

行政院所屬各機關因公出國報告書  
(出國類別：出席國際會議)

出席 2009 年 OECD 全球論壇  
出國報告

服務機關：行政院經濟建設委員會  
姓名職稱：單驥 副主任委員  
派赴國家：法國巴黎  
出國期間：98 年 6 月 21 日至 26 日  
報告日期：98 年 7 月 7 日

## 摘 要

總部位於巴黎的 OECD，為因應金融海嘯後的世界經濟，特於 2009 年 6 月 23、24 兩日在巴黎的總部召開 OECD Forum 2009: The Crisis and Beyond 會議，在此一天半的會議中，邀集各國部長級官員、專家及贊助企業之總裁發表演說，並針對全球面臨之重要議題，分組進行討論，已成為政府官員、學術機構及企業界進行對話之重要管道。

此次特別針對各項主題作研討：如金融信心的重建，能源解決方案，健康經濟，反貪污，永續的退休金制度，金融危機下的兩性議題，創新與永續成長，更有效率的企業治理，失業的對策，糧食安全，經濟成長，綠能與水資源，經濟發展與教育，經濟展望，市場開放等 15 個議題，作全面性的討論、及交換意見。

# 出席 2009 年 OECD 全球論壇出國報告

## 目 次

一、會議緣起.....	1
二、會議主題.....	1
(一)OECD 全球論壇歷年主題	
(二)2009 年會議主題與分組子題	
三、心得與建議.....	9
附記	

## 一、會議緣起

總部位於巴黎的OECD，為因應金融海嘯後的世界經濟，特於2009年6月23、24兩日在巴黎的總部召開 OECD Forum 2009: The Crisis and Beyond 會議，在此一天半的會議中，它特別針對以下主題作研討：金融信心的重建，能源解決方案，健康經濟，反貪污，永續的退休金制度，金融危機下的兩性議題，創新與永續成長，更有效率的企業治理，失業的對策，糧食安全，經濟成長，綠能與水資源，經濟發展與教育，經濟展望，市場開放等15個議題作全面性的討論。

在本次的會議中，個人全程參加，但因許多的議題是在同一時段中同時進行的，因此個人只能擇要參加。現謹就本人參加的相關各場次的心得，綜合報告如下。

## 二、會議主題

### (一) OECD 全球論壇歷年主題

2000年：新經濟下的夥伴

2001年：永續發展與新經濟

2002年：關注基本面 - 安全、公平、教育與成長

2003年：成長、發展，與繁榮

2004年：國家的衛生健康

2005年：點燃未來 - 安全、穩定與發展

2006年：平衡全球化

2007年：創新、成長，與公平

2008年：環境變遷、成長，與穩定

### (二) 2009年會議主題與分組子題

#### 一 金融海嘯後的整體經濟復甦情況之評估

就OECD的會議代表而言，多數與會的代表都認為此次的金融海嘯，其造成的衝擊很大，不可等同視之，故其復甦的速度相對較慢，

將會是一個和緩性的復甦。與會的 OECD 專家認為，整個經濟的情勢，預估於今年的夏天，即是第三季左右，將可以落底。但是，其復甦的力道，將是相當和緩的，為此，與會的代表也都一致認為，各國在相關提振經濟景氣復甦的政策上，是不可稍作放鬆的，更不可因當前經濟小有復甦的跡像後，就以為是雨過天晴而停止了原有相關的經濟景氣刺激的政策。許多國家的與會代表，都認為，我們不可以重蹈 1930 年代，美國景氣復甦的覆轍，在 1930 年代美國經濟大恐慌時，美國的羅斯福總統也曾依凱因斯的建議，採取了相關的經濟景氣刺激的政策，稍後美國的經濟景氣，也曾逐漸的有復甦景象，然在當時，美國見到景氣已有復甦跡象之後，隨即停止了相關景氣刺激的政策，而讓剛復甦的綠芽(green shoots)立刻枯萎，進而導致美國經濟的長期不振。因此，在此次的 OECD 的會議之中，許多的與會代表，特別強調上述美國 30 年代的經驗。

就我政府而言，OECD 的觀察及與會員代表的意見，其和我政府的現行政策是一致的。換言之，我們的景氣復甦政策，仍會持續的推動。具體而言，立法院在今年(2009)年初所通過的四年 5 千億的擴大公共建投資條例，就是一個極佳的經濟復甦刺激方案。在未來 4 年期間，在此一特別條例的授權下，我政府相關部會的額外的公共建設計劃將會持續推動，而此，不但有助於經濟復甦的刺激，更能強化我國在軟硬體的各項基礎建設。另有關愛台十二項建設的政策實施與落實，也是我國對應金融海嘯後的重要措施。

故我政府未來的施政重點，應是如何能確實地執行四年 5 千億的擴大投資方案、愛台十二項建設等。這與此次會議中，更加證實當前我國政府在擴大公共投資建設的政策方向，與 OECD 各國的主張是完全一致的。

## 一 後金融海嘯時期的保護主義

有關於保護主義的問題也是此次會議的討論重點之一。事實上後金融海嘯時期是否會出現保護主義的主張並非空穴來風，在此次的會議中，與談人之一的法國經濟學家 Jean-Lue Greau 即主張歐盟可考慮進行所謂智慧型保護主義 (smart protectionism)。其論點為，當區域的經濟體規模夠大時，則實可藉由區域內部經濟體的整合，產生經濟動力，從而能自行因應後金融海嘯的重建。此外，此一保護措施亦有可能帶動其他經濟區域的廠商，對於該區域內進行投資，故可對其產生實質上的助益。

惟此一論點，亦受到與會其他專家的質疑，紐西蘭貿易部部長 Tim Groser 隨即提出反對意見，其特以南韓為例說明，在 1960 年代初期，南韓的經濟實力仍居於北韓之下，但藉由國際貿易與世界的經濟連結，其後讓南韓的經濟發展遠遠凌駕於北韓。故，世界經濟的整合，確實能帶動較落後國家的經濟，就世界經濟的整體發展而言，亦有相當助益。

另在 WTO 杜哈回合談判失敗後，再碰到金融海嘯的衝擊，其將如何影響世界經濟的整合，也是與會專家所關切的重點，但與會的 WTO 秘書長 Pascal Lamy 並未就此提出太凸出的意見，其主要強調國際間持續的溝通並強化貿易的必要性。究其原因，實因金融海嘯後，許多國家仍處於經濟頹靡之中，並嚴重影響世界貿易量(目前已下降約 10%)，故或其認為，在此時非討論貿易整合的最適時機。

保護主義的思想其實從來就非我政府所主張的政策，我政府現正致力於市場開放，強化雙邊與多邊經貿關係，惟對於可能的保護主義的變化，仍應多所留意與警覺。

## 一 後金融海嘯時期的金融監理改革

根據德國金融機構主席 Ulrich Schroder 的看法，他認為金融海嘯最壞的時期已過，然就德國而言，其經濟復甦的期間將延至 2013 年左右方可期。德國鑑於此次金融海嘯的發生並受創極深，德國政府業已採取相關強化金融管制的措施。具體而言，德國在今年六月中時，已通過了相關金融監理的法規修正，相關的重要新規定為：

(一)、金融機構的主要經理人薪資，將由相關的金融監理會核定，而非由金融體系自行決定，至於其薪資支付的各項細節，需對外公開。

(二)、上述金融機構主要經理人在操作與管理金融機構時，如讓金融機構產生不當的重大損失時，須負賠償責任。

(三)、對於金融機構經理人的績效獎金部份，則規定該金融機構必須有四年以上的盈餘，才可支領。為此金融機構的負責人必須以機構長期的獲利為其主要的考量，而不應，也不允許其追逐短期的、高風險的近(暴)利。

另，與會的專家代表們均認為，就金融機構的經營透明化，才是後金融海嘯時期金融改革主要的關鍵所在，唯有金融機構經營透明化的工作能確實地落實後，其金融監理的效果才能展現。另，與會許多歐洲國家的代表，對美國政府未能積極提出其所販售的有毒證券相關的解決作法，持有相當負面批評的意見。當然，歐洲國家相關的金融機構也不必然全無相關責任。OECD 競爭委員會 Neelie Kroes 更具體地表示，她在金融海嘯後，曾分別與 20 多位金融機構的負責人進行個別地訪談，她發現，許多銀行家及金融機構的負責人對於其負責的金融機構之所以發生如此嚴重的損失之事，其多採取卸責、推委或事不關己的態度，故其認為，在她所接觸的許多歐洲金融機構的主管，他們在職業道德操守上，確實需重新檢討。此外，與會的其他代表並具體建議，在有關歐盟的金融體系的強化上，應建立一系列、完整的規則，並採取一致的作法，而不是由各國單打獨鬥地去做。

另，在風暴後，它必定產生資金排擠相關問題，專家們認為對

於微型創業的資金不應減少，反之，對於重大型公司投資，則會採相對保守態度。因此對於微型貸款方面，則希望能持續並強化地去進行。針對後金融海嘯的金融監理制度上，與會的專家學者建議三項重點：（一）透明化、（二）全面化、（三）國際一致性。這才是未來金融秩序重整的重要方向。

我國受金融海嘯的衝擊相對較弱，但我國在金融監理上的相關法規與制度仍有強化的必要與空間，德國的相關新的作法，亦值得我們進一步的瞭解與參考。再者，金融機構監理上的透明化的問題也是關鍵中的關鍵，吾人認為，若我們只能有透明化的表面而不能讓透明化的規定做到位時，則台灣的透明化是只有虛表而不能發揮真正透明化的功能的。因此建議，我相關金融監理機關應把透明化的相關規定與落實情形做一定期的國際評比，以使我國的金融監理的透明化程度與國際水準一致。

## 一 後金融海嘯時期的高失業情勢

隨著金融海嘯的興起，各國的失業率相繼攀升，根據 OECD 的研究，預計於 2010 年時 OECD 會員國的失業率，將超過 10%，如此高失業率，亦將帶來社會的負面效果。尤其，如此高失業率非短期間可獲得疏解，OECD 專家研判，可能需要 4~7 年的時間，才能恢復至金融海嘯前相對較低的失業水準。

因此，OECD 呼籲，在面對高失業率的情況下，各國應採取相關的因應措施，如下四點：

1. 不鼓勵勞工提早退休。
2. 關懷、照顧長期失業者。
3. 在勞動政策上，更應強化勞工的轉型職能訓練。
4. 應強化政府相關公共服務措施。



其他如，工作分擔（job sharing）、失業保險、part-time workers、Time saving account 等相關的政策，應作更詳實的研究與政策施行的思考方向。

另，因高失業率所導致的所得分配不均等問題，亦可能更加惡化，對於相關社會安全網的強化也是工作的重點。另與會者認為，在社會不景氣時，雖無法防止所得分配不均的惡化，但對於照顧弱勢團體的照顧上，其仍有其一定的功效。

我政府在勞工的相關政策上不論是就青少年勞工、中高齡勞工、失業勞工、婦女勞工、及低收入勞工等均釐定相關對策。就我國目前的相關政策而言，不論是深度與廣度而言，與國際相較毫不遜色，事實上，在某些方面是有過之而無不及。然有關勞動市場的彈性與自由度而言，我國與 OECD 國家相較，差距很大，這是我們應多思考與努力的方向。誠然，此一問題尚須社會共識，但社會大眾若能對此有多一分的認識應是很有幫助的。

## 一 後金融海嘯時期的退休金問題

隨著此次金融海嘯的來臨，除了在勞動市場受到很大的衝擊外，另在退休金的資產方面，所受到的傷害也很重。根據美國的資料顯示，在此次風暴中，有 7 兆美元的資產受到摧毀，其中有關退休金資產部份即達 5 兆美元，金額龐大，由此可見。以美國的勞動市場上，現約有二分之一的勞工是依靠著相關私人退休基金（private pension fund）的照顧，然隨著私人退休金帳戶資產的大幅縮水，許多人的退休金也因此泡湯，嚴重地影響到美國許多人未退休者或是已退休者的退休計畫，如此一來，許多美國勞工亦開始質疑，他們是否仍應繼續提撥退休金至其退休準備金的帳戶中，因為他們現在也高度的質疑日後自己是否可以拿到退休金。因此，在美國有越來越多的人開始重新思考，是否應改由個人來多擔負起日後自己退休後的財務計

畫。

此種退休金巨額的損失情況，在中國大陸亦是有相似情形產生，由於中國大陸的一胎化政策施行結果，預計於 2050 年老年人口占總人口的比率將高達 30% 之強，但其目前在退休金管理制度上，存在有許多缺失。就其個人退休金的部份帳戶，目前是由各地方政府自行管理，但許多地方政府因投資不當，亦損失近數兆人民幣。目前，大陸當局採取提存國營事業的債券資產 10%，至各個相關退休金的帳戶，用以來打平缺口。

由此來看，受到此次金融海嘯的影響，各國退休金制度的永續發展已受到相當的挑戰及質疑。許多國家人民對於退休金制度的不信任及不支援，將會嚴重地衝擊到公辦退休金制度地執行。此外，許多國家的國民，需另以延遲其退休年限，來確保其老年生活。由此看來，此次金融海嘯，確實帶給許多受災國的國民，既深且遠的負面影響。

我國目前在退休制度的建立上已略為完備，然在退休制度的整合上仍有很大的努力的空間。目前我國的退休金制度多有政府最低利息的保障，故其對勞工或是國民而言，在目前的金融風暴下的衝擊不大。惟我國目前的許多退休金的提存，多具有很大的財務危機，這對勞工及國民退休金的取得可能會是個很大的問題，在未來退休金的改革上，可多朝確定提撥制及退休金公民通算的方向努力。

## 一 後金融海嘯時期的綠能產業

在此次金融海嘯之後，亦常被提起的另一政策的重點之一，即是綠能產業的發展，在此次 OECD 的會議中，也將其納入討論的議題中。有關綠能產業的發展，各國與會的代表，均認為此項是必需去做，且深具潛力的方向。惟其是否能解決上述嚴重的失業問題，仍持有相當保留的態度，換言之，綠能產業的問題是重要的，但它是遠水救不

了近火，無法快速地解決目前的失業問題。

就各國發展綠能產業的經驗上，均有許多值得參考的例子，例如於巴黎市區，即建立了一個腳踏車的臨時借用系統，目前巴黎設立有一千四百五十個腳踏車臨時借用站，提供市民或是觀光客隨時借用，並採取甲地借用、乙地還車方式。我國台北市目前也已引進此項制度、實施中。除此之外，如美國IBM公司由原來的商品製造商轉型成為一個服務型公司，來提供各種節能減碳的服務。另外，OECD的國家鋼鐵業者也努力的發展超輕型的鋼板，以協助汽車業提升使用汽油的效率，以達到節能減碳的目的。相關各國的經驗來看，法國所採取的是棒子與胡蘿蔔的方式，也值得一提，其所採的政策措施是，一方面提供優惠措施以鼓勵消費者購買低二氧化碳排放的車種，並由政府給予獎勵措施，例如：若民眾購買每公里二氧化碳排放少於130公克低污染的車輛時，則政府給予價格補助，反之，若消費者購買每公里二氧化碳排放高於160公克的車輛時，則該消費者需支出額外的稅金。此外，各國在推行綠能政策時，也多訂定有明確的指標，期望能對所訂的目標有所依循。

目前我國已通過再生能源條例，這是一大突破，在未來，能源相關價格(包含水價)都是一個很大的議題。上述價格若過低則能源及水資源的浪費自然不可免，而相關的節能節水的措施也會是事倍而功半的。然此一部分尚須社會共識，在照顧國民的基本生活的前提下，一個能發揮節能與節水的價格，或應是節能減碳社會下，公民意識再建立的新環節，此點亦將是我政府未來努力的重點。

### 三、心得與建議

#### (一) 金融海嘯後的整體經濟復甦情況之評估

就我政府而言，OECD 的觀察及與會代表的意見，其和我政府的現行政策是一致的。換言之，我們的景氣復甦政策，仍會持續的推動。具體而言，立法院在今年(2009)年初所通過的四年 5 千億的擴大公共建設投資條例，就是一個極佳的經濟復甦刺激方案。在未來 4 年期間，在此一特別條例的授權下，我政府相關部會的額外的公共建設計劃將會持續推動，而此，不但有助於經濟復甦的刺激，更能強化我國在軟硬體的各項基礎建設。另有關愛台十二項建設的政策實施與落實，也是我國對應金融海嘯後的重要措施。

故我政府未來的施政重點，應是如何能確實地執行四年 5 千億的擴大投資方案、愛台十二項建設等。這與此次會議中，更加證實當前我國政府在擴大公共投資建設的政策方向，與 OECD 各國的主張是完全一致的。

#### (二) 後金融海嘯時期的保護主義

保護主義的思想其實從來就非我政府所主張的政策，我政府現正致力於市場開放，強化雙邊與多邊經貿關係，惟對於可能的保護主義的變化，仍應多所留意與警覺。

#### (三) 後金融海嘯時期的金融監理改革

我國受金融海嘯的衝擊相對較弱，但我國在金融監理上的相關法規與制度仍有強化的必要與空間，德國的相關新的作法，亦值得我們進一步的瞭解與參考。再者，金融機構監理上的透明化的問題也是關鍵中的關鍵，吾人認為，若我們只能有透明化的表面而不能讓透明化的規定做到位時，則台灣的透明化是只有虛表而不能發揮真正透明化的功能的。因此建議，我相關金融監理機關應把透明化的相關規定

與落實情形做一定期的國際評比，以使我國的金融監理的透明化程度與國際水準一致。

#### **(四) 後金融海嘯時期的高失業情勢**

我政府在勞工的相關政策上不論是就青少年勞工、中高齡勞工、失業勞工、婦女勞工、及低收入勞工等均釐定相關對策。就我國目前的相關政策而言，不論是深度與廣度而言，與國際相較毫不遜色，事實上，在某些方面是有過之而無不及。然有關勞動市場的彈性與自由度而言，我國與 OECD 國家相較，差距很大，這是我們應多思考與努力的方向。誠然，此一問題尚須社會共識，但社會大眾若能對此有多一分的認識應是很有幫助的。

#### **(五) 後金融海嘯時期的退休金問題**

我國目前在退休制度的建立上已略為完備，然在退休制度的整合上仍有很大的努力的空間。目前我國的退休金制度多有政府最低利息的保障，故其對勞工或是國民而言，在目前的金融風暴下的衝擊不大。惟我國目前的許多退休金的提存，多具有很大的財務危機，這對勞工及國民退休金的取得可能會是個很大的問題，在未來退休金的改革上，可多朝確定提撥制及退休金公民通算的方向努力。

#### **(六) 後金融海嘯時期的綠能產業**

目前我國已通過再生能源條例，這是一大突破，在未來，能源相關價格(包含水價)都是一個很大的議題。上述價格若過低則能源及水資源的浪費自然不可免，而相關的節能節水的措施也會是事倍而功半的。然此一部分尚須社會共識，在照顧國民的基本生活的前提下，一個能發揮節能與節水的價格，或應是節能減碳社會下，公民意識再建立的新環節，此點亦將是我政府未來努力的重點。

## 附記

此行參加 OECD 會議，在開會前一日即已飛抵巴黎，故於當日午後有機會到巴黎市區走走。職由巴黎的凱旋門漫步到其「新凱旋門」，這是一段不算短的路途，卻十分值得。法國的新凱旋門是一棟雄偉的門字型白色建築，與原凱旋門同處於同一條大道上遙遙相對，甚是壯觀。而新凱旋門興建於 10 多年前，目前已成為巴黎的新地標之一。但多數人並不知道，這棟白色建築，並非中看不中用的單純裝飾建築，其實它是一棟政府機關的辦公樓，法國的永續部及環保部均位於其中。但此建築與周邊的都市景觀做了整體性的規劃，故使它成為觀光的新地標，令人印象深刻。換言之，法國政府不只是在蓋一個部會的辦公室，亦藉由此一新辦公室的興建，來做整體都市更新，並創造出巴黎城市的特有風貌，使其新的現代化建築，與原先的歷史古蹟作一成功的對應與融合。如此的做法，十分值得借鏡。