

行政院所屬各機關因公出國報告書  
(出國類別：出席國際會議)

參加 G. I. 「全球經濟展望會議」及  
2007 「OECD 全球論壇」  
出國報告

服務機關：行政院經濟建設委員會  
姓名職稱：洪瑞彬 處長  
派赴國家：法國巴黎  
出國期間：96 年 5 月 7 日至 17 日  
報告日期：96 年 7 月 17 日

# 參加 G. I. 「全球經濟展望會議」及 2007 「OECD 全球論壇」出國報告

## 目 錄

### 壹、參加 G. I. 「全球經濟展望會議」部分

一、全球經濟展望概況.....	2
二、主要國家或區域經濟情勢與望.....	2
(一)美國	
(二)歐元區	
(三)日本	
(四)中國	
(五)印度	
(六)新興市場—拉丁美洲、中歐、俄羅斯、中東及北非	
三、全球關注議題.....	9
(一)能源安全	
(二)全球貨幣平衡	
(三)在中國與印度長期投資之比較	
(四)犯罪與貪污對經濟的影響	

### 貳、出席 2007 年 OECD 全球論壇部分

一、會議緣起.....	21
二、會議主題.....	21
(一)OECD 全球論壇歷年主題	
(二)2007 年會議主題與分組子題	
(三)開幕專題演講	
(四)OECD 國家面臨挑戰	
(五)政策啟示	
三、拜會、台商投資座談會活動.....	27
(一)OECD 發展中心	
(二)OECD 國際未來學計畫	
(三)法國國際展望暨資訊研究中心	
四、心得與建議.....	28

## 壹、參加「全球經濟展望會議」部分

### 一、全球經濟展望概況

(一)2006 年全球經濟成長強勁—2006 年雖然國際油價飆漲、主要國家連續升息、中東情勢緊張，上半年全球經濟動能依然強勁；惟下半年在貨幣緊縮政策效應顯現下，全球經濟成長趨緩。依據 Global Insight 預測，預估 2006 年全球經濟成長率為 4.0%。

(二)2007 年全球經濟溫和成長—全球經濟歷經過去三年高成長後，預估 2007 年呈「軟著陸」的溫和成長。儘管國際油價仍高，但世界主要國家之通膨溫和；各國貨幣政策趨緊，長期利率仍相對較低，故全球經濟雖有趨緩之勢，但不致影響未來的持續擴張。預估 2007 年全球經濟成長率為 3.5%，就各主要國家或區域經濟成長觀察，美國、歐元區略微下降；日本持平；日本以外的亞洲(尤其是中國和印度)仍呈高成長。

#### 全球經濟成長率

	2005 年	2006 年	2007 年 f	2008 年 f
全球經濟成長率(%)	3.5	4.0	3.5	3.5
美國	3.2	3.3	2.1	2.8
歐元區	1.5	2.8	2.6	2.1
日本	1.9	2.2	2.2	1.9
亞洲(日本除外)	7.3	7.5	7.2	7.1
中國	10.4	10.7	10.5	9.5
印度	9.2	8.6	7.9	7.8

資料來源：Global Insight Inc., World Overview, May 11, 2007.

### 二、主要國家或地區經濟情勢展望

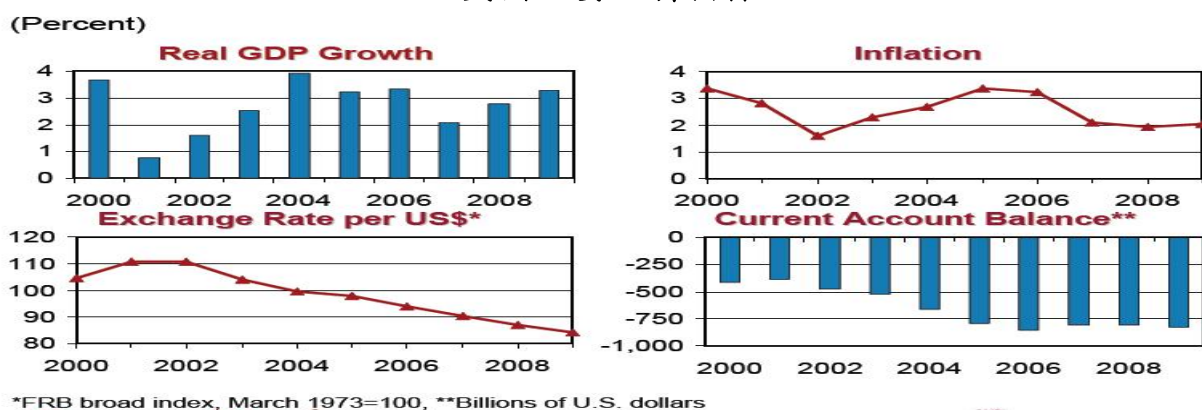
#### (一)美國—邁入衰退的機率很低

1. 儘管美國次級房貸風暴造成美國股市大幅下跌，但是次級房貸占整體房貸的比重僅 13%~14%，65%申請房貸的家庭中有 75%採固定利率，且次級房貸採浮動利率(adjustable-rate mortgages, ARMs)占整體房貸的比重

僅 8%；加上美國銀行體系相當健全，因此美國房市衰退引發的次級房貸風暴應不會持續擴大，美國房市可望於 2008 年復甦。

2. 展望未來，由於美國次級房貸問題不致持續擴大，加上其國內消費支出仍可望持續成長，又美元貶值帶動出口，通膨仍處於 FED 可接受的範圍內，升息機率不大，因此美國經濟衰退的風險很低。但由於企業投資及消費支出成長率減緩，2007 年經濟成長率將減緩至 2.1%；2008 年房市復甦，經濟成長動能可望加速。

### 美國主要經濟指標

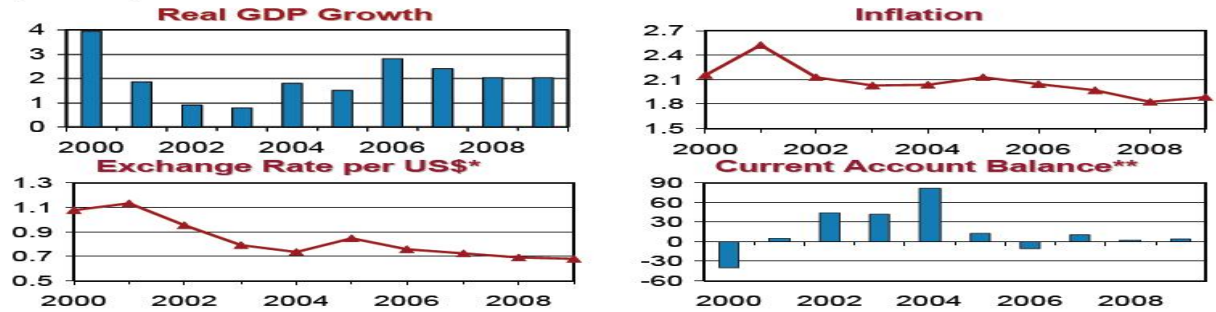


### (二) 歐元區—未來動能端賴消費支出表現

1. 2006 年歐元區在企業投資及出口之帶動下，經濟成長率達 2.8%，為 2000 年來最亮麗的一年。各國生產力成長提高，失業率下降，其中以愛爾蘭、芬蘭、斯洛維尼亞等國的經濟表現最佳。
2. 由於民間消費占歐元區 GDP 的比重高達 58%，2006 年歐元區民間消費的成長率僅 1.8%，在全球經濟擴張趨緩、歐元走強下，未來歐元區成長的動力將有賴消費者支出的表現。
3. 展望未來，消費及投資增加、就業市場熱絡等雖有助於歐元區的經濟成長，但同時存在歐元升值、過度依賴出口、升息、房市泡沫、政治不確定及勞動成本提高等不利經濟成長的因素。此外，法國、義大利結構性改革緩慢以及歐元區內經常帳失衡問題等，均是歐元區未來經濟成長的絆腳石。

## 歐元區主要經濟指標

(Percent)



\*Year-end, \*\*Billions of U.S. dollars

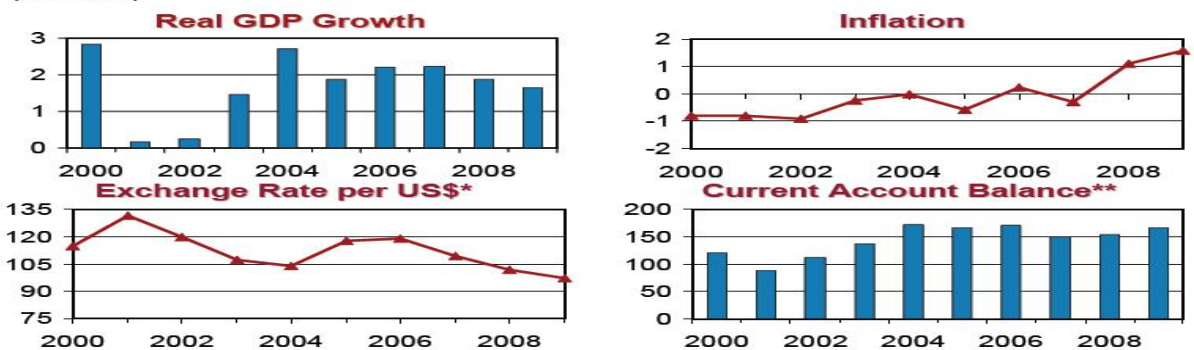
	2005	2006	2007	2008		2005	2006	2007	2008
<b>Austria</b>	2.6	3.4	2.8	2.2	<b>Norway</b>	3.0	2.9	3.0	2.5
<b>Belgium</b>	1.5	3.0	2.4	2.0	<b>Portugal</b>	0.4	1.3	1.6	1.9
<b>Denmark</b>	3.2	3.0	2.3	1.9	<b>Slovenia</b>	4.0	5.2	4.8	4.6
<b>Finland</b>	3.0	5.5	3.2	2.6	<b>Spain</b>	3.5	3.9	3.6	2.8
<b>France</b>	1.2	2.1	2.1	1.7	<b>Sweden</b>	2.9	4.4	3.9	3.0
<b>Germany</b>	1.1	2.9	2.6	2.1	<b>Switzerland</b>	1.9	2.7	2.0	1.8
<b>Greece</b>	3.7	4.2	3.8	3.3	<b>UK</b>	1.9	2.8	2.7	2.5
<b>Ireland</b>	5.5	6.0	5.5	4.3	<b>Eurozone</b>	1.5	2.8	2.6	2.1
<b>Italy</b>	0.2	1.9	1.9	1.5	<b>EU (27)</b>	1.8	3.0	2.9	2.4
<b>Netherlands</b>	1.5	2.9	2.5	2.1					

### (三) 日本—中長期經濟展望不樂觀

日本由於通貨緊縮的陰霾仍然存在，央行升息的空間相當有限；加以工資成長停滯及消費支出減少，預估2007年日本經濟成長率將維持在2006年2.2%的水準。展望未來，經濟改革進展緩慢、人口老化和政府債務龐大等因素，使日本中長期經濟前景相當不樂觀。

## 日本主要經濟指標

(Percent)



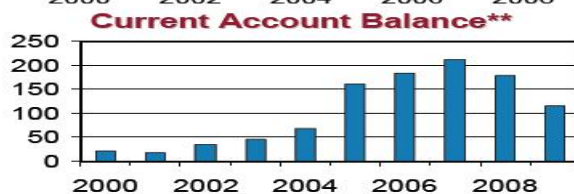
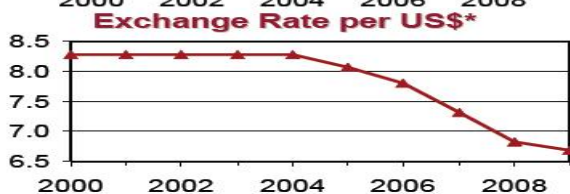
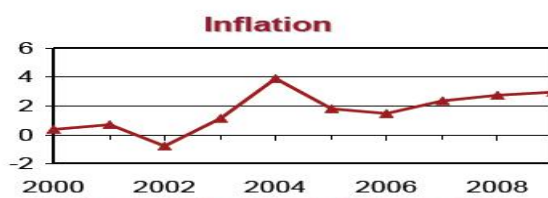
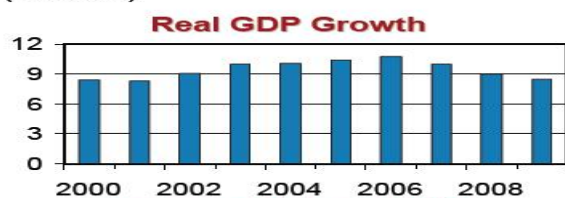
\*Year-end, \*\*Billions of U.S. dollars

#### (四) 中國—經濟成長率並未減緩

1. 中國在前一階段（1980-1996 年）的經濟表現突出，GDP 成長率平均達 10.2%、每人 GDP 成長率 7.6%；最近 10 年（1997-2006 年）的經濟表現略見轉緩，平均 GDP 成長率為 9.1%、每人 GDP 成長率為 2.0%。
2. 由於低工資及高生產力，使中國仍可保有全球製造業生產中心的地位，經濟可望持續成長，經濟泡沫化的風險不高。但經常帳巨額盈餘、物價上漲及部門別發展不均等問題，將是中國經濟成長必須克服的挑戰。

#### 中國主要經濟指標

(Percent)



\*Year-end \*\*Billions of U S dollars

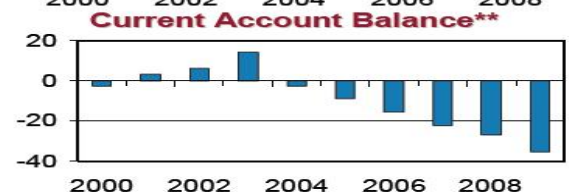
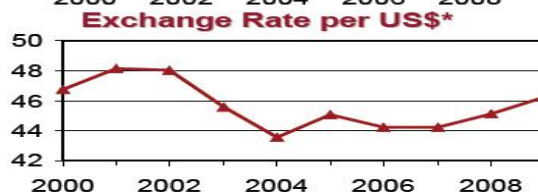
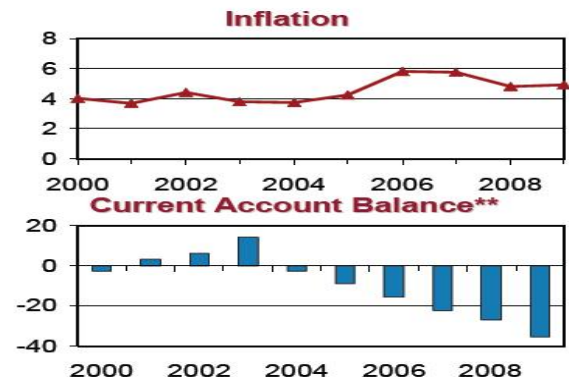
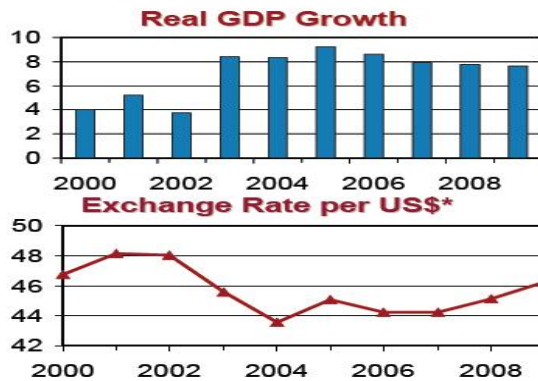
#### (五) 印度—經濟維持快速成長

1. 印度受惠於資訊科技服務、醫藥、商業外包及金融服務業的蓬勃發展，加上都會中產階級興起帶動消費支出及住宅投資，2007 年經濟可續保 8% 的高經濟成長率。惟印度央行為維持物價的穩定，將採行緊縮的貨幣政策；又經濟過於封閉（高進口關稅）、基礎建設不足，以及龐大的財政赤字等因素，將是印度未來經濟發展的瓶頸所在。
2. 影響印度競爭力的有利因素：高科技發展成功、技術勞工充沛、人民英文流利、人力資源豐富、政治穩定、法規制度健全、消費潛力大等。
3. 影響印度競爭力的不利因素：法規繁複、稅率高且複雜、高關稅、缺乏基礎建設、財政赤字龐大、高通膨、貪污問題等。



## 印度主要經濟指標

(Percent)



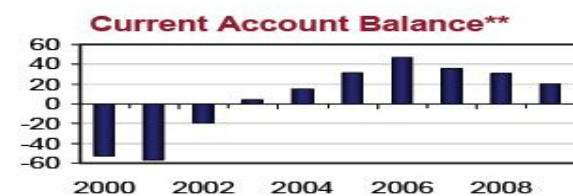
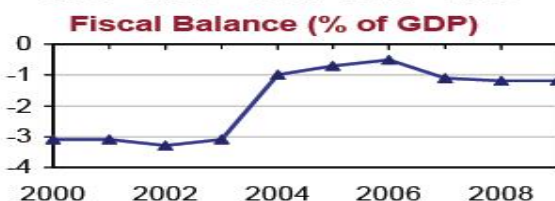
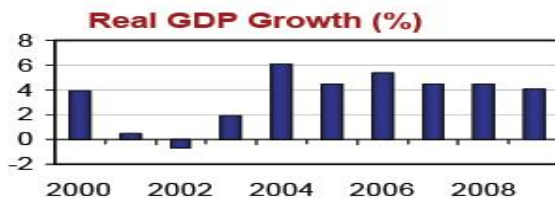
\*Year-end, \*\*Billions of U.S. dollars

## (六)新興市場

### 1. 拉丁美洲：未來經濟呈穩定成長

- (1) 由於全球經濟強勁成長及原物料價格上漲，拉丁美洲出口相應強勁成長；加上 1990 年代各國的市場改革略具成效，促進國內投資熱絡，2006 年拉丁美洲經濟表現亮麗，經濟成長率逾 5%。
- (2) 另由於總體經濟管理健全、物價穩定、經常帳赤字及財政赤字大幅改善，加以外匯存底增加、外債減少、匯率升值（阿根廷及墨西哥除外），拉丁美洲各國所發行的債券利率相應下跌，到期日增長。
- (3) 展望未來，拉丁美洲可望穩定成長。惟各國出口產品的集中度太高，以及政治因素影響改革進程等，均為拉丁美洲未來經濟發展的可能風險。

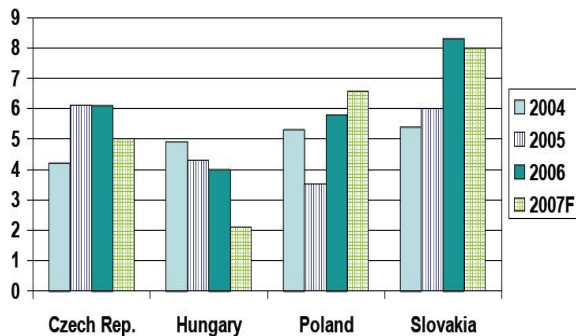
## 拉丁美洲主要經濟指標



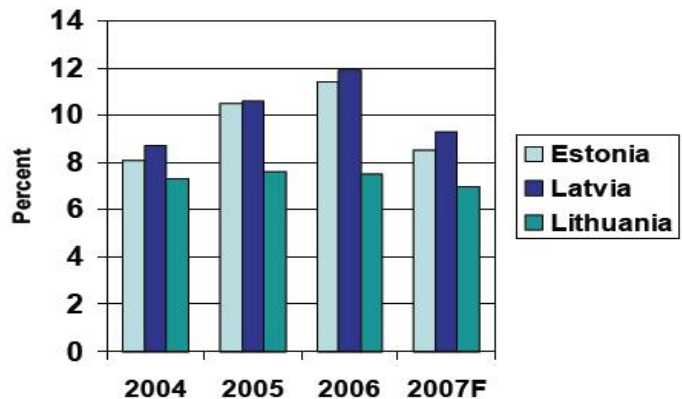
## 2. 中歐、波羅的海三小國、巴爾幹二國：持續穩健成長

- (1) 歐洲新興國家除波蘭持續加速復甦外，各國成長皆見轉緩。其中，中歐各國出口隨歐元區經濟復甦而大幅成長，惟政治情勢不穩阻礙經濟改革；波羅的海三小國（愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛）成長幅度雖保持領先，惟通膨壓力增加，且財政赤字鉅大。
- (2) 斯洛維尼亞已於 2007 年正式加入歐元區，馬爾他、塞浦路斯、斯洛伐克三國可望在明、後年加入；2010 年之後，陸續有愛沙尼亞、立陶宛等國加入歐元區，至 2014 年止，在歐盟 27 國中，將有 24 國加入歐元區。惟歐洲新興國家加入歐元的時間表一再延後，影響投資人對該地區的經濟展望。

中歐國家經濟成長



波羅的海三小國經濟成長

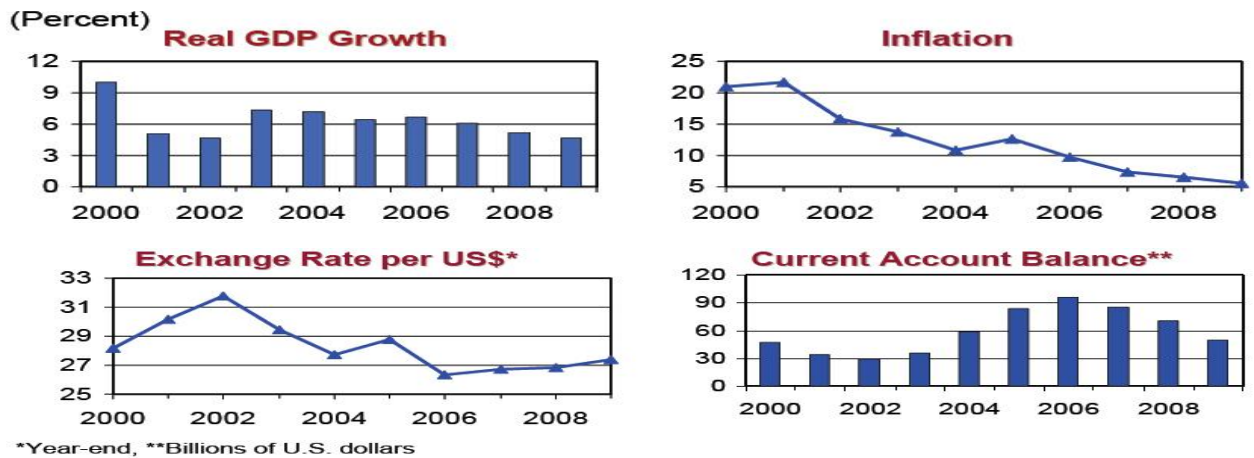


## 3. 俄羅斯經濟前景受政治及企管風險影響

- (1) 俄羅斯經濟在 2006 年強勁成長 6.7%，2007 年企業利潤仍快速增長，實質國民所得上升，消費增加，國內需求持續成長；另因出口成長減緩，致整體經濟成長率將轉緩至 6.1%，外匯收入的累積也告減緩，惟有利於通貨膨脹壓力的紓解，可望促使盧布回貶。
- (2) 俄羅斯面臨的政治與企業管理風險包括：2008 年 3 月總統大選、國營企業透過行政與司法力量操縱經濟等，皆為影響未來經濟成長的主要因素。若投資環境無法改善，經濟不能自發性成長，則經濟成長將難以擺脫世界初級、能源商品價格波動的影響。



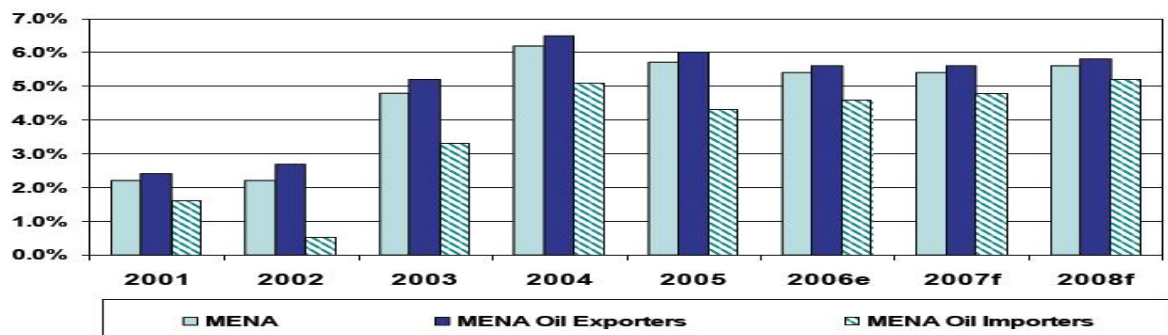
## 俄羅斯主要經濟指標



## 4. 中東與北非 (MENA)：經濟快速成長

- (1) 中東與北非經濟在快速成長中伴隨債務比率明顯降低、通膨風險升高，主要原因有下列四點：①石油及其他生產部門同步成長：石油仍然是主要經濟動力，石油收入創新高；且其他部門的貢獻提升。②投資大幅成長：國營部門投資能源部門、基礎設施；民營企業投資房地產、服務業和製造業。③外人直接投資大幅成長：2005年 FDI 成長 74% (377 億美元)，受惠部門有房地產、金融保險、旅遊和醫療服務。④經濟改革貫徹：FDI 法律環境改善，司法改革加強，金融機關成立獨立管理委員會，國營企業民營化加速、不必要的干預解除，許多部門對外人投資開放等，皆具成效，反映經濟改革持續進行，不受近年高油價的影響而延遲，國家競爭力相應提升。

## 中東北非(MENA)經濟成長



(2)中東及北非國家存在若干風險因素，經濟穩定性十分脆弱，包括：①區域衝突：以、阿衝突；伊斯蘭教戰爭；黎巴嫩爆發內、外戰。②恐怖主義：摩納哥、阿爾及利亞等國家蓋達組織重現。③地緣政治風險：美伊戰爭以來，伊拉克政局不穩；伊朗核武危機使美伊緊張情勢升高，供油可能隨時中斷。④其他：油價可能維持每桶 50 美元以上；部分石油出口國過度投資房地產等。

(3)海灣合作委員會(GCC)是動盪地區中的穩定地帶：GCC 成員國包括沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、科威特、卡達、巴林、阿曼等，為 MENA 中政治安定、政策穩健、經濟強勁增長的經濟重鎮。近年來 GCC 的 FDI 大幅成長，2004 年 FDI 流入占 MENA 比率迫近 60%，創空前新高；2005 年雖略降，但仍為全球最受歡迎的外人投資地區。展望未來，由於 GCC 在貿易和投資方面提供吸引外資的有利條件，包括民營化、減少外國產權限制、社會穩定(人民生活水準提高)、外在安全(有美國安全傘保護)、穩定的總體經濟環境等，2007 至 2009 年 GCC 的民間投資預估將持續強勁成長。

### 三、全球關注議題

#### (一)能源安全

能源安全概念包括：能源供應和需求、地緣政治、經濟、外交、軍事、資源、社會發展、人口、氣候變化和生態環境等。由於能源是經濟成長和社會發展的要件，然而也是造成全球環境品質退化的原因，故能源安全概念興起，並受到重視。2006 年 7 月，八國(G8)高峰會即倡議維護全球能源安全，其重點包括：建立石油資料庫、提高能源出口收入使用的透明度、保證所有國家可靠獲取核能技術、提倡能源種類的多元化、發展可替代能源等。

1. 歐盟能源情勢：需求持續增加，供應逐漸減少，進口能源依存度持續擴大。

- (1)核能方面，目前核能發電提供歐盟 1/3 以上的電力；核能發電不會排放二氧化碳，但需要確保核能的安全性。
- (2)再生能源方面，包括風能、水能、太陽能及生質能等；再生能源可減少二氧化碳的排放量，增加能源供應的可持續性，改善能源供應的安全，減少歐盟對進口能源日益增加的依存度。
- (3)煤方面，歐洲煤產資源豐富且便宜，惟需研發清潔技術。
- (4)電力方面，1996 年歐盟頒布電力改革法令，要求建設統一電力市場來促進歐盟整體經濟效益。目前歐盟電力市場依然缺乏有效整合，主要原因為各國電價差異大，跨國交易很少。

## 2. 歐盟能源安全戰略

1970 年代第一次石油危機爆發，重創歐洲國家經濟之後，西歐國家制定能源戰略時，就把確保能源供應安全及維持進口能源不斷列為優先考慮的重點。隨著全球情勢的變化，歐洲能源安全也受到極大的挑戰，包括：能源需求持續增加、產量逐漸減少，進口能源依存度擴大；油價激烈波動；能源供應來源的地緣政治情勢複雜；油田老化；氣候變遷；俄羅斯至東方尋求能源種類及來源之多樣化等。歐盟為維持能源的安全，設立了明確的目標及具體措施，以期歐盟各國家共同努力。

- (1)目標有二：一為尋求價格穩定、運輸便利、供應穩定成長的能源；二為能源資源多樣化，能源進口來源多元化。
- (2)具體措施有六項包括：實行能源多樣化進口管道；減少石油進口，增加天然氣的使用；致力環保，擴大再生能源的利用；研發能源清潔技術，提高能源使用效率；推動能源市場一體化，提高能源價格和服務方面的競爭力；加強國際對話，要求提高能源市場的透明度。

## (二)全球貨幣平衡

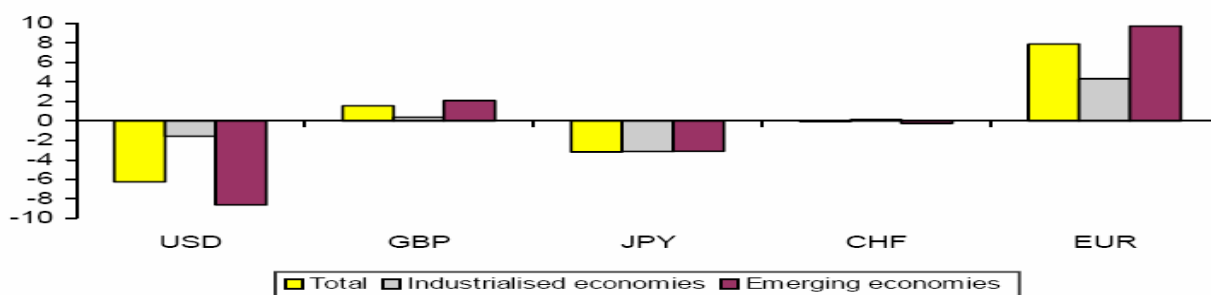
## 1. 美元維持國際貨幣主導地位受到挑戰

美元是世界主要的準備貨幣，理由為：美國經濟規模大，外匯交易龐大；美國金融制度先進，資金流動性高；美元幣值穩定；政治穩定等。然而美國也面臨到美元是否能繼續維持其國際地位的挑戰，包括：美國貿易赤字龐大，對握有美元之債權國的依賴加深等；倫敦是世界最大的外匯交易市場，2006 年倫敦外匯交易額占全球外匯交易額的 31%，紐約僅占 19%。

## 2. 歐元地位的上升

由各國官方持有外匯準備組合之變化顯示，1999 年至 2006 年全球以持有歐元為外匯準備之比率，相對於美元呈現增加趨勢；持有英鎊之比率相對於日圓也有增加；另新興經濟體已逐漸將原本持有的美元兌換為歐元。

1999~2006年全球官方外匯準備之增減變化

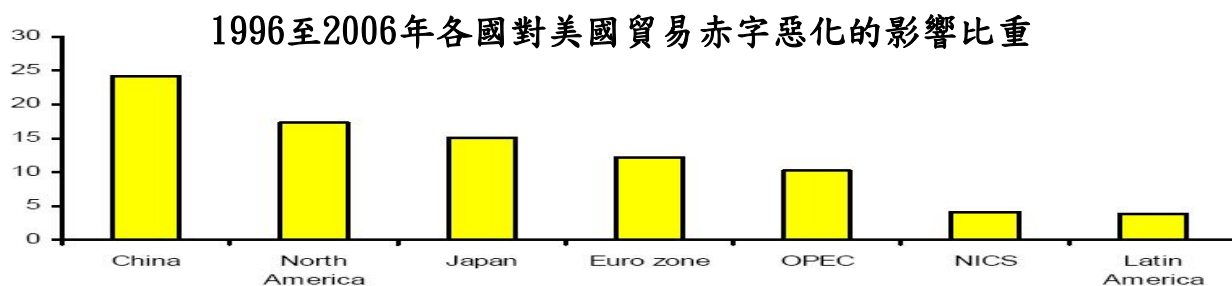


## 3. 美國貿易赤字概況

美國貿易赤字不斷擴大，2006 年美國經常帳赤字估計為 8,570 億美元，占 GDP 的 6.5%。美國貿易赤字擴大的主因為：美國有超額需求，而其他國家特別是中國、日本及歐元區的需求不足。1996 至 2006 年，造成美國貿易赤字惡化的主要區域(國家)比重，分別為中國 25%、北美及日本各占 15%以上、OPEC 國家 10%。

## 4. 以美元貶值來解決美國貿易赤字的看法

有學者認為，面對世界的變遷(中國及印度的崛起、人口問題、美國擁有知識經濟的比較利益)，全球不均衡將持續一段時間。另有研究認為，若美元貶值 10%至 20%，可以弭平美國經常帳赤字占 GDP 之比率 1 個百分點。



5. 美元國際地位仍可維持，理由如下：

- (1)雖然全球有形成區域貨幣同盟(regional currency blocs)的趨勢，惟形成亞洲貨幣的需要仍在研商階段。在貨幣多元化市場中，日圓所扮演的角色逐漸變小，而人民幣要登上世界舞台則似乎為期尚早。
- (2)中東國家原擬建立單一貨幣之海灣貨幣同盟，但因中東政治緊張而進展緩慢。
- (3)目前並無其他貨幣對美元及歐元地位產生立即且明顯之威脅。
- (4)對全亞洲而言，無人會從美元的崩盤而獲利。
- (5)依據研究顯示，1 歐元兌美元的公平匯價(fair value)在 1.03 至 1.45 美元之間，顯見美元兌歐元匯價仍然穩固，歐元似乎尚不足以取代美元的國際地位。

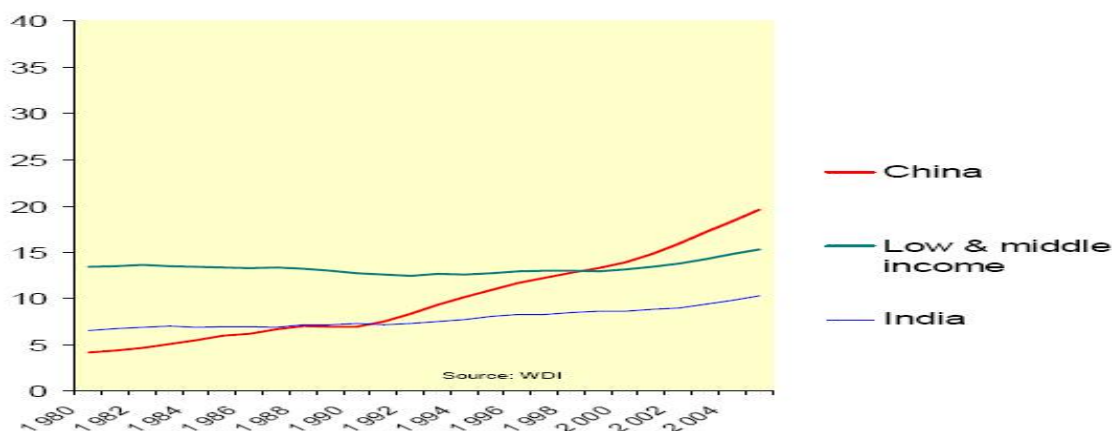
### (三)在中國與印度長期投資之比較

#### 1. 在中國投資之優勢

- (1)中國經濟快速成長：中國經濟已持續成長 25 年，人均所得在 1991 年超越印度。2005 年中國 GDP 占世界之比率，由 1993 年 2.5%躍升至 5.2%，僅次於美國、日本及德國，印度僅 1.7%。



## 歷年中國及印度人均所得之變化(OECD=100)



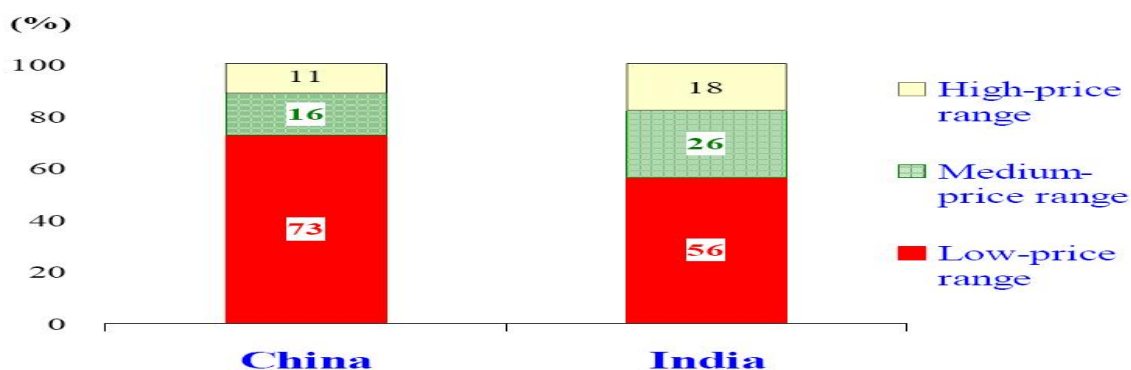
## 1993 及 2005 年主要國家 GDP 占世界之比率(%)

	1993		2005
World	100	World	100
USA	26,7	USA	29,2
Japan	17,5	Japan	10,9
Germany	7,8	Germany	6,4
France	5,1	China	5,2
Italy	4,0	UK	5,2
UK	3,9	France	4,8
China	2,5	Italy	4,0
Canada	2,3	Canada	2,4
Spain	2,0	Spain	2,4
Brazil	1,8	India	1,7
Russie	1,7	South Korea	1,7
Mexico	1,6	Mexico	1,6
South Korea	1,5	Russia	1,6
Netherland	1,3	Australia	1,4
Australia	1,2	Brazil	1,4
India	1,1	Netherland	1,4

(2) 中國外貿實力高於印度：由於中國製造業具競爭力，帶動出口、進口快速成長，並推升中國成為世界貿易大國。2004 年中國製成品出口占全球之比率由 1993 年 3.0% 大幅提升至 8.7%，遙遙領先印度的 0.8%。以出口製成品的價格來看，2003 年中國低價製成品的出口比重為 73%，高於印度，顯示中國出口產品極具價格競爭力。

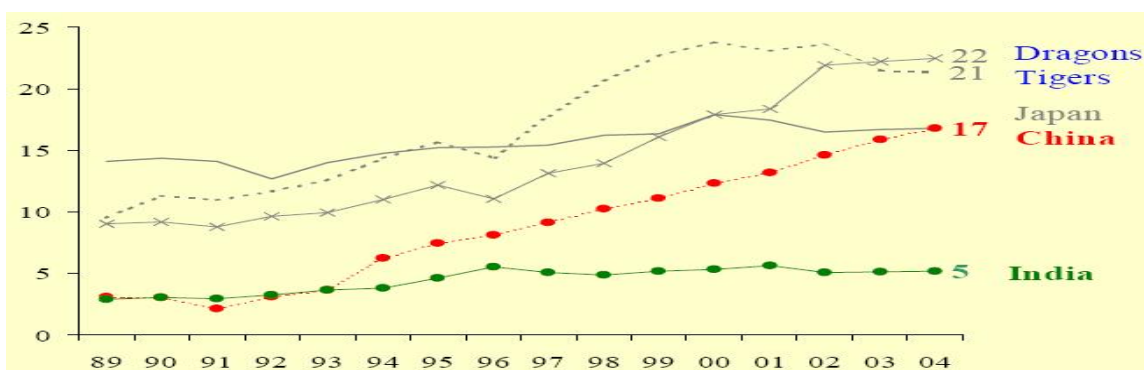
## 1993 及 2004 年主要國家製成品出口占世界之比率(%)

	1 9 9 3		2 0 0 4
World	100,0	World	100,0
US	13,3	Germany	11,9
Japan	12,0	US	9,4
Germany	11,5	China	8,7
France	6,5	Japan	7,6
Italy	5,4	France	5,5
UK	5,0	Italy	4,7
Canada	3,7	UK	4,0
Netherlands	3,7	Netherlands	3,6
China	3,0	South-Korea	3,4
South-Korea	2,7	Canada	3,2
Spain	2,0	Spain	2,4
Switzerland	1,9	Mexico	2,2
Mexico	1,4	Brazil	1,1
Brazil	1,0	Russia	0,8
Australia	0,7	India	0,8
India	0,5	Australia	0,6
Russia	0,5		



(3) 中國與世界經濟強力整合：中國高技術產品出口占製成品出口之比率，1993 年低於 5%，1994 年超越過印度，2004 年快速提升至 17%，已與日本並駕齊驅。若以高技術產品的出口金額來看，中國自 2003 年以後就超越過德國與日本，僅次於美國。2005 及 2006 年，中國的電腦、電子產品及紡織、衣服製品出口對貿易順差的貢獻最大，顯示中國已成為全球製造電子產品的平台。中國近年來製成品出口多靠加工製造和組裝，已成為世界工廠，並與世界經濟強力整合。

### 各國高技術產品出口占製成品出口之比率



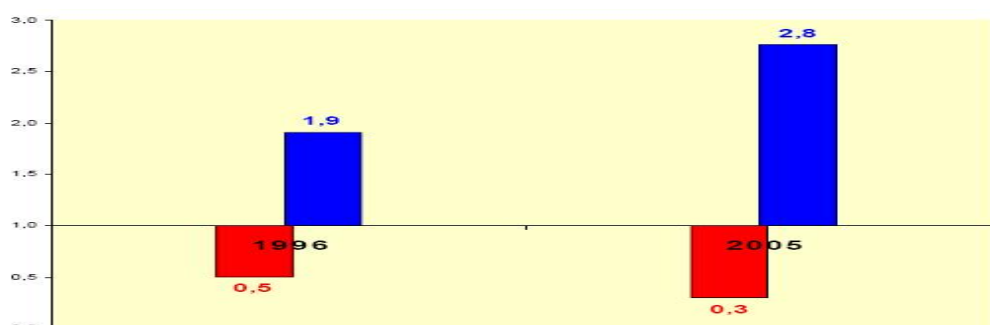
### 2005及2006年中國製品所創造的貿易餘額

	2005	2006
<b>All products</b>	<b>102</b>	<b>177</b>
<b>Primary products</b>	<b>-99</b>	<b>-134</b>
Raw materials	-63	-75
Fuel	-46	-71
<b>Manufactured products</b>	<b>201</b>	<b>312</b>
Computer and electronic products.	140	182
Textile and clothing	117	147
Steel	-7	11
Chemicals	-42	-43
Electrical apparatus	-62	-73
Source: China's Customs Statistics		

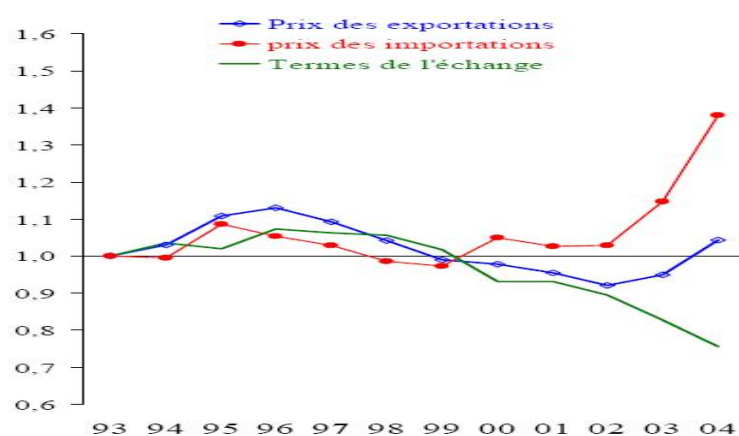
## 2. 在中國投資之劣勢

(1)經濟成長的高額代價：中國經濟成長迅速，但由於生產過程廢棄物缺乏妥善管理，加上開放高耗能產業的投資，致環保、能源所需付出的成本卻很大。就都市家庭所得分配而言，最富有與最貧窮 10%的家庭所得倍數，由 1996 年的 4 倍擴大至 2005 年的 9 倍，顯見中國所得差距加速擴大，潛藏社會不穩定的因素。另自 2000 年以來，中國進口價格上升的幅度高於出口價格，貿易條件趨於惡化。

1996及2005年中國都市家庭所得差距變化  
(平均都市家庭所得=1)

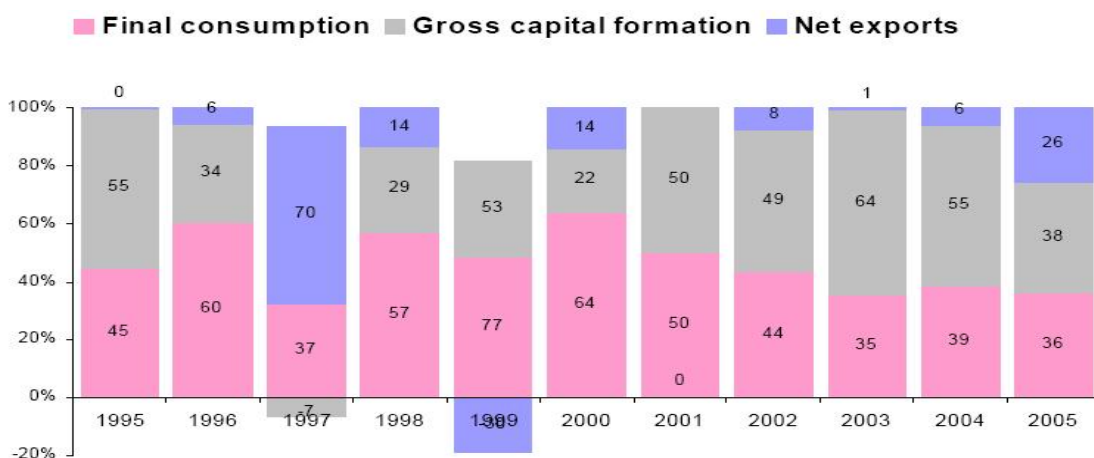


中國進口價格快速上漲超越出口價格

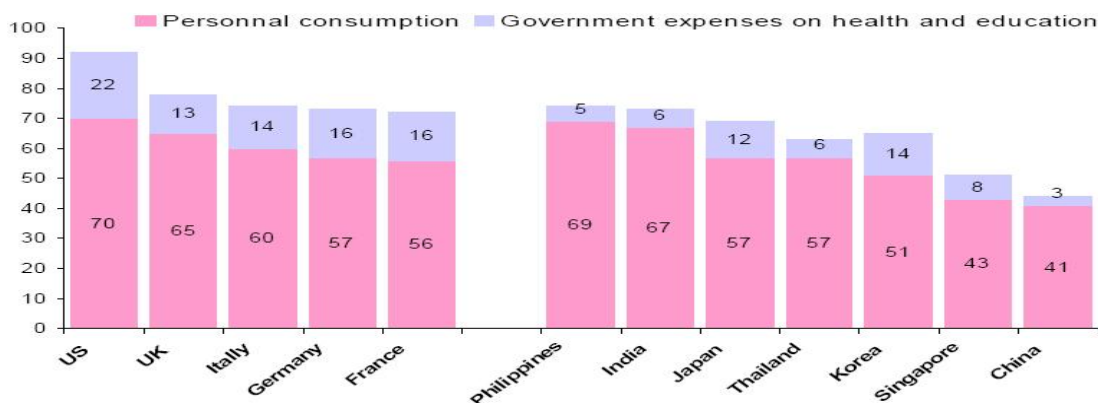


(2)中國家庭消費不振：中國最終消費占 GDP 之比率自 1999 年以後呈下降趨勢，顯示家庭消費未能與經濟同步成長。2004 年，該比率僅為 41%，為亞洲國家中最低者，而菲律賓及印度分別達 69%及 67%，位居亞洲國家中最終消費最高的二國。

### 1995-2005年中國最終消費占GDP之比率(%)

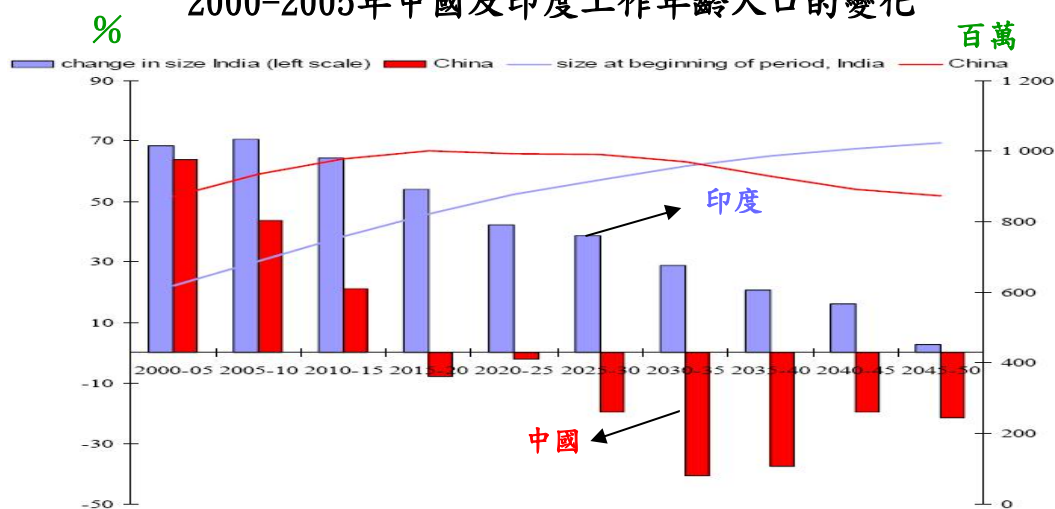


### 2004年世界主要國家最終消費占GDP之比率(%)

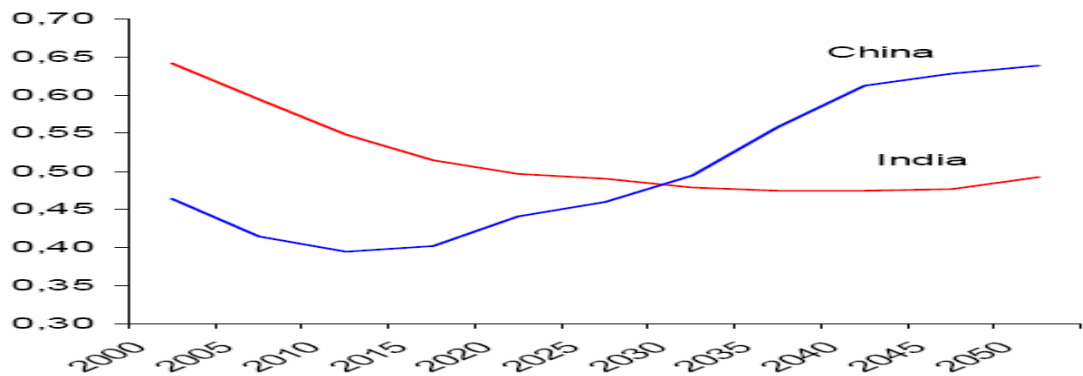


(3) 中國工作年齡人口逐漸減少：全球透視預估，2015 年以後，中國工作年齡(15 至 64 歲)人口開始減少，扶養率相應開始增加，工作年齡人口的負擔加重；而印度則在 2050 年以後，工作年齡人口才有下降的情況。

### 2000-2005年中國及印度工作年齡人口的變化

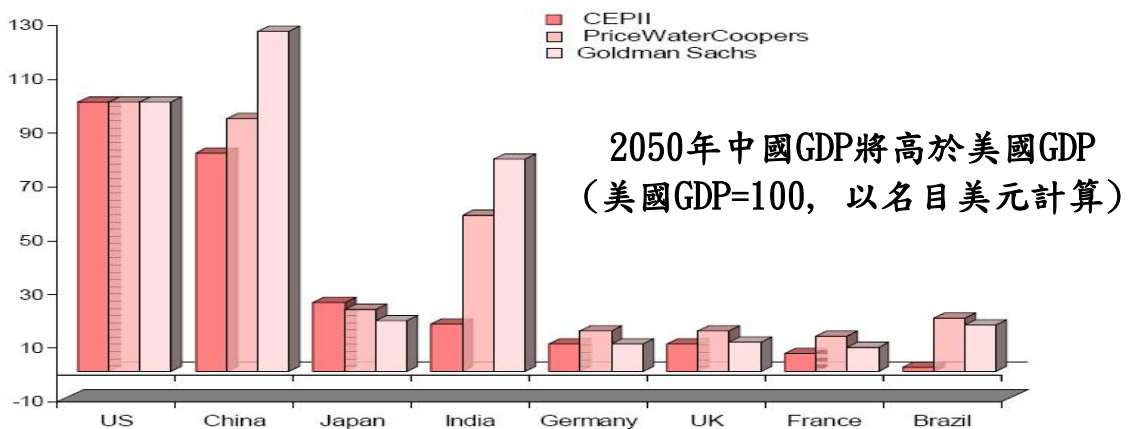
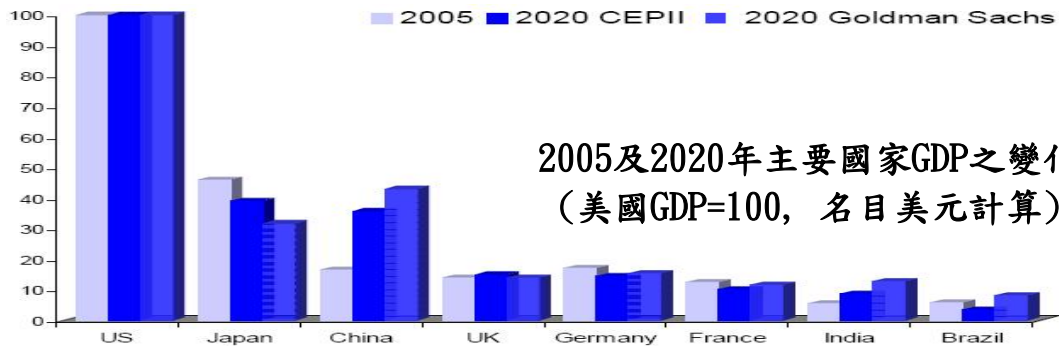


2000-2050年中國及印度之扶養率變化(%)



### 3. 中國、印度長期經濟展望

全球知名的 Goldman Sachs 及 CEPII 等二機構預估，中國及印度在世界經濟所扮演的角色，至 2020 年將由落後者 (laggards) 轉變為領先者 (leaders)。Goldman Sachs 預估，2050 年中國的 GDP 將超越美國，印度也將緊追在後。然而就人均所得而言，中國及印度的人均所得仍低於先進工業國家。





#### (四)犯罪與貪污對經濟的影響

「犯罪」和「貪污」行為密不可分、無所不在。

1. 「犯罪」包括：賄賂、敲詐、洗錢、帳款竄改、欺騙等

##### (1)經濟犯罪規模龐大

在各國社會中，嚴重威脅企業的是經濟犯罪，經濟犯罪使企業付出昂貴的代價。經濟犯罪包括：貪污、欺騙、賄賂、產業間諜、電腦犯罪及其他形式。近年經濟犯罪日益興起，犯罪的發生不限於開發中國家或單一產業，且犯罪案例數已達很高的水準。經濟犯罪造成企業的實際損失難以量化，包括直接及間接的影響，其中附帶的損失(如商譽)更是無化估算。依專家估計，全球違法的經濟活動規模達全球 GDP 的 5%。

許多組織犯罪集團已成為擁有龐大金融力量的全球營運公司。全球組織犯罪集團及其所屬企業的營業額中，估計約有 1 兆 5 千億美元的營業額是來自非法經濟活動(高於許多國家的 GDP)；其中，來自毒品產業(drug industry) 約 1 兆億美元，來自其他犯罪活動(包括：武器非法交易、人民的毒品非法買賣、賣淫、有資產及白領階級的犯罪等) 約 5 千億美元。

##### (2)主要組織犯罪集團

全球頗具規模的二代組織犯罪集團，分別在阿富汗和科索沃，該二國的組織犯罪集團主要的活動就是將亞洲的毒品銷往歐洲。

①以阿富汗為例，它是世界最大的鴉片生產者，世界約 75%的鴉片生產於阿富汗，由於該國毒品集團組織龐大，加上阿富汗薄弱的政治體制，因而很容易受到犯罪組織的滲透。犯罪組織利用販毒的金錢來投資企業，恐怖分子也利用販毒來籌資，形成社會的不安，加上政治不穩定助長犯罪活動，因此，阿富汗要加以改善此一情況並不樂觀。

②以科索沃為例，該國是歐洲最窮、政治最不安定的區域，組織犯罪成為其經濟支柱。由於科索沃是供應毒品至歐洲的轉運中心、巴爾幹黑手黨的心臟地帶，因此，該地區的主要產業為毒品走私、武器非法交易、賣淫、洗錢等。由於該地區犯罪組織龐大，因而對政治有強大的滲透力和干預力，甚至藉由投資企業，使得該地區的組織犯罪集團與歐盟國家中的其他產業也有緊密的結盟。

組織犯罪集團取得之髒錢，除供歹徒生活之用外，還支應新犯罪計畫及投資合法企業，致使組織犯罪集團的金融實力日益壯大、並且滲透入合法活動，及整個社會、政治及經濟中，如此，資本市場的金融風險增高、合法企業受到排擠、經濟結構弱的政府更加依賴組織犯罪集團的非法經濟活動。

## 2. 「貪污」：受託之公權力被濫用於私人的利益

### (1) 貪污的規模

所謂「貪污」舉凡小規模的貪污、重大的貪污、任用親戚擔任相關職務、偏袒特定人士、利益分配不均等均屬之。世界銀行推估，每年約有 1,000 億美元的貪污，約有超過 500 億美元以上的洗錢，相較於每年 600 億美元的發展補助金(僅一半有執行)及 600 億美元的外人投資，相去甚遠。

### (2) 貪污的影響

貪污對總體經濟的影響，包括健康照護、居住、教育、乾淨的水資源、基礎建設、交通、能源、政治運作等幾個層面。貪污對企業的影響，包括：使企業缺乏產業發展的預測能力，導致國內投資和外人投資減少；使企業缺乏信賴基礎而造成企業發展受到限制。

### (3) 貪污防制

為掃除貪污，政府和企業部門都應努力。在政府部門，應做到：加強公共治理、強化政治基金籌措的規範、提高公共行政效率、提高教育水準、強化法律的一致性及執行力。在企業部門，企業應做到：不要隨波逐流；設立公司的治理標準，並加強執行及監控；尊重國家的法規；公開公司的資訊及經營作為等。

## 貳、出席 2007 年 OECD 全球論壇

### 一、會議緣起

OECD 自 2000 年起在「OECD 年度部長理事會」之前，皆舉辦全球論壇（Global Forum），邀集各國部長級官員、專家及贊助企業之總裁發表演說，並針對全球面臨之重要議題，分組進行討論，已成為政府官員、學術機構及企業界進行對話之重要管道。去(2006)年 OECD 全球論壇共有來自 69 個國家的 1,400 名參與者，包括 140 名媒體記者。今年 OECD 全球論壇我國與會人員包括：經濟部施政務次長顏祥、中華經濟研究院蕭院長代基等約十餘人。本文僅針對經建會經研處處長洪瑞彬參與部分提出報告(會議議程請詳附錄 1)。

### 二、會議主題

#### (一) OECD 全球論壇歷年主題

2000 年：新經濟下的夥伴

2001 年：永續發展與新經濟

2002 年：關注基本面 - 安全、公平、教育與成長

2003 年：成長、發展，與繁榮

2004 年：國家的衛生健康

2005 年：點燃未來 - 安全、穩定與發展

2006 年：平衡全球化

#### (二) 2007 年會議主題與分組子題

**主題：創新、成長與公平**（Innovation, Growth and Equity）。

子題：

— 創新與成長（Innovation and Growth）；

— 分享全球化之利益（Sharing the Benefits of Globalization）；

— 強化多邊架構體系（Strengthening the Multilateral System）。

#### (三) 開幕專題演講

第一天（5月14日）研討會開幕重要專題演講包括：

◎ 英國廣播公司 BCC 資深記者 David Eades（典禮主持人）

—全球化的腳步近年來非常快速，對於一般民眾的生活帶來深遠的影響。全球化對於經濟成長雖然貢獻很大，但是在教育機會、性別平等與貧富不均等議題上，也造成很大的問題。相信這次論壇一定可以針對這些議題，激盪出一些建設性的結論。

◎ OECD 秘書長 Angel Gurría

—創新與全球化是成長的原動力：對於各國決策者而言，增進創新將是優先政策，如此才能提高競爭力因應挑戰。以歐美先進國家為例，經濟的發展都是植基於新的想法與知識，未來亦將如此。

—創新與改革重點：創新有三大支柱，第一為高品質的教育，孕育創新力；第二為對科技的投資，亦即研發活動的支出；第三則為優良的商業環境。法規機制、勞工以及貿易與投資障礙、智慧財產權保護都是應該注意的議題，也是因應挑戰必須進行的改革重點。

—創新的成果應該公平分享：低價電腦的普及，可說是開發中國家民眾分享成長利益的最佳案例。OECD 將提出的創新策略（OECD Innovation Strategy），就是要找出最佳政策與原則，以及衡量創新力的標竿，以促進成長利益能為全球人類所分享。

◎ OECD 部長理事會議之輪值主席國，西班牙公共行政部長 Jordi Sevilla：

—本次會議之主題創新、成長與公平正是目前西班牙政府的施政重點，亦即要建立一個有效率的政府，並提供高品質的服務。

—現代科技為全體民眾帶來一個公平獲得資訊的機會，而政府單位有責任運用新科技，將服務帶到民眾，為民眾創造福祉。

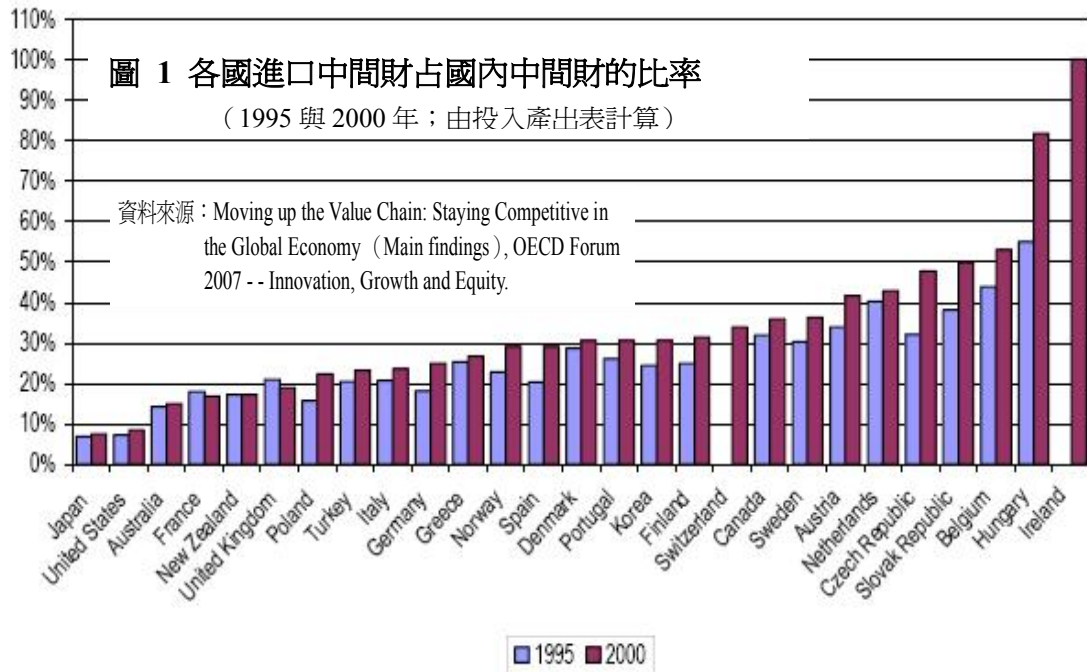
—科技專家引進新技術，但最後的執行仍決定於政府；政府在資訊社會的發展上必須扮演領導者角色，以獲得民眾的信任。



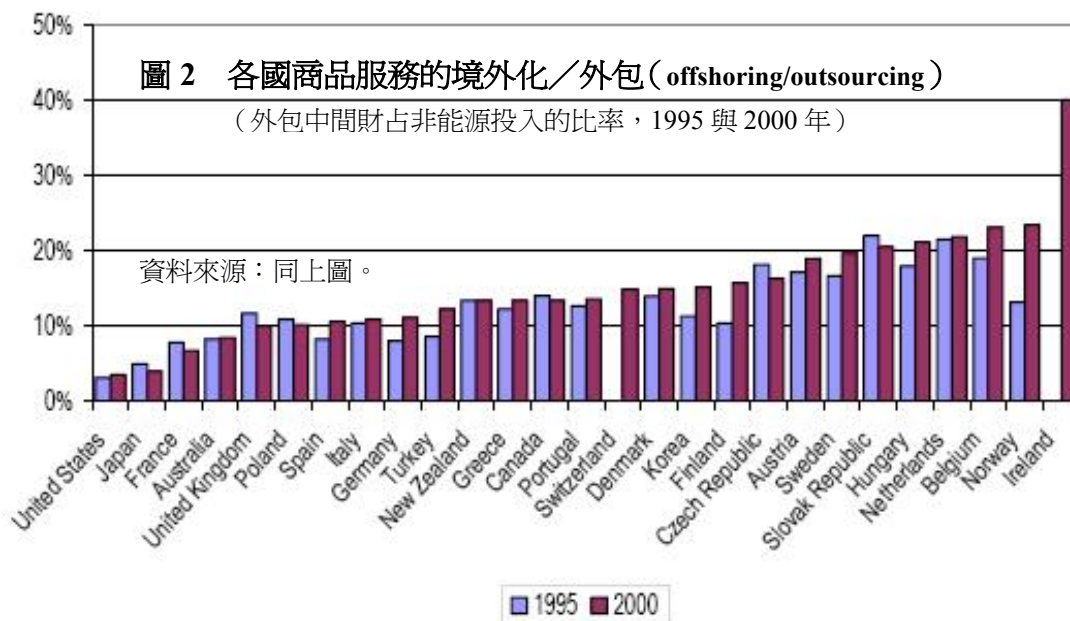
#### (四) OECD 國家面臨挑戰

##### ◎ 全球化價值鍊變化

全球化使 OECD 國家的生產活動有更大的部分移往國外，更多的中間財依賴進口；不僅進出口同步成長，且製造業貿易擴張幅度超過製造業生產成長率，此情況在 OECD 小國更是明顯。

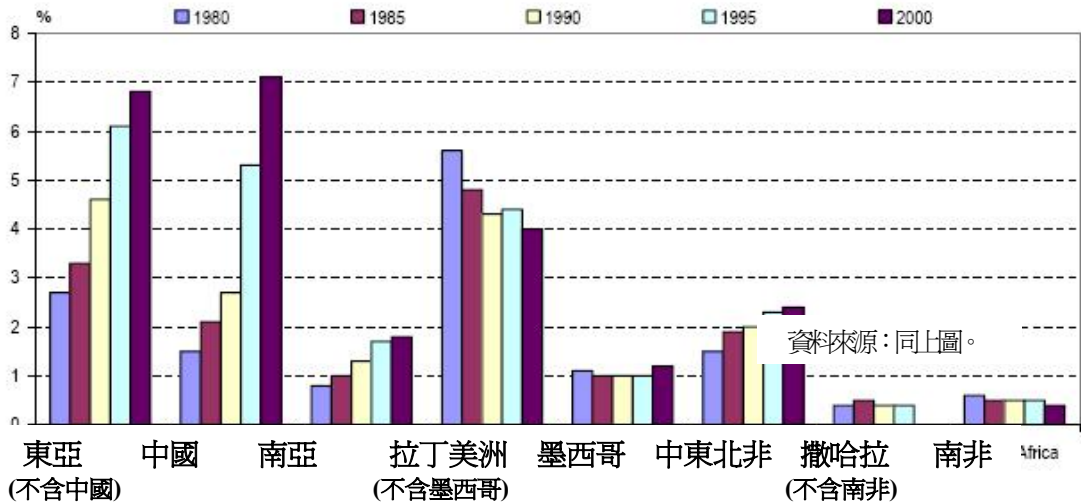


全球化也影響到服務業的外人直接投資 (FDI) 與貿易，由於服務業自由化以及 ICT 技術的提升，商品服務境外化(offshoring)更蓬勃發展。



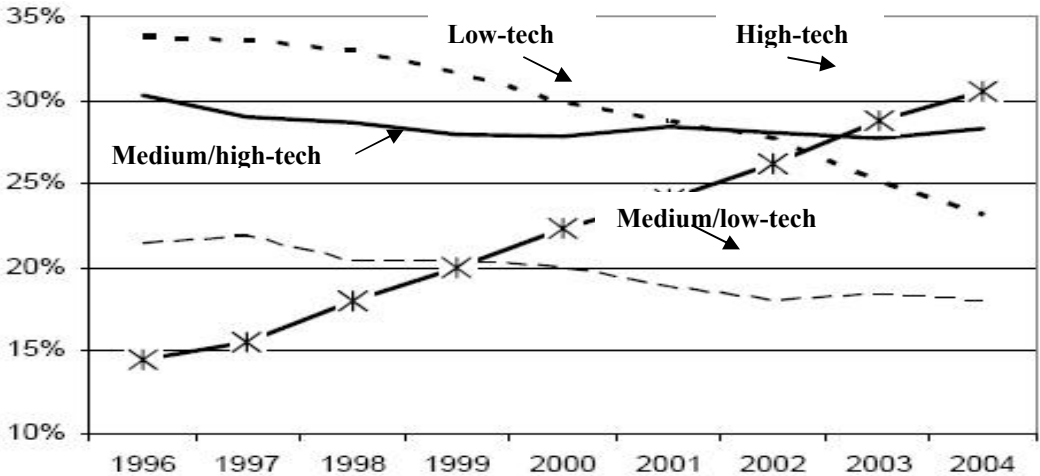
開發中國家整合加入世界經濟體系，改變了全球價值鍊，雖然 OECD 國家製造業生產增加值仍占全球的近 80% (2002 年)，但非 OECD 國家的製造業一直大幅成長，近年崛起成為世界經濟成長的中心，中國即是明顯的例子 (參考圖 3)。

圖 3 開發中國家製造業增加值占全球的比率



在此同時，主要開發中國家由於外人直接投資帶進技術，商品貿易的技術密集度明顯提升 (參考圖 4)。

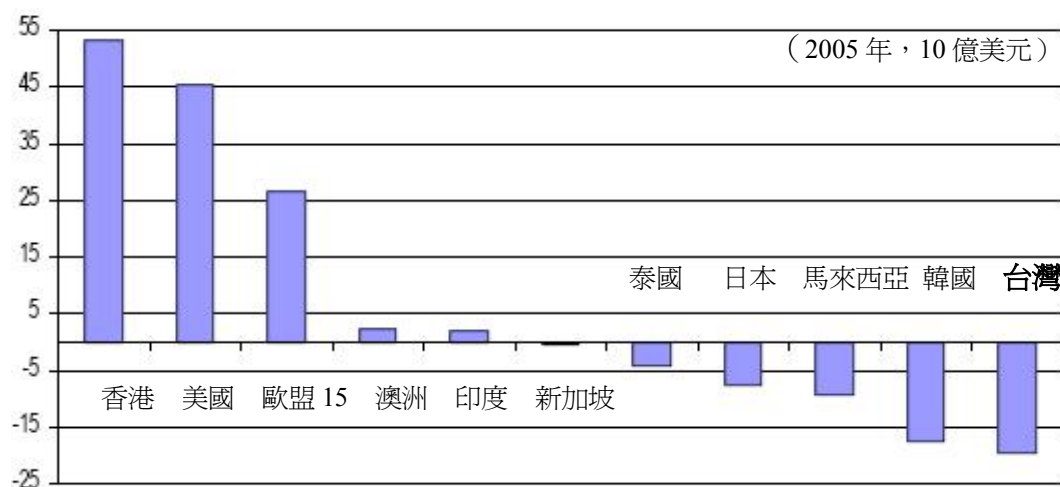
圖 4 金磚四國 (BRICs) 製造業商品貿易結構



資料來源：Innovation for Growth – Supporting Evidence, OECD(2007).

中國由於貿易自由化，更加深整合、融入全球製造業生產網及亞洲貿易體系。台、日、韓的勞力密集產業多移至中國，而由中國出口至美國與歐盟，此三角關係由圖 5 清楚表達。

圖 5 中國的 ICT 商品貿易收支

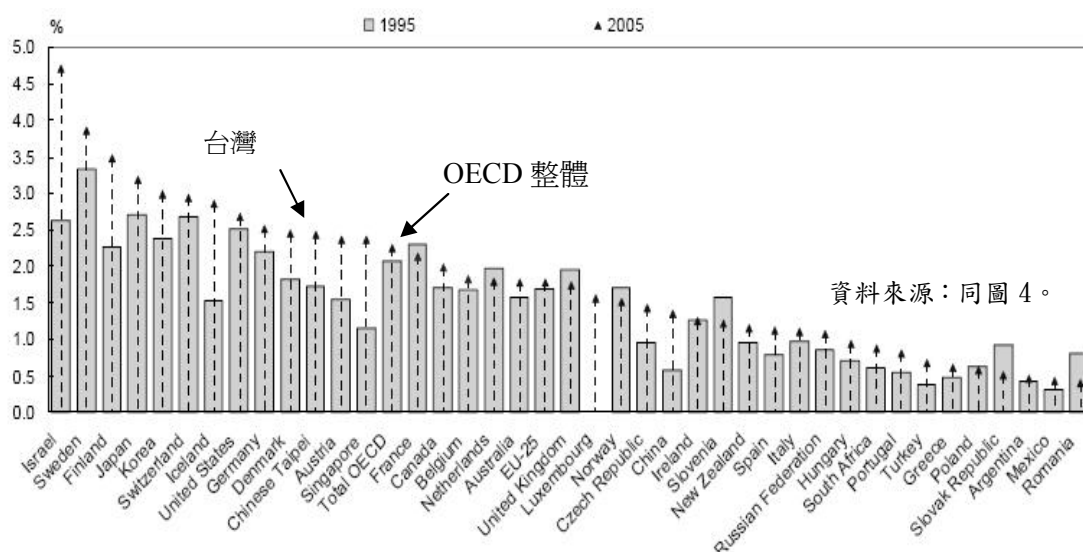


資料來源：同圖 1

### ◎ 創新帶動成長

新科技的提升與更聚焦於知識，以及全球化與來自非 OECD 國家經濟的強勁挑戰，尤其是中國與印度，在在使「創新」在工業國家推動經濟成長與向上調整在全球價值鏈的角色更加重了。然而許多 OECD 國家在強化創新上面臨困難，由圖 6 各國 R&D 占 GDP 的比率觀察，OECD 國家在 1995-2005 年間該比率上升十分有限，尤其法國、英國、荷蘭等甚至下降。

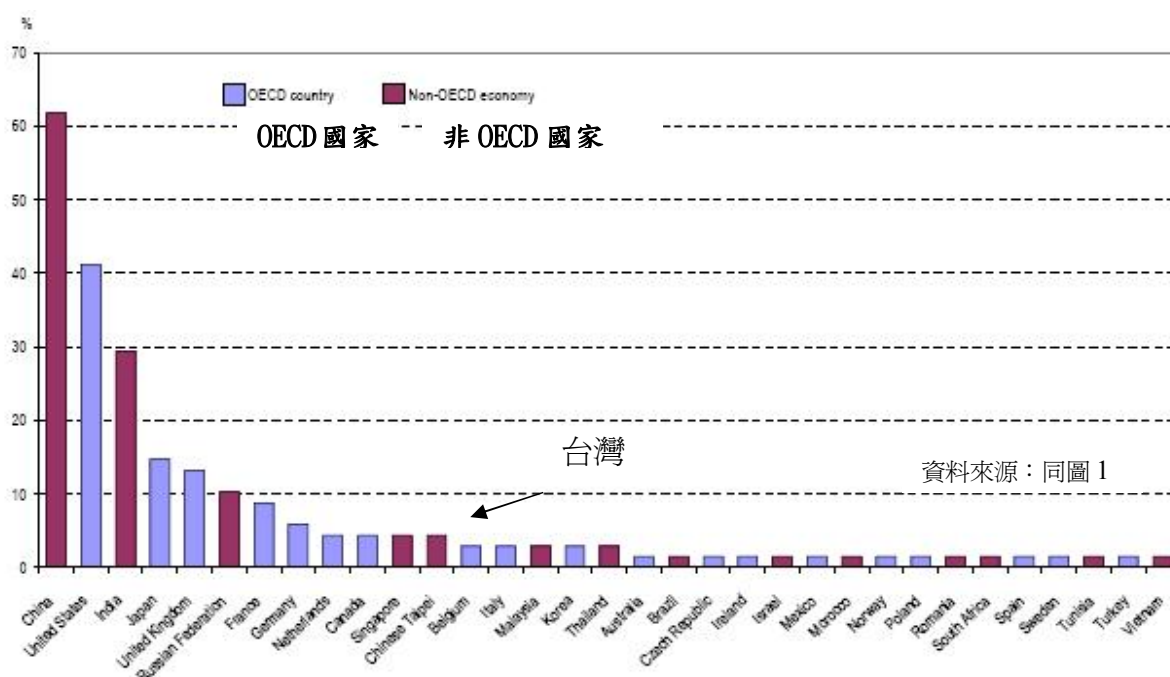
圖 6 各國 R&D 占 GDP 的比率



資料來源：同圖 4。

隨著製造與服務部門的境外化，多國企業也開始建立全球研發網絡。雖然絕大部份 R&D 國際化的地點仍選擇在 OECD 國家，但開發中國家尤其是在亞洲的中國與印度，近年來表現出強大的吸引力。

圖 7 最吸引外人設立研發基地的國家  
(聯合國 UNCTAD2006 年問卷調查)



### ◎ 公部門政策挑戰

- 全球化帶來威脅，但同時也是各國調整、轉變之契機，其中鼓勵創新與發展人力資本尤其重要。
- 在人力資源及技術上之投資，包含訓練與終身學習，將有助於各國及其國民在創新導向之環境中適應與茁壯。
- 創新在健康照顧、能源、水資源及公共服務等領域扮演重要角色。

### (五) 政策啟示

參加 OECD 全球論壇，若干政策方向可作為我國參考借鏡：

- ✓ 創新活動的促進，有賴商品、勞動、金融市場的改革；
- ✓ 18個OECD國家已將改革、提升教育體系效率列為優先；

- ✓ 政府提供研究補助，應集中於相對卓越教育領域；
- ✓ 政府支持企業創新應兼顧效率；
- ✓ 未來創新的增進，有賴攸關性彈性化的智慧財產權制度；
- ✓ 環保問題的處理、解決，有賴科技創新；
- ✓ 改革的推動有賴強力的政治領導。

### 三、拜會、台商投資座談會活動

承蒙我國駐法國代表處、亞洲貿易促進會駐巴黎辦事處的安排，洪處長於研討會後，陪同中經院蕭院長代基等拜會三個機關：OECD 發展中心、法國國際展望暨資訊研究中心（CEPII）、OECD 諮詢小組國際未來學計畫（IFP），並於參加「資訊產業及自由貿易區台商投資座談會」中，提出「我國自由貿易港區之發展概況」簡報（詳附錄 2）。拜會機關簡述如次：

#### （一） OECD 發展中心（Development Center）

1962 年 OECD 在巴黎設立「發展中心」，為 OECD 與新興和開發中經濟體之間的一個介面，目標在協助開發中和新興經濟體的政策決策者研擬因應對策，刺激成長和改善生活條件。該中心與 OECD 其他機構有密切的合作關係—特別是發展援助委員會（Development Assistance Committee；DAC）。

該中心由一個小型的核心專業團隊，與來自 OECD 和合作國家的同事，根據開發中經濟體的優先領域和其與 OECD 經濟體的關係，執行和指導相關工作。活動的參與者，係以個人身份受邀。

#### （二） OECD 國際未來學計畫（International Futures Programme, IFP）

OECD 國際未來學計畫成立於 1990 年，運作上由秘書長負責，主要資金來自政府的自願性捐助和企業界及基金會的補助；主要透過精確追蹤主要經濟和社會長期發展，以及可能的趨勢轉折，協助決策者確認影響長期的關鍵因素、設定政策議題並研擬因應對策，對 OECD 提供新興問題的早期預警。

本計畫的研究人員早年曾多次訪問本會，拜會李前副主委高朝，劉前副主委玉山等。此次拜會後，更接到 IFP 組長 Pierre-Alain Schieb 來信鼓勵我國成為本計畫 Partner。

### (三) 法國國際展望暨資訊研究中心 (CEPII ; Center for International Prospectives and Information Study)

CEPII 是法國研究國際經濟的主要機構，該中心的董事會成員包括政府官員、企業界代表、工會和學術界；工作重點在於國際總體經濟、貿易、外人直接投資，以及分析新興和轉型經濟體，非常重視全球相互依存性和其對法國和歐洲的影響；為研究機構、企業和政府之間的會合點。

## 四、心得與建議

(一) 我國雖不是 OECD 正式會員<sup>1</sup>，亦未受邀參與核心會議（如年度部長理事會等），惟 OECD 的週邊活動，如每年召開的「全球論壇」，可說是產官學界難得的國際活動，我國自應把握參與機會。今年經建會是首次派員參加，深覺對國際宏觀議題的掌握與資訊蒐集，頗有助益。建議往後年度本會應編列預算儘量參加。

(二) 2007 論壇會議討論文件涵蓋甚廣，包括：

- 由探討創新在經濟成長的角色，以及人力資源的開發；
- 探討崛起開發中國家 BRICs 水資源問題，以及非洲缺乏提供飲用水基礎建設問題；
- 法國學習丹麥的兼顧彈性與安全的勞動市場發展模式，以及探

---

一、<sup>1</sup>我國分別自 2002 年、2005 年成為 OECD 「競爭委員會」、「鋼鐵委員會」的觀察員。並於 2006 年以「專案觀察員」身份參加「貿易委員會」、「漁業委員會」會議。



討經濟改革過程讓所有關係者支持政策；

— 開發中國家就業增加卻排擠富裕國家的低技術就業機會，

— 全球化僅有利於企業家而非個人與勞工；等等。

— 計有 90 篇餘論文、演講發表，謹建議各業務單位同仁有需要者，上網下載討論文件，本論壇入口網站為：

[http://www.oecd.org/site/0,3407,en\\_21571361\\_37578380\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/site/0,3407,en_21571361_37578380_1_1_1_1_1,00.html)。

(三) 鑒於短期間我國尚難成為 OECD 正式會員，未來參與之重點仍應以週邊活動及實質議題的參與，透過專業的發揮、貢獻，一方面和 OECD 促進實質的連結，深化國際人脈與知識累積；另一方面建立台灣的優質印象，以增加未來正式加入的可能性。依目前貿易局所擬「我國推動參與 OECD 策略」工作分工，經建會雖無主辦的議題，惟仍應隨時關切整體發展情勢，若需要進行跨部會協調，即應適時召開協調會議，承擔幕僚工作。

(四) 鑑於 OECD 已主動加強與中國等大型新興經濟合作，駐巴黎辦事處本月來函建議，我國應踴躍參與 OECD 各項議題的全球論壇，並擇項捐助 OECD 辦理區域性活動或國際研討會。又，IFP 組長 Pierre-Alain Schieb 來信鼓勵我國成為 OECD 國際未來學計畫計畫 Partner，建議本會邀集此次同赴全球論壇的中華經濟研究院與台灣經濟研究院，討論邀請 IFP 組長 Pierre-Alain Schieb 來訪，與我國加入該計畫的步驟與分工。