

出國報告（出國類別：會議）

赴美國參加 2006 年世界動物福利會議

服務機關：行政院農業委員會

姓名職稱：周文玲 技士

派赴國家：美國

出國期間：95 年 9 月 27 日至 92 年 10 月 3 日

報告日期：95 年 12 月 19 日

摘 要

近年來動物保護觀念高漲，重視動物福利已成國際趨勢，亦為展現國家社會進步形象之重要指標，為使我國動物保護工作符合世界潮流，藉由參加國際性動物福利與保護相關會議，以汲取先進國家於該等議題之重要成果與未來發展趨勢，俾作為政策規劃與相關作業執行之參考。

本案為赴美國芝加哥參加由美國人道促進會 (American Humane Association) 舉辦為期 3 天之「2006 年世界動物福利會議」。美國人道促進會於 1877 年設立，為全美歷史最悠久，以保護兒童與動物為立會宗旨的非營利性民間團體，該會業務涵蓋兒童福利及動物福利兩大面向，於每年 9 月份定期舉辦年會，今年為第 129 屆，以「建構動物福利社會」為主軸，邀請專家學者、政府代表、相關業者、民間團體代表及各國關懷動物福利之人士共同參加，計約有 350 人參與。

會議首日上午以「動物零安樂死」進行專題論壇，期對健康可治療的流浪動物應以零安樂死為努力目標。下午由成效卓著之動物福利計畫執行單位分別以「動物絕育實施成效」及「動物認領養、轉交及行為訓練實施成效」為題，進行實務報告與經驗分享。會議次日上午由在兒童社會行為與心理研究享有盛名之 Frank R. Ascione 博士以「兒童與動物之聯繫：仁慈與殘暴」為題進行演講，闡明動物施虐者與犯罪傾向之關聯性，強調對動物虐待案件應予正視並對該行為人進行輔導教育之重要性。續之，該會議分為 6 大主題（動物收容管理、動物與人類之聯繫、人道教育、人道捕捉及緊急救難、獸藥應用、動保組織管理/募款及公共關係等），各主題細分 7 項子題，共計 42 場專題研討會，主講人均由從事該項主題研究或具實務經驗之專家擔任，內容豐富，討論熱烈。本次會議同步舉辦展示會，約 60 個單位參展，包括業者（寵物食品、獸醫藥品、動物保險、收容及捕捉設備等）、民間團體組織、動物福利科系之大專院校等，並於戶外進行動物急難救援車輛及相關設施之展示。

經由參與本次會議，學習先進國家在動物福利及動物保護之最新成果並蒐集相關資料，此行獲益良多，對爾後動物保護業務之執行及推動甚有助益。

目 錄

| | 頁次 |
|--|----|
| 壹、 出國目的----- | 3 |
| 貳、 出國行程----- | 3 |
| 參、 會議內容紀實----- | 5 |
| 一、 會議簡介 | 5 |
| 二、 會議論壇 | 8 |
| 三、 動物福利計畫執行單位之實務報告 | 9 |
| 四、 專題演講 | 11 |
| 五、 各子題研討會 | 12 |
| 六、 相關活動（展示會、作者簽名會、頒獎典禮、動物急難 救護車輛及相關設施之戶外展示） | 17 |
| 肆、 心得與感想----- | 20 |
| 伍、 建議事項----- | 21 |

「赴美國參加 2006 年世界動物福利會議」出國報告

壹、出國目的

近年來動物保護觀念高漲，重視動物福利已成國際趨勢，亦成爲展現國家社會進步形象之重要指標，爲使我國動物保護工作符合世界潮流，希望透過參加國際性動物福利與保護相關會議之機會，汲取先進國家於該等議題之重要成果與未來發展趨勢，俾作爲政策規劃與相關作業執行之參考。

美國人道促進會 (American Humane Association) 於本(95)年 9 月 28 日至 30 日在美國芝加哥舉辦「2006 年世界動物福利會議」，分就 6 大主題（動物收容管理、動物與人類之聯繫、人道教育、人道捕捉及緊急救難、獸藥應用、動保組織管理/募款及公共關係等），進行 42 場專題研討會，另舉辦室內大型展示會，涵蓋寵物食品、獸醫藥品、動物保險、收容所建置規劃、動物捕捉設備與器材等相關業者、動物福利與保護之民間團體，以及設有動物福利科系之大專院校等，並同步進行動物急難救援照護車輛及相關設施之戶外展示，內容廣泛豐富，可獲致諸多寶貴資料及汲取實務經驗與成果，對我國動物保護業務之推動必有助益。

貳、出國行程

案爲赴美國參加由美國人道促進會於芝加哥舉辦爲期 3 天之「2006 年世界動物福利會議」，加上前後路程時間，出國行程共爲期 7 天（9 月 27 日至 10 月 3 日），詳細行程如下表。

| 日期 | 行程摘要 |
|----------|-----------------------------|
| 9/27 (三) | 從台北搭機前往美國芝加哥（於洛杉磯轉機） |
| 9/28 (四) | 因時差關係於 9 月 28 日清晨抵達芝加哥 |
| | 會議論壇 09:00-11:30（題目：動物零安樂死） |

| 日期 | 行程摘要 |
|----------------------------------|--|
| 9/28 (四) | 動物福利計畫執行單位之實務報告 (一) 12:30-14:30 (題目: 動物絕育實施成效) |
| | 動物福利計畫執行單位之實務報告 (二) 14:45-16:30 (題目: 動物認領養、轉交及行為訓練實施成效) |
| | 展示會開幕及歡迎晚會 17:00-19:00 |
| 9/29 (五) | 專題演講 08:00-09:30 (題目: 兒童與動物之聯繫: 仁慈與殘暴) |
| | 專題研討會 (一) 10:00-11:30 (參加子題: 兒童與寵物關係對人格發展與教育之意義) |
| | 專題研討會 (二) 13:00-14:30 (參加子題: 同心協力幫助動物的社會心理學) |
| | 專題研討會 (三) 15:00-16:30 (參加子題: 動物收容所的統計與定義: 為何重要?) |
| | 作者簽名會 17:00-19:00 頒獎晚會 19:00-23:00 |
| 9/30 (六) | 專題研討會 (四) 08:00-09:30 (參加子題: 貓隻捕捉、絕育、野放 (TNR) 計畫) |
| | 專題研討會 (五) 10:00-11:30 (參加子題: 如何讓司法系統重視動物虐待傷害案件) |
| | 專題研討會 (六) 13:00-14:30 (參加子題: 拯救與愛護生命之人道教育課程設計) |
| | 專題研討會 (七) 15:00-16:30 (參加子題: 人與動物保護關聯性之未來發展趨勢) |
| 10/1 (日) 10/2 (一) 10/3 (二) | 資料整理, 10月1日下午自芝加哥搭機返回台北 (於洛杉磯轉機), 因時差關係於10月3日返抵 |

參、會議內容紀實

一、會議簡介

案為赴美國參加由美國人道促進會舉辦為期 3 天之「2006 年世界動物福利會議」。美國人道促進會於 1877 年設立，為全美歷史最悠久，首創以保護兒童與動物為立會宗旨之非營利性民間團體。該會總部設於科羅拉多州丹佛市，在加州洛杉磯設有媒體辦公室，自 1940 年起被正式授權，針對電影或電視等媒體在使用動物時，須確保該等動物之福利與安全業務進行監控與關切，該單位長年以來，在動物福利與保護業務之推廣與落實上著力甚深；又該會在維吉尼亞州阿靈頓市也設置了政府事務辦公室，致力推動兒童與動物福利議題在聯邦與各州之立法工作；此外，在全美其他各州之主要都市，該會亦有工作人員以社區組織方式，為兒童福利及動物保護等工作持續投注心力。美國人道促進會之網址為 www.americanhumane.org。

該會主要業務涵蓋二大面向，即兒童福利及動物福利。在動物福利所關注之重點在於動物認領養、動物照護、災難救護、農場動物福利、媒體監控、動物收容服務、立法與政策提案及教育宣導等；在兒童福利方面，則將重點鎖定於兒童遭受虐待、暴力及傷害之預防與救護、兒童安全防禦與福利關懷體系之建立、社會服務與家庭聯繫網絡之建置等，該會係以確保兒童與動物能在自由安全的環境中生活與成長，並致力於人類與動物之和諧與平衡為努力目標。

美國人道促進會自 1877 年創會以來，於每年 9 月份定期舉辦年會，今年為第 129 屆，本年會議主題係以「建構動物福利社會」為活動主軸，邀請專家學者、政府人員、寵物及動保相關業者、民間團體人士、動物收容處所人員、動物檢查員、獸醫代表、動物救援人員、從事人道教育與動保媒體工作者，以及各國關注動物福利之人士共同參加，計約有 350 人參與。

本次會議首日之專題論壇以「動物零安樂死」為題，期對健康可治療的流浪動物應以零安樂死為努力目標，亦安排由成效卓著之動物福利計畫執行單

位，分別以「動物絕育實施成效」及「動物認領養、轉交及行為訓練實施成效」進行實務報告與經驗分享。會議次日上午由在兒童社會行為與心理研究享有盛名之 Frank R. Ascione 博士以「兒童與動物之聯繫：仁慈與殘暴」為題進行專題演講，闡明動物施虐者與犯罪傾向之關連性，強調對動物虐待案件應予正視並對該行為人進行輔導教育之重要性。接續的一天半會議，則細分 6 大主題，各主題下設 7 項子題，各子題研討時間為 90 分鐘，共計 42 場專題研討會，各子題題目詳列如下表。

| 主題 | 編號 | 子題題目 |
|-------------------|-----|----------------------|
| 【主題一】 動物收容與管理 | 1. | 成功的收容認養設計 |
| | 2. | 社交計畫與收容所之關係 |
| | 3. | 動物收容所的統計與定義：為何重要？ |
| | 4. | 貓隻捕捉、絕育、野放 (TNR) 計畫 |
| | 5. | 動物轉交：解決在地問題，製造全國問題 |
| | 6. | 動保人員愛心衰竭的管理 |
| | 7. | 動保志工的招募與品質之確保 |
| 【主題二】 動物與人類之聯繫 | 8. | 兒童與寵物關係對人格發展與教育之意義 |
| | 9. | 同心協力幫助動物的社會心理學 |
| | 10. | 鬥狗對青少年之影響與良性干涉之措施 |
| | 11. | 人與動物長期連結之壓力管理 |
| | 12. | 如何讓司法系統重視動物虐待傷害案件 |
| | 13. | 對青少年犯罪者採取以動物協助之管理治療 |
| | 14. | 人與動物保護關聯性之未來發展趨勢 |
| 【主題三】 人道教育 | 15. | 如何跨越文化區隔？ |
| | 16. | 在人道教育上如何運用宗教與信仰 |
| | 17. | 如何學習對生命之關懷 |
| | 18. | 動物保護警察在人道教育上之擴展 |
| | 19. | 動保夏令營—培養人道精神 |
| | 20. | 拯救與愛護生命之人道教育課程之設計與實施 |

| | | |
|---|-----|---------------------------|
| | 21. | 社區人道教育將成爲動保宣導之重要種子 |
| 主題 | 編號 | 子題題目 |
| 【主題四】 人道 捕捉 及 緊急 救難 | 22. | 動物攻擊性之調查 |
| | 23. | 國家級急難救助單位與民間非營利性動物救難單位之合作 |
| | 24. | 愛心團體收容動物過多之影響 |
| | 25. | 動物人道捕捉新技術 |
| | 26. | 動物虐傷案件之犯罪現場調查與鑑識 |
| | 27. | 使用化學藥品捕捉動物之趨勢 |
| | 28. | 動物保護警察現場調查之基本要點 |
| 【主題五】 獸 藥 應 用 | 29. | 收容所動物之疼痛管理 |
| | 30. | 貓隻常見疾病之診斷與管理 |
| | 31. | 鳥類收容、照護及行爲管理 |
| | 32. | 鳥類收容後之認養或野放 |
| | 33. | 人畜共同傳染病之監控與防治 |
| | 34. | 收容貓隻之行爲與壓力反應 |
| | 35. | 獸醫組織在動物收容所與緊急危難時之角色 |
| 【主題六】 動保 組織 管理 、募款 及 公共 關係 | 36. | 燃起對動保之熱情 |
| | 37. | 民間團體之工作人力與志工之穩定化 |
| | 38. | 如何以簡單方式達成有效之動保募款 |
| | 39. | 動保組織之發展策略規劃 |
| | 40. | 破除隔離—讓親友對動保工作更認識 |
| | 41. | 動保募款計畫之成功因子 |
| | 42. | 動保業務計畫之目標制定與成果推廣 |

各子題主講人均由從事該項主題研究或具實務經驗之專家擔任，內容豐富，討論熱烈。本次會議亦舉辦展示會，共約 60 個單位參展，包括業者（寵物食品、獸醫藥品、動物保險、收容所建置規劃、動物捕捉設備與器材等）、動保民間團體、設有動物福利科系之大專院校等，同步於戶外展示動物急難救援照護車輛及相關設施。

二、會議論壇

會議首日（9月28日）09:00-11:30以「動物零安樂死（Getting to ZERO : Ending Euthanasia of Healthy and Treatable Animals）」為題，進行本次會議之領袖論壇，由5位在動物福利與保護具深厚實務經驗之專家共同主持（Gergory Castle-動保組織代表；Rich Avenzino-勸募基金會代表；Jan McHugh-Smith-人道組織代表；Belinda Lewis-政府代表；Merritt Clifton-雜誌總編輯）。

「動物零安樂死」為美國人道促進會自2006年5月開始倡議之活動主題，終極目標係針對健康可治療的流浪動物要求應不再施以安樂死。為倡導推動並使本項活動發揮實際功效，該協會規劃以社區為單位進行典範計畫之推動，希望利用有效之收容管理、動物行為訓練及絕育轉交制度，逐步降低動物安樂死之比率。

「動物零安樂死」之活動主題得到全國各動物收容單位之熱烈迴響，紛紛研議設計出許多優秀的計畫與措施，在本次會議中，特別遴選績效卓著之執行單位進行實務報告，此外，亦分別就動物認領養、行為訓練、收容管理、絕育、轉交等領域評選具優異表現之執行單位共43個，於會議中頒獎表揚。

美國人道促進會將持續結合全國各地區之動物福利組織，共同推動本活動，希望在短期內能募集到更多的金錢與人力，以加速各地區公私立收容處所進行典範移轉與成果複製，相信在持續努力下，本活動之終極目標將可達成。

在動物權與動物福利觀念持續高漲之趨勢發展下，有關改善收容管理、推動認領養、落實動物絕育及建立動物轉交制度之推動，已使全美各地區之動物安樂死數量逐步減少，目前每年動物安樂死數量約為4至5百萬頭，較2000年之7百萬頭有顯著進步，另以猶他州為例，在過去6年間安樂死數量更是減少了一半。雖犬隻安樂死情形現已獲明顯改善，目前重點係在野貓、攻擊性犬隻及行為不佳無法被認領養之犬貓仍須採用安樂死方式，以解決收容空間不足之問題。

美國在1990年代初期為解決流浪貓日益嚴重之情況，開始推動貓隻捕

捉、絕育、野放，即 TNR 計畫，15 年來，野貓數量已顯著降低，另外因賽狗 (Pit-bull) 活動而衍生之退休賽犬，因其具攻擊性，屬危險性動物，不利認養而進行安樂死之情形，也在加強專業犬隻行為訓練之持續推行後，該類犬隻之安樂死比率亦已有改善。

目前英、美等動保先進國家，飼養犬貓為同伴動物相當普遍，追求特殊或知名品種之情況較低，再加上動物收容處所之有效管理，流浪動物均獲致良好照護，價值相對提升，故一般民眾在選擇寵物時，到動物收容處所認領養已成爲主要選項，而形成良性循環。

未來，流浪動物數量將持續減少，收容處所亦將朝動物零安樂死方向邁進，未來動物收容處所將提高其科學應用之比重，預估將朝動物復健醫療、動物行為修正、甚至研發出動物攻擊性基因檢測等爲發展之可能趨勢。

三、動物福利計畫之實務報告

會議首日（9 月 28 日）下午由成效卓著之動物福利計畫執行單位進行兩場實務報告，分別爲 12:30-14:30 之「動物絕育實施成效報告」及 14:45-16:30 之「動物認領養、轉交及行為訓練實施成效報告」，共 10 個計畫優良執行單位進行報告。

（一）動物絕育實施成效報告

1. 北卡羅萊納州動物防虐協會之低收入戶動物優惠絕育計畫：針對低收入戶提供動物優惠絕育方案，依預定計畫數量先覓定契約獸醫，劃分區域擇定低收入戶名單，安排動物絕育手術實施時程，有效降低流浪動物數量。
2. 德州休士頓之動物絕育巡迴活動車計畫：本計畫自 1993 年開始推動，目前共有 5 部巡迴活動車，每台車在活動當日可進行 24 隻動物之絕育手術，同步進行狂犬病疫苗注射，每年共計進行 4,000 隻。配合計畫執行亦製作厚達 150 頁之標準作業程序手冊，並提供電話諮詢服務，實施多年來成效顯著，進入收容處所之動物數量降低 8%，安樂死比率亦降低 26%。

3. 印第安納州之寵物存活 (Pets Alive) 計畫：自 2005 年 5 月啓動本計畫，每年進行動物優惠絕育數量達 10,000 隻，有效降低進入收容處所之動物數量達 10%。
4. 威斯康辛州人道協會之獸醫志工計畫：在認領養前動物 100% 進行絕育，由資深獸醫擔任計畫整合者，募集獸醫義工合作進行動物絕育，可有效達到教育宣導之實質效果。
5. 新罕布夏州之動物數量控制計畫：自 1994 年開始推動本計畫，由契約獸醫提供低收入戶之優惠動物絕育，每年進行 5,000 隻。經過 12 年努力，安樂死比率降低 75%。絕育補助計劃所需經費占動保業務費用之 20%，但效果顯著，收容管理及認領養推動之經費較高，但效果較不易掌握。

(二) 動物認領養、轉交及行爲訓練實施成效報告

1. 肯塔基州之動物轉交計畫：建立小型動物收容單位或愛心媽媽清冊，並予以完整評估與紀錄，確保流浪動物在因應原收容處所過度擁擠之情形下，可快速找到合適之轉交收容地點，本計畫已實施 5 年，有效將安樂死比率由 58% 降低至 25%。
2. 紐約州動物防虐協會之愛心家庭收容照護計畫：透過動保團體之教育宣導，招募對動物收容之義工銀行（成員多為愛心家庭與獸醫等），安樂死比率僅為 5%，愛心家庭建構優良之動物收容環境，對需要特殊醫療或行爲訓練修正之流浪動物尤為有效。
3. 加州舊金山之賽狗教育課程計畫：由於退休賽犬較具攻擊性，認養比率偏低，致安樂死比率較一般犬種為高，透過適當專業訓練課程，可將賽犬攻擊性予以有效調整，展現賽犬特有之高忠誠度與高警覺性，有利提高認領養成功率。
4. 田納西州人道教育協會之認養計畫：透過優惠絕育措施、強化收容處所之獸藥治療、動物轉交體系建置及遠距離認領養活動等，已有效達成降低安

樂死比率。

5. 賓州人道協會之成貓認領養計畫：一般在夏季會有貓隻數量激增情形，造成認領養集中在幼貓，成貓則乏人問津，規劃領養成貓暨提供免費絕育之優惠方案，引起媒體關切大肆宣傳，貓隻認領養比率由 15% 提高至 30%。

四、專題演講

會議次日（9 月 29 日）08:00-09:30 由在猶他州州立大學教授任教，於兒童社會行爲與心理研究享有盛名之 Frank R. Ascione 博士以「兒童與動物之聯繫：仁慈與殘暴」爲題進行演講。在過去 15 年中，其致力於兒童社會行爲、虐待兒童與家庭暴力與虐待動物之關聯性分析之研究，發表過多篇重量級的學術報告，並出版多本相關著作，已有日文與義大利文譯本，在此研究領域位執牛耳。專題演講重點摘要如次：

- (一) 動物福利觀念於 1850 年間自英國引入美國，1900 年研究發現虐待動物與虐待人/兒童具重疊性，目前美國每年兒童受虐約 300 萬人，但動物虐待之調查資料尚待完整建構。
- (二) 近年來已有多國在前揭領域之研究均獲致類似結果：遭受家庭暴力之婦女，40% 也會虐待動物，受家暴或性侵害之兒童對動物虐待發生率爲一般兒童之 4 倍，另亦有部分受害婦女及兒童會對人類產生偏執不信任，轉而對寵物產生極度依賴性。62% 之暴力犯罪者有虐待動物之行爲，55% 之家庭暴力者亦有虐待動物之經驗。青少年縱火及暴力與動物虐待行爲亦具高度相關性。
- (三) 由於兒童受虐、家庭暴力及動物虐待之間，經研究證實具高度關聯性，美國心理協會已將動物虐待項目列入犯罪者問卷調查表，擬逐步建構一完整的評估治療體系，有效預防家庭暴力及動物虐待，同步關懷及增進人類福祉與動物福利。
- (四) 有鑑於相關研究已闡明動物施虐者與犯罪傾向之關連性，對動物虐待案件

應予正視並對該行為人進行輔導教育。美國各州對虐待傷害動物者均制定相關罰則，針對情節重大者採科處刑罰方式（目前僅餘 7 州尚未增訂刑罰），另在國際持續關注及壓力下，中國大陸於 2006 年 4 月份對外表示將對嚴重虐待傷害動物者科處刑罰。

五、各子題研討會

本次會議分為 6 大主題（動物收容管理、動物與人類之聯繫、人道教育、人道捕捉及緊急救難、獸藥應用、動保組織管理/募款及公共關係等），就與業務關聯性較高之前 3 項主題遴選合適子題參與研討，分述如次：

（一）兒童/寵物關係對人格發展與教育之意義（9 月 29 日 10:00-11:30）

主講人為賓州印地安納大學教育系教授 Mary Renck Jalongo。

寵物在兒童早期教育中扮演相當重要之角色，對兒童身體、情緒、社會行為、想像創造力及認知成長產生交互作用與貢獻，透過寵物與兒童關係之正確建構與人道教育之導入，對社會行為學習與自我管理之早期建立極具重要性。

兒童與動物早期接觸或飼養之經驗，可對兒童形成正面鏡象作用，有助於兒童自我瞭解、建立友誼之社會化學習，以及獨立性與責任成就感之建立。

飼養寵物賦予之照護責任與對同伴動物之人格化，使兒童建立尊重生命、愛護動物、重視環境之生物互惠共生觀念。研究顯示，飼養寵物的兒童對動物的情感深化度較佳，亦對需要協助者主動付出照護及關懷反應具顯著敏感性。

目前動物保護與兒童福利項目均已正式納入教育課程，透過有系統的課程規劃，輔助以社區教育及媒體宣導，教育紮根的工作已發揮卓越功效。

另外動物在導入兒童物理及職能治療方面亦有顯著功效，對於自閉症兒童或需要肢體復健兒童，採取動物協助治療法已獲得醫學上之實證。近期研究亦顯示，在學校教育中引入治療犬伴同計畫，對學習低落或學習障礙之兒童具有提高學習興趣及激發想像創造力之實質功效。

（二）同心協力幫助動物的社會心理學（9 月 29 日 13:00-14:30）

主講人爲推動動物福利研究教育基金會(FIREPAW)理事長 Pamela Carlisle-Frank。

動保運動常因爲各單位彼此之利益考量或政治性的差異，形成運動執行時之極大障礙。藉由探討社會心理因素，進而運用社會動力理論，規劃有效之動物保護運動，有效提高民眾動保意識，引入多元力量，共同爲動物保護發聲。

辦理社會運動時，常出現空轉遊盪 (loafing) 現象，係由於過分強調群體效益，忽略個體參與感之提升，反而造成力量無法凝聚，爲解決此情形，應給予個體具挑戰性的業務，增加成就感建立，強調合作團體精神之落實。

動物保護運動之成功策略，包括考量社會多元化、結合同共識之運動成員、善用各成員之資源、建立透明溝通管道、計畫定位與目標順位清晰、任務與責任歸屬明確、完善的計畫流程與緊急備援規劃等。

(三) 動物收容所的統計與定義：爲何重要？（9月29日 15:00-16:30）

主講人爲加州 Maddies 基金會理事長 Rich Avenzino 及科羅拉多州人道協會執行長 Jan McHugh-Smith。

2001 年由數十個動保組織及公私立收容單位組成科羅拉多州大丹佛地區聯盟 (Metro Denver Shelter Alliance)，制定動物收容業務之相關定義、評估標準及數據計算方式（如認養率、存留率、釋出率、安樂死率等），以期有相同之對話標準。其後，科羅拉多州人道協會也建置完成有關收容所內動物（同伴動物、小型動物、野生動物、兩棲類、爬蟲類及鳥類等）之評估標準及作業指南，包括定義規範、評估作業方式與執行、後續處理流程（如認養、行爲訓練、或安樂死等），並將紀錄報表格式予以統一。

爲建構動物福利願景，美國 20 個居領導地位之動物福利組織（如下表）研商認爲，規劃建構一套具共同解讀性之數據統計分析資料庫，對動物福利之發展實有必要，故自 2004 年 8 月起，協同進行 Asilomar Accords 計畫（網址爲 www.maddies.org/organizations/asilomar.html）。

| 編號 | 單位代表人及其組織名稱 |
|----|---|
| 1 | Martha Armstrong, The Humane Society of the United States (HSUS) |
| 2 | Richard Avanzino, Maddies Fund |
| 3 | Pamela Burns, Hawaiian Humane Society & The National Council on Pet Population Study & Policy |
| 4 | Perry Fina, North Shore Animal League and The Pet Savers Foundation |
| 5 | Mark Goldstein, D.V.M. San Diego Humane Society and SPCA |
| 6 | Belinda Lewis, Fort Wayne Animal Care & Control |
| 7 | Dave Loftus, Pet-Ark |
| 8 | Jane McCall Dubuque, Humane Society |
| 9 | Jan McHugh-Smith, Humane Society of Boulder Valley |
| 10 | Steven McHugh, Unison Business Development |
| 11 | Nancy McKenney, Humane Society for Seattle/King County |
| 12 | Dan Morrison, Southeast Area Animal Control Authority |
| 13 | John Nagy, Dumb Friends League & SAWA |
| 14 | Cheryl Naumann, Arizona Humane Society |
| 15 | Robert Rohde, Dumb Friends League |
| 16 | Edwin Sayres, American Society for the Prevention of Cruelty to Animals (SPCA) |
| 17 | John Snyder, The Humane Society of the United States (HSUS) |
| 18 | Karen Terpstra, Pasadena Humane Society & SPCA |
| 19 | Gary Tiscornia, SPCA of Monterey County & SAWA |
| 20 | Marie Belew, Wheatley American Humane Association |

透過這個計畫，對動物健康與否、可治療與否之定義予以明確訂定，並制定寵物評估矩陣 (Pet Evaluation Matrix, PEM)，將其分為四級（健康者、可治療至健康、可治療無法達至健康但可管領、不健康無法治療者），設定不同處理流程，另亦對欲認領養動物之飼主進行評估，以提高認領養成功率。

為建構具一致性之數據統計分析方式，對各種數據計列與指標計算方式亦予規範，目前在系統資料庫中，以活體釋出率 (live release rate) 為例，全國較高值為紐約州湯布金郡 91%及加州舊金山 86%，一般平均在 40-70%，較低者如阿拉巴馬州塔斯卡路撒郡 24%。透明化數據對統計分析裨益良多，惟對收容單位亦造成相當程度壓力，如安樂死率極低者，常引人關注吹捧，過高者又遭

受動保愛護人士之強力撻伐，仍有待持續改進與宣導，以期發揮本系統之功效。

(四) 貓隻捕捉、絕育、野放 (TNR) 計畫 (9 月 30 日 08:00-09:30)

主講人爲街貓聯盟(Alley Cat Allies, ACA) 之 Pilara Felgate、猶他州西谷市動保監督官 Karen Bird 及野貓定位計畫負責人 Holly Sizemore。

貓隻 TNR 計畫於 1990 年引進美國，係以定置捕捉籠方式捕捉貓隻，施以絕育手術並施打疫苗，並剪耳角爲記號，再回放到原生活區域之源頭控管計畫。

有鑒於動物收容所內的野貓認領養成功率偏低，最後還是難逃安樂死的命運，又貓隻繁殖力強，捕捉成效在降低流浪貓部分並不顯著，而 TNR 計畫係直接終止繁殖循環，實施多年以來，效果相當良好，進入收容所之流浪貓隻數減少下降 25%，安樂死率也降低 35%。

(五) 如何讓司法系統重視動物虐待傷害案件 (9 月 30 日 10:00-11:30)

主講人爲知名動保律師 Diana Balkin。

經過多年研究，已確知家庭暴力、青少年暴力及動物虐待傷害之間具高度關聯性，故就社會公共安全而言，對動物施虐之行爲人具爾後犯罪之潛在效應。

目前在人權與動物權上仍有諸多爭議，故對於動物保護議題方面，應從尊重生命之人道教育及要求提高社區安全、降低犯罪隱憂之訴求著手。

在 1992 年，全美只有 4 州針對情節重大之動物虐待傷害者科處刑罰，迄今僅餘 7 州 (Alaska, Arkansas, Hawaii, Idaho, Mississippi, North Dakota, South Dakota 等) 尙未增訂刑罰 (www.animal-law.org)。以伊利諾州動物保護法爲例，規定獸醫在發現嚴重虐傷事件必須陳報主管機關，根據傷害程度，對施虐者處以罰金、禁制飼養或刑罰；另外對動物過度飼養 (animal hoarding) 問題亦規範直接沒入之相關處分。

要讓動物虐待傷害之犯案者得到應得處罰需要多方面的合作，從民眾檢舉、警察調查、檢察官受理、陪審團判定有罪、到法官裁量刑度均需要教育。

(六) 拯救與愛護生命之教育課程設計 (9 月 30 日 13:00-14:30)

主講人為田納西州之媒體教育組織經理 Alice Dollars。

目前動物保護與兒童福利項目均納入正規教育課程，透過有系統的課程規劃，輔助以社區教育及媒體宣導，教育紮根的工作已發揮卓越功效。

本組織係針對 3-6 年級的小學生進行課程設計，透過義賣募款活動、學生自製錄影帶、設定愛心主題進行創意發揮及相關課程來強化人道教育，並與大專院校獸醫系所、動物中心、收容所、學校及民間團體共同合作。



(七) 人與動物保護關聯性之未來發展趨勢 (9月30日 15:00-16:30)

主講人為美國人道組織理事長 Phil Arkow。

在 2006 年初，緬因州已立法將同伴動物列為家庭暴力受害者成員之一，正式跨出將動物權提升至準人權位階之新里程碑，隨後紐約州及佛蒙特州亦已跟進。另 2005 年加拿大也立法規範獸醫具有提報動物遭受虐傷之責任。又由於兒童虐待動物為暴力傾向之警訊，未來動物保護議題與人類福祉議題將密不可分。未來動物保護之發展趨勢列述如下：

1. 動物遭受虐傷之成罪化，需要透過犯罪鑑識，獸醫之投入勢為必要。
2. 動物保護相關業務作業體系與標準之建置。
3. 人道教育持續紮根，依照不同年齡層規劃妥適之教育課程。

4. 動物治療計畫之推動，以發揮動物支援協助之功能。
5. 推動民間組織合作計畫，加強與政府單位建立良性溝通與合作平台，落實社區力量之投注。
6. 配合動物福利與保護之發展趨勢，持續進行相關法令之修正。
7. 結合多面向之專業訓練（如法律、獸醫、社會及心理學）
8. 農場動物之人道飼養管理及相關認證制度。

在歐盟宣佈將於 2007 年禁止小牛欄（箱）、2011 年禁止仔豬剪尾、雞剪嘴、2012 年禁止蛋雞巴達利籠飼、2013 年禁止母豬分娩欄等，全面實施農場動物人道



American Humane Free Farmed™ certified producers ensure the animals they raise are free from:

- unnecessary fear & distress;*
- unnecessary pain, injury & disease;*
- unnecessary hunger & thirst; and*
- unnecessary discomfort*

飼養標準之要求，先進國家均已紛紛著手配合推動，英、美等國亦已推動人道飼養農場之認證制度（如右圖）。

六、相關活動（展示會、作者簽名會、頒獎典禮、動物急難救護車輛及相關設施之戶外展示）

（一）展示會

共約 60 個單位參展，包括業者（寵物食品、獸醫藥品、動物保險、動物收容所建造規劃、收容捕捉設備器材等）、動保民間團體、設有動物福利科系之大專院校等。





(二) 作者簽名會

9月29日 17:00-19:00 共有7位作者就其著作進行簽名會(如下表)。

| 作 者 | 書 名 |
|-----------------------|--|
| Phil Arkow | Animal Assisted Therapy & Activities: A Study, Resource Guide and Bibliography for the Use of Companion Animals in Selected Therapies Breaking the Cycle of Violence: A Guide to Multi-Disciplinary Interventions |
| Frank Ascione | Children and Animals: Exploring the Roots of Kindness and Cruelty |
| Pamela Carlisle-Frank | Silent Victims: Recognizing and Stopping Abuse of the Family Pets |
| Sierra Cleveland | Out of the Pit: Dog Fighting in Chicago |
| Mary Renck Jalongo | The World's Children and and Their Companion Animals: Developmental and Educational Significance of the Child/Pet Bond |
| Petrine Day Mitchum | Hollywood Hoofbeats |
| Leslie Sinclair | Forensic Investigation of Animal cruelty: A Guide for Veterinary and Law Enforcement Professionals |

(三) 頒獎典禮

9月30日 19:00起舉行頒獎晚宴,除頒發終身成就獎、人道教育成就獎、年度最佳收容所獸醫師及首長獎外,並依動物認領養、行為訓練、收容管理、絕育、轉交等領域遴選具優異表現之單位共43個頒發榮譽獎座。



(四) 動物急難救護車輛及相關設施之戶外展示活動



肆、心得與感想

此次奉派赴美參加由美國人道促進會舉辦之「2006 年世界動物福利會議」，深深體會主辦單位在辦理國際會議上之用心與投入，從前置作業、訊息宣導、大會主題選擇、議程規劃安排、6 大議題 42 場子題專業研討會之細部安排及相關配套活動（室內暨戶外展示會、作者簽名會及優秀動保業務推動頒獎典禮等），所有環節均緊湊順暢，井然有序，將參與人數達 350 人之大型會議，無論在會議整體運作方面，或是與會人士之食宿交通等細節均提供完善周延的服務，讓人再再折服於主辦單位的作業能力，並對其在推動動物福利與保護業務之執著與用心深表尊敬。

本次會議係以「建構動物福利社會」為活動主軸，並設定「動物零安樂死」為努力目標，在主題論壇及各專題研討會之題目與主講人/與談人的安排，兼具理論與實務之平衡性，使各種不同背景與專長的與會人士能依其需要選擇合適的課題參與研討。謹將參加本次會議研討之心得列述如次：

- (一) 美國在處理流浪動物問題方面，雖自英國進行典範學習，亦考量人文、地理與思想背景之差異性，建構出美國適用之方法與策略。台灣地狹人稠，流浪動物對民眾影響性必然更為明顯，而講求勿殺生之宗教信仰亦對動物保護形成另一種訴求，應當參酌先進國家之實務經驗，再依我國國情需要研訂出妥適之政策與措施。
- (二) 目前美國公立與私立收容所比例約各佔一半，民間動保組織相當健全且發展成熟，在接受政府委託辦理相關業務、輔導小型收容所及培育動保義工方面著力甚深。
- (三) 以提升收容所價值，將流浪動物成為受歡迎的同伴動物為收容所之共同努力方向。在持續改善收容管理、推動認領養、落實絕育及建立動物轉交制度等措施下，美國流浪動物問題已逐漸改善，動物安樂死數目亦由 2000 年 700 萬降至 2005 年的 500 萬頭以下。另外，在建立動物收容評鑑標準、統計資料庫及標準作業流程部分之業務成效亦值得借鏡與學習。

- (四) 在先進國家，動物保護與兒童福利均已正式納入教育課程範疇，透過有系統的課程規劃，輔助以社區教育及媒體宣導，人道教育紮根工作已發揮相當功效。
- (五) 動物保護議題是多元性的，且於社會生活息息相關，需要結合多面向之專業訓練（如法律、獸醫、社會及心理學等）。而先進國家在動物保護與人道教育之相關院校系所與研究計畫均已高度發展，可提供客觀之科學規範作為政府制定政策或修訂法令時之參考。
- (六) 農場經濟動物之福利議題現正蔚為潮流，將接續同伴動物成為下一個備受關注之動物保護議題。

藉由本次與會之契機，結識諸多在動物保護致力甚深的國際友人，大家對台灣動物保護現況亦十分關注，也對我國在實施動物保護法僅八年多之歷程已具相當成效之表現，表達鼓勵與嘉許。此行充分學習先進國家在動物福利及動物保護之最新成果並蒐集相關資料，收穫良多，相信對今後執行相關業務之執行及推動甚有助益。

伍、建議事項

此次奉派參加由美國人道促進會舉辦之「2006 年世界動物福利會議」，汲取先進國家在動物福利與保護之經驗，透過展示會亦與動物保護組織及相關產業業者交換意見，謹提出以下幾點建議，以供大家參考：

- (一) 每年均有多場之動物保護與福利相關之國際大型會議，係為絕佳的交流與學習機會，應多多鼓勵國內專家、學者、獸醫、動物保護人士、政府人員及一般民眾參與。透過參與國際會議，除能掌握國際發展趨勢、學習各國最新成果與實務經驗，以及蒐集寶貴資料之外，亦能結交各國從事動物保護業務的專業人士，藉由交流研討，建立珍貴友誼，對未來工作必有助益。
- (二) 目前我國動物保護預算每年約在 2 億元，與美國現況相較，尚未達其十分之一的標準，為強化我國動保業務之推動與執行，政府應增加動保經費之

比重，以加強業務所需之人力與物力。

- (三) 在動物保護與人道教育方面，民間組織扮演著重要角色，政府應與動物保護團體進行理性對話，建立溝通平台，共謀國內動物福利之改善。另隨著民間組織發展益趨成熟，政府是否委託民間組織代為辦理動物收容業務方面，應可逐步依我國國情與實際發展情況予以審慎考量。
- (四) 我國應推動大專院校進行有關動物福利與保護之研究，積極培育相關人才。另外，人道教育之紮根工作需持續加強，應儘速參酌先進國家之做法，投入資源進行課程教材之擬定與宣導推廣。
- (五) 我國在經濟動物產業因受限先天環境，多為集約式密集經營，為因應歐盟倡議之農場動物人道飼養新課題，政府應在保護產業生存之前提下，參考引進先進國家之既有技術，再依台灣本地特殊高溫高濕環境進行動物福利規範之調整，以期儘速建構因應方案，縮短調適期間，以符國際趨勢。