

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：出席國際會議)

赴加拿大出席「國際警察首長協會」第一〇八屆年會

暨執行委員會

出國報告

服務機關：內政部警政署
出國人職稱：組長、科長、科員
姓名：張琪、劉安永、黃文志

出國地區：加拿大

出國期間：九十年十月二十四日至十一月二日

報告日期：九十一年一月二十五日

~~C09000568~~

行政院及所屬各機關出國報告提要

cop 201442

出國報告名稱：赴加拿大出席「國際警察首長協會」第一〇八屆年會暨執行委

員會出國報告

頁數 23 含附件：是 否

出國計畫主辦機關 聯絡人 電話
內政部警政署 黃文志 02-23218673

出國人員	姓名	服務機關單位	職稱	電話
	張琪	內政部警政署外事組	組長	02-23212374
	劉安永	內政部警政署外事組	科長	02-23218673
	黃文志	內政部警政署外事組	科員	02-23218673

2394-3646

出國類別：1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 其他

出國期間：九十年十月二十四日至十一月二日 出國地區：加拿大

報告日期：九十一年一月二十五日

分類號/目

關鍵詞：國際警察首長協會、警用裝備觀摩、警察外交、國際警察合作、國際警察組織、恐怖主義

內容摘要：國際警察首長協會係全球規模最大且不具官方性質之國際性警察組織，其成立之目的有：促進警察首長間資訊交換及情感交流、提升警察執勤技巧及指導員警提升執法品質。而本署參加本次年會之成果如下：

- 一、出席大會暨執行委員會，維護我國於該協會之地位，並於該協會九十年十一月一日起實施會員國籍名稱與旗幟之新政策後，爭取以台灣（TAIWAN）替代新政策形將變更之原名稱—中華民國（R.O.C.）。
- 二、與世界各國警政首長交流，建立實質友誼，並宣示我國反恐怖主義決心；參與各項專題研討會，汲取執法新知、警政措施及偵查犯罪科技、技巧。
- 三、針對大會所舉辦之警用裝備、器材展覽，蒐集最新資訊，俾供日後我國採購新式警用裝備、器材之參考。綜上，本案對拓展警察外交、促進國際警察合作具有正面、積極之效果。

赴加拿大出席「國際警察首長協會」第一〇八屆年會
暨執行委員會出國報告

目 次

壹、前言	4
貳、IACP 沿革暨本署與會之現況	5~6
參、行前準備與狀況分析	6~7
肆、出席大會暨執行委員會	7~8
伍、專題研討	9~14
陸、國籍名稱及旗幟變更案工作報告	14~20
柒、觀摩警用裝備展覽	20~21
捌、建議	22~23

壹、前言

打擊不法、消滅犯罪、維持社會治安、保障人民生命財產安全，乃世界各國執法人員，尤其是警察人員之職志與責任。在「犯罪無國界」的今日，犯罪集團已是組織化、企業化、科技化，警察人員不應該再單兵作戰，也應組織起來，彼此交流犯罪集團資料、執法經驗及方法，觀摩執勤裝備，以提升執勤技能。有鑑於此，我國警政首長每年定期性的出席「國際警察首長協會」（以下簡稱 IACP）年會暨執行委員會愈顯重要，希冀透過情報交換、執法經驗交流的方式，提升我國警察偵查犯罪之技能，以有效打擊跨國性及全球性犯罪。

此外，中共近年來在我參加國際活動上不遺餘力地予以打壓，民國八十六年一月於泰國曼谷舉行第五屆亞太年會時，因我國爭取主辦第六屆亞太年會在台舉行，執行委員會內親中派即以旗幟懸掛之問題試圖杯葛我國，另前任會長 Michael Robinson 去年應中共公安部邀請訪問大陸後，兼程拜訪我國，經我熱誠招待，渠不諱言大陸行是為磋商中共入會之條件，其中中共要求更改我國名稱與旗幟後才同意入會，他個人深深不以為然，可見中共叩關日急，IACP 為能拓展亞洲會務，亦面臨是否接受中共條件的抉擇。

貳、IACP 沿革暨本署與會之現況

該協會創立於西元一八九三年，至今已有一百零八年之歷史。目前全球共有一百多個國家參加該協會，擁有一萬八千多名會員，是全世界歷史最悠久，組織最龐大，影響力最強的非政府警察協會。惟該協會總部設於美國華盛頓特區，註冊會員之主體仍以美國及加拿大執法人員為主，亟思將會務推廣至其他區域，目前已知開設歐洲辦公室，亞洲僅設置印度分處。

IACP 目前擁有非美國籍國際會員一千二百八十名，其中包含南美洲會員三百五十名，中東及北非會員四百五十名，亞洲會員一百五十名及泛太平洋地區會員三百名，國際會員來自約九十五個國家，三個國際組織，國際副會長本年度（自民國九十年十一月一日起）仍由 Emile Perez 連選連任。

IACP 會員均是以個人身分加入該協會，並無國家或團體會員，本署會員亦以個人身分加入，目前約有三十餘人，惟自民國七十五年始該協會即以「中華民國」(R.O.C.) 之國籍名稱稱呼我國會員，本署除每年組團參加年會外，更每年編列約新台幣壹百萬元之預算致贈手提袋予該協會，互動關係向來密切且深厚；前副署長李樹鈺先生曾於民國八十三年十二月至八十五年退休止獲聘為該協會之執行委員會委員，為本署擔任該協會重要職務之先例；此外，本署亦曾於民國八十七年元月在臺北圓山飯店主辦過第六屆亞太會議，在協會內之地位頗

受敬重。

IACP 是目前本署具有會籍之三大國際組織之一，惟以組織規模及影響力觀之，另兩項組織（國際機場港口警察協會、國際高級警官協會）均無法與其相比擬。我國於民國七十三年遭中共壓迫退出國際刑警組織（INTERPOL）後，此協會成為本署與國際警察交流之重要管道，維持本署在該協會之權益與地位將可實質促進與國際警察之友誼，並加強與各國警政首長之合作，有助於本署達成打擊跨國犯罪之任務。

參、 行前準備與狀況分析

該協會執行長 Daniel Rosenblatt 於民國九十年十月四日以電子郵件致函本署外事組，要求於多倫多年會前，安排現任會長 Glasscock 先生與本署代表團團長舉行一項私人會議，會議內容僅謂協會之政策有重大改變（significant policy changes）。經本署外事組於同年十月九日與渠電話聯繫，渠說明在會員國籍名稱和旗幟上，該協會已有政策變更，並將於民國九十年十一月一日生效。此項政策將採取聯合國（UN）和國際刑警組織（INTERPOL）之標準來認定會員之國籍名稱和旗幟，未來在該協會之任何活動、資料和發行刊物上，國籍名稱和旗幟之使用均將統一。

本署為因應此項重大變革，分別於民國九十年十月十日、十一日召集相關業務主管研商應變作為，並於十月十五日邀請外交部、法務部調查局、中央警察大學及本署出席第一〇八屆年會之單位(外事組、航空警察局)研商應變策略，經與各有關單位達成共識：本案乃 IACP 以統一會員國籍及旗幟為形式，進行一項有計畫地矮化我國會員國籍之手段，我國除盡一切力量與該協會會長 Bruces Glasscock 及執行長 Daniel Rosenblatt 談判交涉以取得有利我國之名稱及旗幟外，必須統合各單位之力量與資源，做好危機處理與管理之工作。

肆、出席大會暨執行委員會

一、出席大會

本次年會於民國九十年十月二十七日至三十一日假加拿大多倫多市召開，其開幕典禮於該市市政會議中心 (Toronto Metropolitan Convention Centre) 舉行，本署領隊外事組張組長琪特由大會安排座位於貴賓席，會長 Glasscock 先生多次介紹張組長，並代表協會對本署致贈之手提袋表達由衷感謝之意，此對我國積極參加國際警察之活動，提供最直接、有效之宣傳。

二、出席執行委員會

本次執行委員會於民國九十年十月三十日下午二時三十分於多倫多市 Westin Harbour Castle Hotel 舉行，會議首先通過同年八月十日及十一日於德州 Plano 市舉行之執行委員會會議記錄，接著由各委員會或理事提出報告，結論節錄如下：

(一) 二〇〇四年年會舉辦時間，可能會因同時舉行之美國國內選舉而影響出席率，會員 Cromartie 來函要求變更，經討論後維持原案，惟將來年會時間之規劃須考慮並避開類似的活動。

(二) 毒品管制局 (Drug Enforcement Agency) 局長確定由 Asa Hutchinson 接任，Glasscock 會長提案邀請渠出任 IACP 之執行委員及毒品委員會 (Dangerous Drugs Committee) 主席，經討論後通過。

(三) 宣佈新當選之執行委員三人，分別是第二組的 John Grebert、第十二組的 Gary Maas 以及聯邦機關組的 Donald Ryder。

(四) 財務長報告，協會年收入近一千八百萬美金，有百分之二十二至二十四來自於年會之註冊收入，目前現金管制流量多出二百萬美金可轉投資，另未來年會主辦城市將可自負盈虧。二〇〇二年開始，年會註冊費將增至美金二百四十五元。

(五) 二〇〇七年年會將在紐奧良舉行。

(六) 本次年會十項憲章修正案，經大會投票通過後變更。

伍、專題研討

大會安排之各項研討會議題，範圍廣泛，多為各國警察工作、社會治安重點及最新犯罪趨勢；諸如震驚世人的九一一國際恐怖組織攻擊之防範與處理、警察幹部之領導統禦、電腦網路犯罪，提升警察犯罪調查技能、社區警察訓練等。每場專題研討會均邀請知名或學有專精之警察首長或學者，先作專題報告，再由與會人員提出問題或看法，主講人並作回應，彼此交換意見。由於會期時間有限，許多研討會均於同一時間舉行，無法逐一參加，只能儘量蒐集各研討會書面資料，俾供未來我國警政發展參考之依據。以下僅就本次年會較令人注目的幾場研討會提出報告：

一、九一一恐怖分子攻擊事件的回顧與回應

二〇〇一年九月十一日恐怖分子劫持四架由波士頓羅德機場起飛之班機，以自殺攻擊之方式摧毀了紐約世界貿易大樓以及位於華府五角大廈的部分建築，當全球的國家及民眾同感哀悼與震驚之際，死難者尚包括了馳赴現場救援的警察、消防隊員以及緊急救難人員。在得悉此次攻擊事件後，IACP 會長 Bruce Glasscock 立即發起以覆蓋臂章的方式，悼念殉職的警察同仁，IACP 的工作同仁亦焦急的想瞭解是否有會員在此次的攻擊事件中喪生。

在此次攻擊中，除了高聳的世貿雙子星大廈倒塌外，四棟鄰近的

建築亦部分倒塌，在該區域內尚有其他六棟建築物遭到損壞，六棟建築物有結構上的影響，多數的警察均因身陷坍塌的建築物而殉職。而有多少人在此次攻擊事件中死亡尚不得而知，已知有一百五十七位飛機上的旅客死亡，紐約市官員估計有六千三百三十三人失蹤或死亡，死亡名單中不全然是美國公民，據新聞週刊報導有一百到五百位的英國人死亡，法國仲介公司 Carr Futures 在北棟的九十二樓有一百三十九位職員，直到九月十三日為止仍有七十四位失去音訊，此外，還有日本人、以色列人和其他國籍的人也在此次攻擊中喪生，目前已知有三百一十一位消防隊員和六十五位警察失蹤或喪生，其中有三十七位來自紐約港務局或新澤西州警察局，二十三位來自紐約市警察局，三位來自紐約地檢署，一位聯邦調查局幹員，一位密情局資深幹員。五角大廈則有一百八十九位死亡，四十四位乘客死於在賓州郊區墜毀的班機。

聯邦調查局 (FBI) 是主要負責調查恐怖分子的機關，目前出動有四千位幹員和三千位分析師負責此次攻擊事件的調查，每個警察局都應該協助此次美國有史以來最大規模的調查，積極地尋找地方上可能與恐怖攻擊有關的證據，以將恐怖分子的犯罪網路繩之以法，如同 Brian Michael Jenkins 所說，光靠一些外在的方法是無法消滅恐怖主義的，他們會持續地威脅，只有靠追緝恐怖分子和瓦解他們的組織，才

能克盡其功。

地方單位應該要進行有系統的情報蒐集，以分析有那些個人或組織可能使用暴力以達到他們的政治或社會目的，戰術或戰略的情報均必須收集、評估和分析，並廣為大家使用，如此，系統性的資料才能在實務上得以發揮一致性與實質性的效果。

除了對死難者致上我們最深的敬意外，IACP 和會員也將採取行動，警察局局長和執法官員基於其社會領袖的身分，必須明確表達反對恐怖主義的立場，並向市民保證，執法人員一定會盡所有的力量將罪犯逮捕；此外，執法人員應透過各種可能的機會向社會中其他的成員溝通，並安撫害怕成為恐怖分子攻擊目標的婦幼或弱勢者，同時應該鼓勵人們將恐懼、焦慮、悲傷和憤怒轉化成一些以社區為主體的正面性活動。

警察首長同時也必須提醒市民，任何針對回教徒、阿拉伯後裔或其他種族的攻擊都是不容許的，他們必須讓轄區內的民眾瞭解，任何歧視以種族、膚色或國籍的行為均與美國立國的精神與原則抵觸，每個警察局必須重申其決心，一定依法調查並起訴任何以仇恨動機所引發的犯罪、騷擾、攻擊、財物損壞、破壞秩序或謀殺，針對任何與恐怖行動有關聯的個人、團體或組織的行動最終會導至非法的活動，執法機關必須注意騷動的跡象，以控制這些混亂的情形，並防止報復或

仇恨的行為。

要能有效回應以仇恨動機所引發的犯罪及影響，執法人員必須接受密集的訓練，除了基本的調查技能外，警察也必須瞭解這類型犯罪的所有樣態，包括從一般案件到刑事案件，對於受驚嚇被害人的訪查，也必須瞭解這類型犯罪在情緒及心理的實質影響。

我們也必須瞭解，仇恨犯罪會影響社區裏每一個人的生活，他們的生活會被恐懼和無力感所影響，執法人員若能堅定的依法調查和起訴這類型犯罪將可進一步遏阻暴動的發生。

二、交通執法的今日與明日

在全美有愈來愈多的警察局使用新的技巧及策略來取締交通違規，在這個研討會中，討論現今交通執法的新做法，以提供與會者以不同的方式來達到地方的需求。現今全美有超過四十六個城市裝置闖紅燈照相系統，有十二個城市裝置超速照相，有七十五個城市裝置電子收費設備，還有針對重運量車輛及校車違規取締的新裝置正在測試中。

馬裏蘭州豪爾郡警察局的代表討論自一九九八年起實施的紅燈照相系統如何成功地降低車禍和闖紅燈的情形，同時，來自荷蘭警政署的專家也報告了歐洲交通執法的新經驗，除了瞭解不同類型的交通執

法系統外，與會者也可以得知執行區域交通執法的優點及其所面臨的挑戰，以及實施的基本步驟。

三、如何防範恐怖分子對奧運主辦城市的攻擊：以二〇〇二年鹽湖城舉辦冬季奧運為例

美國上回主辦奧運時，恐怖分子的攻擊行動中有兩個人死亡，美國國內的執法機關正在研究對策，以保護鹽湖城免於類似的攻擊，美國聯邦調查局國內恐怖主義組的主管 James Jarboe，討論聯邦調查局協同其他單位的分工，以提供安全予特別的活動，例如二〇〇二年鹽湖城冬季奧運。

比較特別的是，James Jarboe 提供最新的威脅評估，以確保冬季奧運的安全措施無虞。如了讓 IACP 會員瞭解最新跨單位的企劃外，他也將情報活動及危機管理納入對恐怖攻擊的回應行動裏，澳洲聯邦警察的顧問 Barry Turner 也提供去年雪梨奧運的成功經驗，猶他州奧運公共安全指揮部的執行官也提供該部門的奧運經驗，將企業與聯邦、州及地方的執法機關串聯起來，以資源整合的方式減少恐怖分子攻擊的弱點，並強化危機管理的規劃。

有鑑於九一一恐怖分子的攻擊，研討會提供地方警察局強化危機管理的一些觀念，並瞭解有那些資源和技術有助於減少地方部署的弱

點。

四、國際和平的維持

加拿大警察的執法的基本信念是「和平的防衛」，如何保障國際和平是所有警察首長面臨的共同挑戰，聯合國的和平維持任務反應了IACP「提升國際執法品質」的目標，同時，民間維和部隊所展現的專業、技巧和奉獻的精神亦是我們全球的服務的重點。

在這個研討會，基於對執法人員的幫助，我們鼓勵與會者能成為和平維護者，並認同這個角色對人道的協助，透過談判、溝通，及不採取致命武力的方式維護和平是一個普世價值的目標，值得我們全體會員共同肯定與追求。

陸、國籍名稱和旗幟變更案工作報告

本案攸關我國會員之權益及國家尊嚴，為爭取理事及執行委員之支援，本署以署長名義備妥英文說帖乙份向出席理事及執委遊說，說帖之內容強調新政策之制定不符合「程式正義」原則，並明顯違反協會禁止介入國家間政治爭端之最高宗旨，同時新政策否定中華民國長期對協會之貢獻與情感，亦破壞協會應公平對待會員之原則。

我代表團於民國九十年（以下省略）十月二十五日下午抵達多倫

多市後，即刻展開工作準備，張組長琪於下榻房間召集工作小組討論與 IACP 會長 Bruce Glasscock 及執行長 Daniel Rosenblatt 隔日（十月二十六日）會面之談判策略，張組長指示：談判主軸必須重複地強調，基於多年來支援 IACP 之立場，並且以協會最大利益為考量，我國會員願意支援協會有關會員國籍名稱和旗幟改變之新政策，惟此項新政策必須考慮我國在國際關係之特殊性，不可強以國際刑警組織對我國之稱謂 Taiwan, China 冠之。談判之重點包括：

一、強調我國長期對 IACP 之貢獻及情誼。

二、我國願意以 IACP 全體會員之利益為優先考量，配合新政策之做法變更我國會員之國籍名稱及旗幟。

三、IACP 對於我國國籍變更後之名稱，執行長 Daniel Rosenblatt 前後表示過：Chinese Taipei; China Taiwan; Taipei, China 及 Taiwan, China 等，顯見協會內對該稱謂之使用亦不明確及清楚。

四、IACP 與 INTERPOL 之組織屬性，有本質上之差異。INTERPOL 是以國家為會員之國際組織，政治屬性強烈；IACP 則是一個不涉入國家間政治紛爭的國際組織，且其會員均是個人會員，非以國家或團體會員為主。此外，我國於西元一九八四年即因中共加入 INTERPOL 所帶來之政治壓迫而退出該協會，INTERPOL 於西元一九八四年所通過對我國之稱謂，亦是單方面的決定，其名稱

是我國不能接受的。

五、爭取以 TAIWAN 取代 R.O.C. 成為代表我國會員之國籍稱謂，因 TAIWAN 是一中性名詞，或是一地理名詞，較不具政治意涵，美國在台協會(AIT)發給台灣民眾之簽證上，國籍亦是以 TAIWAN 代表，甚至中共亦稱呼我為台灣當局，可見此名稱在實務上可為各方接受。

六、表達我國希望透過 IACP 達到與國際執法人員交流之目的，若因國籍名稱被迫退出該協會，將是台灣人民的損失、國際執法人員的損失，因此衷心希望協會採取雙贏政策，而非零和遊戲，在國號名稱的選擇上，能考慮台灣處境的特殊性。

十月二十六日下午一時三十分本次代表團領隊外事組張組長琪首先於下榻旅館 Westin Harbour Castle Hotel 拜會該協會執行長 Daniel Rosenblatt，會談氣氛尚佳，惟有關我國國籍名稱和旗幟之問題，執行長表示：他認為國際刑警組織對與國國籍名稱之規定明確，至於是否有商談空間，應待下午三時與會長 Glasscock 會面時，直接針對各種可行性進行會談。

十月二十六日下午三時，與會長 Glasscock、執行長 Rosenblatt 於會長下榻房間 Harbour View Suit 進行長達一小時三十分鐘的會談，我代表團以上述六項談判要點與 IACP 兩位關鍵人士溝通，惟會長

Glasscock 一再強調，該項新政策的實施並非出於任何政治目的，會員國籍名稱及旗幟的統一化，是因國際政策委員會為擴大國際會員的參與且為解決國號困擾而提出的政策，政策影響所及的會員國籍有十多個，例如法屬幾內亞，並非僅限台灣。此外，他亦強調我國會員之權益及地位不受政策影響而有所改變，若我國會員將因國號之問題而退出該協會，渠亦感遺憾。由此可知，此項新政策從同年（民國九十年）三月該協會國際政策委員會開始討論起，歷經八月間執行委員會之提案及通過，整整半年之時間，IACP 領導階層對此議題已達成共識，對我代表團所提出之質疑亦已有一套幾近無懈可擊的說詞，謂之新政策的實施無任何政治動機的考量，此種說法亦讓我代表團無著力點與其爭辯。惟經我代表團以充分之資料與渠等溝通後，會長 Glasscock 承諾，會再與理事會出席年會之理事溝通，若多數理事同意，將在十月三十日執行委員會召開前，重開理事會以針對我國會員之國籍名稱重新討論。

十月二十六日晚間六時，外交部駐多倫多代表處陳處長俊賢邀宴我代表團，席間表示，依照其個人之經驗，我與 IACP 交涉時，應重視實質關係之建立與維護，且在替代名稱上，應以 TAIWAN 為最佳選擇，且若以 TAIWAN 為主要之訴求，亦較易為國際接受，我代表團深表敬同。

十月二十七日上午十時三十分，我代表團張組長琪應大會之邀請，將於開幕典禮時上臺代表警政署接受大會表揚，以表彰我國致贈紀念手提袋對大會之貢獻，張組長琪利用所有理事均於開幕典禮前集合之時間，針對我國號變更之影響及我國之主張，以個別遊說的方式向在場的理事爭取支援，經遊說後，卸任會長 Robinson、第二副會長 Samuels、第三副會長 Polisar、第五副會長 Ann Viverette 及第六副會長 Westphal 等重要幹部均表支援我國之立場，並且表示若有重開理事會討論之情形，願意代我向與會理事提出我國之主張，（亦即以 TAIWAN 之稱謂代替 R.O.C.），但遊說的對象中，亦有少數理事表現出不願涉入之排斥態度，或直接以「不在其位，不謀其政」的態度間接拒絕我代表團之遊說。

十月二十七日下午十四時，我代表團張組長琪與國際副會長 Emile Perez 於國際招待廳會談，蓋 Perez 先生乃法國警方派駐美國及加拿大之代表，亦為此次新政策幕後的策動及規劃者，在一個半小時的訪談中，Perez 先生亦與會長 Glasscock 之論點如出一轍，強調新政策的實施並非出於任何政治目的、政策影響所及的會員國籍有十多個，例如法屬幾內亞等，並非僅限台灣。Perez 先生表示，國際政策委員會將於十一月一日後，依據此項生效之新政策，重新檢視會員所屬國家之名稱及旗幟，針對我國代表團之主張，渠表示會親自檢閱

INTERPOL 之政策，若 INTERPOL 之政策確有爭議之處，會送交執行委員會討論，此外，他認為 IACP 不可能同意中共入會所提之六項條件，中共目前亦尚無會員加入，在無會員之情形下，他強調，中共當然無法排擠我國之會員；因此，渠認為，我國會員有身為會員既有之權益，若無法接受我國籍名稱之改變，可透過大會及執行委員會等管道讓 IACP 之領導階層重視此一問題，而目前有關我國之國籍名稱，尚未有最後之定論。

十月二十八日中午十二時，加拿大多倫多市警察局局長 Flatino 及警察服務委員會主席 Gardiner 聯名於朝代中國餐廳宴請我代表團，以感謝我國致贈手提袋對此次年會之貢獻，同時應邀的貴賓有 IACP 會長 Glasscock、續任會長 Berger、國際副會長 Perez、執行長 Rosenblatt 等，在所有參加年會之會員中僅有我代表團擁有此項榮譽，席間我代表團亦利用此項重要場合遊說，即將上任之新任會長 Berger 對我國之主張表示瞭解與同情，張組長琪亦邀請渠能抽空訪華，以加強對我國處境之認識。

十月三十日上午十時，會長 Glasscock 與執行長 Rosenblatt 正式告知我代表團，謂經渠個別聯繫十三位理事後（含會長、執行長共十五位），理事們認為：此項新政策已經執行委員會通過，我國國籍名稱之變更亦須適用新政策，理事們一致同意不須再開理事會重新討論我國

國籍名稱，我代表團在失望之餘，亦以遞交早已準備之信函向會長 Glasscock 與執行長 Rosenblatt 表達正式之抗議，除了抗議該二位對我國會員權益之傷害外，亦以執行長 Rosenblatt 於八月十六日在 IACP 總部為中共大使館館員孔建明的簡報，及孔建明以觀察員的身分在此次年會活動等訊息，揭穿二人一直強調本政策不涉政治的謊言。

柒、觀摩警用裝備展覽

一、胡椒子彈之聯想

此次參展廠商中，有一家公司生產一種獨特的瓦斯槍，能發射圓型塑膠子彈，射程大約廿公尺，會產生巨大的聲響及槍擊身體的疼痛，但沒有殺傷力，子彈內可充填胡椒，使人在槍擊後，眼睛感到不適，呼吸不順暢。近來有警察局在取締青少年飆車時，以拒馬攔阻，容易產生意外，如使用傳統槍械，易傷及無辜，如果以上述胡椒子彈對付飆車者，應可收十足之嚇阻效果，亦不會有流彈誤傷路人之憾。

上述子彈如充填一般用水，則不致產生刺鼻味道，可以作為常年訓練，讓員警模擬槍戰現場，訓練反應與提昇準確度之教材。

二、突擊用之攀架

恐怖劫機對國際機場而言是非常重大的威脅，故有參展廠商生產

一種突擊用之攀架，可以架設在一般貨車上，遇恐怖劫機發生時，可以對停放在機坪之飛機，作突擊之攻堅，人員可以沿攀架而上，輕易到達指定位置，若使用一般飛機之扶梯，容易為歹徒識破，以致無功而返；在選定攻擊點後，集中特種部隊，分頭進行突破，成功機率就大大提高。目前中正機場無是類裝置，為防制九一一事件之發生，似乎可以作為採購之參考。

三、微縮晶片之運用

對於失竊之財物，除非作上記號，否則在指認贓物時，很難認出，於是參展廠商中有業者想出利用微縮晶片，以膠水黏附在財物上（如戒指），只要以光筆讀取，便知道是何人所失竊，俾便警方通知失主領回，由於該晶片黏力強，不易被察覺與脫落，使用上相當方便與理想。

這種原理如運用在財產清點上，亦可發揮相當大的功能，因為傳統的清點方式，必須逐筆財產以人工方式登記與填寫，並貼上標籤，只要想像整個中正航空站有多少財產，就知道清點起來有多麼不方便，若這些財物因業務需要而移動位置後，又必須重新盤點，相當不方便。運用以上技術，只要以光筆清點，自動輸入資料庫，既有效率又正確。

捌、建議

本署九十一年度施政方針，將促進國際警察合作與交流、建構海內外治安維護網列為首要目標之一，揭櫫此項目標，本署派員出席IACP年會暨執行委員會，除可吸收許多新觀念、新做法，提升我國警政管理、偵查犯罪之技巧外，更可透過與他國警政首長、學者及專家之研討建立實質友誼，對拓展國際警察合作、共同打擊犯罪，具有正面且積極之效果。

綜合上述報告，謹提出以下三點建議供決策參考：

一、促進警察外交，提高我對國際警察社會之參與

本次大會，本署仍循往例致贈手提袋予參加年會之會員，來自全球之會員對於我國出席代表均熱烈表達感謝暨歡迎之意，在促進警察外交上，有非常顯著之效果；惟若要能建立國際警察合作網絡，我此番作為仍顯不足，我國所有出席代表要能更主動與積極地出席各項會議，包括爭取協會內具有領導地位的國際副會長一職，如此提高參與，方能真正提升我國於國際警察社會之地位，而不致淪為口號。

二、充實警用裝備知識，提高展覽資料之應用

本次本署派員觀摩警用裝備展，抱持著學習的態度，汲取美國最新警用裝備訊息(資訊)，供本署作為採購參考；同時亦蒐集其他相關資訊(如子彈、手槍、警用車輛、鎮暴等)，提供各相關單位參考；惟

警用裝備種類繁多，若要能更有效地收集資訊以符合使用單位的實際需求，應由使用單位提出具體的品名、標準或產品的特性等資料以供出席人員向展覽廠商洽詢，方能更有系統與效率地蒐集展覽資訊，亦方便日後本署向國外廠商洽購與聯繫。

三、加強掌握協會內重要關鍵幹部對我國之支持

有關我國會員在 IACP 之國籍名稱，目前在該協會國際政策委員會達成決議前，仍屬於未決之狀態，我國仍有努力之空間，擬邀請新任會長 Berger 及國際副會長 Perez 來華訪問，以加強掌握協會內重要關鍵幹部對我國之支持，同時，必須與國際副會長 Perez 保持密切聯繫，以詳實掌握 IACP 內對此項新政策之工作進度，若名稱真無商談之空間，我應即早因應。