

行政院及所屬各機關出國報告
(出國類別：考察)

考察「港市再生、機場航空城周邊產業
特區開發」出國報告

出國人員：行政院經濟建設委員會
行政院經濟建設委員會

廖簡任技正兼組長弘凱
江技正明宜

出國地點：荷蘭、德國

出國時間：97年11月1日至11月9日

報告時間：98年2月6日

出國報告審核表

出國報告名稱：考察「港市再生、機場航空城周邊產業特區開發」出國報告		
出國人姓名	職稱	服務單位
廖弘凱	簡任技正兼組長	行政院經濟建設委員會
江明宜	技正	行政院經濟建設委員會
出國期間：97年11月1日至97年11月9日		報告繳交日期：98年2月6日
出國計畫主辦機關審核意見	<ul style="list-style-type: none"> ■1.依限繳交出國報告 ■2.格式完整（本文必須具備「目的」、「過程」、「心得」、「建議事項」） ■3.內容充實完備 ■4.建議具參考價值 ■5.送本機關參考或研辦 □6.送上級機關參考 □7.退回補正，原因：<input type="checkbox"/>不符原核定出國計畫 <input type="checkbox"/>以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容 <input type="checkbox"/>內容空洞簡略 <input type="checkbox"/>電子檔案未依格式辦理 <input type="checkbox"/>未於資訊網登錄提要資料及傳送出國報告電子檔 □8.本報告除上傳至出國報告資訊網外，將採行之公開發表： <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/>辦理本機關出國報告座談會（說明會），與同仁進行知識分享。 <input type="checkbox"/>於本機關業務會報提出報告 □9.其他處理意見及方式： 	
層轉機關審核意見	<ul style="list-style-type: none"> □1.同意主辦機關審核意見 <input type="checkbox"/>全部 <input type="checkbox"/>部分_____（填寫審核意見編號） □2.退回補正，原因：_____ □3.其他處理意見： 	

摘要

荷蘭最大都市阿姆斯特丹，為歐洲重要門戶，1980 年代起阿姆斯特丹市政府、機場所在地海倫馬密爾市（Haarlemmermeer）及史基浦機場管理集團，合資成立「史基浦區域發展公司」（Schiphol Area Development Company ,SADC），統籌規劃機場周邊之土地，並透過再開發之方式，將史基浦機場建立成為「機場城市」（Airport City）。

位於易北河口的德國漢堡市為德國第二大都市，亦為第一大港都，該市透過都會區域合作、發展國際化策略以及強化易北河以南區域的發展，希望爭取辦理 2028 年的奧運主辦權，其中位於舊市區面積約 150 公頃的哈芬港區（HafenCity Hamburg）的活化與再發展，為著名的港區都市更新案例，於該項計畫完成後，將使得港區的面貌大為改變，並將形成該市的新都心，亦值得我國在推動相關事務上之參考與借鏡。

此外，德國於 1990 年東、西兩德統一後，因應國土空間之改變，為促進統一後德國經濟之持續發展，並達到建設柏林為歐盟新都心之目標，持續進行多項空間規劃作業及都市再發展工作，並逐步落實執行，另配合 2006 年世界杯足球賽之舉辦，大幅進行城市創新改造，提升城市活力與競爭力，帶動國家經濟發展，目前柏林已完成首都遷都後大規模都市再開發並發展成創意產業新都，並有「重生之都」、「節能之都」及「創意之都」之美名。

為了解荷蘭機場城市及漢堡港市再生、柏林首都再發展等實際執行情形，分別安排參訪政府相關機構與民間公司，獲致心得與建議如下：

一、荷蘭部分

（一）心得

- 1.中央與地方合夥、公部門與私部門合夥，引進民間活力與效率，創造多贏
- 2.明確的發展定位，將機場以「城市」的概念來發展
- 3.公共建設投入，建立強大的運輸樞紐地位
- 4.高素質的管理服務
- 5.持續引進最新科技，建立效率及安全的環境
- 6.永續發展的概念

（二）建議

- 1.中央與地方合作，推動機場城市
- 2.以相關政策，引導建立「樞紐（Hub）」機場
- 3.建立機場園區策略聯盟
- 4.加強兩國於機場管理及園區開發之交流

5.加強城市交流計畫

6.培養機場經營與管理人才

二、德國部分

(一) 漢堡部分

1.心得

- (1) 考量區域整體規劃原則並研定區域規劃發展主題
- (2) 選定關鍵因素，強化城市競爭力
- (3) 選定指標地區，推動都市再生
- (4) 強有力的執行單位及及市政府與議會的支持
- (5) 價格並非決定計畫的因素，而是希望創造城市未來具多樣性
- (6) 廣場、公園及水濱散步道等開放空間的留設
- (7) 永續性及地標建築的設計
- (8) 氣候變遷下的因應
- (9) 透過活動舉辦，爭取能見度，並引導開發

2.建議

- (1) 加強兩國港市再生之交流
- (2) 加強城市交流計畫
- (3) 重視永續發展，建立永續生態城市
- (4) 主題活動與產業的導入與建築物之規劃及設計
- (5) 公共建設之投入，應考量相容性的問題

(二) 柏林部分

1.心得

- (1) 明確的發展定位
- (2) 建立柏林國際網路及以層次強化都市的機能
- (3) 特性經濟的發展，並強調創意及觀光旅遊
- (4) 閒置空間的活化與利用
- (5) 發展「社會城市」

2.建議

- (1) 選定指標性策略地，推動都市再生
- (2) 發展創意及城市觀光，並選定發展特性經濟
- (3) 閒置空間的活化與利用
- (4) 發展「社會城市」

目 錄

第一章 前言.....	1
一、緣起.....	1
二、考察目的及國家.....	1
三、時間.....	1
四、行程安排.....	1
第二章 行程簡介.....	3
一、出國人員.....	3
二、行程表.....	3
第三章 機場城市.....	錯誤! 尚未定義書籤。
一、阿姆斯特丹簡介.....	錯誤! 尚未定義書籤。
二、史基浦機場簡介.....	錯誤! 尚未定義書籤。
三、史基浦機場管理集團 (Schiphol Group)	錯誤! 尚未定義書籤。
四、史基浦區域發展公司(Schiphol Area Development Company ,SADC)簡介.....	錯誤! 尚未定義書籤。
五、Maurits Schaafsma 簡報—「機場城市到機場走廊」.....	錯誤! 尚未定義書籤。
六、機場附近企業園區開發案例—Airport Business Park Amsterdam Osdorp.....	錯誤! 尚未定義書籤。
第四章 德國漢堡港灣再生.....	錯誤! 尚未定義書籤。
一、漢堡市簡介.....	錯誤! 尚未定義書籤。
二、漢堡的成長—面對全球競爭之因應策略.....	錯誤! 尚未定義書籤。
三、Hafencity 計畫.....	錯誤! 尚未定義書籤。
四、國際建築展 IBA.....	錯誤! 尚未定義書籤。
第五章 德國柏林的展望—策略及領航 (pilot projects) 計畫.....	錯誤! 尚未定義書籤。
一、柏林市簡介.....	錯誤! 尚未定義書籤。
二、轉變中的柏林：都市發展的策略途徑.....	錯誤! 尚未定義書籤。

義書籤。

- 三、柏林的未來發展 錯誤! 尚未定義書籤。
- 第六章 心得與建議 錯誤! 尚未定義書籤。
 - 一、荷蘭部分..... 錯誤! 尚未定義書籤。
 - 二、德國部分..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 謝誌 錯誤! 尚未定義書籤。
- 參考資料..... 錯誤! 尚未定義書籤。
 - 一、荷蘭部分..... 錯誤! 尚未定義書籤。
 - 二、德國部分..... 錯誤! 尚未定義書籤。
- 附錄：機場與城市－機場走廊：經濟發展的驅動者錯誤! 尚未定義書籤。
 - 一、機場是兩個不同世界的交會點錯誤! 尚未定義書籤。
 - 二、航空公司網路的發展－解除管制及樞紐機場....錯誤!
尚未定義書籤。
 - 三、機場是經濟的引擎 錯誤! 尚未定義書籤。

第一章 前言

一、緣起

本處為辦理「國土空間發展策略規劃」及「愛台 12 項建設」中桃園航空城及高雄港市再生計畫，亟需汲取先進國家相關推動之成功經驗，並透過實地拜會與經驗交流，瞭解該國實際實施經驗與執行機制，以作為後續我國研擬推動方向與策略之參考。

二、考察目的及國家

荷蘭最大都市阿姆斯特丹，為歐洲重要門戶，1980 年代起阿姆斯特丹市政府、機場所在地海倫馬密爾市（Haarlemmermeer）及史基浦機場管理集團，合資成立「史基浦區域發展公司」（Schiphol Area Development Company, SADC），統籌規劃機場周邊之土地，並透過再開發之方式，將史基浦機場建立成為「機場城市」（Airport City）；此外，阿姆斯特丹市更投入都市再發展工作，如 Amsterdam Nieuw West 更新計畫，透過社會、經濟和空間等三方面同時改善，是荷蘭最大規模的再開發案。

德國於 1990 年東、西兩德統一後，因應國土空間之改變，為促進統一後德國經濟之持續發展，並達到建設柏林為歐盟新都心之目標，持續進行多項空間規劃作業及都市再發展工作，並逐步落實執行，另配合 2006 年世界杯足球賽之舉辦，大幅進行城市創新改造，提升城市活力與競爭力，帶動國家經濟發展，目前柏林已完成首都遷都後大規模都市再開發並發展成創意產業新都，並有「重生之都」、「節能之都」及「創意之都」之美名。

此外，位於易北河口的德國漢堡市為德國第二大都市，亦為第一大港都，該市透過都會區域合作、發展國際化策略以及強化易北河以南區域的發展，希望爭取辦理 2028 年的奧運主辦權，其中位於舊市區面積約 150 公頃的哈芬港區（HafenCity Hamburg）的活化與再發展，為著名的港區都市更新案例，於該項計畫完成後，將使得港區的面貌大為改變，並將形成該市的新都心，亦值得我國在推動相關事務上之參考與借鏡。

三、時間

2008 年 11 月 1 日（星期六）-11 月 9 日（星期日）共 9 天。

四、行程安排

（一）荷蘭：國際都市發展協會（INTA）

（二）德國：

1. 漢堡市：漢堡市政府都市發展與經濟局長 Mr. Wilhelm Schulte

2. 柏林市：聯邦運輸、建築及都市發展部；國際都市發展協會（INTA）

(三) 行程規劃：

1. 11月1日出發，11月2日至4日赴海牙拜會國際都市發展協會，之後於荷蘭阿姆斯特丹拜會史基浦區域發展公司並實地考察機場周邊都市建設及都市再發展個案。
2. 11月4日下午至6日上午前往德國漢堡，拜會漢堡市政府都市發展及環境局局長 Mr. Wihelm Schulte (曾應本會邀請來台)，並參訪漢堡舊碼頭區(哈芬港區)活化再開發案。
3. 11月6日下午至7日赴德國柏林，拜會聯邦運輸、建築及都市發展部國土空間規劃群參事 (Head of Spatial Planning Group) Mr. Manfred Sinz 及聽取柏林市都市發展局介紹並實地考察首都再開發地區劃及都市再發展個案。
4. 11月7日晚間搭機至阿姆斯特丹，11月8日下午自阿姆斯特丹搭乘飛機11月9日返國。

第二章 行程簡介

一、出國人員

行政院經濟建設委員會都市及住宅發展處 廖簡任技正兼組長弘凱
 行政院經濟建設委員會都市及住宅發展處 江技正明宜

二、行程表

本次行程表如下：

表 2-1 行程表

日期	地點	行程/拜會對象	住宿/備註
11/1 (六)	台北	2220 出發	出發、搭機
11/2 (日)	阿姆斯特丹	0900 抵達	阿姆斯特丹
11/3 (一)	上午：Amsterdam Sloterdijk	● 參訪 Teleport 計畫	阿姆斯特丹
	下午：海牙	● 拜會國際都市發展協會 ● 參訪海牙車站重建計畫	
11/4 (二)	上午：阿姆斯特丹	● 拜會 Schiphol Group 並聽取 Airport Development Senior Advisor Mr. Maurits Schaafsma 簡報	漢堡
	下午：移往漢堡	1545 出發，1655 抵達	
11/5 (三)	上午：漢堡	● 拜會漢堡市政府都市發展與經濟局長 Mr. Wilhelm Schulte	漢堡
	下午：漢堡	● 參訪漢堡港區建設並聽取漢堡市政府都市發展與經濟局 Ms. Almut Blume-Gleim 說明	
11/6 (四)	上午：漢堡	● 參訪 IBA Hamburg 並聽取局長 Mr. Wilhelm Schulte 說明 ● 參訪漢堡舊碼頭區（哈芬港區）活化再開發案並聽取 Hafencity Infocenter Mr. Uwe A. Carstensen 說明	柏林
	下午：移往柏林	1718 出發，1851 抵達 Berlin	
11/7 (五)	上午：柏林	● 拜會柏林市都發局（Department for Urban Development, Berlin City Government）聽取說明 ● 參訪柏林首都建設、都市更新地區	阿姆斯特丹
	下午：柏林	● 拜會聯邦運輸、建築及都市發展部（Ministry of Transportation, Building and Urban Development）國土空間規劃群參事 Mr. Manfred Sinz	
	晚間：移往阿姆斯特丹	2020 出發、2145 抵達	
11/8 (六)	上午：阿姆斯特丹	阿姆斯特丹市區建設參訪	搭機
	下午：阿姆斯特丹	1425 出發	
11/9 (日)	抵達台北	1300 抵達	返國