

出國報告(出國類別：考察)

# 巴拿馬及薩爾瓦多產業佈局規劃 考察報告書

出國人員：經建會綜計處處長廖耀宗

姓名職稱：經濟部投資業務處副處長何元圭

國科會南科工業園區管理局副局長陳俊偉

國科會南科工業園區管理局科長陳瑞環

中興工程顧問(股)公司建築師賴明當

中興工程顧問(股)公司都市計畫技師黃隆仁

台灣經濟研究院研究一所長左峻德

台灣經濟研究院研究一副所長黃兆仁

經建會綜計處科員吳明修

出國地點：巴拿馬、薩爾瓦多

出國期間：94年6月10日至18日

報告日期：94年6月20日

## 目 錄

摘 要 .....	i
壹、考察緣起與目的 .....	1
貳、考察團員名單與行程 .....	2
參、巴拿馬總體經濟與產業利基評估 .....	12
肆、薩爾瓦多總體經濟與產業利基評估 .....	16
伍、結論與建議 .....	19

## 摘要

為推動「前進中美洲產業佈局行動方案」（於94年6月20日奉行政院核可），辦理台薩園區規劃等前置作業，並就巴拿馬太平洋經濟特區（Howard園區）等營運管理提供我方可能協助方式，經建會廖處長耀宗於94年6月10日至18日率經濟部及國科會等「前進中美洲產業佈局推動小組」主辦單位暨台經院代表計九人，赴巴拿馬與薩爾瓦多實地參訪。

本次考察承蒙我駐巴拿馬侯特命全權大使平福及駐薩爾瓦多侯大使清山陪同，分別會見巴國財經首長（工商部對外投資推廣處長Fabrega先生等）、薩國財經首長（經濟部長Favidia女士、農業部長Salaverriar先生、央行總裁Portillo女士、公共工程部副部長Guerrero先生及由薩國副總統Escobar閣下親自領軍之投資推廣局執行長Patricia女士等），以及重要經貿機構、台商及當地企業代表，針對投資環境、產業利基等議題交換意見。考察主要結論與建議如下：

### 一、共同部分（巴拿馬及薩爾瓦多）

- （一）針對具投資利基的特定產業（如紡織成衣、汽車零組件、資訊通訊產品），建議由政府與民間合資，協助建立產業供應鏈，鼓勵企業赴中南美洲友邦國投資。
- （二）國合會建立鼓勵技術團人員spin-off機制，以成立農企業，創業初期（3至5年）提供最低薪資保證，成功後則自行創業，以平衡城鄉差距，增進社會安定。
- （三）成立中南美洲研究中心，以整合規劃相關產業發展及廠商佈局計畫，並與當地學術研究機構策略聯盟。
- （四）鑒於現行政府鼓勵台商赴友邦投資之誘因機制成效有限，宜立法或採可行機制由外交部援外資金撥專款（或其他適法來源）成立合資基金，政府投資比率依地區風險最高可達總投資額之49%，並可委託開發基金代為操作管理，以鼓勵台商赴友邦國投資。

- (五) 成立支援台資企業海外投資之單一窗口，另賦予我當地駐館更多招商及投資廠商協助責任，以協助海外台資企業發展。由我政府針對單一投資個案，設專人（project manager）提供協助，並可支援具投資產業或當地語文專長之替代役男。
- (六) 請外交部儘速修訂「鼓勵業者赴有邦交國家投資補助辦法」，舉如：改變對業者現行投資考察機票補助方式、由我國駐邦交國大使館於當地僱用常年之法律及會計師顧問等，以提高廠商投資誘因。

## 二、巴拿馬部分

- (一) 巴國之太平洋經濟特區（Howard園區）、智慧城，係為美軍歸還之園區，基礎設施原已完備，建議規劃如下：
  1. 於太平洋經濟特區（Howard園區），由我方政府與台商策略性合資，設立資訊通信產品及物流產業等，協助台商佈局中、南美洲。
  2. 以我方政府與民間合資方式，運用園區現有設施，規劃設置中低價位供退休銀髮族較長時間停留的休閒渡假村。
  3. 鑒於巴國欠缺英語人才，可於智慧城，研究設立語文訓練（英文及中文），培訓英語人才，並研究設立中華餐飲機構之機會與可行性，以敦睦台巴邦誼。
  4. 以提供研究獎勵方式，鼓勵國內資訊科技相關教師或專家短期進駐智慧城。
  5. 邀請宏碁集團等參與巴國智慧城之發展，政府並提供相關經費協助。
- (二) 為掌握巴拿馬運河50億美元擴建及Mega Port興建計畫之商機，協助長榮等國內業者爭取參與機會，政府並可參與出資。
- (三) 參與巴國平價住宅之投資興建（每一戶2萬美元以內），由中國國際商銀巴拿馬分行擔任融資主辦銀行，雙方政府提供融資保證及利息差額補貼。
- (四) 協助年興紡織擬參與於大衛堡加工出口區之紙箱廠擴建投資計畫。

## 摘要

- (五) 提供巴拿馬中小企業發展、招商規劃與實務運作之相關協助；即將開辦之友邦經建規劃人才培訓計畫，巴方如有需求，可酌予提高名額（4至5名）。

### 三、薩爾瓦多部分

- (一) 台薩園區預定地地勢平坦，惟氣溫稍熱，土地由薩方提供免費使用50年，聯外道路系統完善、人力充足且素質較其他中南美洲國家為高，加以政治民主、經濟自由開放，且近機場，投資廠商具安全保障等優勢條件。

1. 台薩園區Comalapa係薩國公有地，園區佔地114公頃，我將以無償方式或象徵性價格取得，可節省購置土地費用。據初步瞭解園區係以抽取地下水為供水來源。
2. 台薩園區預定地位於薩國Comalapa機場旁，貨運、客運及倉儲轉運等功能佳，居薩國中心位置、距離西部Acajutla港80公里及東部La Union港180公里，均有快速道路通聯，基礎建設良好，公路系統完善，道路平整。
3. Comalapa區域涵蓋4個省分，53個鄉鎮、人力充足、勞動人口年輕、勞工供應無問題。
4. 鄰近薩國空軍基地，投資廠商安全問題更有保障。

- (二) 有關「台薩園區」之開發，宜界定為薩方建立一具國際競爭力之產業園區營運模式，建議邀請薩國官方或民間出資，共同推動台薩園區之興建，並接受各國廠商進駐，避免予人僅為台商爭取權益之印象。

- (三) 招商為「台薩園區」成敗之關鍵，建議政府採行下述協助措施：

1. 針對紡織業、手工具業、建築材料業、鞋製品業、食品加工業及汽車零件業等六大利基產業，由外交部援外資金撥付專款或其他資金來源，推動與有意投資台商合資赴薩國投資，並可邀請薩國有意願之廠商參與合資。

2. 優先針對紡織業，確立政府參與合資模式，邀請國內紡織業赴薩投資設廠，以協助薩國紡織成衣產業發展垂直整合供應鏈，以取得CAFTA整合優惠關稅待遇，並因應亞洲成衣業之競爭。
- (四) 為推展「台薩園區」招商業務，考量我國產業佈局中、南美洲之需要，建議儘速辦理招商投資說明會，增撥經費由經濟部派專人協同有意投資廠商，赴薩國進行進一步投資審慎查核 (Due diligence)。
- (五) 建議「台薩園區」可仿效巴拿馬「智慧城」招商之作法，要求薩國政府協助將美國、歐盟或其他國家在薩國之研究單位、NGO或專案計畫設於「台薩園區」，以從事政策研究、人才培訓，研發及育成中心業務。
- (六) 鑒於薩國為符合WTO規範，於2009年以後，即將終止外人投資之部分租稅優惠，本團拜會薩國經濟部長，已由對方口頭承諾2009年後將維持進駐廠商繼續享有現行相關優惠，惟仍建請駐館要求薩方提供書面承諾，以確保投資廠商之權益。
- (七) 考量配合「台薩園區」產業投資佈局之需求，建議由擬議之中南美洲研究中心，逐年選定符合兩國共同經貿利益或利基產業等研究主題，深入研究，以瞭解產業發展現況，提供政策建議。
- (八) 「台薩園區」經費之籌措初期規劃費用擬國科會自籌及中美基金補助，後續建設經費原擬由科學工業園區管理局作業基金支應或提重大公共建設計畫支應，惟均不具適法性，後續建設資金建議由外交部編列預算或由國科會修法支應。

## 壹、考察緣起與目的

中南美洲為我國主要邦交國所在，為鼓勵廠商進行全球產業佈局，並以台灣經貿發展經驗協助友邦國家，呂副總統於2005年3月親率「前進中美洲農工商科技考察團」訪問薩爾瓦多及瓜地馬拉與薩國政府就設立台灣園區之構想交換意見。其後薩爾瓦多副總統艾絲柯芭女士一行亦於4月應邀訪台，雙方達成3年內推動「台薩園區」開發案的共識。

另鑒於美國政府已與中美洲五友邦簽署「中美洲自由貿易區協定」(CAFTA)，且美洲自由貿易區(FTAA)亦將相繼成立，為掌握美洲整合的龐大商機，落實上述「台薩園區」之構想，總統於4月18日批示，請行政院成立「前進中美洲產業佈局推動小組」。

為推動台薩園區規劃等前置作業，並就巴拿馬太平洋經濟特區(Howard 園區)等營運管理提供協助乙案，經建會廖處長耀宗於6月10日至18日率經濟部及國科會等「前進中美洲產業佈局推動小組」主辦單位暨台經院代表赴巴拿馬與薩爾瓦多實地參訪。

## 貳、考察團員名單與行程

## 一、團員名單

照片	姓名	單位與職稱	聯絡方式
	廖耀宗 (男) Liao, Yaw-Chung	團長(Chief Delegate) 行政院經建會 Council for Economic Planning and Development Executive Yuan 綜合計劃處 Department of Overall Planning 處長 Director General	E-mail: yorkliaw@cepd.gov.tw Tel:0:02-2316-5312 H:02-2785-7976 Fax:02-2370-0404 Mobile:0928-142282
	何元圭 (男) Ho, Yuan-Guei	以下為團員 (Delegate below) 經濟部 Ministry of Economic Affairs 投資業務處 Industrial Development & Investment Center 副處長 Deputy Director General	E-mail:ygho@mail.idic.gov.tw Tel:0:02-2331-6361 H:02-2392-6140 Fax:02-2382-0497 Mobile:0918-051828
	陳俊偉 (男) Chen, Chun-Wei	國科會 National Science Council 南科工業園區 管理局 Southern Taiwan Science Park Administration 副局長 Deputy Director General	E-mail:lkk@stsipa.gov.tw Tel:0:06-505-1001轉2003 H:06-505-0238 Mobile:0935-101206
	陳瑞環 (女) Chen, Jui-Huan	國科會 National Science Council 南科工業園區 管理局 Southern Taiwan Science Park Administration 科長 Section Chief	E-mail:cjh@stsipa.gov.tw Tel:0:06-505-1001轉2516 H:06-201-7417 Fax:06-505-1005 Mobile:0917-173739
	賴明當 (男) Lai, Ming-Tang	中興工程顧問(股)公司 Sinotech Engineering Consultants,LTD. 建築師 Architect	E-mail:mtlai@mail.sinotech.com.tw Tel:0:02-2769-8388轉20524 H:02-2760-4910 Mobile:0932-515031



考察團員名單與行程

照片	姓名	單位與職稱	聯絡方式
	黃隆仁 (男) Huang, Lung-Jen	中興工程顧問(股)公司 Sinotech Engineering Consultants,LTD.  都市計畫技師 Urban Planner	E-mail:ronny@mail.sinotech.com.tw Tel:0:02-2769-8388轉20563 H:02-2563-9154 Fax:02-8761-1586 Mobile:0936-284011
	左峻德 (男) Chunto Tso	台灣經濟研究院 Taiwan Institute of Economic Research  研究一所 Research Division I  所長 Director General	E-mail:d1948@tier.org.tw Tel:0:02-2586-5000轉908 H:02-2933-3692 Fax:02-2594-6845 Mobile:0937123100
	黃兆仁 (男) Huang, Chao-Jen	台灣經濟研究院 Taiwan Institute of Economic Research  研究一所 Research Division I  副所長 Deputy Director General	E-mail:d10489@tier.org.tw Tel:0:02-2586-5000轉912 H:02-8789-3596 Fax:02-2594-6845 Mobile:0921891243
	吳明修 (男) Wu, Min-Hsiu	行政院經建會 Council for Economic Planning and Development Executive Yuan 綜合計劃處 Department of Overall Planning 科員 Deal Officer	E-mail:johanson@cepd.gov.tw Tel:0:02-2316-5427 H:02-8942-2952 Fax:02-2370-0404 Mobile:0937-638835

## 二、考察行程

巴拿馬及薩爾瓦多兩友邦考察行程係由我外交部、巴拿馬大使館及薩爾瓦多大使館共同安排，拜訪對象包括政府財經重要首長及相關機構、民間企業及農技團。

### (一) 巴拿馬

日期	時間	內容
94年6月10日(六)	16:40	啓程經洛杉磯前往巴拿馬
94年6月11日(日)	09:30	抵達巴拿馬市 駐巴拿馬侯大使平福率經參處徐參事大衛及何秘書天賜等人接機
	11:30	由旅館出發前往龍鳳餐廳
	12:00	侯大使午宴款待
	14:30	參訪巴拿馬太平洋經濟特區(聽取簡報及參觀) 拜會人員：Mr.Alfredo Mejia, Director of Investmen project。
	16:30	離經濟特區返回旅館
	18:00	由旅館出發前往台商會陳副會長寓所
	18:30	陳副會長晚宴款待(端午節) 與宴人員有駐箇郎石總領事澄茂、台商年興紙業林福金先生、齡泰紙業鍾海泰先生等人。
	夜宿	Intercontinental Miramar Hotel
94年6月12日(日)	09:30	由旅館出發前往舊城(古城廢墟)、民俗村、阿瑪鐸長堤等地參訪。
	13:30	巴拿馬台商會長江顯鎮會長午宴款待
	14:00	參訪巴拿馬運河、甘博 雅熱帶旅店
	夜宿	Intercontinental Miramar Hotel
94年6月13日(一)	08:30	由旅館出發前往智慧城(City of Knowledge)
	09:00	參訪智慧城(City of Knowledge) 拜會人員：Mr.Jorge R.Arosemena R, Director Ejecutivo
	12:00	中國國際商銀巴拿馬市分行劉經理明榮及箇郎分行楊經理玉全聯合午宴款待

考察團員名單與行程

日期	時間	內容
	13:40	離餐館赴巴拿馬工商部
	14:00	拜會巴拿馬工商部並聽取簡介 拜會人員：Mr. Julio Fabrega, National Director, External Trade & Investment Promotion
	15:15	離工商部前往財經部
	15:30	拜會財經部並聽取簡介 拜會人員：Mr. David Saied, Director of Dep. of Public Policy & Mrs. Carmen Guevara, Director of Int'l Technical Cooperation
	19:00	由旅館出發前往金麒麟餐廳
	19:30	H.E. Hugo Torrijos (巴國馬丁·杜里荷總統之堂弟)晚宴款待
	夜宿	Intercontinental Miramar Hotel
94年6月14日(二)	04:00	由旅館出發前往機場
	06:00	先遣小組搭乘TA522班機前往薩爾瓦多

## (二) 薩爾瓦多

日期	時間	內容
94年6月14日(二)	07:50	搭乘TA522班機抵達薩京 駐薩爾瓦多侯大使清山率經參處楊秘書玉燕 及李秘書魁德等人接機
	10:30-12:30	「台薩園區」計畫薩國相關單位公共工程 部、投資推廣局業務簡介 拜會人員：Mrs. Luisa Maria Valiente, Junior Investment Advisor, Promoting in El SALVADOR
	12:30-14:00	薩國投資銀行(BMI)午宴
	14:30-16:00	拜會薩國經社發展基金會(FUSADE). 拜會人員：Mrs. Carlos Orellana Merlos, Gerente Seccion Internacional Dep. of Economical & Social
	16:30-17:45	拜會CAISA包裝公司 拜會人員：CAISA 包裝公司負責人 Mr. David Ha(韓裔美籍)
	19:30	侯大使晚宴(地點：湖南餐廳)
	夜宿	Radisson Hotel
94年6月15日(三)	08:30-11:30	參觀台灣園區 Comalapa 預定地 拜會人員：Mr. Mauricio Urrutia,薩國港務 局副局長
	11:30	記者會
	12:45-14:30	薩國投資推廣局(Proesa)午宴(地點： Radisson 旅館)
	14:30-18:30	我方「台薩園區」簡介及工作小組各議題會 談(地點：Radisson 旅館)
	19:00	便餐
	夜宿	Radisson Hotel
94年6月16日(四)	08:00-09:30	拜會 VIDRI 手工具及建築材料廠商 拜會人員：Mr. Celina Manzano(公司負責人 之子)
	10:00-12:00	拜會 CETRON 家電產品經銷商

考察團員名單與行程

日期	時間	內容
		拜會人員：Mr. Manuel Saavedra (荷蘭人)
	12:15-14:00	午餐
	14:30-15:00	參觀 American Park 加工區 拜會人員：Mr. Edwin D. Escobar, Executive Director
	15:30-16:00	拜會薩國經濟部長 拜會人員：薩國經濟部長 Mrs. Yolanda Mayoia Favidia
	16:30-18:00	拜會 A&A 汽車零件經銷商 拜會人員：Mr. Fose Roberta Afane(公司負責人)
	19:30	與經參處工作餐會(地點：Pampa Argentina 餐廳)
94年6月17日(五)	06:30	離旅館赴機場(廖處長及其他團員搭 AA798 班機離薩)
	07:30	台經院左所長及黃副所長離旅館參觀蔬菜、稻米及水產養殖等合作計畫
	16:00	台經院左所長及黃副所長赴機場搭 TA562 班機離薩

### (三) 考察相片

#### 巴拿馬行程



參訪巴拿馬太平洋經濟特區，拜會工商部投資計劃處長Mejia，聽取簡報及參觀



參訪巴拿馬工商部，拜會對外貿易投資推廣處處長Fabrega，聽取簡介

#### 薩爾瓦多行程



參訪薩國投資推廣局，拜會投資推廣局局長Patrica，針對薩國當地投資條件、外資當地投資概況、我商在薩爾瓦多投資現況等議題與進行意見交流。



拜會薩國經社發展基金會，研究部門處長Campos，針對台薩兩國學術交流，並配合「台薩園區」利基產業投資佈局之需求等議題與薩國經社發展基金會交換意見。



拜會CAISA包裝公司負責人David Ha，針對當地紙箱製業概況與利基製品、外人投資稅賦優惠及環保規範等議題交換意見。



台灣園區Comalapa預定地位於薩國Comalapa國際機場旁，具貨運、客運及倉儲轉運等功能，居薩國中心位置、距離西部Acajutla港80公里及東部La Union港180公里，均有快速道路通聯，基礎建設良好，公路系統完善，道路平整。



園區興建將由我國科會規劃，包括設立園區管理處、職訓中心、整地、周邊道路、員工上下班公共運輸工具等。





經建會廖處長耀宗簡介「台薩園區」推動構想。



本團工作小組針對「台薩園區」各議題，如招商投資條件、園區電力供應及水源供給等，與薩國對口單位進行協商並交換意見。



拜會VIDRI手工工具及建築材料廠商Manzano，該公司表達可與本國手工工具製造上、中游廠商合資之意願。



拜會CETRON家電產品經銷商Saavedra。該公司表示將遷移至德國，轉型接受outsourcing(商用廚具、烤肉器具及運動器材)。



參觀American Park加工區，拜會園區執行長Escobar。該加工區表示可提供相關協助與合作予「台薩園區」的規劃、營運、管理做為參考。





拜會薩國經濟部長 Mrs. Yolanda Mayoia Favidia。針對薩國為符合WTO規範，於2009年以後，即將終止外人投資部分租稅優惠之議題，與薩國經濟部長意見交換，並獲對方口頭承諾2009年後將維持進駐廠商繼續享有現行相關優惠。



拜會A&A汽車零件經銷商Afane。針對該產業的利基零件(懸吊系統、剎車來令、車燈等)與該公司產品市占率(引擎零件12%、剎車來令8%、懸吊系統7%、避震器6%)等議題與公司負責人進行意見交流。

## 參、巴拿馬總體經濟與產業利基評估

### 一、巴拿馬總體經貿投資概況

巴拿馬幅員雖小，惟地理位置優越，巴拿馬運河、箇郎自由區轉口貿易等營運良好，促使巴國外匯收入來源豐厚，人民生活及經濟發展較中美洲及加勒比海諸國為佳。分析巴國產業結構以金融保險、轉口貿易、倉儲及航運服務業為主，主客觀優劣勢如下：

#### (一) 優勢

1. 巴拿馬地處南北美洲兩大陸及大西洋、太平洋兩大洋間之樞紐，海陸空運輸便利。
2. 巴拿馬市為拉丁美洲重要金融中心之一，銀行業資產總值達401億3,200萬美元，在巴註冊營運之歐、美、日、韓及中華民國銀行等金融機構計75家，無外匯管制，資金進出便利。巴國以美金為流通貨幣，無匯率問題，幣值穩定。
3. 箇郎自由貿易區為西半球最大自由貿易區，境內倉儲、保險、貿易、運輸、通訊等服務業發達。
4. 享有輸銷美國優惠獎勵方案（CBI）。
5. 巴拿馬政府對農產加工、製造業及觀光業等投資提供優惠獎勵，外人投資及公司登記等規定均極簡便。
6. 巴國與薩爾瓦多於2002年3月6日簽署雙邊自由貿易協定，並於2003年8月21日與我國簽訂自由貿易協定，與新加坡於2005年4月5日完成自由貿易協定諮商。另巴國亦積極與美國、墨西哥、智利、安地諾集團及中美洲各國等談判洽簽自由貿易協定。
7. 我中國國際商業銀行在巴拿馬市及箇郎自由貿易區內均設有分行，中央信託局亦在箇郎自由貿易區內設有貿易展示中心及發貨倉庫，協助國內

廠商拓展貿易。

8. 華僑人數約為巴國人口5% (約15萬人)，僑社組織健全，並有華僑學校「中巴文化中心中山學校」。

## (二) 劣勢

1. 工資較鄰近國家高，缺技術性勞工，勞工法對勞工保護過甚。
2. 行政及生產效率相對較低。
3. 缺乏衛星工業支援。
4. 電力供應不穩且較鄰國昂貴。
5. 以西語溝通為主，英語不夠普及。
6. 劫掠盜竊時有所聞，人身安全略有顧慮。

## 二、巴拿馬太平洋經濟特區(Howard經濟特區)

### Panama Pacific Special Economic Area (AAEPP) (Howard Special Economic Area)

#### (一) Howard經濟特區概況

1. 巴拿馬太平洋經濟特區又稱為Howard經濟特區，位於巴拿馬運河西濱，為前美軍在巴最大之空軍基地。自巴拿馬運河於1999年收歸巴拿馬管轄後，巴拿馬政府亟欲將本區發展為一多功能之經濟特區，現由巴國運河歸還區管理局 (ARI) 負責招商營運。
2. 該局計劃以20年時間分三期開發本特區，預計投注6億美元資金，吸引從事電信、資訊科技、電子商務、製造業、倉儲、物流、住宅及商圈開發、空運及飛機維修等之本國及外國廠商進駐，並提供多項租稅優惠，期能創造2萬2千個直接就業與5萬5千個間接就業機會。目前國際電腦大廠美商Dell即在區內設有Call Center。巴拿馬現有下列6家大型客服中心 (Call Center)：Dell Computers、Spherion、Sitel、Language Line、

Starcom、National Asset Recovery Services (NARS)。

## (二) Howard經濟特區利基

1. 該經濟特區佔地2,005公頃，緊鄰巴拿馬運河、太平洋岸貨運碼頭、鐵路、小型國際機場，區內機場設施有機場(跑道長2,591公尺，寬46公尺)、加油站、4個停機棚 (8,800 - 10,700平方公尺)，交通運輸極為便利。
2. 該園區為規劃完善的多功能物流中心及經濟特區。在多功能物流中心方面，適宜工、商、金融及其他服務業發展；經濟特區方面，則適於國際轉運中心、最後組裝及製造服務、物流公司、通訊中心等。
3. 該經濟特區基礎設施完備，區內有建物728棟居家別墅及17棟佔地3,000平方公尺之行政及商業大樓，以及航空貨運站及倉庫。至於水、電、通訊等基礎設施亦供應無缺，可供1萬居民使用。

## 三、智慧城 (City of Knowledge)

### (一) 智慧城概況

1. 智慧城位於巴京近郊，為前克雷頓 (Fort Clayton) 美軍基地內，佔地120公頃，號稱巴拿馬國際科學園區。該城成立宗旨為協助及推廣各大學、科學研究中心、新經濟企業以及國際組織間之合作，定位為國際性之教育、研究及創新中心。
2. 智慧城由巴國產官學界於1995年創設之私人非營利機構—智慧城基金會 (City of Knowledge Foundation) 負責管理，並獲得國際開發銀行 (IDB)、聯合國教科文組織及美國國際發展署 (USAID) 等之資助。

### (二) 智慧城利基

1. 該城規劃完善，具商業園區 (如印度APTECH軟體設計公司巴國分公司等)、國際組織園區 (如紅十字會等) 以及學術園區 (如美國佛羅里達

州立大學分校、西班牙馬德里大學公共監督及管理計劃訓練中心及加拿大McGill大學新熱帶環境研究等）。

2. 該城為國際科學園區協會(International Association of Scientific Parks, IASP)會員，歐盟刻提5年合作開發計畫，提供990萬美元，以引進歐洲高科技公司及管理。
3. 在該園區投資之廠家可享受1998年2月10日巴國第6號法所訂之各項租稅優惠，依該法設立之園區廠商所有營運、動產及不動產交易、建材、原料、機器、設備、車輛、服務之銷售及進口，皆完全免除所有直接、間接資本、專利及執照等稅捐。
4. 智慧城被選為美洲生物多樣化資訊網路(Inter-American Biodiversity Information Network headquarter, IABIN)總部，有助巴拿馬發展生態旅遊、農業以及環保產業。

#### 四、巴拿馬運河

##### (一) 巴拿馬運河概況

1. 全長83公里，連接太平洋及大西洋，於1914年8月15日通航，美洲東西兩岸航程縮減7,000至8,000哩，亞洲與歐洲間航程縮短4,000至5,000哩。
2. 2004年通過運河船隻1萬4,035艘，較2003年之1萬3,154艘增加6.7%。2004會計年度（自2003年10月1日至2004年9月30日）運河營業收入超過10億美元，獲利達3億8,620萬美元，較2003會計年度增加9,200萬美元，有助挹注巴國政府財政。

##### (二) 巴拿馬運河擴建計畫

巴拿馬政府為提高巴拿馬運河營運量，將推動運河擴建計畫。同時，以擴建運河所產生之砂石興建位於太平洋西岸的mega port。為掌握巴拿馬運河50億美元擴建及mega port興建計畫之商機，可協助長榮等國內業者爭取參與機會，政府並可參與出資。

## 肆、薩爾瓦多總體經濟與產業利基評估

### 一、薩爾瓦多總體經貿投資概況

薩國位於中美洲中心，北連NAFTA廣大市場，南控地大物博之南美市場，具地利優勢。總體而言，薩國總體經濟尚稱穩定，產業則面臨轉型升級挑戰。

#### (一) 總體經濟尚稱穩定

1. 美國Heritage Foundation公佈之世界各國經濟自由程度評比結果顯示：2004年薩爾瓦多經濟自由程度於拉丁美洲排名第二，在全球161個評比國家中亦高居第24名之佳績。Moody's及Standard and Poors等金融風險評估機構亦分別給予薩國Baa3及BB+評佳，將薩國列入“非投機性投資國家”等級，顯示薩國總體經濟、物價及匯率穩定。
2. 近年來薩國因受國際石油價格上漲、公共投資支出減少影響，經濟成長持續呈現遲緩現象，2004及2005年經濟成長率分別僅達1.8%及2.0%，經濟活力有待提振。

#### (二) 產業面臨升級挑戰轉型

1. 近年來薩國已漸由農業經濟轉向工業及服務業發展。2004年農業占GDP比率雖降為11.52%，惟因國際咖啡價格看漲、非傳統產品出口表現優異及CAFTA提供農工產品輸美優惠，薩政府除積極發展高科技及服務業外，決重新鼓勵農產品加工業及水產養殖業的發展。
2. 薩國工業占GDP比率為27.11%，服務業則為72.36%。其中，製造業以食品加工、製藥與紡織為主，石化、金屬、塑膠及機械等工業亦逐漸起步。其中，紡織成衣業面臨中國大陸及亞洲國家強大競爭力而勢微，薩國政府乃積極鼓勵外商來薩投資生產電子零組件、電腦週邊設備及汽機車零件等高附加價值產業，以提升工業水準。

#### (三) 投資優惠措施尚稱完備

1. 薩政府制訂「促進暨保障外人投資法」、「自由暨保稅區法」及「出口復甦辦法」等獎勵辦法，鼓勵外人前來投資，除小型零售業及農漁業等少數行業不開放外人投資外，其他均歡迎外人投資，並享國民待遇；為期更有效吸引外來投資，薩國已通過「投資法」，設立投資專責辦公室(ONI)，簡化申請流程。
2. 薩國享有加勒比海盆地振興方案(CBI)及歐聯一般優惠關稅制度(GSP)；中美洲五國與美國自由貿易協定(CAFTA)一旦獲美國國會通過，投資薩國將可享有美國市場開放的優惠。
3. 台薩兩國已簽訂投資保障協定，另我政府訂有「鼓勵民間業者赴有邦交國家考察與投資補助要點」、「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務作業要點」等，我國業者可加以利用。
4. 至2004年底我國在薩投資佔第11位，投資家數30家，投資總額為7,963萬美元。其中，成衣廠8家、電腦繡花廠1家、縫線廠1家、塑膠廠4家、漁產養殖2家、自行車及機車組裝2家、文具1家、餐飲業1家及銀行1家等，僱用薩國員工約9,198人。

## 二、「台薩園區」優劣勢分析

台薩園區預定地地勢平坦，惟氣溫稍熱，土地由薩方提供免費使用50年，聯外道路系統完善、人力充足且素質較其他中南美洲國家為高，加以政治民主、經濟自由開放，且近機場，投資廠商具安全保障等優勢條件。

### (一) 優勢

1. 台薩園區Comalapa係薩國公有地，園區佔地114公頃，我將以無償方式或象徵性價格取得，可節省購置土地費用。據初步瞭解園區係以抽取地下水為供水來源。
2. 台薩園區預定地位於薩國Comalapa機場旁，貨運、客運及倉儲轉運等功能佳，居薩國中心位置、距離西部Acajutla港80公里及東部La Union港180

公里，均有快速道路通聯，基礎建設良好，公路系統完善，道路平整。

3. Comalapa 區域涵蓋4個省分，53個鄉鎮、人力充足、勞動人口年輕、勞工供應無問題。

4. 鄰近薩國空軍基地，投資廠商安全問題更有保障。

## (二) 劣勢

1. 夏季氣溫稍高。

2. 尚需鑿深井取水



## 伍、結論與建議

為推動「前進中美洲產業佈局推動方案」（於94年6月20日奉行政院核可），辦理台薩園區規劃等前置作業，並就巴拿馬太平洋經濟特區（Howard 園區）等營運管理提供我方可能協助方式，經建會廖處長耀宗於94年6月10日至18日率經濟部及國科會等「前進中美洲產業佈局推動小組」主辦單位暨台經院代表計九人，赴巴拿馬與薩爾瓦多實地參訪。

本次考察承蒙我駐巴拿馬侯特命全權大使平福及駐薩爾瓦多侯大使清山陪同，分別會見巴國財經首長（工商部對外投資推廣處長Fabrega先生等）、薩國財經首長（經濟部長Favidia女士、農業部長Salaverriar先生、央行總裁Portillo女士、公共工程部副部長Guerrero先生及由薩國副總統Escobar閣下親自領軍之投資推廣局執行長Patricia女士等），以及重要經貿機構、台商及當地企業代表，針對投資環境、產業利基等議題交換意見。考察主要結論與建議如下：

### 一、共同部分

巴拿馬及薩爾瓦多為中南美洲我國主要邦交國，為鼓勵廠商以巴、薩兩國為基地，進行中南美洲產業佈局，本團研提建議如下：

- （一）針對具投資利基的特定產業（如紡織成衣、汽車零組件、資訊通訊產品），建議由政府與民間合資，協助建立產業供應鏈，鼓勵企業赴中南美洲友邦國投資。
- （二）國合會建立鼓勵技術團人員spin-off機制，以成立農企業，創業初期（3至5年）提供最低薪資保證，成功後則自行創業，以平衡城鄉差距，增進社會安定。
- （三）成立中南美洲研究中心，以整合規劃相關產業發展及廠商佈局計畫，並與當地學術研究機構策略聯盟。
- （四）鑒於現行政府鼓勵台商赴友邦投資之誘因機制成效有限，宜立法或採可行機制由外交部援外資金撥專款（或其他適法來源）成立合資基金，政

府投資比率依地區風險最高可達總投資額之49%，並可委託開發基金代為操作管理，以鼓勵台商赴友邦國投資。

(五) 成立支援台資企業海外投資之單一窗口，另賦予我當地駐館更多招商及投資廠商協助責任，以協助海外台資企業發展。由我政府針對單一投資個案，設專人（project manager）提供協助，並可支援具投資產業或當地語文專長之替代役男。

(六) 請外交部儘速修訂「鼓勵業者赴有邦交國家投資補助辦法」，舉如：改變對業者現行投資考察機票補助方式、由我國駐邦交國大使館於當地僱用常年之法律及會計師顧問等，以提高廠商投資誘因。

## 二、巴拿馬部分

巴拿馬具溫暖天候、運河聯繫兩洋、接近北美及歐洲高消費能力市場，以及海底光纖連結及自由貿易港等利基條件。本團應巴國政府要求，考察太平洋經濟特區（Howard園區）、智慧城及巴拿馬運河等，研提建議如下：

(一) 巴國之太平洋經濟特區（Howard園區）、智慧城，係為美軍歸還之園區，基礎設施原已完備，建議規劃如下：

1. 於太平洋經濟特區（Howard園區），由我方政府與台商策略性合資，設立資訊通信產品及物流產業等，協助台商佈局中、南美洲。
2. 以我方政府與民間合資方式，運用園區現有設施，規劃設置中低價位供退休銀髮族較長時間停留的休閒渡假村。
3. 鑒於巴國欠缺英語人才，可於智慧城，研究設立語文訓練（英文及中文），培訓英語人才，並研究設立中華餐飲機構之機會與可行性，以敦睦台巴邦誼。
4. 以提供研究獎勵方式，鼓勵國內資訊科技相關教師或專家短期進駐智慧城。
5. 邀請宏碁集團等參與巴國智慧城之發展，政府並提供相關經費協助。

- (二) 為掌握巴拿馬運河50億美元擴建及Mega Port興建計畫之商機，協助長榮等國內業者爭取參與機會，政府並可參與出資。
- (三) 參與巴國平價住宅之投資興建（每一戶2萬美元以內），由中國國際商銀巴拿馬分行擔任融資主辦銀行，雙方政府提供融資保證及利息差額補貼。
- (四) 協助年興紡織擬參與於大衛堡加工出口區之紙箱廠擴建投資計畫。
- (五) 提供巴拿馬中小企業發展、招商規劃與實務運作之相關協助；即將開辦之友邦經建規劃人才培訓計畫，巴方如有需求，可酌予提高名額（4至5名）。

### 三、薩爾瓦多部分

薩爾瓦多近年來總體經濟穩定，加上市場經濟自由化程度高，機場、港口、電力及電信等基礎建設日趨完善，並具採行財政獎勵措施等優勢。本團於考察薩國「台薩園區」預定地及拜會相關利基產業廠商後，研提建議如下：

- (一) 有關「台薩園區」之開發，宜界定為薩方建立一具國際競爭力之產業園區營運模式，建議邀請薩國官方或民間出資，共同推動台薩園區之興建，並接受各國廠商進駐，避免予人僅為台商爭取權益之印象。
- (二) 招商為「台薩園區」成敗之關鍵，建議政府採行下述協助措施：
  1. 針對紡織業、手工具業、建築材料業、鞋製品業、食品加工業及汽車零件業等六大利基產業，由外交部援外資金撥付專款或其他資金來源，推動與有意投資台商合資赴薩國投資，並可邀請薩國有意願之廠商參與合資。
  2. 優先針對紡織業，確立政府參與合資模式，邀請國內紡織業赴薩投資設廠，以協助薩國紡織成衣產業發展垂直整合供應鏈，以取得CAFTA整合優惠關稅待遇，並因應亞洲成衣業之競爭。
- (三) 為推展「台薩園區」招商業務，考量我國產業佈局中、南美洲之需要，建議儘速辦理招商投資說明會，增撥經費由經濟部派專人協同有意投資廠商，赴薩國進行進一步投資審慎查核（Due diligence）。

- (四) 建議「台薩園區」可仿效巴拿馬「智慧城」招商之作法，要求薩國政府協助將美國、歐盟或其他國家在薩國之研究單位、NGO或專案計畫設於「台薩園區」，以從事政策研究、人才培訓，研發及育成中心業務。
- (五) 鑒於薩國為符合WTO規範，於2009年以後，即將終止外人投資之部分租稅優惠，本團拜會薩國經濟部長，已由對方口頭承諾2009年後將維持進駐廠商繼續享有現行相關優惠，惟仍建請駐館要求薩方提供書面承諾，以確保投資廠商之權益。
- (六) 考量配合「台薩園區」產業投資佈局之需求，建議由擬議之中南美洲研究中心，逐年選定符合兩國共同經貿利益或利基產業等研究主題，深入研究，以瞭解產業發展現況，提供政策建議。
- (七) 「台薩園區」經費之籌措初期規劃費用擬國科會自籌及中美基金補助，後續建設經費原擬由科學工業園區管理局作業基金支應或提重大公共建設計畫支應，惟均不具適法性，後續建設資金建議由外交部編列預算或由國科會修法支應。