馬流行性感冒」、「12.9 馬鼻肺炎」、「12.10 馬病毒性動脈炎」、「14.9 綿羊搔癢症」、「15.3

- 豬瘟」、「8.XX 西尼羅熱」、「1.5 OIE 表列疾病之疫情狀態認定程序——會員自行宣布及 OIE 正式認定」等 16 個章節,在會員國當場提出修正意見後,由主席裁示酌作修正後通過採認,茲摘錄名詞定義、口蹄疫、家禽流行性感冒、新城病、綿羊搔癢症、西尼羅熱及牛海綿狀腦病等之討論情形與修正結果如下:
- (1).名詞定義:新增病媒(Vector)定義,主席表示此定義係為病媒調查相關章節 所為。
- (2).口蹄疫:主席首先說明這個章節的修正重點,包括緩衝區改爲保護區,以及 污染區 containment zone 的修正章節草案,主席表示,containment zone 的範 圍應該大到可以含蓋所有的爆發病例,但也要小到不對貿易產生負面影響。 此章節有鳥干達、日本、菲律賓、阿根廷、委內瑞拉等國代表發言,多數會 員國係要求主席說明特定章節的修正意旨。
- (3).家禽流行性感冒:此章節有日本、辛巴威、荷蘭、美國、墨西哥、蓋亞納、印度等會員發言表示意見,其中,日本首先提到在第 10.4.1 節第 4 點中,爲何突然出現 commercial 一詞,而陸生動物衛生法典本身對於 commercial 一詞無特別定義,爰請主席說明澄清,辛巴威、荷蘭、蓋亞納、喀麥隆等國亦建議刪除 commercial 一詞,主席表示此係委員會的錯誤,同意會員所提意見,刪除 commercial 一詞。我國專家於國內研析時,亦建議代表團於會議現場發言建議刪除以避免混淆。美國建議將第 10.4.20 節及第 10.4.21 節有關自 NAI及 HPNAI 輸入新鮮禽肉的衛生條件予以整合,並有荷蘭之複議,經討論後該委員會主席決定留待 9 月會議時再討論。另第 10.4.25 及第 10.4.26 兩節之題目配合文字修正。
- (4).新城病:主席說明本委員會仔細地研究會員對於新城病病毒的不活化條件所表示之意見,有些會員建議將羽毛粉的加熱條件適用到其他家禽製品,主席表示,希望會員們提供詳細的家禽產品名稱,以及其工業製程、相關的科學證據等資料給委員會再審酌。本章節有賴索托、墨西哥發言表示意見,其中賴索托反對相關章節中將 packing material 改成 container,主席表示,在英文用法上,container 比 packing material 更能貼近實際狀況。此外,本章節有關commercial 一詞比照家禽流行性感冒章節併予修正刪除。墨西哥代表則針對

- 第 10.13.5 節中有關禽鳥〈bird〉輸出前檢測新城病的規定提出質疑,認爲爲何不規範家禽 poultry 之檢測?主席稱在定義上 bird 與 poultry 不同,就算監測出疫情也不影響該會員新城病的疫情狀態,但確實能確認該批禽鳥是否有新城病病毒的存在。
- (5).綿羊搔癢症:主席首先提到,有的會員一再提到非典型的綿羊搔癢症應視爲一種傳染性疾病,委員會也再次重申,雖然非典型的綿羊搔癢症可經由脊椎外接種的實驗方式來傳播,但就科學及流行病學上的證據強烈顯示,非典型的綿羊搔癢症應屬自發且非傳染性疾病。此外,依據國際胚胎移殖學會(IETS)建議,將精液自安全產品中除名,雖也有會員建議將綿羊及山羊胚胎列爲安全產品,但 IETS 並不同意。本章節內「小反芻獸」一詞全部更改爲山羊與綿羊。本章節計有日本、奧地利、美國、加彭、加拿大、挪威、冰島等會員代表發言,日本、奧地利〈代表歐盟 27 國〉、冰島及挪威等代表發言反對 historical freedom 的觀念(14.9.3.2a),認爲應該有適當的監測計畫來證明疾病的清淨狀態,主席裁示,有關 historical freedom 部份,即 14.9.3.2a 及 14.9.3.2b 均保留但加註研究中(under study),留待未來再作討論。
- (6).西尼羅熱:主席表示,有很多會員對於本病應納入馬匹貿易檢疫措施表示意見,但他也再次重申,馬匹是本病病毒的終宿主(Dead-end host),會員不應針對馬匹之西尼羅熱進行貿易限制。此外,他也表示有會員關切12日齡以下雛雞及雛火雞應列爲安全品項,委員會請會員提供更多的科學證據支持,但將之加註研究中(under study),留待未來再作討論。雖然日齡雛雞因受病毒感染而發生西尼羅熱的可能性很低,但研究顯示,日齡雛雞仍是感受性動物,委員會仍不考慮將之列入安全產品名單。本章節有澳大利亞、捷克〈代表歐盟27國〉及美國等代表發言,澳大利亞代表認爲自有西尼羅熱症狀(that shows clinical signs consistent with WNF)的動物分離到西尼羅病毒才算是西尼羅熱之疫情,主席接受澳大利亞的建議酌作文字修改。美國代表則希望委員會儘快確認12日齡以下雛雞及雛火雞爲安全品項。
- (7).牛海綿狀腦病:由於委員會於提送修正草案時擬將30月齡以上去骨牛肉及脊椎骨提煉之明膠與膠原蛋白視爲可貿易之產品而予以解禁,此節議程一開始

尚未請會員表示意見前,主席已預期會有正反兩方意見激烈爭辨,強調BSE 章節的討論已進行很多年,反對修正的會員亦未能再提供更新的科學證據, 希望會員本諸科學證據,重新檢視本章節之修正案,以利本案於今年順利通 過採認。本案計有美國、日本、新加坡、韓國、墨西哥、印度、奧地利、我 國、辛巴威、烏拉圭、納米比亞、沙烏地阿拉伯、俄羅斯、加拿大等國發言 表示意見,意見的重點都聚焦在牛油脂(Tallow)、30月齡以上去骨牛肉及脊 椎骨提煉之明膠與膠原蛋白解禁乙節,彙集正、反及中立三方意見如下:

- A.發言贊成修正案者有美國、奧地利(代表歐盟27國)、辛巴威、納米比亞、加拿大、烏干達及烏拉圭(烏干達及烏拉圭均不支持脊椎骨提煉明膠與膠原蛋白案)等,渠等主張OIE應強調並注重科學證據,30月齡以上去骨牛肉經科學研究顯示爲安全之產品,反對此修正案者並無科學證據,且反對之會員其所提科學證據是基於實驗模式所得到的結果,是否能爲參考,具有爭議,尚待討論。
- B.發言表示保留意見者有澳洲、俄羅斯及我國等會員,會員表示本案有眾多 會員持不同意見,建議陸生動物衛生標準委員會組成專家小組檢視會員所提 之科學證據後,再行討論。澳洲代表則表示本案應該基於科學證據,審慎評 估。
- C.發言表示反對修正案者:日本、韓國、新加坡、墨西哥及沙鳥地阿拉伯等國,日本首先表示,30月齡以下牛隻感染BSE的科學證據已交予OIE,科學研究亦顯示周邊神經節會出現BSE病原Prion,開放30月齡以下去骨牛肉爲安全之動物產品有引進BSE之風險。同樣地,脊椎骨內含脊髓,爲特殊危險物質(SRM),而脊椎骨提煉明膠與膠原蛋白的過程並不能確保SRM的去除。日本發言後,韓國、新加坡等國接續發言表示支持日本的意見。

本節討論與往常年會時相同,發言的會員很多,佔掉很多時間,主席 眼見無任何共識形成,決定不再進行討論,並決議在28日上午11時進行投 票表決,來決定BSE章節是否於今年年會通過。投票結果,贊成將0.15% 以下不溶解雜質的牛油脂及其衍生物、全月齡牛內及牛脊椎骨提煉之明膠及 膠原蛋白列爲安全產品者佔多數。 在陸生動物衛生標準委員會報告結束前,仍有日本、韓國及新加坡等國再度發言表示不能接受OIE通過牛海綿狀腦病之章節修正。執行長最後語重心長的表示,自他擔任執行長十多年來,以表決來通過動物衛生標準,BSE是第一件。在大多數的修正案中都是採多數共識決方式通過,只有BSE把OIE會員分成兩大陣營(Only the chapter on BSE always divided the Delegates into two camps, which was regrettable but true)。也有會員表示委員會開會時間應該再作調整,提早召開,以便提供多一點時間給會員去審視與討論及提供修正意見,因此,執行長希望委員會主席考慮會員建議,調整委員會開會時間。

Reston 伊波拉病毒感染與全球最新 H1N1 疫情現況

由 Dr. Even 報告 2008 年在菲律賓發生的豬 Reston 伊波拉病毒感染症,病豬檢體 送到美國農業部外來動物疾病診斷實驗室以 panviral 微分析法診斷,其中有 6 頭病豬 檢體由美國疾病管制局確認爲伊波拉病毒陽性,部份陽性豬隻並有環狀病毒第二型的 混合感染。由於本病非 OIE 之表列疾病,也沒有參考實驗室可提供標準診斷服務,也沒有指定或替代的診斷試驗方法。本病到底對於豬隻的危害程度爲何,病毒從豬傳染給人的風險有多高,都是未來要再努力及研究的方向。

在全球 H1N1 疫情方面,依據 WHO 的報告顯示,本波 H1N1 新型流感疫情首先在 2009 年 4 月 10 日在墨西哥發生,全球在 5 月 10 日以後從 4,000 名個案增加到 21 日的近 11,000 名個案。豬隻發生典型豬流感疫情最早可以回溯到 1930 年在北美地區發生,由於豬可以感染多種流感病毒,病毒進到豬體內後會發生重組,目前已知有類禽流感的重組株與三重重組株在豬群內散播,惟豬流感目前並非 OIE 表列應通報疾病。在 2009 年 5 月 2 日證實 H1N1 新型流感病毒從豬分離出來,根據流行病學資料顯示,豬很有可能是被有新型流感症狀的人所感染。隨後,加拿大立即採取隔離措施,並以新興疾病爲名向 OIE 通報。OIE 亦於 4 月 27 日、28 日及 30 日向全球發表聲明,明確表示豬隻的 H1N1 新型流感疫情並未對活豬與豬肉產品的國際貿易產生疾病傳播之風險。OIE 並於 5 月 21 日發表對於採取 H1N1 新型流感預防性撲殺措施應注意人道之立場。

加拿大 HIN1 新型流感疫情現況

由加拿大常任代表 Dr. Brian Evans 報告加拿大處理豬隻發生 H1N1 新型流感疫情的最新狀況,該發病場於 4 月 28 日開始採取隔離措施,該場約有 2,200 豬隻,且未向他場購進豬隻,除屠宰外,也沒有賣給別人,該場半徑 5 公里內沒有其他動物農場,撲殺動物並未能保證病毒不會散布,故 CFIA 不會要求撲殺該場所有豬隻。後來 CFIA 發現農場太小以致於動物有過度擁擠的現象,遂於 5 月 9 日在亞伯他省農業部的監督下,撲殺 500 頭豬隻以換取豬舍有較大的空間。病豬檢體送到 CFIA 的外來動物疾病診斷中心檢測,PCR 檢測及病毒序列分析結果顯示,該病毒爲 A 型 H1N1 流感,其序列相似度與人類病毒株有很高的相關性。目前,標準的 PCR 檢測方法已建立,中長期的目標是要強化診斷方法並能區別病毒株,發展單株抗體。在加國發生疫情後,全球有 19 個國家對加國豬及豬內產品下達禁令,加方持續與該等國家溝通以解除禁令。從這次的疫情,我們可以發現很多未來應該要關注的事,例如全球對於新興疾病的統一命名機制,病毒在豬體內及人體內重組後,導致病毒變異,增加疫病防治與流行病學調查的困難等。

四、第六節全體會議

生物標準委員會報告

本節會議由生物標準委員會主席 Prof. Steven Edwards 報告該委員會的重要工作成果如下:

- (一) OIE 參考實驗室與區域合作中心:本年度新增禽流感等 9 個陸生動物疾病參考實驗室及義大利人畜共通傳染病等 5 個區域合作中心,有 7 個參考實驗室通知 OIE 變更實驗室主持人並獲認可。
- (二)表列指定診斷試驗與替代試驗方法:新增病毒分離爲新城病指定診斷試驗,新增間接 ELISA、競爭性 ELISA 及螢光極化分析法(Fluorescence polarization assay, FPA)爲綿羊及山羊布氏桿菌病指定之診斷試驗方法,新增 Buffered *Brucella* antigen test (BBAT)、補體結合反應及 FPA 爲豬布氏桿菌病指定之診斷試驗方法,

將 AGID 自藍舌病指定之診斷試驗方法中移除,新增 ELISA 爲兔出血熱之指定診斷試驗方法。

- (三)通過陸生動物診斷試驗與疫苗手冊 11 個章節修正案。
- (四)診斷試劑之評估與確效:本年年會通過採認由 Bio-Rad 公司生產之傳染性海綿狀腦病(TSE)西方墨點法診斷套組(TeSeE™ WESTERN BLOT),該套組可以檢測牛 BSE、羊 TSE 與綿羊搔癢症、鹿慢性消耗病(CWD)。
- (五)舉開專家小組會議:共有「Validation of Diagnostic Assays」、「Biotechnology」、「Diseases of Camelids」、「Diagnostic Tests for Trypanosomoses」等小組召開專家會議。

五、第七節全體會議

各區域委員會的活動與建議事項

由 OIE 非洲、美洲、亞太、歐洲及中東區域委員會報告 5 月 25 日下午以分組型態進行之各區域委員會之會議結果,並由大會採認其會議紀錄。

2010 年 OIE 年會之舉辦日期、2010 及 2011 年年會的技術性議題

2010 年 OIE 第 78 屆年會預定於 2010 年 5 月 23 日至 28 日舉行。2010 年年會技術性議題爲「The contribution of veterinary activities to global food security for food derived from terrestrial and aquatic animals」,第 2 個技術性議題待行政委員會 2010 年 2 月會議時再決定。2011 年年會技術性議題爲「National and international experiences and roles in previous and future developments in the "One World One Health" approach.」,第 2 個技術性議題待行政委員會 2011 年 2 月會議時再決定。

頒發動物疫病非疫國〈區〉認定證書

頒發會員口蹄疫、牛瘟、牛海綿狀腦病疫情狀態認定證書。

六、第一節常代閉門會議

執行長 2008 年之管理、活動與行政事務報告

由負責行政、財務及人事業務的新任 OIE 副執行長 Dr. Monique Eloit 報告相關業務,她首先向會員介紹新任的常任代表及本節會議即將要進行的選舉活動。OIE 因應業務的擴展,辦公場地不足亦成爲待解決的問題,OIE 在 2008 年 12 月 8 日簽訂買賣契約,將現在總部隔壁的大樓買下供做辦公場所,其餘未使用之場地則出租以減輕貸款負擔。

第82會計年度報告

第82會計年度係指2008年1月1日至12月31日,總支出為5,924,675歐元,總收入為6,794,391歐元,盈餘100,000歐元轉入2009年預算,其餘部份則投入購置辦公大樓之用。營運活動及專家諮詢等兩個特別帳戶將整合併入一般預算,攸關OIE 推動動物疾病控制與動物福利活動的「全球動物衛生與福利基金」則尚有11,496,383歐元,亞太區域委員會節餘經費為1,281,918歐元。

監察員與外部監察員報告

由義大利籍常代 Dr. Romano Marebelli 及保加利亞籍常代 Dr. Nicola T. Belev 監察員報告工作成果,並獲採認。

新任命 2009 會計年度外部監察員

通過 Mrs. Marie-Pierre Cordier 為 2009 年度的外部監察員。

2009 年預算、2010 年會員年費等級與 2010 年概算案

通過 2009 年支出與收入總預算為 7,300,000 歐元,通過 2010 年各級會員年費較 2009 年年費調漲 5,750 歐元,通過 2010 年支出與收入總概算為 7,473,000 歐元。

2010 年工作計畫

無異議通過 OIE 2010 年工作計畫。

動物衛生與動物福利基金概況

動物衛生與動物福利基金在 2008 年由世界銀行、歐盟、美國、日本、法國、加拿大及澳大利亞等組織及國家共同捐助 7,251,040 歐元,支出 4,921,951 歐元。2009 年預估捐助金額為 7,180,276 歐元,將由歐盟、加拿大、義大利、日本、英國及美國等國負擔。

七、第二節常代閉門會議

行政委員會活動概況

由國際委員會主席摘要報告 2008 年 5 月至 2009 年 5 月間行政委員會之活動,並預告在 2009 年 10 月加開的行政委員會會議中,將準備 OIE 第五策略計畫草案,該計畫將在 2010 年 5 月年會中提交大會討論。

基本文件修正案

近年來 OIE 邀請行政委員會針對基本文件內容進行調和與現代化,俾以符合現今之國際環境,遂於 2009 年 3 月間將修正草案以電子郵件送會員(Members)周知,告知該案將於 2009 年 OIE 第 77 屆年會中通過,惟並未徵詢會員意見。由於會員意見繁多,主席裁示先通過與 OIE 運作有關的名稱修正部份如 OIE 總部 Central Bureau 改爲 Headquarter,行政委員會 Administrative Commission 改爲 Council of the OIE,國際委員會 International Committee 改爲 Assembly 等,並請會員於 2009 年 8 月底前將修正意見送 OIE 彙整。

第五策略計畫的準備

主席與執行長向會員提示有關第五策略計畫的主要政策方向,該計畫草案即將在 2009 年 10 月加開的行政委員會會議中討論,該計畫將在 2010 年 5 月年會中提交大會採 認。

協定

通過 OIE 與世界關稅組織(World Customs Organization, WCO)、世界智慧財產權組織(World Intellectual Property Organization, WIPO)、世界氣象組織(World Meteorological Organization, WMO)簽訂之合作協定。

區域委員會及各專門委員會選舉

區域委員會及各專門委員會選舉結果如下:

(一) 非洲區域委員會

主席:Dr. William Olaho-Mukani(烏干達)

副主席:Dr. Daouda Bangoura(幾內亞)

副主席: Dr. Makhtar Fall (茅利塔尼亞)

秘書長:Dr. Marosi Molomo (賴索托)

(二)美洲區域委員會

主席: Dr. Jamil Gomes de Souza (巴西)

副主席: Dr. Emerio Serrano (古巴)

副主席:Dr. John Clifford (美國)

秘書長: Dr. Hugo Corrales (巴拉圭)

(三)亞太區域委員會

主席: Dr. Toshiro Kawashima (日本)

副主席: Dr. Davinio Catbagan (菲律賓)

副主席: Dr. Zhongqiu Zhang (張仲秋,中國)

秘書長: Dr. Sen Sovann (柬埔寨)

(四)歐洲區域委員會

主席: Prof. Nikota T. Belev (保加利亞)

副主席: Dr. Patrick J. Rogan (愛爾蘭)

副主席:Dr. Kazimieras Lukauskas(立甸宛)

秘書長:Dr. Nihat Padkil(土耳其)

(五)中東區域委員會

主席: Dr. Kassem el Qahtani (卡達)

副主席: Dr. Hamed Samaha (埃及)

副主席: Dr. Ali Abdullah Al Sahami (安曼)

秘書長: Dr. Ziad Namour (敘利亞)

(六)動物疾病科學委員會

主席: Dr. Gideon Bruckner (南非)

副主席: Dr. Kris de Clercq (比利時)

秘書長: Dr. Kenichi Sakamoto (日本)

成員 (Members): Dr. Sergio Duffy (阿根廷)

Dr. Thomas Mettenleiter (德國)

Dr. Hassan Aidaros (埃及)

(七)生物標準委員會

主席: Prof. Vincenzo Caporale (義大利)

副主席:Dr. Beverly Schmidt (美國)

秘書長: Dr. Mehdi EL Harrak (摩洛哥)

成員 (Members): Dr. Alejandro Schudel (阿根廷)

Dr. Chen Hua Lan (中國)

Dr. Paul Townsend (英國)

(八)陸生動物衛生標準委員會

主席: Dr. Alejandro Thiermann (美國)

副主席:Dr. Etienne Bonbon (法國)

秘書長:Dr. Stuart MacDiarmid(紐西蘭)

成員 (Members): Dr. Stuart K. Hargreaves (辛巴威)

Dr. Jorge Caetano Junior (巴西)

Dr. Ahmed Mustafa Hassan (蘇丹)

(九)水生動物衛生標準委員會

主席: Dr. Barry Hill (英國)

副主席: Dr. Ricardo Enriquez Sais (智利)

秘書長:Dr. Frank Berthe (法國)

成員(Members): Dr. Olga Haenen (荷蘭)

Dr. Huang Jie (中國)

Dr. Victor Manuel Vidal (墨西哥)

(十)國際委員會

主席: Dr. Carlos A. Correa Messuti (鳥拉圭)

副主席: Dr. Carlos Agrela Pinheiro (葡萄牙)

(十一) 行政委員會

委員:Dr. Rachid Bouguedour (非洲區,阿爾及利亞)

Dr. Florencia Cipriano (非洲區,莫三比克)

Dr. Brian Evans (美洲區,加拿大)

Dr. Tenzin Dhendup(亞太區,不丹)

Dr. Nikolay Vlasov(歐洲區,俄羅斯)

Dr. Nasser Al Hawamdeh(中東區,約旦)

八、第八節全體會議

大會主席交接

現任主席紐西蘭籍 Dr. Barry O'Neil 正式宣布將大會主席一職交由新選出的國際委員會(年會後已更名爲大會,英文爲 Assembly)主席烏拉圭籍 Dr. Carlos A. Correa Messuti 接任並表示祝賀之意。

採認決議案與確認總結報告草案

主席請在場與會人員逐案確認決議案及總結報告草案之文字內容,經會員仔細地確認,並當場提出修正或新增文字意見,主席提醒與會人員,在年會結束後至 2009 年 6 月 15 日前,會員仍可將修正意見送 OIE 彙辦。

閉幕式

在主席的簡短致詞感謝所有與會人員的參與後, OIE 第77屆年會正式劃下句點,

大家相約2010年再見。

九、重要決議事項

整理本屆年會之重要決議事項如下:

- (一) OIE 應善用 PVS 工具、PVS 差異分析、PVS 評估結果之追蹤、獸醫立法的更新等作爲,強化會員獸醫服務體系能力,防治陸生及水生動物傳染病。
- (二) OIE 鼓勵會員之獸醫服務體系與其他權責機關逐步導入 OIE 動物福利標準,必要時應強化動物福利的立法與法制架構。
- (三)現行 FAO 與 WHO 專家及 Codex 行政官員與專家對於 OIE 食品衛生工作小組的 高度參與,應續予維持,未來應再強化 OIE 與 Codex 的合作。
- (四) OIE 應建立與更新有關診斷試驗方法、疫苗及獸醫用藥之標準、準則與建議。
- (五) OIE 應在現有的合作機制如 OIE 區域與次區域代表處、GF-TADs、OIE/FAO 區域合作中心下,推動建立區域網絡,以因應氣候與環境變遷所導致新興與再浮現動物傳染病的發生。

參、心得與建議

本次派員參加 OIE 年會之心得與建議繼續努力之方向如下:

- 一、氣候及環境變遷與新興及再浮現動物傳染病之發生關係錯綜複雜,我國地處亞熱帶 地區,加上動物飼養密度較高,應鼓勵學者進行相關研究,提早因應。
- 二、OIE 基本文件修正案雖係 OIE 本身爲因應法規現代化所需,惟爲維護我國與會權益, 應與相關單位合作,依限提送意見供 OIE 參考。
- 三、積極參與 OIE, 鼓勵學者專家參與 OIE 工作,包括申請參考實驗室之認可、加入專家小組或各專家委員會及參與 OIE 相關論文期刊之編纂,以提升國際知名度。
- 四、因應全球氣候變遷,新興與再浮現動物傳染病與人畜共通傳染病疫情不斷發生,一項跨越獸醫、人醫與環境生態醫學的全球衛生整合行動—One World One Health, 正由 OIE、FAO 與 WHO 共同策劃,我國應密切注意此項新衛生觀點的發展,及早

肆、致謝

- 一、感謝外交部支援本局動物檢疫組杜文珍組長及高黃霖技正二人之出國旅費,使我國得以順利派員出席會議。
- 二、外交部黃學敏簡任秘書、丁洪偉專門委員與鄭維組長於會議期間以渠等外交與外語 專長,協助拓展我國與其他會員之友好關係,維護我國與會權益,表現甚爲優異。 此外,駐法國代表處在呂慶龍代表率領下,提供團員與會期間之諸多關照,備極辛 勞,特致謝忱。
- 三、感謝大會執行長 Dr. Benard Vallat 之邀請,及會議主辦單位 OIE 總部全體同仁之協助, 使本次大會得以順利進行,圓滿成功。



參加 OIE 第77 屆年會之團員於會場合影