

出席「亞太經濟合作(APEC)海洋資源保育工作小組第 22 次會議」及「海洋資源保育工作小組與漁業工作小組第 8 次聯席會議」

出國報告書

加拿大溫哥華

2009 年 6 月 1-4 日

摘要

APEC 海洋資源保育工作小組(MRCWG)第 22 次會議於 2009 年 6 月 1 至 3 日在加拿大溫哥華(Vancouver)舉行。本次會議討論項目主要涵蓋上次會議至本次會議期間(intersession)活動報告、APEC 秘書處報告、APEC 計畫執行報告、2010 年計畫提案、海洋施肥(ocean fertilization)及印尼世界海洋大會(World Ocean Conference)專題報告、第 3 屆海洋相關部長會議初步規劃、聯席會議準備等議題。我國執行之 2006、2007 及 2008 年「知識經濟體衛星應用計畫(SAKE)」、及第 9 屆企業/私人部門參與海洋環境永續性圓桌會議向大會報告。本次會議我國研提 2010 年計畫提案「衛星應用珊瑚礁評估計畫(Satellite Application on Coral Reef Assessment, SACRA)」及我國自費辦理第 11 屆 APEC 企業/私人部門參與海洋永續性圓桌會議之計畫，均獲得會議通過。

APEC 海洋資源保育工作小組與漁業工作小組(Fishery Working Group)第 8 次聯席會議於 2009 年 6 月 4 日在加拿大溫哥華舉行。會議主要議題包括印尼世界海洋大會、第 3 屆海洋相關部長會議及兩工作小組合作計畫。第 3 屆海洋相關部長會議預定於明(99)年 9 月在秘魯 Paracas 舉行，可能涵蓋的議題為氣候變遷、基於生態系之管理及食品安全及保安。

目錄

壹、亞太經濟合作海洋資源保育工作小組第 22 次會議.....	1
一、緣起及目的.....	1
二、會議舉行日期、地點及出席代表.....	1
三、會議經過.....	1
四、會議重點.....	1
1、各會員體海洋資源保育成果報告.....	1
2、上次會議至本次會議期間(intersession)活動報告.....	2
3、APEC 秘書處報告.....	2
4、APEC 計畫進度報告.....	3
5、2010 年計畫提案報告及討論.....	3
6、海洋施肥(Ocean Fertilization).....	4
7、世界海洋大會(World Ocean Conference)專題報告.....	4
8、巴厘行動計畫(Bali Program of Action, BPA)清點結論.....	4
9、第 3 屆海洋相關部長會議初步規劃.....	5
10、主題式協調小組(Thematic Coordination Groups).....	6
11、下次會議舉行地點.....	6
貳、海洋資源保育工作小組及漁業工作小組第 8 次聯席會議.....	7
一、緣起及目的.....	7
二、會議出席代表.....	7
三、會議經過.....	7
四、會議重點.....	7
1、印尼世界海洋大會.....	7
2、第 3 屆海洋相關部長會議討論.....	8

3、 兩工作小組合作計畫.....8

壹、亞太經濟合作海洋資源保育工作小組第 22 次會議

一、緣起及目的

行政院環境保護署為我國參與亞太經濟合作(Asia Pacific Economic Cooperation, APEC)海洋資源保育工作小組(Marine Resource Conservation Working Group, MRCWG, 以下簡稱本工作小組)之主政單位。該工作小組每年均召開會議，由各會員體派員參加，商討有關海洋資源保育相關議題。APEC 各工作小組設主事人(Lead Shepherd)，負責推動及協調該工作小組之任務及工作，其任期為兩年，期滿可延長一年，工作小組會議之主席通常由主事人擔任，MRCWG 目前由秘魯籍 Admiral Hector Soldi 擔任主事人。

本次會議討論項目主要涵蓋上次會議至本次會議期間(intersession)活動報告、APEC 秘書處報告、APEC 計畫執行報告、2010 年計畫提案、海洋施肥(ocean fertilization)及印尼世界海洋大會(World Ocean Conference)專題報告、第 3 屆海洋相關部長會議初步規劃、聯席會議準備等議題。

二、會議舉行日期、地點及出席代表

APEC 海洋資源保育工作小組(MRCWG)第 22 次會議於 2009 年 6 月 1 日至 3 日在加拿大溫哥華(Vancouver)舉行，出席會議會員包括澳洲、加拿大、智利、中國、香港、印尼、韓國、秘魯、泰國、美國及我國等 11 個會員體，共計約 40 人與會。我國出席成員包括行政院環境保護署梁顧問永芳、張研究員宣武、台灣大學劉教授倬騰、成功大學高教授家俊及台灣海洋大學劉教授光明。

三、會議經過

本次會議循往例由地主國加拿大 Renee Sauve 及海洋資源保育工作小組主事人(Lead Shepherd)秘魯 Hector Soldi 分別致詞，並由各會員體自我介紹。本次會議由主事人 Hector Soldi 擔任主席；美國 Adam Baske 擔任紀錄(rapporteur)。本次會議暫訂議程(draft agenda)項目 5. Identify Cross Cutting Issues with other APEC Fora，以及項目 8. APEC Priority – Working with International Financial Institutions (IFIs)因故取消，修正後議程獲與會代表採納，會議依修正後議程進行。

四、會議重點

1、各會員體海洋資源保育成果報告

於本次會議之前，各會員體應提供過去 1 年有關執行巴厘行動計畫(Bali Program of Action)或國內海洋資源保育工作等成果之書面報告；本署已於會前提供 APEC 秘書

處我國成果報告，並由大會主辦單位於現場提供。本署梁顧問永芳代表我國口頭簡要說明我國在執行海洋污染防治及人員訓練、建立敏感環境指標(ESI)、2008 第 1 屆亞洲溼地大會及我國執行 APEC 圓桌會議及衛星應用等計畫之成果。

2、上次會議至本次會議期間(intersession)活動報告

主事人簡要說明去(2008)年 5 月在秘魯通過之本工作小組職權範圍書(Term of Reference)重點，並建議為因應明年舉辦海洋部長之需求，建議成立主題式的小組，俾利研擬海洋部長會議討論重要議題內容。主事人亦簡要介紹上次會議至本次會議之間，發生之重要會議及活動，包括 Ecotech 資深官員會議(SOM on Ecotech, SCE)、SCE 對話會議(SCE Dialogue Meeting)、MRCWG 獨立評估、第 3 屆資深官員會議指導委員會(3rd SOM Steering Committee)及基於生態系之管理/基於生態系方法之漁業(EBM/EAF)研討會等。

有關 MRCWG 獨立評估，APEC 秘書處聚焦以下兩點：

- MRCWG 與漁業工作小組(FWG)之合作
- MRCWG 工作內容與 APEC 優先議題緊密相聯

下次獨立評估為 2011 年，屆時將再評估是否需合併 MRCWG 及 FWG 兩工作小組。APEC SCE 將不會規範 MRCWG 的工作重點，惟未來本工作小組需證明工作小組成果，能促成貿易投資自由化及便捷化之目標。

有關促成與其他工作小組進行合作事宜，主席邀請會員提供過去經驗及建議。我方說明本年 10 月中旬將在我國舉行第 10 屆私人部門參與海洋環境永續性圓桌會議，可涵蓋跨領域議題，有助於瞭解議題之共通性。主事人表示曾參加我國去年舉辦之第 9 屆圓桌會議，感謝我方在此方面之貢獻。

3、APEC 秘書處報告

自 2010 年起，計畫審查改為每季舉行 1 次，計畫執行期間將保留彈性，不以兩年為限，並准予多年度計畫。計畫執行期限，將以計畫提案所記載之計畫截止日期為準。計畫經費在核准後可快速提撥計畫執行者。本(2009)年為過渡期，共計有 3 次計畫審查，前 2 次提案期限業已結束。本次會議通過的新計畫提案，須在第 3 次計畫審查截止日期 9 月 4 日前提出，計畫審查日期為 10 月 16 日。與會會員建議宜草擬計畫提案作業時間表，俾利會員遵循辦理。每一計畫以申請兩次為限，未通過的計畫，僅能再申請一次。

計畫的審查將以高優先度及高品質(high priority and high quality)為主，高優先度係

以領袖、部長會議之指示為優先。高品質係指計畫具相關性(relevance)、有效性(effectiveness)、高效率(eficiency)、影響性(imapct)、永續性(sustainability)，將由秘書處辦理計畫優先性及品質之審查。QAF 審查僅占 20%，秘書處評估占 80%。

4、APEC 計畫進度報告

我國執行之 2006、2007 及 2008 年「知識經濟體衛星應用計畫(Satellite Application in Knowledge-based Economies)」及第 9 屆企業/私人部門參與海洋環境永續性圓桌會議(The 9th APEC Roundtable Meeting on the Involvement of Business/Private Sector in Sustainability of the Marine Environment)，分別由台灣大學劉教授倬騰及台灣海洋大學劉教授光明，以 Powerpoint 方式向大會報告。

5、2010 年計畫提案報告及討論

我國 2010 年新計畫提案為「衛星應用珊瑚礁評估計畫(Satellite Application on Coral Reef Assessment, SACRA)」，由台灣大學劉教授倬騰進行報告。會議期間我方邀請澳洲、中國、美國、及印尼擔任本計畫之共同提案者(co-sponsoring economies)多獲得正面回應，惟印尼表示我計畫提案提及「珊瑚三角計畫(Coral Triangle Initiative, CTI)」，而 CTI 為 6 個國家(馬來西亞、印尼、東帝汶、菲律賓、巴布亞新幾內亞、索羅門群島，其中 4 個成員為 APEC 會員)共同執行之計畫，印尼鑑於其他 5 個國家均未在場，為表示尊重這些國家，對我方提案表示「保留支持(reserve support)」，願返國後透過 CTI 機制審查本提案。

我方團員評估，本計畫屬 APEC 計畫，並非 CTI 架構下之計畫，如未來能作為支援 CTI 之計畫甚佳，惟目前以通過 MRCWG 工作小組為優先要務，爰接受主席建議刪除提案中有關 CTI 之文字，以避免印尼「保留支持」之說。韓國亦於會中發表支持我國計畫之陳述。澳洲提醒 CTI 國家應建立適當機制，把握支持外界 CTI 之機會。該提案獲得與會代表全數通過。印尼代表會議休息時間表示，印尼與我方合作良好，非常願意參與本計畫，僅因涉及 CTI，無權代表其他國家決斷。

我國自費辦理 2010 年第 11 屆 APEC 企業/私人部門參與海洋永續性圓桌會議之計畫(self-funded project)由台灣海洋大學劉教授光明報告，並獲得大會認可通過。

2010 年計畫提案會員除我國之外，尚包括澳洲擬提有關跨越國境之海洋保育措施計畫(美國為共同提案會員)，以及印尼擬提有關海洋科學及氣候變遷調適(美國及泰國為共同提案會員)。以上兩提案均未有書面資料，將於會後再提供所有會員參考。

6、海洋施肥(Ocean Fertilization)

「海洋施肥」專題由加拿大海洋漁業部 Robin Brown 進行報告。海洋施肥係指於適合之海域，以人工方式加入氮或鐵，促使漁獲量增加及封存空氣 CO₂ 於深海中。是項報告對於國際間海洋施肥之現況進行總整理，歸納目前以海洋施肥方式增加漁獲量，或是藉以封存空氣中 CO₂ 於深海，仍屬研究階段，其過程充滿許多不確定性因素，有正面及負面的影響。

7、世界海洋大會(World Ocean Conference)專題報告

本(2009)年 5 月 11-14 日在印尼萬鴉佬(Manado)舉行之世界海洋大會(World Ocean Conference 2009)由印尼代表 Tonny Wagey 進行說明。渠表示是項大會由 74 個國家及 13 個國際政府間組織參加，對會議目的及週邊活動進行簡要說明；再針對萬鴉佬海洋宣言的重點向會議報告，如海洋減緩措施、碳捕捉、海洋替代能源、海洋保護區、如何將海洋議題納入第 15 屆氣候變化綱要公約會議談判機制等。

會議代表表示可由萬鴉佬宣言臚列之重點，研擬可能新的計畫提案(new project proposal)。海洋資源保育工作小組在此議題上可扮演的角色：強調沿岸地區之調適較多及作為科學界及政策決定者間的界面。澳洲提醒需注意本工作小組的任務，不要過度涉及到與本工作小組專長無關之領域。

印尼感謝部分會員體協助海洋大會的舉行。

8、巴厘行動計畫(Bali Program of Action, BPA)清點結論

藉由對巴厘行動計畫之清點，Max Herriman 對於未來第 3 屆海洋部長會議的議題提出建議：

- 大部分會員體將陸源污染視為國內事務；IUU 在法規面有進展，惟在執行面仍待加強。呼籲將文字化為行動。
- 認為不需要再研擬另外有一個「巴厘行動計畫(BPA)」，亦無需再提供更新版本的 BPA，宜確認 BPA 的內容與實際執行上的差異(gaps)，可以考量延長現有 BPA 執行的期效；請部長探認具良好執行成效的措施。
- 由部長們選擇少數幾個可承諾未來執行的重點。
- 可考量設立 benchmark，將 BPA 執行成果由會員自行上網填寫，利用簡單定量的報告工具機制，定期報告執行進度。
- 有關氣候變遷的議題，已涵蓋在目前的 BPA 內。

主席表示可利用這幾天會議的時間，組成主席之友小組，協助主席研究第 3 屆海洋相關部長會議的重點。部分會員同意需先瞭解 BPA 有那些地方尚未完成；對於沒有完成的部分，應爭取政治支持。BPA 內容應指導兩工作小組，如計畫提案及任務等。BPA 清點計畫於去年完成，宜有新的計畫針對不足部分進行瞭解。

9、第 3 屆海洋相關部長會議初步規劃

主事人報告第 3 屆海洋部長會議初步規劃，建議將於 2010 年 9 月在秘魯 Paracas 舉行，會議的主題可聚焦於氣候變遷、基於生態系之管理及食品安全及保安，其理由如下。

議題	理由
氣候變遷	為目前敏感及跨領域的議題
基於生態系統之管理(Ecosystem Based Management)	為管理資源之新典範，需要由部長層級加以認可
食品安全及保安(Food Safety and Security)	APEC 區域人口 61%處於飢餓狀況，APEC 會員共占 75%全球漁獲量及 90%水產養殖量

秘魯主事人表示距離第 3 屆部長會議僅 1 年多的時間，呼籲與會代表，把握本次會議難得相聚的時間，就第 3 屆部長會議交換意見，共同規劃會議內容。亦呼籲各位與會代表可從業務考量面出發，規劃部長會議可提供的政治決心(political will)，俾利推動相關工作。

有關第 3 屆海洋相關部長會議之產出，可能無需再發表新的宣言或行動計畫。巴里行動計畫的內容，仍有部分內容尚未完成，部分與會者認為可將原於巴里行動計畫所訂期程 2006 年至 2009 年加以延長。

為籌備第 3 屆海洋相關部長會議，主事人邀請澳洲、加拿大、印尼、美國及泰國擔任「主席之友(friends of the chair)」，協助主事人辦公室。

印尼分享舉辦第 2 屆海洋相關部長會議的經驗，在舉辦部長會議之前，曾先舉辦開放式(open-ended)會議，以討論籌辦會議的內容，包括會議未來產出及庶務等問題。

與會代表關切第 3 屆部長會議舉辦日期需注意是否與其他國際重要會議衝突，惟以目前之資訊，2010 年 9 月似無問題。秘魯提議明年之工作小組會議在部長會議前舉行，部分會員感謝秘魯之提議，建議工作小組會議宜在部長會議舉辦前 3-4 個月舉

行。印尼表示因秘魯距離較遠，如在秘魯舉辦 2 次會議，可能對於開發中經濟體負擔較重。

10、主題式協調小組(Thematic Coordination Groups)

為深化對議題的掌握，建立可隨時更新的資料庫，本次會議主事人建議成立主題式協調小組，針對基於生態系之管理(Ecosystem Based Management, EBM)、氣候變遷(Climatic Change)、食品安全及保安(Food Safety and Security)、能力建構(Capacity Building)及海洋垃圾(Marine Debris)，分別由秘魯、印尼、智利、美國及澳洲等會員體認養，設置(facilitator)推動小組的運作，並由渠等研擬 1-2 頁之說帖，說明議題的重要性。APEC 秘書處將協助於 AIMP 建立網頁，俾利會員隨時更新資料或上網查詢。

11、下次會議舉行地點

下次會議舉行地點尚未正式確認，惟秘魯提議在該國舉行。

貳、海洋資源保育工作小組及漁業工作小組第 8 次聯席會議

一、緣起及目的

亞太經濟合作(APEC)海洋資源保育工作小組及漁業工作小組，每 1-2 年舉辦聯席會議，以加強兩工作小組間之協調聯繫，彌補兩工作小組未能涵蓋之處，以及避免工作重復。依據 APEC SCE 建議，自 2007 年起此兩工作小組每年均須舉辦聯席會議。本次會議重點包括兩工作小組主事人分別說明工作小組重要會議結果、基於生態系之管理研討會成果簡報、世界海洋大會(World Ocean Conference)成果簡報、2010 年海洋相關部長會議規劃、未來兩工作小組共同計畫等議題。

二、會議出席代表

APEC 海洋資源保育工作小組與漁業工作小組(Fishery Working Group)第 8 次聯席會議於 2009 年 6 月 4 日在加拿大溫哥華舉行，出席會員包括澳洲、加拿大、智利、中國、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、巴布亞新幾內亞、秘魯、菲律賓、蘇俄、泰國、美國及我國等 16 個會員體，共約 55 人出席，我方出席人員除出席海洋資源保育工作小組第 22 次會議同仁之外，尚包括出席漁業工作小組第 20 次會議之行政院農業委員會漁業署蔡科長天享及中華民國對外漁業合作發展協會張組長正昇。

三、會議經過

本次會議由漁業工作小組主事人加拿大 Lori Bridgeway 及海洋資源保育工作小組主事人秘魯 Hector Soldi 共同主持。本次會議暫訂議程獲與會代表同意，依議程進行會議。

四、會議重點

1、印尼世界海洋大會

有關印尼舉辦之世界海洋大會，由印尼海洋漁業部海洋漁業研究所所長 Dr. Gellwynn Jusuf 向大會說明舉辦情形及未來推動重點。茲摘要報告重點如下：

- 深資官員會議及世界海洋大會共計有 74 個國家及 13 個政府間國際組織(IGOs) 參加。
- 周邊活動包括全球海洋政策日(Global Ocean Policy Day)、國際研討會及展覽會
- 世界海洋大會採認萬鴨佬海洋宣言(Manado Ocean Declaration)，會議達成將海洋議題納入溫室氣體談判之政治承諾(political commitment)，鼓勵聯合國促成氣候變遷有關海洋方面之合作，同意海洋科學研究及整合海洋觀測系統方面之合

作，強調開發中國家有財務上之需求，建議調適基金委員會(Adaptation Fund Board)考量接受海洋相關氣候變遷調適之提案，加強氣候變遷對海洋衝擊的瞭解，並將海洋層面的考量納入減緩及調適策略中。

- 世界海洋大會的後續推動：將透過聯合國氣候變化綱要公約相關談判機制，例如透過附屬科學與技術諮詢機構(SBSTA)及特設工作組(AWG-LCA 及 AWG-KP)等會議，傳達世界海洋大會的政治決心。

加拿大表示希望瞭解 GOPD 在本次會議中所扮演的角色，例如 GOPD 會議產出之建議(recommendations)之後續工作為何。印尼代表簡單解釋，GOPD 建議係由之前組成之小組經討論而產生，代表來自不同國家及組織之專家學者意見，為一宣示性文件。

2、第 3 屆海洋相關部長會議討論

有關第 3 屆海洋相關部長會議之籌辦，秘魯於會議中撥放該國海洋部長邀約之短片，顯示該國舉辦部長會議的誠意。有部分國家代表指出，因漁業及保育議題涵蓋甚廣，顧及其國內負責漁業及保育業務係屬不同部長，而產生何者部長出席之顧慮。亦有部分國家指出，因絕大多數會員體之海洋相關部長，並不負責其國內有關氣候變遷相關談判及因應工作，因此需謹慎規劃議題，仍宜以漁業及海洋資源保育議題為主，避免議題太過偏向氣候變遷，致使海洋相關部長缺乏興趣參加。各會員體針對部長會議可討論的議題表示意見。

MRCWG 主事人表示過去幾日所強調的氣候變遷，係指對生態系、漁業及沿岸居民造成的衝擊；有關第 3 屆部長會議之議題，初步規劃為氣候變遷、基於生態系之管理及食品安全及保安，建議由「主席之友」之澳洲、加拿大、美國、印尼、泰國等成員參考本次會議各會員體之建議，加以整理後，再請其他會員表示意見。秘魯表示明年之工作小組會議將會先在其首府利馬舉行，部長會議則在利馬南方 150 英哩之 Paracas 舉行。印尼重申如部長會議及工作小組會議明年均在秘魯舉行，恐造成亞洲開發中會員體旅行之負擔。有關此節，主席建議或許可工作小組會議可以與其他研討會或會議同時舉辦，以減少旅行負擔。

3、兩工作小組合作計畫

為能瞭解兩工作小組之計畫，由各會員體簡要說明 2010 年計畫提案。我方由梁顧問介紹我國於 2010 年之提案，分別為「衛星應用珊瑚礁評估計畫(Satellite Application on Coral Reef Assessment, SACRA)」及 2010 年第 11 屆 APEC 企業/私人部門參與海洋永續性圓桌會議之計畫內容。