

行政院及所屬各機關出國報告

出國類別：其他(應邀出席會議)

(裝
釘
線)

赴美國出席「國會聽證會」介紹台灣健保制度

服務機關：行政院衛生署

出國人職稱：署長

姓名：侯勝茂

出國地區：美國

出國期間：97年5月20日至24日

報告日期：97年8月11日

壹、會議摘要：

一、目的：

美國總統競選期間，健保議題再獲重視。我國全民健保的成就，廣泛受到國際矚目，提倡「單一保險人」(single-payer system)體制的美國人士早有意向我國學習。本人獲母校 Johns Hopkins University 頒贈 Woodrow Wilson Award for Distinguished Government Service，並獲美國聯邦眾議員 John Conyers Jr. 之邀，在美國國會演講我國健保的成就。

二、過程：

(一)回母校領取威爾遜總統傑出公共服務獎

時間：廿一日全天

地點：Baltimore Symphony Hall

◎一早，代表處同仁就來華府下榻處與我前往母校 Johns Hopkins University。前來迎接的是校友辦公室的 Ricky Fine 女士。Ricky 帶著我回顧一番校史，接著是與傑出校友簡單隆重的 reception 兼午餐。

◎下午兩點鐘開始的畢業典禮：接受母校頒授 Woodrow Wilson Award for Distinguished Government Service。公衛學院的畢業典禮由院長 Michael Klag 主持，在城中心的 Symphony Hall 舉行，邀請該校諾貝爾化學獎得主 Peter Agre 致詞。典禮隆重開始，畢業生就座並致謝詞後，首先頒授獎項。威爾遜總統獎是一個為紀念這位美國第二十八屆、在內政上政績卓著，且被封為「公共行政之父」的總統而成立於 Johns Hopkins 的極具聲望的獎項。迄今僅數十人獲獎，獲獎人包括前美國駐聯合國代表歐布萊德女士、新加坡李光耀總理、美國前國務卿鮑威爾將軍等。

(二)接受 *Congressional Quarterly Healthbeat* 記者 John Reichard 專訪

時間：廿二日上午

地點：國會山莊附近之露天咖啡廳

Congressional Quarterly 是一份以華府政治圈為發行對象的刊物，其中一版為 *Healthbeat*，專門探討醫療保健政策。本人對記者暢談我國全民健保的歷史、成功、與挑戰。因為剛從日內瓦爭取我國進入國際衛生組織到美國來，因此也向記者強調台灣加入世界衛生組織的必要性，不但可以讓台灣獲得衛生、防疫的第一手資訊，以台灣在醫療、健保上的成就，也必然可以對世界做出重大的貢獻。記者事後加上他當天在國會聽證會場之所見，撰寫成 “Taiwan: Surprising Lessons from a Small Island” 一文，披露於 *Congressional Quarterly*，以六頁的篇幅詳細報導我國全民健保的成就（參見附件）。

(三) 華府台灣健保制度聽證會

時間：廿二日下午

地點：國會山莊眾議院聽證廳

- ◎我國健保的成就、美國健保的沈疴、美國總統大選的造勢等，一起湊成了這起極為稀有，以台灣為唯一探討、學習對象的聽證會。
- ◎聽證會的主人為 John Conyers, Jr.，是來自蜜西根州的眾議員。Conyers 眾議員現年 79 歲，已經連任議員 20 次，如今已經是他在國會的第四十二個年頭，是眾院裡面任期第二長的議員。現擔任眾院司法委員會主席。Conyers 眾議員一生重要的志業之一在推動美國的單一保險人的全民健保制度。最近的具體努力，展現在 2005 年推出並獲 78 位同僚連署成案的「眾院 676 號決議案 (House Resolution 676)」，這是美國最近一次推動全民健保的社會運動，在這決議案之下，凝聚了許多相同理念的草根團體。
- ◎Conyers 因為今天有重要行程，僅在中午餐敘時前來致意，聽證會主要是由其在健保議題的助理，也是 HR 676 決議案的操盤手 Mr. Joel Segal 主持。本人就「我國健保的成就與對美國健保改革的意

涵」發表演說。陪同的中央健康保險局副總經理陳孝平說明我國全民健保的財務問題，以及因應策略。之後，分別由邀請來的專家學者從不同角度或者剖析台灣健保，或者提示「台灣經驗」的價值。發言順序為：

1. Princeton University 的鄭宗美教授（她問：美國人是否要舉辦全民健保，歸根究柢，就是：（引用聖經故事）「我到底是不是我兄弟的守護者？（Am I my brother's keeper?）」）；
 2. Johns Hopkins University 的 Laura Morlock 教授（曾應邀赴台評估我國健保的成就），她認為台灣有五項經驗值得美國人學習：肯從其他國家吸取經驗、結合本土的經驗、耐心爭取共識、充分利用資訊、擴大風險分攤。但她也提及可供美國警惕的一個台灣的負面經驗：沒有充分的機制（所謂「防火牆」“firewall”）來隔絕政治的干預。
 3. 同樣來自 Johns Hopkins 的 Gerard Anderson 教授則從國際比較來談論台灣健保的特色；
 4. 來自 PNHP 的 Robert Zarr 是一位小兒科醫師，代表 PNHP 一萬四千位醫師表達對單一保險人的支持。
 5. 在這中間，來自加州同屬民主黨的 Diane Watson 眾議員也過來助陣。
 6. Uwe Reinhardt 教授雖然躲在後面的一角，但這被主持人稱為「全球健康經濟學者第一人」的教授，還是被請出來「說幾句話」。做為我國行政院科技顧問的 Reinhardt 教授對台灣的支持自不在話下，在各種國際場合均積極為台灣發聲。
- ◎這個公聽會，台灣經驗獲得廣泛的共鳴，與會專家學者以及在座聽眾，也都普遍認同台灣健保成就對美國的參考價值。可以說是一場極為成功的國民外交。

貳、心得與建議事項:

- 一、在我國外交處境極端困難的大環境之下，以分享我國全民健保的成就作為爭取邦誼的切入點，應屬可行而有效。
- 二、我國全民健保實施十四年以來，從保障的普及、弱勢的照顧、給付的廣泛、品質的維持等，都贏得國際社會極高的評價，並且有許多國家前來參訪、學習，健保局更已有協助訓練印尼、蒙古、沙烏地阿拉伯等國高階健保官員的經驗。在過去，我國曾以醫療團隊作為開拓外交的尖兵；現在，可藉由推廣健保，協助對我友好的國家普及其醫療，提升國民的福祉。
- 三、具體的作法，可由衛生署協同外交部，將「健保外交」融入國家整體的外交經略當中。這在我國積極爭取參與世界衛生組織的努力中，更具有國家安全的戰略高度。
- 四、同時，可以在衛生署 Taiwan IHA (International Health Action) 的架構下，加強與周邊國家的合作，建立區域性的「健保聯盟」，分享我國的健保經驗，並提昇我國的國際地位。