

出國報告（出國類別：其他-會議）

“ 金廈航線 ”  
公共衛生問題研討會報告

服務機關：行政院衛生署疾病管制局

姓名職稱：王鎮灝(薦任技正)、王賀舜(薦任技士)

派赴國家：中國大陸（廈門）

出國期間：2006 年 07 月 24 日至 07 月 27 日

報告日期：2006 年 08 月 05 日

## 摘要：

在 2001 年 1 月 1 日開放實施小三通後，由於大陸與金門地區僅一水之隔，兩岸往來頻繁且快速，2006 年 6 月 8 日起增闢金門至泉州航線、及 2006 年 7 月 1 日金門至廈門航線之航班增加，每天現有 20 航班往返金門與廈門之間、4 航班航行金門泉州之間，往返航班達 24 航次，船班密集，每小時均有航班進出，提供旅客更多樣及方便的選擇。2005 年經由金門小三通進出旅客總人數達 513,996 人次，隨著兩岸間政策的逐步開放，經由小三通入出境旅客人數將再大幅增長。

防疫無國界，大陸屬於傳染病高危險地區，交通船舶的密集往返，使得兩岸之間往來更為密切，對國內防疫工作造成重大衝擊，為此；由廈門醫學會主辦、廈門市疾病預防控制中心協辦，邀請我國疾病管制相關單位及紅十字會參與，並經行政院大陸委員會專案核准同意前往與會。廈門地區參加單位包括：廈門市衛生行政部門、廈門市疾病預防控制中心、廈門市檢驗檢疫協會、廈門市紅十字會等單位。

本次研討會以“金廈航線”為背景，深入探討兩岸在公共衛生領域存在的各類問題和公共衛生方面的合作與交流的影響，為今後兩岸公共衛生與疾病預防控制工作策略發展模式的建構與完善，從理論與方法上提供決策研究依據。會議主題包括：

- 一、“金廈航線”涉及公共衛生問題研討。
- 二、兩地公共衛生領域訊息交流與合作方向。
- 三、同源性或關聯性突發公共衛生事件應急聯動與協調管道的建立。

本研討會代表團由金門縣衛生局李副局長金治帶領，我方參與研討會成員共 10 人，由行政院衛生署疾病管制局 2 人、金門縣衛生局代表 7 人及中華民國紅十字會金門分會 1 人組成。針對兩岸公共衛生領域的交流與合作事宜、以兩岸間公共衛生之安全、建立共同防疫網及主動通報機制為探討內容，確保兩岸同胞之健康安全。

## 目次

壹、目的	4
貳、會議主題	4
參、行程	4
肆、過程	5
伍、心得與建議	9
陸、附圖	10
柒、附件	14

## 本文

### 壹、目的

本次研討會以“金廈航線”通道為背景，深入探討兩岸在公共衛生領域存在的各類問題和公共衛生方面的合作與交流的影響，為今後兩岸公共衛生與疾病預防控制工作策略發展模式的建構與完善，從理論與方法上提供決策研究依據，希望本研討會能為兩岸，提供公共衛生問題研究的一個區域合作與交流平台。

### 貳、會議主題

- 一、“金廈航線”通道涉及公共衛生問題。
- 二、兩地公共衛生領域訊息交流與合作方向。
- 三、同源性或關聯性突發公共衛生事件應急聯動與協調管道的建立。

### 參、行程

- 一、研討會日期：2006年7月24日至7月26日（因凱米颱風影響，延長1日至27日）
- 二、研討會行程：
  - 7月24日 自台北松山機場搭乘上午9點整遠東053班機前往金門，上午10點抵達金門尚義機場。
  - 7月24日 自金門水頭碼頭搭乘下午15點30分台灣籍船舶 新金龍輪，前往廈門和平碼頭，下午16點30分抵達廈門和平碼頭。
  - 7月25日 因凱米颱風影響，金廈航線7/25-26停航2天，無法於預定之7/26上午返程，臨時變更及增加部分行程。
  - 7月25日 上午9點至12點進行本次研討會議議程，下午2點參訪廈門市預防疾病控制中心並與工作人員座談。
  - 7月26日 增加參訪行程上午9點至12點參訪廈門市緊急醫療處理中心及廈門市中山醫院發燒門診並與工作人員座談。
  - 7月27日 上午8點30分搭乘大陸籍船舶 新集美輪返金門水頭碼頭，中午11點自金門機場，轉搭遠東054班機返台北松山機場。

## 肆、過程

本次參訪由廈門市預防醫學會主辦，廈門市疾病預防控制中心協辦（邀請函如附件一），邀請我國疾病管制相關單位及紅十字會參與，並經行政院大陸委員會專案核准同意前往，廈門地區參加單位包括：廈門市衛生行政部門、廈門市疾病預防控制中心、廈門市檢驗檢疫協會、廈門市紅十字會等單位。

本研討會代表團由金門縣衛生局李副局長金治帶領，我方參與研討會成員共 10 人，由行政院衛生署疾病管制局 2 人、金門縣衛生局代表 7 人及中華民國紅十字會金門分會 1 人組成。

### 7 月 25 日上午金廈航線公共衛生問題研討會（附圖一）

本研討會主要研商議提包括以下三個議題：

- 一、金廈航線”通道涉及公共衛生問題。
- 二、兩地公共衛生領域訊息交流與合作方向。
- 三、同源性或關聯性突發公共衛生事件應急聯動與協調管道的建立。

研討會中針對兩岸間公共衛生問題之專題報告，分別由廈門市預防醫學會會長（廈門市衛生局副局長）姚會長冠華、衛生署疾病管制局王技正鎮灝、金門縣衛生局李副局長金治、廈門市疾病預防控制中心牛主任建軍提出，詳細內容如下：

- 一、廈門市預防醫學會會長（廈門市衛生局副局長）姚會長冠華，報告題目：廈門市疾病預防控制工作體系簡介（附件二）
- 二、衛生署疾病管制局王技正鎮灝，報告題目：金門小三通檢疫概況（附圖二、附件三）
- 三、金門縣衛生局李副局長金治，報告題目：金門縣公共衛生簡報（附件四）
- 四、廈門市疾病預防控制中心牛主任建軍，報告題目：金廈航線主要公共衛生問題探討（附件五）

各與會代表圍繞加強金廈航線區域間公共衛生的訊息溝通、技術交流與合作、人才教育培養訓練資源的互補等議題展開探討，針對兩岸公共衛生領域的交流與

合作事宜，雙方經充分協商後達成以下幾點默契：

- 一、雙方意識到，區域間在突發公共衛生事件管理中的合作應以互利、平等和互相尊重原則為基礎。雙方本著區域協調發展和可持續發展原則，充分發揮各自的優勢和特色，推進區域合作，形成合作互動、優勢互補、互利共贏、共同發展之格局。
- 二、與會雙方認知，在區域間建立訊息溝通機制，及時、如實相互通報傳染病疫情和突發公共衛生事件情況，定期更新相關訊息。充分交流和分享在突發公共衛生事件監測、預警、應急回應和機制等方面的寶貴經驗，以進一步拓寬合作之內涵。
- 三、雙方同意建立區域間公共衛生研討例會機制，定期或不定期地進行相關訊息交流，進一步拓展合作領域，提升合作水準。
- 四、雙方認知增強區域間公共衛生技術領域的交流與合作，包括：加強公共衛生基礎設施建設的協調、加強監測能力和兩地備受關注的傳染病包括：霍亂、流感、人禽流感、SARS、登革熱以及其他新興傳染病和綜合徵候群的監測合作。
- 五、雙方認知充分挖掘、利用區域間公共衛生領域人才教育培養訓練資源，雙方共同或各自組織有關突發公共衛生事件應急處置技能培養訓練和研討會，可互邀有關專家作學術講座和應邀互派人員參加。
- 六、雙方認知就區域間醫療急救、衛生檢疫等方面進一步加強交流合作，資源相互支持與補充。
- 七、當金廈兩地發生同源性或關聯性突發公共衛生事件或一方發生有可能危及另一方的公共衛生事件，雙方認知聯合採取應急控制措施，及時提供相關訊息，實現訊息資源共享，共同交流經驗，並藉此建立聯防聯控機制。
- 八、雙方將繼續探索進一步擴大交流與合作領域的可能性。

## 7月25日下午參訪廈門市預防疾病控制中心概況

廈門市疾病預防控制中心為全民事業單位，隸屬於廈門市衛生局管理，內設辦公室、業務質量管理科、傳染病防治科、地方病與慢性非傳染病控制科、消毒殺蟲科、食品營養監測科、環境與學校衛生科、港口衛生檢疫科、預防性健康檢查科、檢驗科、健康教育所（科）、結核病防治所（科）、頭班病防治所（科）13個科室，核定人員編制119人。

廈門市疾病預防控制中心的主要工作包括：

1. 制訂全市疾病預防控制技術對策和措施，並負責指導和組織實施。
2. 擬定與疾病控制和公共衛生相關的法規、規章、政策、標準、規劃等提供科學依據，為衛生行政部門提供決策諮詢。
3. 負責疾病預防和控制信息的收集整理、統計分析、綜合評價及疫情報告。
4. 疾病預防控制相關的監測技術和科研、培訓、諮詢、疾病預防指導和開展公眾的健康教育與促進。
5. 負責對生物性、社會性、職業性等因素所致疾病流行病學調查。
6. 承擔疾病預防、控制及衛生學評價等任務。
7. 指導社區衛生服務和初級衛生保健工作。
8. 承擔預防性健康檢查工作及健康相關產品的衛生質量檢驗、出証，涉及公共衛生相關場所的衛生學評價。
9. 參與突發公共衛生事件調查處理，承擔救災防病工作。
10. 進行應用性科學研究，開展對外交流與合作，開發、引進和推廣新技術、新方法。
11. 完成衛生局交付的其他任務。

\* 參訪廈門市預防疾病控制中心與工作人員座談（附圖三）。

## 7月26日上午參訪廈門市醫療急救中心概況

醫療急救中心位於于廈門市中山醫院內，1998年底建置完成“120”急救電話並試營運，同年6月5日，院外急救部正式營運。醫療急救中心以院外急救為重

點，兼有急救科研和教學功能，承擔全市醫療急救和重大意外災害事故的急救指揮、調度、統計和分析；進行各種急、危、重症病患的現場搶救、轉動及途中醫療監護；組織和承擔有關急救醫學教學、宣傳以及急救醫學知識的衛生教育。

急救中心頂層設有直升飛機停機坪（尚未用；附圖四），中心內設 ICU 監護室。配置普通救護車 18 輛（附圖五），現場急救車 2 輛，負壓救護車 2 輛、急救指揮車 1 輛。醫療急救網路分三部分：

- 一、 通訊指揮中心，主要裝備有“120”電話系統（與國內之 119 報案系統相同）、GPS 系統、電信手機通訊、微機系統、車輛。
- 二、 設置急救分站 11 個，各急救站之急救轄區半徑約 8 公里。
- 三、 整合廈門市各醫院急診科之急救資源。

#### 7 月 26 日上午參訪廈門大學附屬中山醫院概況

廈門大學附屬中山醫院前身為廈門中山醫院。1928 年創辦占地 6.1 萬平方公尺，建築面積近 9 萬平方公尺，2005 年 9 月正式更名為廈門大學附屬中山醫院。年門、急診量達 130 萬餘人次，住院病人 2.7 萬餘人次，成為集醫療、教學、科研、預防保健於一體的綜合性醫院。

醫院擁有神經內、外科、骨科、肝膽外科、消化內科、心血管內、外科、臨床檢驗中心等市重點學科，並且在急救醫學、老年康復醫學、婦產科、血液內科、呼吸內科、耳鼻喉科、口腔科、皮膚科、整形外科等。醫院擁有廈門心臟中心、廈門市臨床檢驗中心、廈門市老年病康復研究所、廈門市消化疾病研究所等醫療科研機構。

醫院每年負責廈門大學本科生的臨床教學工作，設有《診斷學》、《內科學》、《外科學》、《婦產科學》、《兒科學》等 12 個教研室，教學隊伍由約 200 名之教授、副教授、研究生導師等組成，承擔福建省內外大、中專院校的臨床、檢驗、護理、藥劑等專業的實習任務及臨床醫學研究生的教學及管理工作。

\* 廈門大學附屬中山醫院發燒門診-獨立於醫院外之建築（附圖六---九）

## 伍、心得與建議

- 一、在 2001 年 1 月 1 日開放實施小三通後，由於大陸與金門地區僅一水之隔，兩岸往來頻繁且快速，2006 年 6 月 8 日起增闢金門至泉州航線、及 2006 年 7 月 1 日金門至廈門航線之航班增加，每天現有 20 航班往返金門與廈門之間、4 航班航行金門泉州之間，往返航班班達 24 航次，船班密集每小時均有航班進出，提供旅客更多樣及方便的選擇。2005 年經由金門小三通總進出旅客人數達 513,996 人次，隨著兩岸間政策的逐步開放，經由小三通入出境旅客人數將再大幅增長。
- 二、大陸地區屬於傳染病高危險地區，兩岸間交通船舶往返，對國內防疫工作造成重大衝擊，金門與廈門位於同一海域，僅一水相隔，類似的氣候，類似的環境，自然環境和氣候條件相同，病媒生物的種類大致相同，頻繁的人員往來，顯現區域聯防、資訊共享，共同防制公共衛生突發事件的重要性。建立雙方疑似傳染病回饋機制，以利收集旅客之基本資料，有助於其健康狀況評估，藉此可讓兩岸防疫機制更為綿密。
- 三、本次研討會金門縣衛生局與廈門市衛生局建立聯繫溝通管道名冊（附件六），對於兩門（金門與廈門）之間相關公共衛生之促進，已向前邁進一大步。
- 四、兩門航線未來可期，一定是帶來無窮的商機與文化互動，所衍生的公共衛生或預防醫學議題，技術上都可以克服及解決，我方應主動提出交流互訪議題，來解決事務上之問題，進而謀求兩岸居民之健康保障。

陸、附圖

附圖一：金廈航線公共衛生研討會



附圖二：本局技正鎮瀨報告小三通檢疫概況



附圖三：參訪廈門市預防疾病控制中心並與工作人員座談



附圖四：廈門市醫療急救中心頂樓直升飛機停機坪（尚未？用）



附圖五：廈門市預防疾病控制中心救護車內部配置



附圖六：廈門市中山醫院獨立於院外之感染性門診科(發燒門診)



附圖七：廈門市廈門大學附設中山醫院發燒門診掛號處



附圖八：廈門市廈門大學附設中山醫院發燒門診掛號處



附圖九：



## 柒、附件

- 一、廈門市預防醫學會邀請函（附件一）
- 二、廈門市預防醫學會會長（廈門市衛生局副局長）姚會長冠華，報告題目：  
廈門市疾病預防控制工作體系簡介（附件二）
- 三、疾病管制局王技正鎮灝，報告題目：金門小三通檢疫概況（附件三）
- 四、金門縣衛生局李副局長金治，報告題目：金門縣公共衛生簡報（附件四）
- 五、廈門市疾病預防控制中心牛主任建軍，報告題目：金廈航線主要公共衛生問題探討（附件五）
- 六、廈門市公共衛生工作人員聯繫清冊（附件六）
- 七、廈門日報 2006 年 7 月 26 日剪報（附件七）