

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書

(出國類別：其他類別—考察)

## 赴印度藏人社區考察報告

出國人：

服務機關：蒙藏委員會

職 稱：委 員

姓 名：王 時 思

職 稱：處 長

姓 名：陳 又 新

職 稱：科 員

姓 名：嘉揚見祭

出國地點：印 度

出國期間：97.04.14~97.04.24

## 摘 要

本會為實地了解多年來在印度藏人社區進行之人道援助成效與非政府組織在當地運作情況，並順道了解旅居印度藏人對 3 月 14 日西藏拉薩事件以來的反應情形；自 4 月 14 日至 24 日，前後共計 11 日，由本會王委員時思率同藏事處處長陳又新及科員嘉揚見祭，前往印度藏人聚集地區拜拉古比，包括由流亡政府官方經營的現代化醫院—措杰康薩醫院、色拉味寺醫院、南卓林寺醫院、當地藏人社區與突破本會與流亡政府交流的瓶頸，首度前往達賴喇嘛駐錫地、西藏流亡政府所在地達蘭薩拉等藏人社區進行考察，同時也與麥索大學印度研究中心蘇巴蘭瑪尼亞教授等人見面交換意見。對於本會在海外藏人地區的人道援助與抗議中國鎮壓活動有深入而廣泛的了解，並提出本會未來的藏事工作方向與建議，以持續開拓台藏雙邊交流關係，總計此次考察於短短緊湊的 11 天行程內達到的意義與成果極為豐碩。

# 目 錄

|                       | 頁 次 |
|-----------------------|-----|
| 前言 .....              | 1   |
| 壹、 主要行程 .....         | 1   |
| 貳、 海外藏人人道援助 .....     | 3   |
| 一、 流亡政府官方醫療單位 .....   | 3   |
| 二、 寺院自行成立醫療單位 .....   | 4   |
| 參、 海外藏人抗議中國鎮壓活動 ..... | 5   |
| 一、 南印度拜拉古比藏人社區 .....  | 6   |
| 二、 達蘭薩拉藏人社區 .....     | 7   |
| 肆、 心得與建議 .....        | 9   |
| 一、 對藏工作目標與定位 .....    | 9   |
| 二、 整體策略 .....         | 11  |
| 三、 結語 .....           | 15  |
| 附件                    |     |
| （一）行程表                |     |
| （二）照片集（光碟）            |     |

# 赴印度藏人社區考察報告

委員 王 時 思

處長 陳 又 新

科員 嘉揚見粲

## 前言

本會為實地了解多年來在印度藏人社區進行之人道援助成效與非政府組織在當地運作情況，並順道了解旅居印度藏人對 3 月 14 日西藏拉薩事件以來的反應情形；自 4 月 14 日至 24 日，前後共計 11 日，由本會王委員時思率同藏事處處長陳又新及科員嘉揚見榮，前往印度藏人聚集地區拜拉古比與達蘭薩拉等地進行考察。

## 伍、 主要行程

自 4 月 14 日台北出發至 24 日返回為止，前後共計 11 天。

14 日，由台北搭機前往印度南部大城邦加羅已是接近 15 日凌晨。

15 日，上午 9 時搭車約 3 小時後到達麥索，中餐之後，驅車前往南印度藏人社區拜拉古比已經是當日下午 5 時。由南卓林總管羅桑喇嘛安排住入該寺遊客接待中心，晚上 7 時即由貝諾法王接風。



南卓林寺大門

16 日，即安排參訪活動，從南印度藏人第一社區開始進行參訪先後與綽傑、南卓林寺相關負責人員以及台灣醫療行動聯盟駐當地負責人黃梅珠等人深談了解，晚上 7 時再度拜訪貝諾仁波切。前往噶舉寺院、色拉味



與貝諾仁波切等南卓林寺主要僧眾合影

寺所設醫院參訪，中午與覺空仁波切、羅桑喇嘛、尼瑪院長、台灣醫療行動協會駐色拉寺負責人周梅珠餐敘後交換意見、前往第四社區家訪，下午傍晚驅車前往麥索。

17 日，上午與麥索大學印度研究中心蘇巴蘭瑪尼亞教授（Dr.N.Subramanya）見面。傍晚前往麥索皇宮及山區印度神殿參觀。

18 日，上午驅車前往邦加羅，車行當中，途經由達賴喇嘛之妹結尊貝瑪在邦加魯郊區新建一座西藏大學，據悉將自今年 7 月開始招生。於下午搭機前往德里。



達蘭薩拉街頭

19 日，於德里了解海外藏人活動情況，並安排前往達蘭薩拉交通住宿。

20 日，清晨 7:30 驅車前往達蘭薩拉，途經過印度的哈里衍那省（Harayana）、旁遮普省（Punjab），於 20 時抵達，瑪洽巴拉蒂希（Himachal Pradesh）省邊沿的達蘭薩拉，宿入 Surya Resort 旅館。



達蘭薩拉街頭

21 日，於達蘭薩拉街頭參訪當地藏人活動情形。

22 日，清晨 8:00 自達蘭薩拉驅車返回德里，於 20 時 30 分左右抵達。

23 日，搭深夜晚間 1130 班機離開印度。

24 日，530 抵曼谷，搭 0720 飛機返台，於 1150 抵台。

## 陸、 海外藏人人道援助

### 三、 流亡政府官方醫療單位

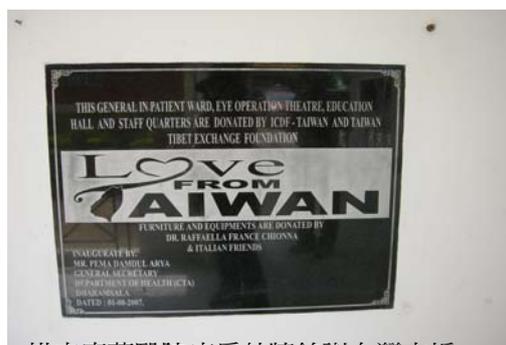
南印度拜拉古比藏人社區中，唯一由流亡政府官方經營的現代化醫院—措杰康薩醫院（Tso-Jhe Khangsar Hospital）介第一社區與第二社區中間路邊，主要的病患為當地藏人，也是目前當地藏人最常去看病的醫院。措杰康薩醫院頗具規模，有掛號、診療、領藥、牙醫處理、X光照射室、手術室、病房等。台灣西藏交流基金會支援者有救護車一部、一棟的男、女病房各一，每一間容納 15 病床。

該院有院長一人、住院醫師一人、牙科醫生、護理人員五名及職工若干名。院長由西藏流亡政府指派，名為米瑪（Mig mar），年約 50 餘歲，為一對醫療事業

抱有理想者。專業住院醫師卓瑪措（Dro ma tsho），年約 40 餘歲，原係專科腫瘤，但基於當地各科醫師缺乏，多年來變成全科醫生，在藏人中頗得聲望與人緣。一位牙科醫生並不住診，而於每週定期來院看診；配合醫師者有五名護理人員。米瑪院長除了對台藏交流基金會所提供的支援表示感謝之外，並對醫院的發展頗具憧憬，但礙於西藏流亡政府輪調制度，其本人也將輪調，故僅能在任期間盡力服務。住院醫師卓瑪措表示：其本人雖是腫瘤專業，但由於當地醫師缺乏，該院僅其一人駐診，因此



措杰康薩醫院正門及台灣所贈的救護車



措杰康薩醫院病房外牆銘謝台灣支援



卓瑪措醫生看診中

目前各相關科的醫療都需要進行，幾乎是全科醫生。其中以是大小外科手術較為頻繁，過去縫合手術線有免費提供來源，但現已中斷缺乏手術線來源，期望有協助的來源。



措杰康薩醫院候診的民眾

#### 四、 寺院自行成立醫療單位

寺院自行所成立醫療單位，主要是信仰西藏佛教是藏人的傳統，而各藏人社區都會成立各派的寺院，寺院的僧人日漸增加，所衍生的健康照護問題，爲了給予本寺院僧眾的健康，因而各派的寺院多會成立醫療單位，以資因應，同時也兼及嘉惠當地社區藏人就近醫療。



色拉昧寺醫院的牙醫診療床

##### 1.色拉昧寺醫院

位於離藏人聚集的社區步行約需 20 分鐘，緊接山坡旁的色拉昧寺側。色拉昧寺由於雄丹護法神信仰的影響，開業情況暫不穩定，前往時暫時停業，無法接觸到實際負責人，但台灣醫療行動協會於該院有駐點，因此由該院助理強巴（Jam pa）接待，爲一出家藏人，曾到台灣接受訓練該院表示有意思派員多



色拉昧寺醫院的診療室

與台灣方面進行交流，台灣醫療行動協會於當地有交流護士，主要的病患爲色拉昧寺僧眾。該院設備齊全，主體建築爲二樓建築，包括位於一樓的西醫部、牙科與二樓的藏醫、藥部門，內部除有掛號、診療、領藥、牙醫處理、X 光照射室、

病房等等；並有完善的病歷資料庫、與衛教宣導，同時有先進的無障礙空間設計坡道。

## 2. 南卓林寺醫院

位於南卓林寺旁，緊鄰當地藏人第四社區，主要的病患為南卓林寺與當地第四社區藏人。目前南卓林寺醫院院長由尼瑪(Nyi ma)負責，係一出家僧人。醫院為三樓主體建築，設有西醫部，僅有一印度醫生駐診，另有一藏藥部。據南卓林寺管家羅桑喇嘛（Lobsang



南卓林寺醫院的建築外觀

Lama) 表示：南卓林寺所屬的醫院硬體建築皆已完善，經費也應沒問題，但是缺乏醫政管理人才，對於醫院所需採購設備等未來方向無法定案，已有請德籍專家進行規劃。

## 柒、 海外藏人抗議中國鎮壓活動

藏人是一群愛好和平且友善的族群，因受到中國的血腥鎮壓、文化摧殘才遠走家鄉，在陌生的環境裡奮鬥五十餘年，仍為自己的基本人權與文化傳承努力，流亡歲月雖然艱辛痛苦，但仍保持樂天知命的心情。3月14日西藏拉薩發生中國血腥鎮壓藏人事件，海外藏人



遠眺拜拉古比藏人新社區

都有親朋好友仍留在中國西藏，受到傷害的友好親友大有人在，因此，中國血腥

處理此事，早已引起全球藏人以及援藏團體的憤怒。海外藏人主要的聚居地區—印度藏人地區，更是風起雲湧，抗議活動一波接一波，此次觀察的印度藏人聚居地區，主要為南印度拜拉古比與北印度達蘭薩拉為主。



拜拉古比藏人第一社區街道

### 三、 南印度拜拉古比藏人社區

藏人在海外主要集中於印度次大陸，分佈印度南、北地區。目前與台灣交流關係較為密切者，多集中於印度南部喀那他卡省（Karnataka State），藏人社區是在這一省的偏遠山區，稱為拜拉古比藏人社區。南印度拜拉古比藏人聚居區共有新、舊兩大社區，舊區共有六個社區，新區共有 12 社區，約有 3 萬餘人。其中以舊區藏人人數最多，與台灣關係良好，因此此次也是以舊社區為主。



拜拉古比藏人第一社區的靜坐區

對於中國血腥鎮壓藏人事件，海外藏人發動靜坐、遊行早已成為媒體關注的焦點。南印度拜拉古比藏人地區家家戶戶都升起雪山獅子旗，在各社區的佈告欄、路邊牆角，隨處可見貼滿相關揭露、譴責中國暴行的標語與訊息。第一社區為流亡政府辦公代表處所在，是當



拜拉古比藏人舊區的第一、二社區街道



拜拉古比第一社區的流亡政府辦公室大門

地藏人的行政中樞，流亡政府辦公代表處的擴音器裡，持續不斷廣播事件的相關發展與流亡政府等世界各國相關人員對此事的看法，在流亡政府代表處不遠的廣場上有約 50 餘人在搭起的遮雨棚下靜坐。當 4 月 17 日奧運聖火傳遞到德里時，聚居於印度各地的藏人抗議行動掀起另一波高潮，位處於南印度偏遠地區



拜拉古比藏人社區路邊販售的抗議布條

的藏人除了在自己的社區內遊行抗議之外，各社區俗人、寺廟僧人都紛紛組織起來前往印度的各大城街頭遊行，以表達心中的不滿與籲請國際關注。在南印度的大城如麥索、邦加羅都有數百人的遊行示威。麥索城的市集中央處有約 300 的藏人舉行示威遊行、邦加羅也有數百藏人遊行抗議活動，使得當地交通一度擁塞。透過當地的電視畫面知道，在印度首都的德里，藏人的示威抗議更加為激烈，有不少人被捕，仍澆熄不了海外藏人對中國踐踏西藏人權的怒火。

#### 四、 達蘭薩拉藏人社區

達蘭薩拉 (Dharamsala) 是一座山城，主要分為下達蘭薩拉 (Lower Dharamsala) 與上達蘭薩拉 (Upper Dharamsala)，印度人稱為「麥勞甘寄」(McLeodganj)，前者為印度人聚居地區，後者為藏人聚居地區，是達賴喇嘛駐錫地與西藏流亡政府所在地，也是海外藏人的政治與行政中樞，藏人稱為「雪山中央政府」(Gangchen Kyishong)。達蘭薩拉起初是印度一個偏遠荒廢的小山村，但近 50 年來，每年吸引許多對藏傳佛教或西藏文化有興趣的外國信徒與遊客，觀光業興盛，使得達蘭



山城達蘭薩拉

薩拉

薩拉如今成爲印度乃至全球最著名的佛教聖地之一。居住者以新、舊藏人雜陳，藏人約 1 萬 5,000 餘人，比本地的印度人還多，有「小拉薩」之稱。



達蘭薩拉街道

當一行人在 21 日一早 0730 搭了 12 小時的車於晚間 7 時多抵達達蘭

薩拉時不久，約晚上 8~9 點左右，有一隊藏人，手持油燈，邊唸誦藏語六字大明

咒等禱詞，沿山間街道遊行。當地有一

專屬西藏流亡政府的無線電視台，一再重複播出藏人抗議示威的畫面；另有一無線電廣播電台，隨時播

放達賴喇嘛以及西藏流亡政府相關

人員的談話。白天時，可以明顯看到

當地每家每戶也像南印度的藏人社

區一般，家家戶戶都掛起西藏國旗，街角或者是明顯處，都張貼有在拉薩等西藏

地區遭受中國軍警鎮壓而受難的藏人血腥照片，令人觸目驚心，同時也隨時可以

見到路過的藏人在照片旁邊留下咒

罵中國暴政的字句。西藏流亡政府所

屬的辯經學院是舉世聞名的西藏佛

教研習中心，辯經學院位於達蘭薩拉

藏人地區的三叉路口，是各方人士與

藏人往來交通之處，在其中央地區設

有一個專區，是藏人或者支持西藏人

權者靜坐與示威抗議的地方，從西藏流亡政府的無線電視台的畫面看出，大規模

的抗議示威遊行、控訴中國血腥暴力，辯經學院前的廣場是發動的主要地方。



達蘭薩拉街頭到處可見的抗議標語

權者靜坐與示威抗議的地方，從西藏流亡政府的無線電視台的畫面看出，大規模

的抗議示威遊行、控訴中國血腥暴力，辯經學院前的廣場是發動的主要地方。



達蘭薩拉辯經學院前的抗議靜坐區

## 捌、心得與建議

由於過去流亡政府與本會間的歷史糾葛，雙方關係始終無法正常開展，因而作為西藏流亡政府政治與行政中心的達蘭薩拉一向被視為本會禁地。今年四月份，本會出訪南印度藏人社區，以及流亡政府所在地達蘭薩



雪山下的獅子旗--達蘭薩拉

拉，是本會對藏工作的重大突破，不僅終於突破長久以來的禁忌，同時因為實地訪查而能實際掌握解目前藏事處與南印度的西藏社區在醫療衛生方面合作的落實情形，更重要的是進一步瞭解藏人社會的生態，據以研判未來對藏工作的方向與內容。

本會於睽違近十年之後，再度來到達蘭薩拉，可以親身感受流亡藏人這些年來對西藏訴求的變化，以及有機會再一次思考如何調整、重塑本會與達賴喇嘛流亡政府的關係。以下僅就此次的考察與心得，對本會未來藏事工作的方向提出分析與建議。

## 三、對藏工作目標與定位

### (一) 背景

本會自 2000 年轉變為「蒙藏族群取向的外交機構」以來，對蒙、藏兩族群的關係皆有重大突破，尤其在對蒙關係上，幾乎負擔了台灣與蒙古國間實質的外

交關係。但是在對藏族關係上則顯得特別艱難，主要原因在於西藏目前並非獨立國家，以致台灣無法以國對國的關係尋求正常往來管道；而以達賴喇嘛為核心的流亡政府，則對台灣過去所謂「一個中國」政策始終不能諒解，導致本會與流亡政府的關係未能自 2000 年之後有效開展；再加上國民黨政府執政期間，本會少數成員可能涉及與流亡藏人內部特定派系的往來，導致本會被牽連進流亡政府內部複雜的派系關係，因此更加深了蒙藏委員會與流亡藏人間常態交往的困難。

但是就另一個角度來說，卻也正由於西藏尚非一個獨立的國家，且位處中國境內，而流亡海外的達賴喇嘛政府，不但在藏人中擁有治理藏人的正當性，甚至也贏得全球國家的尊重與重視；因此，本會的對藏工作反而更具意義。一方面透過對流亡藏人的協助，可以更具體的印證台灣作為人權與自由民主國家的核心價值；同時也藉由對藏人事務的協助，使得國際情境險峻的台灣有了正面參與國際的空間，進一步凸顯台灣本身所承受中國政權的威脅與荒謬性。因此，如果本會能夠發揮更大的功能，成為全球聲援流亡藏人的的重要角色，台灣或可反而藉由協助藏人達到幫助台灣自身的雙重效果。

## （二） 目標與任務

因此在對藏工作上的首要目的是確定工作目標。目前藏事處的工作，以預算來看，很大的比例是用在文化推廣，亦即是用在台灣內部的藏人以及一般台灣民眾，真正用在流亡藏人的工作項目，僅有不定期舉辦的關於西藏議題的國際研討會，以及這次我們在南印度考察的醫療衛生合作專案。如果要突破目前本會與流亡政府的關係，並且使台灣在國際化的西藏議題上扮演更重要的角色，應該重新調整主要計畫的比重，將「**建立台灣與西藏流亡政府關係・促進藏人人權，以及針對西藏議題取得國際發言權**」列為藏事處最主要的工作任務。

### （三） 定位

承繼這樣的分析，本會在對藏事務的定位上就需要更靈活、更機動，同時更具策略性，不能束縛於對一般政府外交機關間「國對國」的想像，而要以**類國際非政府組織（INGO）**的任務取向組織定位來重新思考，本會對藏工作才能徹底蛻變。

## 四、 整體策略

對藏工作應分別以社會、經濟、政治三大面向佈局，而**軸心議題就是人權與人道**。在政治上應進圍繞著「人權」核心，以確立支持西藏流亡政府的正當性，降低中國干擾的藉口；在經濟及社會面則以「人道」議題為根本協助理由，只有在人道與人權這兩大核心議題下，台灣在對藏工作上才能在國際間站穩腳步。而由於本會與西藏流亡社群關係微妙，在政治上目前尚無法直接對話，導致雙方關係無法正常發展，因此需要藉以社會、經濟事務的面向進行交流，以社會、經濟性議題贏得交流空間，並進一步建立與流亡藏人間的互信基礎。

### （一） 政治：人權與信賴

#### 1. 建立多元、開放、透明的溝通管道

除針對駐台達賴喇嘛基金會建立友好關係外，應積極建立更多與流亡政府及議會的溝通窗口，以增加藏人社群對本會瞭解的機會。事實上以駐台達賴喇嘛基金會來說，已經清楚認知本會角色與功能的轉變，但是流亡政府官員及議員仍拒絕與本會往來的原因，除了過去本會曾與「四水六崗」西藏民間組織簽立所謂「西藏為中國一部份」之決議外，更重要的原因在於，避免因為與本會往來，而成為政敵攻訐的對象。由於國民黨政府時代可能因為過去本會與流亡政府間管道過於集中於特定人，招致猜忌，因此未來與流亡藏人間的往來策略應擴大聯繫對象，避免集中在單一派系、特定區域的官員或議會代表，尤其應避免密室政治。畢竟

流亡藏人是很小的社群，任何的耳語、攻擊都會迅速發揮極大的影響力，只有多元、開放、透明的溝通策略才能在其流亡藏人社群中生存。

## 2. 建立與西藏議題之國際組織交流平台

除直接與流亡政府議會間建立溝通管道外，應藉由國際間組織或議題 campaign 提升台灣在西藏議題上的能見度及影響力，因此可藉由參與或主辦西藏相關議題之國際研討會，作為本會對西藏議題發聲的平台，讓西藏社群熟悉本會之立場，從而衍生熟悉度與信賴感；而對台灣來說，若能取得西藏議題的國際發言地位，無疑能提昇台灣國際形象，並凸顯台灣議題，增進國際社會對台灣問題的理解，將西藏議題與台灣議題視為類比性的國際紛爭，對於台灣的國際影響力絕對有正面助益。

## 3. 制訂對西藏流亡人民特殊政策

政府一方面應積極協助已經定居台灣藏人的生活條件，同時有鑑於全球有些國家<sup>1</sup>對西藏流亡人士提供庇護，台灣政府可以考慮針對西藏流亡人民提供每年定額的庇護名額，亦即在難民法中增定對西藏難民的特殊考量，結合達賴喇嘛基金會的力量，有限開放對西藏政治難民的庇護。此舉一方面可改善台灣與達賴喇嘛流亡政府的關係、促進台灣在藏人認知中的形象；另一方面將使台灣成為全球少數願意以具體的政策行動來支持流亡藏人的國家之一，必然能夠提升台灣在西藏議題上發聲的能見度。

### （二） 社會及經濟：人道

將社會、經濟結合看待的原因在於，外來組織介入藏人社區的模式幾乎都是經濟性的，包括扶貧、難民安置、環境衛生、醫療等各種人道協助，但是其所引發的效應除了改善當地經濟條件外，常常能在藏人社會中引起極大的社會效應，

---

<sup>1</sup>如印度、尼泊爾政府全數給予藏人庇護，瑞士政府 3000 人，加拿大政府、美國政府各 1000 人等。

影響藏人對該組織的認識與評價，因此這裡將經濟及社會面合併評估，才能有比較正確的判斷。

人道議題幾乎是所有組織對流亡藏人提供的最主要協助，由於根據觀察，在南印度社區，貧窮問題幾乎已經不再是藏人社區的困擾，脫離貧窮後的藏人社區，將進一步的需求指向醫療資源，亦即醫療問題已經成為目前海外藏人社區最關心的生活問題。本會近年來也與民間組織開始針對醫療及公共衛生項目展開嘗試性的合作，問題在於醫療人道協助既深且廣，所需要的資源幾乎永無止境，因此如何正確的研判當地的醫療需求，以致擬定有效的援助策略，以及更重要的，如何發揮本會有限資源的最大效益，才是本會在經濟、社會面協助流亡藏人的首要任務。

## 1. 醫療衛生合作方案

目前印度共有 54 個藏人社區中，南印度佔所有流亡藏人的 50%，同時以貝諾仁波切為主的拜拉古比社區則佔 24%，且南部社區數量仍在繼續成長中，因此與南部社區合作有極大效益。而根據目前觀察，該藏人社區的主要問題已從基本經濟生存中掙脫，反而較諸鄰近的印人社區有更好的經濟發展水準，甚至成為主要的觀光區之一，因此社區需求已經轉移到諸如醫療、教育等現代化項目。以醫療來說，拜拉古比地區就有三個主要的醫療中心，包括合作中的色拉味，另有色拉傑，以及南卓林寺新落成的南卓林寺醫院。除此之外，流亡政府在此社區亦設有診所，本會曾透過台藏交流基金會助其完成共三十床的病房建設。也就是說光拜拉古比地區就有三到四家醫療院所，問題是這些醫療院的功能集中在初階病患的照料與治療，包括常見的內科疾病，以及一般性的外科傷病，至於重大疾病或心血管疾病則還是要轉診到車程約三小時的 Mysore 城市才能得到適當醫療。因此在醫療協助上及應區分是結合公共衛生教育，進行初階照護型的醫療協助 (primer care)，或者是充實大型醫療院所的設備與功能，區隔不同院所在此地區之分工，以達到最佳的醫療效應。經由此次考察，大致可以提出以下的建議：

### **(1) 南卓林寺醫院**

由於該醫院籌設之初即設定為大型醫療院所，但由於原先規劃之負責人昆桑喇嘛因肝疾過世，導致該醫院之管理營運陷於混亂。目前最迫切的問題在於缺乏一名常駐專業醫師可進行醫院管理及執行各項診療業務，而是由不具醫師資格之寺院喇嘛（尼瑪喇嘛）擔任院長協助管理，同時由一名寺廟認為理念上可能有落差之印度醫師擔任駐院醫師，因此營運始終無法步上軌道。

可能的協助方式一為積極協助尋找有意願常駐（至少三至四年）該醫院之醫師，以輔助該醫院正式營運，並得以進而找尋其他醫師以及護理、醫藥人員等。惟此任務難度甚高，台灣不一定能找得到藏人能夠信賴，又願意長期定居在印度之醫師。另一可能性為尋求台灣大型診療醫院之合作，擔任其醫院顧問，協助其監督醫院運作，亦即仍由該醫院原先之印度醫師與寺院喇嘛之管理組合，但其營運計畫、採購設備等計畫由台灣擔任顧問之醫院，進一步檢視、過濾，並提供專業意見，以度過適任院長到任前之過渡時期。

### **(2) 色拉味醫院**

此醫院即為目前本會合作衛教方案之醫院，台灣醫療行動協會在該院亦設有駐點。該醫院為目前南部社區最穩定經營之醫院，有賴一對醫師夫婦長期駐院，使得該醫院能夠穩定經營，除設有一般西醫門診及病床外，尚設有藏醫部門。目前與該醫院之合作計畫為口腔衛生之教育宣導，未來可持續該項計畫，並強化藏語宣導品（本次有取得樣本參考），使其家戶皆可收到關於公共衛生習慣之正確方式。同時，由於其醫院已經很上軌道，可整合國內醫院，提供一年或半年期護理或藥學專業人員訓練，協助其醫護人員進修增進實務、新知等相關醫事技能。

### **(3) 流亡政府醫院（措杰康薩醫院）**

該醫院與台藏交流基金會已有合作基礎，在此基礎上應穩定維持合作關係，並見加強其與本會之連帶，作為間接與流亡政府建立關係的管道之一，藏事處亦

應以台藏交流基金會董事身分定期訪視，以瞭解其最新需求。以其目前情況而言，除了偏僻地區醫院普遍面臨的人力不足問題以外，如果能有穩定的人事，經營尚稱順利，至於與該藏人醫師會談席間提到羊腸手術線不足問題，建議本會盡快透過台藏基金會予以協助，未來亦可編列預算定期支援。

#### **(4) 未來合作方向**

總體而言，本會應以該地區各醫療機構之性質、定位，從事多元角度的合作。志工計畫則應集中在初階照護型工作，結合醫院公共衛生宣導來進行，而不宜獨立開發新計畫，一方面可降低進入藏人社會的難度，一方面則可節省經費，以最少資源發揮最大效益。除了初階照護之外，轉診前處理或急症處理也可以納入未來宣導教育事項中，晉升為類專業的醫療教育，務實培養輔助性的醫護人員，例如急救、CPR、止血、骨折等暫時性緊急措失的設備提供及技能教育。

## **2.教育研習合作方案**

### **(1) 資訊教育**

教育資源一直是台灣的強項，在與藏人社區的合作中亦可善用此優勢。例如藏人地區非常缺乏資訊教育，電腦也普遍缺乏，雖然其已鋪設網路系統（包括無線網路），但缺乏教育及設備，本會可透過與色拉寺的合作，嘉惠南部社區學子。

### **(2) 醫事相關人員訓練**

醫療、護理、醫藥人員的在職訓練則是當地迫切需要的，建議每年可編列一定名額，提供該地區之駐院人員來台研習，藉由與台灣醫療院所的合作，提升其在地醫療水準，達到人道援助的根本目的。

## **四、 結語**

在對流亡藏人的事務上，蒙藏委員會需要較為活潑、主動的想像力，以國際

間組織的任務，想像會內工作的可能性，同時應以西藏議題的國際高度來衡量對藏工作的內容與效益。如果以每四年為一段政策評估期，發展中長期關係，並訂定修復蒙藏委員會與流亡政府關係的目標期，相信在可見的將來，台灣在對藏事務的工作上就可以像對蒙事務一樣，能有重大的突破與令人驚豔的成績，成為台灣國際外交的尖兵。

## 玖、 附件

### (一) 行程表

| 天數 | 主要行程       | 項目               | 宿    | 備註                      |
|----|------------|------------------|------|-------------------------|
| 1  | 台北--邦加羅    | 旅途中              | 邦加羅  | 15hs 飛行<br>(含轉機<br>8hs) |
| 2  | 邦加羅--南卓林   | 拜訪南卓林主持貝<br>諾仁波切 | 南卓林  | 8hs 車程                  |
| 3  | 南卓林--麥索    | 考察人道援助成效         | 麥索   | 3hs 車程                  |
| 4  | 麥索         | 會見印度麥索大學<br>教授   | 麥索   |                         |
| 5  | 麥索--邦加羅—德里 | 旅途中              | 德里   | 3hs 車程<br>+2hs 飛行       |
| 6  | 德里         | 安排交通工具           | 德里   |                         |
| 7  | 德里—達蘭薩拉    | 旅途中              | 達蘭薩拉 | 14hs 車程                 |
| 8  | 達蘭薩拉       | 考察人道援助成效         | 達蘭薩拉 |                         |

|    |         |     |    |          |
|----|---------|-----|----|----------|
| 9  | 達蘭薩拉—德里 | 旅途中 | 德里 | 14hs 車程  |
| 10 | 德里--曼谷  | 旅途中 | 機場 | 4hr 飛行   |
| 11 | 曼谷—台北   | 旅途中 |    | 3.5hr 飛行 |

(二) 照片集 (光碟)