

出國報告（出國類別：學術交流）

赴大陸南開大學與西北師範大學
學術交流訪問

服務機關：國立暨南國際大學公共行政與政策學系

姓名職稱：廖俊松 副教授（代表人員）

派赴國家：中國大陸

出國期間：97年6月27日至7月4日

報告日期：97年7月18日

摘 要

此次前往大陸最主要的目的，乃是與天津市南開大學政府管理學院和蘭州市西北師範大學進行學術交流訪問，各舉辦一場「地方政府的競爭與合作」學術研討會。兩場研討會規模都不大，但很精緻，會議過程不僅讓發表人充分進行論文報告，並有充分時間進行熱烈討論，增進雙方學術觀點與視野的交流。從發表的論文來觀察，主要分別從「理性選擇」與「制度理論」兩種觀點來探討地方政府的合作行動與模式。

在這兩場研討會中，我們除了介紹台灣經驗之外，也與大陸兩校師生進行對話，具體深入的討論兩岸在實務操作上的比較異同之處，相信有助於兩岸在學術交流上的聚焦與對話。

目 次

一、目的	1
二、過程	1
三、心得	1
附件一：赴大陸進行學術交流成員名單	9
附件二：南開大學新聞網訊	10
附件三：西北師範大學新聞網訊	11
附件四：天津南開大學與蘭州西北師範大學學術訪問心得報告（一）	12
附件五：天津南開大學與蘭州西北師範大學學術訪問心得報告（二）	15
附件六：天津南開大學與蘭州西北師範大學學術訪問心得報告（三）	20

一、目的

此次前往大陸最主要的目的，乃是與天津市南開大學政府管理學院和蘭州市西北師範大學進行學術交流訪問，各舉辦一場「地方政府的競爭與合作」學術研討會。

二、過程

日期	行程
6月27日 (星期五)	搭乘 08:50 國泰 CX471 班機接中國國航 CA104 班機(香港轉機)前往天津市，16:00 抵達天津機場，17:45 抵達南開大學。
6月28日 (星期六)	與南開大學政府管理學院合辦「地方政府的競爭與合作」學術研討會。
6月29日 (星期日)	訪問天津市高新工業區、濱海新區。
6月30日 (星期一)	赴北京機場搭乘 11:50 中國國航 CA1271 班機飛往蘭州市，14:30 抵達蘭州機場，16:30 抵達西北師範大學。
7月1日 (星期二)	上午與西北師範大學政法學院合辦「地方政府的競爭與合作」學術研討會。 下午參觀西北師範大學校園、校史館、校博物館。
7月2日 (星期三)	參觀嘉峪關(蘭州-嘉峪關約 770 公里)、敦煌鳴沙山(嘉峪關-敦煌約 500 公里)。
7月3日 (星期四)	參觀敦煌莫高窟。
7月4日 (星期五)	<ul style="list-style-type: none">• 從敦煌機場搭乘 11:40 中國國航 CA1288 班機飛北京。• 從北京機場搭乘 17:15 中國國航 CA117 班機飛香港。但因天候因素延遲，飛抵香港時已經深夜 2:30，夜宿香港機場。• 5 日從香港機場搭乘 09:10 國泰 CX530 班機回台，11:00 返抵桃園機場。

三、心得

與南開大學政府管理學院合辦的「地方政府的競爭與合作」學術研討會於 28 日整天召開，共發表十四篇文章，本系發表六篇文章，真理大學發表一篇文章，南開大學政府管理學院發表七篇文章。議程安排如下表：

時 間	議 程		
09:00-09:30	開幕式 主持人：汪新建副院長 南開大學周恩來政府管理學院常務副院長楊龍教授介紹與會嘉賓 楊龍教授致詞 台灣暨南大學公共行政學系廖俊松教授致詞		
09:30-10:30	第一場： 主持人：朱光磊教授（南開大學周恩來政府管理學院）		
	發表人	題目	評論人
	楊 龍	地方政府合作的動力、過程與機制	梁錦文
	陳奇銘	台灣 TFT-LCD 產業競爭優勢分析	蔡聲霞
	孫 濤	複合型經濟功能區：論天津濱海新區區域特性及其管理體制創新構想	趙達瑜
10:30-10:50	合影留念、茶歇		
10:50-12:00	第二場： 主持人：孫曉春教授（南開大學周恩來政府管理學院）		
	發表人	題目	評論人
	沈明昌	地方警政的合作策略：論第三部門警政的網絡治理模式	沈亞平
	楊書文	論城管綜合執法與城市管理體制創新	陳嫻郁
	廖俊松	永續發展與治理職能革新：台中市的經驗分析	趙萬里
12:00-13:30	午 餐		
14:00-15:20	第三場： 主持人：廖俊松教授（台灣暨南大學公共行政學系）		
	發表人	題目	評論人
	趙達瑜	台灣政府信息公開法與大陸政府信息公開條例比較研究	徐 行
	孫 兵	天津濱海新區管理體制的制度變遷	蔡宗哲
	張力亞	北臺區域合作的公民參與行動空間與策略初探：社會治理觀點	白紅光
	楊 妍	跨區域環境治理與地方政府合作機制研究	孫健萍

15:20-15:40	茶 歇		
15:40-18:00	第四場： 主持人：白紅光教授（南開大學周恩來政府管理學院）		
	發表人	題目	評論人
	梁錦文	越南新領導階層對其外交政策之影響	賈義猛
	馬得勇	測量治理：國外的研究及其對中國的啓示	沈明昌
	洪秉文	從全民健康保險「地方負擔保費補助款」之爭議問題探討臺灣府際關係之發展：以台北市政府個案爲中心	郭大水
	張志紅	政府間關係調整論綱	廖俊松
18:00	閉幕式 主持人：程同順主任 台灣真理大學知識管理學院林國水教授致詞 楊龍教授致詞		

本次研討會規模不大但精緻，會議過程不僅讓發表人充分進行論文報告，並有充分時間進行熱烈討論，增進雙方學術觀點與視野的交流。從發表的論文來觀察，主要約可以劃分爲「理性選擇」與「制度理論」兩種觀點，針對地方政府合作行動與模式來進行研討。

在體制創新部分，主要是楊龍教授發表的〈地方政府合作的動力、過程與機制〉、孫濤〈复合型經濟功能區—論天津濱海新區區域特性及其管理體制創新構想〉、楊書文〈論城管綜合執法與城市管理體制創新〉、孫冰〈天津濱海新區管理體制的制度變遷〉、以及張志紅所發表的〈當前中國政府間關係調整論綱〉。綜觀此部分文章，大多爲大陸學者所發表。就其發表論文內容來看，當前大陸地方政府間的合作關係，從參與者部分，可以分爲雙邊合作、多邊合作。機制可分爲：互利模式、大行政單位主導模式、中央誘導模式。但就實務運作上來看，似乎存在著理念層次較高、落實不易的問題。其主要原因在於，地方政府之發展主要係以經濟作爲考量依據，就此地方政府各自除在自我管轄區域內進行利多體制創新，要真正要與其它地方政府進行合作似乎有其本位主義問題。

其次，在治理觀點部分，主要是楊妍〈跨區域環境治理與地方政府合作機制研究〉、馬得勇〈測量治理：國外的研究及其對中國的啓示〉以及廖俊松〈永續發展與治理職能革新：台中市的經驗分析〉、張力亞〈北臺區域合作的公民參與行動空間與策略初探：社會治理觀點〉、沈明昌〈地方警政的合作策略：論第三部門警政的網絡治理模式〉等五篇文章。此部分從治理的觀點出發，首先從理論觀點出發，接續聚焦於永續發展對地方政府職能的轉變，並且更進一步聚焦於跨域合作的環境問題面向探討，最後從社會治理的觀點進行討論，藉以作為兩岸有關治理觀點的對話。

會後雙方還討論說，兩院系間可以此研討會文章為基礎，彼此加強學術合作，期盼未來一至二年內能合作出版專書。



圖一：南開大學學術交流合影

29日主要行程是參觀天津市經濟發展的核心動力區域，也就是位於市區內的高新區與郊區的濱海新區。所謂高新區也就是高科技新技術產業開發園區，在天津市內共有六個區域據點，我們所參觀的據點是位於南開大學附近的南開科技園。南開科技園，位於天津市西南部，占地面積為12.22平方公里。園內有國內外著名的南開大學、天津大學、天津理工大學、天津廣播電視大學等一批高等學府和天津藥研院、航太機電集團三院8358所、46所、機械工業第五設計院、電腦所、

海水淡化所、鐳射所、物理所等一批國家和市級科研院所，有著十分豐富的教育、科研資源和興辦高新技術企業所需的人才資源。園內還有天津市科技創業服務中心、北方技術交易市場、天津科技貿易街、天津科研基地、南開工業園及鑫茂民營科技園、華僑創業園等一批適應高新技術企業發展需要的從事科研專案孵化、科技成果轉化、科技貿易市場、科技產品市場和科技產品生產市場和科技產品生產加工基地。

南開科技園堅持以企業為本的工作理念，把發展作為科技園永恆的主題，把創新做為科技園前進的不竭的動力。園內有 5400 平方米的辦公大樓（包括近 800 平方米的高新技術企業辦稅服務大廳以及近 700 平方米的經濟服務大廳），為企業提供諸如高新技術企業資格初審、驗資、企業設立登記、領取營業執照、代理刻制公章、法人代碼證書、銀行開戶、統計登記、國地稅登記、領取發票、報稅、人事檔案轉存、代理社會保險、勞動用工、技術合同認定登記、代理專利申請、代理 ISO 標準認證、成果鑒定登記等「一門式」快捷服務。

濱海新區位於天津東部沿海，包括塘沽區、漢沽區、大港區三個行政區和開發區、保稅區、天津港以及東麗區、津南區的部分區域，規劃總面積 2270 平方公里，海岸線 153 公里，人口 152 萬；並擁有世界吞吐量第六的天津港以及濱海國際機場等重要海路交通設施。區內聚集了國家級開發區、保稅區、高新區、出口加工區、保稅物流園區和中國面積最大、開放度最高的保稅港區，是全國綜合配套改革試驗區，期待成為繼深圳經濟特區、上海浦東新區之後服務中國區域經濟發展新的增長極，科學發展的排頭兵。

天津濱海新區為全國綜合配套改革的試驗區，被國務院要求建立探索新的區域發展模式，為全國發展改革提供經驗和示範，其近期的工作重點主要有：（1）進行金融改革和創新；（2）進行土地管理的改革；（3）通過辟建東疆保稅港，加快對海關特殊監管區域管理制度的創新，積極探索由保稅區、保稅港向自由貿易區過渡的途徑，進一步提高濱海新區對外開放的層次和水準；以及（4）探索國家對新區給予的財稅方面支援政策，加快企業的更新改造，加快產業的結構調整，加快發展高新技術產業，加大對生態環境的保護力度；期能全面加快新區開發開

放步伐，為環渤海區域經濟振興和北方經濟發展做出新的更大的貢獻。

30日離開天津飛抵蘭州，1日上午再次與西北師範大學合作辦理第二場次的「地方政府的競爭與合作」學術研討會。會議共發表八篇文章，本系發表五篇文章，西北師範大學發表三篇文章，整體議程安排如下表：

時 間	議 程		
08:00-08:30	開幕式 主持人：西北師範大學副校長王嘉毅教授介紹來賓及出席會議領導 西北師範大學黨委書記劉基教授致詞 西北師範大學法政學院書記李迎新副研究員致詞 台灣暨南國際大學廖俊松教授致詞 南開大學教務長朱光磊教授致詞		
08:30-08:40	合 影		
08:40-10:00	第一場： 主持人：王宗禮教授（西北師範大學繼續教育學院院長）		
	發表人	題目	評論人
	廖俊松	永續發展與治理職能革新：台中市的經驗分析	岳天明
	張文禮	地方政府競爭過度及其規範	張力亞
	沈明昌	地方警政的合作策略：論第三部門警政的網絡治理模式	孫 健
	趙達瑜	台灣政府信息公開法與大陸政府信息公開條例比較研究	杜睿哲
10:00-10:20	休 息		
10:50-12:00	第二場： 主持人：林國水教授（真理大學知識管理學院）		
	發表人	題目	評論人
	王宗禮	支援與協作：中國發達地區與欠發達地區政府間合作的機制、效果問題及前景	廖俊松
	孫 健	組織政府規模內涵及其擴張	沈明昌
	梁錦文	越南新領導階層對其外交政策之影響	王宗禮
	張力亞	北臺區域合作的公民參與行動空間與策略初探：社會治理觀點	張文禮

12:00

閉幕式
西北師範大學社會科學處處長張文禮教授致詞

相對於南開大學的那一場研討會，這一場研討會雖然規模小些，但西北師範大學卻比南開大學來得更加重視：不但學校一把手黨委書記劉基教授親自蒞臨致詞，前後還有兩位副校長也參與盛會與主持歡迎宴，此外，還出動了教務長、社會科學處處長以及幾位院長及院書記共襄盛舉，可以看出西北師範大學的重視程度無與倫比。



圖二：西北師範大學學術交流合影

在這場研討會中，可以發現大陸目前有實施「發達地區與欠發達地區的地方政府合作、支援」模式，特別是在經濟上的支援，此部分雖然不一定能適用於我國，但就其跨縣市合作、支援之精神，實值得我國當前各縣市政府在進行跨域合作上加以省思，其中相關核心縣市，在進行跨域合作議題時，必須肩負起更多的角色與職能扮演，此將有助於未來整體地方治理能力的提升。然而，研討會中瞭解到當前大陸地方政府間問題的癥結點主要出自於各自追求「經濟發展」的本位思考，導致彼此間的競爭程度加劇而不易開展實質性的合作關係。

此次研討會中就台灣發表部分，一方面除了介紹台灣經驗之外，另一方面也與大陸師生進行對話，企盼能將台灣相關的跨域合作思維介紹至大陸地區。在相關論文中，趙達瑜老師所發表的〈台灣政府信息公開法與大陸政府信息公開條例比較研究〉不但能具體且深入的討論兩岸在實務操作上的比較異同之處，也有助於兩岸在學術交流上的聚焦與對話，是比較受到對方重視的代表性文章。

最後，在此次研討會過程中，政法學院的碩士生與博士生同學，都熱情參與研討會，並且仔細聆聽、動作筆記，可以看出大陸學生的學習慾望實值得我們學生的學習。再者，不獨看到西北師範大學校園綠意盎然，也目睹非常多的學生滿佈校園陰涼階梯或樹蔭下閱讀書籍，實能感受其用心努力之意，此部分亦值得我們的推廣與學習。

一日下午之後的行程盡皆屬於景點觀光行程，此處不多贅述了。以下並附南開大學與西北師範大學所發佈此次交流之網訊，以及幾位同行博碩士生之心得報告。

附件一：赴大陸進行學術交流成員名單

NO	姓名	性別	職稱
1	廖俊松	男	副教授
2	梁錦文	男	副教授
3	趙達瑜	女	副教授
4	陳嫻郁	女	助理教授
5	張力亞	男	博士生二年級
6	沈明昌	男	博士生一年級
7	洪秉文	男	碩士生一年級

“地方政府竞争与合作”学术研讨会举行

来源：南开新闻网 发稿时间：2008-07-02 09:32



南开新闻网讯(通讯员 王越乙 摄影 陈禹)6月28日，“地方政府竞争与合作”学术研讨会在南开大学伯苓楼举行。此次会议由南开大学周恩来政府管理学院、台湾暨南国际大学公共行政与政策学系和真理大学知识经济学院联合主办，来自3所大学的近40位学者参加了会议。

开幕式上，南开大学教务长朱光磊教授，台湾暨南国际大学公共行政与政策学系廖俊松教授，南开大学周恩来政府管理学院常务副院长杨龙教授出席会议并先后致辞。

本次会议致力于推进地方政府的理论研究，深入挖掘当代地方政府案例。会议共设1个大会学术报告和4个分论坛。与会学者分别就“地方政府合作的动力、过程与机制”，“永续发展与治理职能革新”，“当前中国政府间关系调整”，“对策与评估”等几个方面的问题进行了深入探讨。研讨会结束后，与会学者还参观了天津市滨海新区管理委员会，并就滨海新区发展现状及未来规划与滨海新区管委会有关领导进行座谈。

本次研讨会是一次全国性的以地方政府竞争与合作研究为主题的学术研讨会。会议为同行专家学者建立起良好的交流平台，同时为地方政府理论的发展和研究方法的丰富都起到了非常积极的推动作用。

编辑：韦承金

資料來源：<http://www.nwnu.edu.cn/Article.do?id=817>

海峽兩岸“地方政府間競爭與合作”學術研討會在我校隆重舉行

[發布單位：社會科學處 來源：社會科學處 發布時間：2008-07-03]



7月1日，**喜慶**黨的生日，**喜慶**奧運聖火之際，海峽兩岸“地方政府間競爭與合作”學術研討會在我校隆重舉行。校黨委書記、博士生導師劉基教授出席了開幕式並致辭。副校長、博士生導師王嘉毅教授主持了開幕式。學校政法學院、繼續教育學院等單位相關專業師生參加了開幕式。南開大學教務長、博士生導師朱光磊教授，台灣國立暨南國際大學廖俊松教授在開幕式上發言，向研討會的順利召開表示祝賀。

學術研討會主要圍繞“地方政府間競爭與合作”這一主題展開。國立暨南國際大學廖俊松教授通過台中市的經驗分析，闡述了永續發展與治理職能革新理念，提倡地方公民與社群也應自主積極發揮功能與作用，積極參與與監督地方永續發展的活動與工作，協力地方政府共創地方永續發展的願景。西北師範大學張文禮教授闡述了地方政府競爭過度現象及其規制，分析原因，並找出規範這一行為的合理路徑。國立暨南國際大學沈明昌博士探討了地方警政的合作策略——第三部門警政的網絡治理模式。國立暨南國際大學趙達瑜副教授通過將台灣政府信息公开法與大陸政府信息公开條例進行比較研究，認為兩岸政府在推動政府信息公开法制化、促進建立陽光政治及保障人民權益的努力，均值得肯定。西北師範大學王宗禮教授報告的題目是《支援與協作：中國發達地區與欠發達地區政府間合作的機制、效果、問題及前景》，報告圍繞“對口支援和經濟技術協作”這一模式深入研究了中國發達地區與欠發達地區政府間合作機制的完善、效果和存在的問題，對更好地促進發達地區與欠發達地區的政府間與區域間的合作，維護民族團結和國家統一，具有十分重要的意義。西北師範大學孫健副教授就世界各國行政改革所追求的目标之一——把政府組織規模控制在適度的範圍這一行政管理學前沿問題展開分析，客觀地評述了政府組織規模擴張的合理性和負面效應。國立暨南國際大學梁錦文副教授的《越南新領導階層對其外交政策之影響》詳實地展示了越南的雙邊與多邊外交政策對其社會發展的重大影響。國立暨南國際大學張力亞博士報告的主要觀點是當前都會區域治理的協力參與結構，從社會治理的觀點來看，不單是區域內相關的各政府成員，還必須將區域內公民與非營利組織的參與納入區域治理中，並且認為這是區域治理成功與否的關鍵。

開幕式後，校黨委書記劉基教授、副校長王嘉毅教授與朱光磊教授等代表合影留念。會議期間，與會代表參觀了我校博物館和校史館。

附件四：天津南開大學與蘭州西北師範大學學術訪問心得報告（一）

報告人：沈明昌（博士生）

一、前言

首先由衷感謝系上師長們為這次能夠成行前往大陸，參與天津南開大學、蘭州西北師範大學研討會及交流訪問，致上最誠摯的感恩與謝意，使個人在學術研究歷程中，開拓視野，認識海峽對岸相同研究領域的知識菁英；也同時領略到中國的地理之廣闊、山川之雄偉。從 6 月 27 日到 7 月 4 日，為期八天七夜非常短暫的時間要能同時完成天津、蘭州，並遠至敦煌的學術交流與參訪名勝行程，可說是非常的不容易，然由於系上師長們與對岸的教授群在既有的良好合作關係與深切的友誼，以及雙方事先的安排縝密與妥當，才有如此順利圓滿「地方政府的競爭與合作」的學術交流研討會。

二、天津南開大學周恩來政府管理學院參訪

南開大學創建於 1919 年，於抗日戰爭時期，曾與北京大學、清華大學在昆明組成舉世聞名的西南聯合大學。南開大學秉承「允公允能、日新月異」的校訓，並以培養周恩來、陳省身、吳大猷、曹禺等為代表的傑出人才著稱。學校占地 162 萬平方公尺（暨大校地面積約 150 萬平方公尺），建築面積達 117 萬平方公尺，圖書館藏書 329 萬冊。具有學士、碩士、博士和博士後研究等完整的教育體系，截至 2007 年的統計：共有學生 21,942 人（暨大約 4,900 人），包含大學部 12,420 人，碩士生 6,416 人，博士生 3,106 人；另含外籍學生、成人教育學生及遠程教育學生約 1 萬 5,000 人，與暨大相比顯得擁擠許多，也因學校位在市區，能有如此碩大的校園實屬不易。在 1,773 名專任教師中有博士生指導教師 548 人，教授 642 人，副教授 667 人。這次訪問的周恩來政府管理學院本身則有 73 名專任教師，其中教授 27 人（25 人具有博士生導師資格），副教授 21 人，講師 25 人；院內學生則有 1,393 人。學院創始於 2004 年 5 月，由政治學系、行政管理系、國際關係系、社會學系、社會工作與社會政策系、社會心理學系及 MPA 中心（公共管理碩士學程）等組成。

南開大學是一所綜合性的研究型大學，涵蓋文、史、哲、經、管、法、理、工、農、醫、教、軍全部 12 個學門，是目前大陸僅有的一所可涵蓋全部學門的研究型大學，學校也不斷地積極建構和發展適應 21 世紀經濟社會發展和人才培養需

要的學科體系。由於南開大學持續強化學生素質和創新能力的培養，珍惜「文以治國、理以強國、商以富國」的辦學理念，目前與國際知名的一百多所大學和國際學術機構建立了合作與交流關係。在對外的學術交流合作促進上，頗值得我們學校借鏡與學習之處。

一下飛機即能感受到南開大學師生的熱情，使我們參訪一行人倍感溫馨，覺得身處台灣一般。三天的行程，包括學術研討會在內，南開大學師生一路陪同，尤其教授群的殷勤接待，研究生們似乎也因此不敢有所懈怠，私下間接待的研究生們，都不是如同台灣的研究生是教授們的研究助理，但卻都主動擔任接待工作，精神著實令人嘉許的。

6月28日「地方政府的競爭與合作」研討會當天共分為四場。開幕式由南開大學周恩來政府管理學院副院長汪新建、楊龍教授及臺灣暨南、真理大學訪問團長廖俊松老師共同主持與分別致詞：汪新建副院長首先對臺灣國際暨南大學及真理大學訪問團的來訪表示熱烈的歡迎，並向來訪的學者介紹周恩來政府管理學院的具體情況以及與會的教授們；訪問團團長廖俊松教授也分別介紹參訪成員並感謝此次南開大學的熱情邀約。隨後全天四場的研討會共有14篇文章發表與評論，兩岸的學者紛紛加入討論，各抒己見，現場氣氛十分熱烈，一直到會議結束，大家還是覺得意猶未盡。

三、西北師範大學政法學院訪問

西北師範大學前身為國立北平師範大學，創校於1902年的京師大學堂師範館，經多次的併校與改名，最終於1988年更為現名。

學校占地千餘畝，建築面積達54.5萬平方公尺，圖書館藏書175萬冊。現有各類學生約20,000人；另含外籍學生3百餘人、成人教育學生約1萬5,000人，與南開大學、暨南大學相比校園更是充滿著學生，學校也是位居市區。西北師大目前共有18個學院46個系，專任教師1,238人其中教授232人，副教授484人。這次訪問的政法學院本身則有87名專任教師，其中專職行政人員14人，4位博士生導師，32為碩士生導師。學院早於1953年8月及創立，前身為馬列主義教研室，其後數次更名為政史系、政治系、政法系，2000年10月更為現名，並由哲學系、政治系、公共管理系、社會學系、法律系及資料中心等組成。西北師範大學雖然位處中國大陸西北內陸，然仍與全世界四十幾個國家，包含港澳台等地共有120

餘所大學、研究機構建立交流合作，實屬難能可貴。

西北師範大學位處於蘭州市區，而蘭州本身即是個非常令人玩味的地方。因為是古絲路的必經要道，也可說是中國的後門，又因地處地理要塞，以及中國陸域版圖的幾何中心，因此自古即為西域各國或現存的西方國家如英國、蘇俄等所覬覦。現在的蘭州是甘肅省省會，蘭州全市總人口約 320 萬，大於現有臺北市人口（約 263 萬人），其中市區人口數約 207 萬人，居住著漢、回、藏、東鄉、裕固、撒拉等 38 個民族，是個民族大熔爐。蘭州在西漢時即設立縣治，取「金城湯池」之意而稱金城。市區南北群山環抱，地處黃河上游，四季分明，冬無嚴寒，夏無酷暑。市區平均海拔 1520 公尺，黃河由西向東穿城而過，是唯一一個黃河穿越市區的省會城市。由於南北兩山夾峙的地形，市區東西狹長約 30 餘公里，南北最窄處則只有 5 公里左右，是呈現帶狀盆地的城市。整個城市的建築物依山傍水而建，層巒疊嶂，尤其從黃河南岸的皋蘭山上遠眺，可見大西北的渾壯雄闊，又能令人迴想江南的清奇秀麗風光，夜景更是美不勝收。

四、結論

此次前往訪問的兩校，都有非常優異的學術成就。就研討會所發表的論文而言，不論是理論性的精闢建構兼具歷史縱觀與現存社會系絡廣泛橫向的觀察，或是針對實務上的研究主題如天津濱海新區的跨域治理合作機制的實證性研究，均極具學術參考價值。另者，兩校都有著令人稱羨的諸多國際交流合作等各項活動，尤其位處內陸蘭州的西北師範大學，其欲在全球學界嶄露頭角的企圖心，與因其地理位置所獨具的人類、考古學的地位更是令人印象深刻。海峽兩岸的各項交流隨著新政府的上任益加頻繁，而成功的學術交流活動所依靠的是厚實的學術研究實力，期待暨南大學師生們共同努力為「朔南暨，聲教訖于四海」的理想，建立更聲名遠播的學術地位。

附件五：天津南開大學與蘭州西北師範大學學術訪問心得報告（二）

報告人：張力亞（博士生）

本次學術訪問之旅是學生第一次到大陸，因此別具意義、收穫也特別多。在此行除了暨大師生外，亦認識了真理大學知識管理學院的幾位老師，並且參訪了天津南開大學以及蘭州西北師範大學，認識了兩校有關政治與行政學門的老師，並分別參與兩場有關「地方政府合作與競爭」之學術研討會。以下將分幾點說明此次學術交流之心得與交流學習成果。

一、天津南開「地方政府合作與競爭」學術研討會

此行第一站於6月27日下午抵達天津濱海機場，並於6月28日假天津南開大學伯苓樓參與由南開大學周恩來政府管理學院所主辦的「地方政府合作與競爭」學術研討會。本次研討會規模不大但精緻，整場研討會歷時一天時間，與會過程不僅讓發表人充分進行論文報告，並於後續從「理性選擇」與「制度理論」觀點，針對地方政府合作行動與模式進行熱烈討論。整場研討會台灣與大陸學者各發表7篇文章，共14篇，分別從體制創新、治理觀點等觀點，針對地方政府之間的合作進行研討。

在體制創新部分：有楊龍教授發表的〈地方政府合作的動力、過程與機制〉、孫濤〈复合型經濟功能區—論天津濱海新區區域特性及其管理體制創新構想〉、楊書文〈論城管綜合執法與城市管理體制創新〉、孫冰〈天津濱海新區管理體制的制度變遷〉、以及張志紅所發表的〈當前中國政府間關係調整論綱〉。綜觀此部分文章，大多為大陸學者所發表。就其發表論文內容來看，當前大陸地方政府間的合作關係，從參與者部分，可以分為雙邊合作、多邊合作。機制可分為：互利模式、大行政單位主導模式、中央誘導模式。但就實務運作上來看，似乎存在著理念層次較高、落實不易的問題。其主要原因在於，地方政府之發展主要係以經濟作為考量依據，就此地方政府各自除在自我管轄區域內進行利多體制創新，要真正要與其它地方政府進行合作似乎有其本位主義問題。在此部分，讓筆者甚感興趣的是有關「職責同構」觀點以及「城管機制」的部分。

在「職責同構」係指：不同層級政府在縱向間職責配置和機構設置上高度一致。此外行政立法兩者合而為一，因此在運作上有時會因為少數反對而致使政策無法具體落實的窘境。從而觀之，這樣的問題呈現出事權重疊，此將造成政府行政資源浪費，未來似乎值得改善。另外，在「城管機制」的部分，一開始經過論文發表人說明過後，仍有些許不理解，但在日後進行實務參觀時，就可以清楚體會，原來其所指涉的是城市內部有一組成員，其職責在於管理城市內部流動攤販的問題，但在這過程中似乎仍隱含執法標準不明確之問題。綜此部分，讓吾人瞭解到當前大陸在地方政府間體制運作上的初步概況。

其次，在治理觀點部分。主要有楊妍〈跨區域環境治理與地方政府合作機制研究〉、馬得勇〈測量治理：國外的研究及其對中國的啟示〉以及廖俊松〈永續發展與治理職能革新：台中市的經驗分析〉、筆者的〈北臺區域合作的公民參與行動空間與策略初探：社會治理觀點〉、沈明昌〈地方警政的合作策略：論第三部門警政的網絡治理模式〉等五篇文章。此部分從治理的觀點出發，首先從理論觀點出發，接續聚焦於永續發展對地方政府職能的轉變，並且更進一步聚焦於跨域合作的環境問題面向探討，最後從社會治理的觀點進行討論，藉以作為兩岸有關治理觀點的對話。

二、南開大學學術交流心得

在這次的研討會中可以發現，當前大陸在論述地方政府合作的部分，主要是從經濟面向進行討論，相關研究較屬規範性論述，並問針對現有體制進行比較積極性的批判與省思。但是，就整體而言，兩岸目前對於地方政府間的合作關注是有志一同的，特別是在環境議題上，所擴散出的跨域治理機制與思考，無疑是未來兩岸可以相互學習與個案累積對話的重要部分。

在此次研討會中，不僅認識到南開大學周恩來管理學院關注地方政府議題的老師，也獲得多元的收穫，如：1、藉以瞭解當前大陸地區的地方政府間合作模式；2、瞭解當前大陸地區的地方政府間產生競爭的癥結點因素；3、間接

瞭解當前大陸地方政府的發展趨勢；及其 4、學界相關的討論議題。

再者，此行在天津南開大學除學術研討會之外，亦參訪了南開大學校園及當地著名歷史景點與博物館。在校園部分，有幾點可供本校借鏡學習：1、學校綠帶空間的設置及 2、校園親水空間的規劃。因為吾人認為，一個優質的學習環境，除了研究、教學師資陣容優秀外，亦應搭配清爽、優美、可親近性的校園環境，如此才能引領出更多的學術靈感與優質化研究、學習環境，此將有助於整體學校發展。

三、蘭州西北師範大學「海峽兩岸地方政府間競爭與合作」學術研討會

結束完天津南開大學的學術訪問行程，來到了美麗的黃土高原，拜訪位於甘肅蘭州市的西北師範大學，並於 7 月 1 日參與由西本師範大學法政學院所主辦的海峽兩岸「地方政府間競爭與合作」學術研討會，時間歷時半天。在此次研討會中，共有大陸 3 篇文章、台灣 5 篇文章進行學術發表。在大陸文章部分有王宗禮教授〈支援與協作：中國發達地區與欠發達地方政府間的機制、效果、問題與前景〉、張文禮教授〈地方政府競爭過渡及其規範〉、以及孫健副教授的〈政府組織規模內涵及其擴張〉文章。

在此次研討會過程中，可以發現大陸目前有實施「發達地區與欠發達地區的地方政府合作、支援」模式，特別是在經濟上的支援，此部分雖然不一定能適用於台灣，但就其跨縣市合作、支援之精神，實值得台灣當前各縣市政府在進行跨域合作上加以省思，其中相關核心縣市，在進行跨域合作議題時，必須肩負起更多的角色與職能扮演，此將有助於未來整體地方治理能力的提升。然而，在當前大陸地方政府間競爭的問題部分，癥結點出至於「經濟發展」，導致相關評鑑機制與合作模式產生問題，要如何有效解決，筆者認為可以從兩個面向進行思考：1、在建構具中國特色的社會主義思維底下，讓各地方政府發展各自特色的經濟模式，而非追求一致性；2、借鏡於台灣的跨域合作模式，強化宣導地方政府的合作觀念，此部分需要中央政府進行支持性作為，綜上將有解決地方政府間因為經濟發展，而產生的惡性進爭問題。

另外，此次研討會在台灣所提的問題部分，一方面將台灣的經驗進行介紹，另一方面也與大陸師生進行對話，企盼能將台灣相關的跨域合作思維介紹至大陸地區。在相關論文中，趙達瑜老師所發表的〈台灣政府資訊公開法與大陸政府信息公開條例比較研究〉更具體且深入的討論兩岸在實務操作上的比較異同之處，此更有助於兩岸在學術交流上的聚焦與對話。

最後，在此次研討會過程中，政法學院的碩士生與博士生同學，都熱情參與研討會，並且仔細聆聽、勤作筆記，此將可以看出大陸學生的學習慾望，此部分值得台灣學生在參與相關研討會時進行學習。再者，初到西本師範大學時，其校園綠意盎然，可能是適逢期末考期間，看到諸多座學生於校園內的階梯或是樹蔭下閱讀書籍，實能感受其用心努力之意，此部分亦值得在台灣進行推廣、學習。畢竟未來兩岸的交流、競爭只會越來越密集，因此之比知己無疑是學術交流的重點項目之一。

四、蘭州西北師範大學蘭州西北師範大學校園參訪心得

總結此次蘭州西北師範學的學術交流之行，吾人獲得以下幾項的心得：1、在學術上，可以瞭解內地（特別是大陸內地）當前的學術風氣以及其校園環境，從其師資結構來看，仍偏重於本土國內學者，在學術上仍較為規範性討論，而非具備實證研究之風氣，此部分值得未來精進。然而，此次學術研究之旅，能將台灣的相關經驗與之分享，一方面可以讓相關師生瞭解當前台灣的發展現況，亦可以進行兩岸的比較，此部分將有助於未來兩岸的發展。2、除了在學術交流外，也參訪了西北師範大學的校園博物館，除了校史館外，也有兩座博物館，裡面收藏了甘肅境內的相關考古遺跡、化石以及動物標本，此部分不僅充實校園收藏內容，亦可建構出校園的發展特色，此將有助於校外參訪者加深對此學校的瞭解與特色認知，此部分值得未來暨大進行學習。因為深處於埔里地區，素有「人類學最佳考古之地」之名，如何在學校內建構出一個可將學術研究與實務保藏的博物館或展館，無疑是值得參考與借鏡的。3、就此之外，也撥空參訪了校外的城市景象、黃河之母、龍源、高蘭山等處，可以發覺大陸地區的城市發展是具備現代化的，也順道體驗一下黃土高原的生態環境。

五、綜合結論

總結此次學術參訪，不僅在學術上有其收穫，對於大陸地區的瞭解也相對有其獲益性。未來仍希望有更多的機會能夠進行這樣的學術交流，此不僅有助於瞭解彼此的認知，亦可以針對彼此的學術研究心得進行學習交流，以加深彼此的認識。當然，未來如有機會，或許可以申請相關的學術獎助，至大陸地區進行蹲點短期研究，企盼藉以更理解大陸地區的發展與學術研究內容。

附件六：天津南開大學與蘭州西北師範大學學術訪問心得報告（三）

報告人：洪秉文（碩士生）

一、前往天津南開大學：

近年來系上與大陸天津南開大學的周恩來政府管理學院開始有學術交流的活動。本次的交流行程由南開大學安排，從6月27日到7月4日，為八天七夜的行程。這次學術研討會的主題為「地方政府的競爭與合作」，此一主題為兩校的重點研究領域，藉由舉辦學術研討會的機會，比較臺灣和大陸在研究主題上的不同，更可達到學術交流的目標。

二、對南開大學的學術體察：

大陸的學校重視「院」的層級，本次研討會的主辦單位即為南開大學的周恩來政府管理學院，在院的下面則有政治學系、社會學系等相關科系的設立，這和臺灣重視「系」的層級有很大的不同。周恩來政府管理學院包括許多不同專長的老師，而研究生進來前必須先通過考試；進來後則要先確定指導老師，當然論文的主題與研究方向也要加以確定。前者和臺灣的情況類似；後者在臺灣是不太常見的。臺灣的研究生通常先修課，然後再找指導老師，論文的主題可能是由指導老師決定的，通常與老師正在進行的研究相關。整體來說在此一學術領域大陸的發展是相當快速的。

三、地方政府間競爭與合作學術研討會：

研討會分為兩階段，第一階段在天津的南開大學舉行；第二階段在蘭州的西北師範大學舉行，在西北師範大學的部分也是由南開大學所安排的。研討會包括主持人、發言人、評論人及其他參與的老師和同學，議程安排與發言時間依照一般的慣例來進行，若是由大陸學者發表論文，則由我方學者加以評論；若是由我方學者發表論文，則由大陸學者加以評論，如此更能達成學術交流的目的。南開大學的學術研討會在6月28日開始，學生發表的論文被安排在第四場，也就是當天下午的3點40分到5點，而發表的論文題目為「從全民健康保險地方負擔保費補助款之爭議問題探討臺灣府際關係之發展：以臺北市府個案為中心」，評論老師為南開大學的郭大水老師。當天的會議相

當圓滿成功，學生也獲得許多寶貴的建議。

四、研討會的精彩與震撼：

在南開大學的研討會採用圓桌會議的方式，主位是主持人，兩旁則是發表人(大陸稱為發言人)及評論人(大陸稱為點評人)。當自己坐在位置上時，感覺就像是一位學者，與其他老師處在平等的地位，這讓學生感到相當大的震撼及壓力，但也是一次很難得的學習經驗。在會場幫忙的同學是周恩來政府管理學院的碩士生，倒茶時用的是「大鋼瓶」(在臺灣已很少看到，以前國民大會用的那一種)；使用的茶杯是附杯蓋的瓷杯，他們的服務相當周到且迅速，令人相當佩服。雖然大陸的學者似乎不太習慣使用投影片，但對論文內容所作的報告仍然非常精彩，值得臺灣的學者效法。

五、與南開大學的學術交流值得繼續進行：

本校有全國唯一的府際關係研究中心，而南開大學周恩來政府管理學院的研究方向也重視府際關係(大陸稱為政府間的關係)。雖然臺灣在此一學術領域上的發展較為進步，但大陸作為一個超大型的國家，在解放後在各方面的發展都非常進步，而大陸中央與地方的關係比臺灣更為複雜，與南開大學的學術交流活動可使我們更進一步地了解當地的發展情況，當然要把握這一難得的機會。學術研討會本身有侷限性，未參與者通常無法知悉討論的情形，所以系上與南開大學達成共識：希望下次的學術交流可以出版期刊，使論文的等級提升為期刊論文，讓其他學者有機會參考相關的文章。

六、在南開大學結交的學術先進：

在南開大學的研討會，遇到許多老師及同學，也交換了許多名片，其中最重要的人物為朱光磊博士。朱博士為南開大學的教務長，也是政治學系的教授，其學術專長為政府理論之研究，在大陸的政治學界具有相當重要的地位。楊龍博士為政府管理學院的副院長，他是這次研討會的貴賓，除了全程參與研討會，還提出精彩的見解。程同順老師為政治學系系主任，負責接待我們的工作，讓我們對南開大學及天津有更深一層的認識。王越乙同學是程同順老師指導的碩士生，也是這次研討會最辛苦的一位同學，她在研討會場的服務

態度及做事的方式很值得我加以學習。在天津的自由活動時間，她還帶我們參觀南開大學的校園，並感受名校的學術氛圍，真的很感謝她。

七、西北師範大學舉辦的學術會議：

第二階段的學術研討會在西北師範大學舉行，研討會主題仍為地方政府間的競爭與合作。系上的學術交流團是第一次前往該校。由於南開大學的周恩來政府管理學院與西北師範大學的政法學院間常有學術交流的活動，所以這次難得的機會亦是由南開大學所促成的。西北師範大學位於蘭州，在大陸是屬於較為內陸的地區，但學校的政法學院相當認真且熱情，使這次的學術會議更加圓滿成功，這都要感謝南開大學及西北師範大學的支持和協助。在研討會結束後，主辦單位製作參與者的通訊錄，有電話及電子信箱供後續聯絡之用。另外，本次的學術交流行程有臺灣的真理大學參與，真理大學的知識經濟學院提供創新的觀念，也開啓了學術交流的第一步。下次的學術交流活動將由南開大學來訪，期待更成功的學術交流行程。

八、對西北師範大學的學術體察：

西北師範大學非常注重這次的研討會，在校園中可以很容易看見介紹本次會議的紅色布幔。他們的師生相當熱情，也很用功，在研討會中認真作筆記者不在少數。西北師範大學的博物館與校史室令人印象深刻，它的等級早已超越校級博物館應有的規模。經由解說員講解後，可知學校的歷史悠久，而且是內陸地區的學術重鎮。暨南國際大學位於臺灣的內陸地區，鄰近日月潭風景區；西北師範大學位於大陸的內陸地區，鄰近黃河風景區。兩校的環境背景相似，未來可以繼續交流，並擴展到觀光或旅遊研究的層面。這次的學術交流讓我成長許多，並獲得寶貴的經驗。

九、在西北師範大學結交的學術先進：

當我們到達蘭州後，發現窗外的景觀與天津有很大的不同。蘭州是一個內陸城市，馬路旁盡是黃色的砂石，偶爾還能看到牛、羊等動物停在路旁。西北師範大學的同學相當用功，在校園的各個角落常可看到同學拿書出來看，這對臺灣的學生來說是不常見的。張文禮教授是社會科學處的處長，因為他是

從南開大學畢業的，所以我們透過他的安排才能來到這裡。王嘉毅教授是西北師範大學的副校長，他是當天出席會議的「領導」，並在開幕式中致詞。韓晶老師負責接待我們，他做事非常細心，對於我們的需求能立即回應，值得學習。

十、對兩校學生生活的觀察：

大陸的學校到七月初才放暑假，我們到達南開大學時學校還有許多學生，而且校園內有許多畢業生在拍畢業照。大陸的學生也有升學考試的壓力，所以看來十分用功。南開大學的學生宿舍沒有供應熱水，如果要洗熱水澡則必須自行購買點數，然後到公共澡堂洗澡；從這個角度來看，暨南國際大學的學生宿舍算是相當不錯的。西北師範大學因為地理位置的原因，所以較為缺水，而內陸地區因為降雨量較少，「地下水」就成為主要的民生用水來源。若比較兩岸三校的異同，可以發現我們的學習環境還是最好的，應該要好好珍惜。又大陸學生的求學態度令人敬佩，實在是值得我們加以學習。

十一、自己的感想：

有人說：「讀萬卷書，不如行萬里路。」這是學生第一次來到大陸，不但是第一次難得的經驗，而且還學到許多新事物。因為今年大陸要舉辦奧運，感覺人民都動了起來，而整個城市也經過重新規劃，希望能夠盡力完成這一件事情。在兩岸直航後，雙方會有更多學術交流的機會，我們應該把握良好的時機，與大陸的學校繼續交流。

十二、總結與未來展望：

本次的南開交流行程非常圓滿且成功，除了感謝南開大學的安排，更要感謝學校及系上提供難得的機會，使學生有機會參與這次學術交流的活動。隨著兩岸交流的日漸頻繁，成功的學術交流活動將可使學校獲得更多的好評，並提升學校的學術聲望。這對於一所年輕的大學(如本校)是相當重要的，期待下次更圓滿成功的學術交流活動。