

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

國際警察合作專案赴日考察 出國報告

服務機關：內政部警政署
出國人職稱：署長、組長、專員
姓名：王進旺、張琪、李宗哲

出國地區：日本
出國期間：九十一年三月三日至九日
報告日期：九十一年三月十八日

~~C09000568~~

行政院及所屬各機關出國報告提要

C09201440

出國報告名稱：「國際警察合作專案出國考察」出國報告（警政署署

長王進旺、外事組組長張琪、專員李宗哲赴日本考察出國報告）

頁數 27 含附件：是 否

出國計畫主辦機關
內政部警政署

聯絡人
黃文志

電話
02-23218673

出國人員	姓名	服務機關單位	職稱	電話
	王進旺	內政部警政署	署長	02-23578600
	張琪	內政部警政署外事組	組長	02-23218673
	李宗哲	內政部警政署署長室	專員	02-23578600

出國類別：1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 其他

出國期間：九十一年三月三日至九日

出國地區：日本

報告日期：九十一年三月二十日

分類號/目

關鍵詞：國際警察合作、交流協會、日本警察廳、東京警視廳、警察大學校、大阪警察本部、京都警察本部、中日警察合作搜查、警察教育與訓練、毒品走私、槍械走私、組織犯罪、反恐怖活動、交番（派出所）

內容摘要：（一）日本警察廳、東京都警視廳及大阪府警首長均提及本年一月間在日本各地一連發生我國人行使假鈔被捕事件，顯示日方極為重視本案。本署已同意日方近期內派遣專案小組人員至我國協同調查本案，相信以此個案推演，日後中日警察合作定能有令人滿意之結果。

（二）此次訪問，雖然日本警察廳田中節夫長官因國會開議期間不克與本署王署長正式晤談，但渠仍在三月四日中午，利用前往國會開會之空檔與王署長短暫晤面，可見警察廳對我參訪一行十分重視，實屬難得；此外，警察廳在此次行程安排上，不僅安排相關業務主管與王署長簡報且座談，更同意我駐日代表處之陳副代表進賢以及羅處長坤燦等陪同參觀與拜會，對我外交關係之建立，有實質之助益。相信日後我駐日代表處有更多的聯

繫管道與日本政府交涉，對於我旅日僑民及觀光客之生命、身體及財產安全能提供更多之保障。

- (三) 本次與日本警察廳交換意見之議題不僅多元且具體，為能持續發展並加深中日兩國警政合作與交流，本署將儘速彙整此次會談之結論以及日本警察廳各業務主管之通訊資料，函發本署相關業務機關，期能將本次點狀之突破，迅速建立網狀之通訊網路，以達到中日警政合作之全面開展，進而達成行政院「對日工作專案組」所擬定之工作目標，使中日雙方之互賴關係更加強化，協助我國家安全之防護。在具體做法上，本署將責成各相關業務主管，主動且熱誠地與日方業務主管聯繫，包括負責槍械、毒品、組織犯罪、人蛇集團以及反恐怖活動的單位，能透過平日密切之聯繫，與日方對口單位建立良好之互動與情誼，未來不僅在治安維護上，更可將彼此之合作推廣至入國管理與海上保安，逐步將兩國合作之領域擴大至其他政府範疇，方能讓此次參訪之效果深化中日兩國日益擴大之合作基礎。
- (四) 本次訪問中日兩國媒體均有正面之報導，對於中日兩國警政機關之社會形象有顯著提升之效果。
- (五) 本次訪問不僅是一九七二年中日斷交以來，首次王署長以現任警政署署長之身分訪日，更是本署在國際警察合作上一項重大突破，對中日兩國未來警政之實質合作與交流，將產生重大且深遠的影響。

內政部警政署署長王進旺、外事組組長張琪

應交流協會邀請訪問日本

出國報告

目 次

壹、前言	5~6
貳、狀況分析與行前準備	6~8
參、會談	9~16
肆、拜會	16~21
伍、參訪	22~25
陸、心得與建議	25~27

內政部警政署署長王進旺、外事組組長張琪 應交流協會邀請訪問日本出國報告

壹、前言

近年來，由於交通與通訊的便利，國際社會已然形成一個地球村，各國人民、物質、資訊等流動頻繁，不僅創造了各國政治、經濟、文化等方面的交流與便利，同時也創造了許多新型態的「跨國性犯罪」；舉凡國際洗錢、劫機、網路犯罪、人蛇走私等，更特殊的是去年九月十一日美國紐約世貿大樓及華府五角大廈遭受恐怖分子以劫機方式自殺攻擊後，「國際恐怖主義」成為全球關注的焦點，聯合反恐怖行動亦成為各國共同努力的目標；即便如此，傳統型態的犯罪，例如，槍枝、毒品走私、組織犯罪等亦因「地球村」的效應產生了質與量的改變，例如，槍枝及毒品的走私案件有了工具、交通上的便利後，偵查的困難度提高了許多，而一個國家的外逃人犯往往也容易在當地作奸犯科，成為另一個國家的治安問題，是以，「國際合作」是警政工作全球化的必然趨勢，絕非任何國家可獨力完成。本署九十一年度施政方針中即強調：促進國際警察合作與交流，建構海內外治安維護網。

本署在九一一事件發生後，立即針對外僑在台之安全採取有效的防範措施，除了加強各國駐華辦公室、處所及官邸之巡邏外，外僑在台之學校及活動場所，本署均部署比往常更多之警力；在台生活之日僑對於我國警方提供之安全防護，透過來台訪問的日本友人和媒體傳回國內，而交流協會亦將此次我國警方成功且有效的防制作為反映回日本，受到日本政府的重視與關切。

我國對外關係上，行政院游院長於今年二月初就職後，立即指示外交部要加強我國和鄰近友邦之外交關係，尤其是對日關係之建立。行政院業於去（九十）年十一月七日核定「對日工作專案組」所提報之「對日戰略報告」，並指示將報告內容所涉及之權責業務分送相關部會辦理；本署鑑於日本對我國之國家安全仍有相當影響力，特依據上述報告中之指導原則研擬可能之戰略與具體措施，其中方案一即是增加中日交流之機會，希冀透過本署高階領導幹部或相關業務主管公務出國或參加國際性會議之機會，主動拜訪日本相關業務單位，以交換工作經驗之方式，建立暢通之中日國家安全聯繫管道。

此次交流協會為感謝本署在九一一事件後維護該會及相關機構在台安全之辛勞，特突破傳統上避免與我國有正式官方接觸之恐共禁忌，以負擔全額邀訪經費之特殊禮遇，邀請本署署長王進旺及外事組組長張琪二人出訪，實屬我在國際警察合作上一項重大之成效。本署期待透過本次參訪，能確實達成行政院「對日工作專案組」所擬定之工作目標，使中日雙方之互賴關係更加強化，以協助我國家安全之防護。

貳、狀況分析與行前準備

一、狀況分析

日本和中國大陸警政當局自一九九九年起，開始定期舉行日、「中」治安會議等事務性協商，而和我國之關係，礙於中共的反對，一直和我國保持非官方且低層次之接觸；然而，自從去（九十）年十二月本署盧前署長毓鈞率刑事偵防協會及刑事警察局局長鄭清松等人至中國大陸訪問十三天後，兩岸

已完成警政高層之正式接觸，不僅成功達成了兩岸共同打擊犯罪的協定，亦改變了日本政府對我方之態度，同時，由於日本國內治安環境之惡化，日本警方亟需我國提供國人在日本的犯罪情報，所以修正現行做法，透過非官方的交流協會主動邀請本署署長王進旺及外事組組長張琪訪問日本，希望能建立和我國警政合作之聯繫管道。

二、行前準備

(一)本案奉內政部余部長政憲九十一年二月八日之批示，同意本署署長王進旺及外事組組長張琪於三月三日至九日以公假訪問日本，相關出國程序依據「公務人員申請出國案件審核要點」第十四點第(二)款之規定辦理。

(二)為提升與日本警察交流之層級並加強中日雙方實質合作關係，本署與交流協會磋商此次參訪行程時，會談之議題概分下列三項：

- 1.加強中日犯罪情報交流：尤其針對組織犯罪(幫派分子)、反恐怖主義及活動、毒品走私及人蛇集團等議題。
- 2.協助我外逃人犯遣返：期待透過本次訪問，與日方警察首長直接交換意見，以強化雙方在打擊犯罪之合作。
- 3.觀摩日本警察教育與訓練：日本警察素以高素質聞名，希冀藉由本次參訪促進中日警察教育、訓練之交流，俾有效提昇我國警察教育與訓練之品質。

(三)上述議題由於分屬刑事警察局、入出境管理局、航空警察局以及本署教育組等業務單位

之職掌，本署於行前多次召開內部協商會議，希冀能瞭解並確實掌握各單位對相關議題之意見，除責成外事組彙整業務單位提報之資料外，更在三月一日下午由王署長邀集本署外事組組長張琪、刑事警察局副局長林國棟、入出境管理局局長曾文昌、航空警察局局長張世良、教育組組長林世當等業務主官共同會商，針對此次與日本警察廳幹部會談之內容集思廣義，並以實質、互惠之原則研擬多項具體交流之做法。

- (四) 本次訪問，為避免中國大陸之干擾與抗議，在行程安排上，特別採取低調、保密之做法，本署外事組張組長為能順利完成行前作業，多次與日本警察廳派駐交流協會之和田昭夫主任以及該協會龜井啟次主任磋商，並且與本署派駐日本代表處之境管秘書保持暢通聯繫，方能在行前順利完成相關行程之安排。

參、會談

本署王署長此行訪問之目的，希望能多瞭解日本警察之最新發展，並與日本警政高層深入交換意見，日本警察廳感受到中日兩國警政合作之善意與誠意，特於三月四日上午九時三十分至下午十六時二十分，分別以六個議題向王署長提出簡報並就細節深入討論。本署行前在外事組充分、周詳的準備下，已將各單位提報之意見彙整成會談所需之資料，並在行前將資料提供日本警察廳參考，是以，每項議題會談之時間雖不超過一個小時，但中日雙方得以就相互合作之

事項，各自提出具體之做法，成果可謂豐碩。以下即針對各議題之討論與決議報告如後：

議題一：中日警察之合作搜查

報告人：警察廳刑事企劃課外國人犯罪搜查指導官：
鈴木基久

陪同人：警察廳刑事企劃課台灣股股長：池田裕章
警察廳刑事企劃課第二課副課長：蝦名幸二

時間：三月四日上午九時三十分至十時二十分

(一) 日方簡報及提問：

鈴木基久指導官首先對外國人（尤其是大陸人士，中東地區之伊朗、伊拉克人等）在日本犯罪情形，以及近來在大阪、靜岡、東京等地發生台灣人使用一萬圓日幣之偽鈔事件和人蛇偷渡等案，向王署長簡報三十分鐘，之後，詢問我國對外國人犯罪之搜查情形，和台灣人在日本使用偽鈔是否也適用台灣法律之追訴。

(二) 王署長答覆及提問：

1. 打擊犯罪是無國境的，我國有些重大罪犯逃亡海外以躲避追訴，尤其是前往大陸地區，惟之前大陸警政當局與我方合作態度上並不積極，甚至明知這些逃犯在大陸犯罪，仍不予遣返回台。去(九十)年，本署刑事警察局鄭局長清松率領幹部訪問大陸後，我國與大陸當局已取得共識。因此，今後貴國如在搜查方面若有需要代為向大陸溝通之處，我方當盡力協助，對雙方之犯罪搜查合作，及人犯之遣送應有所幫助。
2. 有關台灣人在日本使用日幣偽鈔案，經我國調查，本次在日本發現之偽鈔，應係在大陸印刷，

而他們所犯之「使用偽鈔罪」，在我國乃公訴罪。貴國所提，最近將派員赴台協商搜查，在此表示歡迎之意，相信本案會有滿意的合作結果。

3. 依據本人之瞭解，貴國是高度法治之國家，對外國之罪犯，如不違反日本之法律，國境上不予限制入出，但仍希望貴國今後能提供罪犯進出日本之資料予我國，並協助我方緝捕及追查。又若我國民在日本有重大犯罪之情形，經服刑期滿遭遣返回台時，能通知本署駐日境管秘書，以利本署相關單位處理。

(三) 鈴木指導官答覆：

日方將會留意遣返問題，惟遣送業務係入國管理局之業務範疇，警察廳將加強與入國管理局之聯繫。

議題二：槍械走私之現狀與對策

報告人：警察廳銃器對策課長：小風明

陪同人：警察廳銃器對策理事官：河合信之

警察廳銃器副課長：志瀨伸郎

時間：三月四日上午十時三十分至十一時二十分

(一) 日方簡報及提問：

首先由小風明課長簡報日本黑社會之槍枝來源及背景，之後日方希望能瞭解我國社會非法持有槍枝之情形，以及槍枝走私方式等問題。

(二) 王署長答覆：

我國與日本同樣禁止私人持有槍枝，故同樣造成走私槍械易獲暴利之結果。惟不同之處在於，我國槍械走私之來源係自菲律賓、東南亞、中國大陸等地。日本除前述走私來源外，尚有部分來自

俄國或美國，走私方式則大致與我國相同，以貨櫃偷運、零件夾帶、郵寄或是海上丟包等。故我國認為合作對兩國皆有益，並期盼兩國負責槍枝、武器取締工作之人員能多作交流合作，並交換情報等。

議題三：日本警察之教育與訓練

報告人：警察廳人事課長：繩田修

陪同人：警察廳人事企劃官：山下決雄

警察廳理事官：大石吉彥

警察廳人事副課長：日下真一

時間：三月四日上午十一時三十分至十二時二十分

(一) 日方簡報及提問：

1. 繩田修課長簡報日本警察之遴選派用、都道府縣警察首長之任命、教育制度、升遷、福利、監督等制度，並提及最近日本基層警察教育課程中，增加工作倫理之授課時數，以及幹部教育課程中，增加民事訴訟法和商事法等創新作為。
2. 目前日本警察年齡四十四歲至五十三歲之人數高達八萬人左右，至二〇〇六年以後，將每年退休一萬人；約至二〇一六年之十一年中，將佔退休總人數之半數。今年因應近來犯罪案件之增加，以及日本舉辦世界杯足球賽之警備需求，增加了四千五百名員額。
3. 因有公安委員會之監督，警察之立場向來公正，不偏向任何政黨。近年來因各縣市接連發生警察不名譽事件，中央已將監督官由五名增加為十七名，四十七個縣市地方自治單位，約增加一一〇〇人，並將官階提升為警正，以加強監督。

(二) 王署長答覆：

1. 我國縣市警察首長為中央派任，過去曾發生縣市首長不接受中央派任人選之情形，故曾有將警察預算由中央編列之議；五年前，亦有比照日本採用公安委員會之建議，以避免與縣市自治政府在人事任命上發生摩擦，但最近之情形尚稱平和。
2. 我國警察之立場亦向來秉持公正。警察人事上，與貴國有類似之問題，因我國在解嚴之後大量招考任用一批員警，即將面臨大量退休、青黃不接之困難，故本署刻正研討解決方案。貴國因犯罪案件增加，即可得到國會支持增加人數，實令本署羨慕。
3. 繩田課長提及教育課程增加職務倫理時數，以及新增民事訴訟法和商事法課程之作法值得我國參考，返國後將研究做為警察教育改革之建議。
4. 一九六〇年代，貴國與我國之警察大學曾有交換留學生之制度，可惜已中斷多時。我國警察大學除了四年大學制外，尚有碩、博士班，希望能再度恢復留學生之交換，或互派學習語文及短期研究等。

議題四：毒品走私之現狀與對策

報告人：警察廳藥物對策課長：竹內直人

陪同人：警察廳藥物對策副課長：杉江和美

警察廳藥物對策股長：松井由紀夫

時間：三月四日下午十三時二十分至十四時十分

(一) 日方簡報及提問：

1. 竹內直人課長及松井由紀夫股長報告，日本毒

品的種類仍以安非他命為主，來源以中國大陸最多，來自台灣之數量已較以往少。走私途徑有發現從大陸直接用漁船偷運；或經韓國、菲律賓、泰國金三角等地走私。方式乃採用貨櫃、漁船、搭機以隨身行李夾帶等。近來尚發現加入咖啡、偽裝成洗髮精等液體及製成膠囊等方式闖關。另搖頭丸、K他命亦成為新的流行毒品。

2. 日本因有台灣方面之合作，破獲毒品走私成績可觀，希望能繼續透過合作關係，共同取締非法。

(二) 王署長答覆：

1. 安非他命容易製造，依據過去之案例，有發現我國國民至大陸製造，或偷運麻黃素、液體安非他命半成品至台灣提煉製造之情形；製造場所無需太大，甚至公寓即可作為工廠，成品則勾結日本販毒集團走私至日本，我國十分重視此一趨勢，將致力澈底掃除。
2. 本署刑事警察局與日本警察廳生活安全局藥物對策課，自一九八〇年起輪流主辦「中日緝毒合作會議」，互相提供相關情報，進行搜查合作。據悉今年七月間竹內課長將訪台北參加該會議，在此先表達歡迎之意。
3. 美國於去（九十）年三月，將我國從毒品轉運國黑名單刪除，顯示我國反毒著有績效。

議題五：組織犯罪之現狀與對策

報告人：警察廳暴力團對策課長：御手洗伸太郎

時間：三月四日下午十四時二十分至十五時十分

(一) 日方簡報及提問：

1. 日本暴力團主要分為山口組、住吉會、稻川會三大幫派及其他若干小團體。去年統計人數為四萬三千一百人。對於日本暴力團，日本警方原先均製作名冊，且其成員之職位變動時，都會拜會其他的組、會，故警方可依其名冊或其行動掌控成員。惟近年來名冊已少製作，又缺少橫向連絡，故逐漸無法掌握，有時甚至只能藉查獲幫派小弟違規時，才能加以詢問問題，更新資料。同時，正式的暴力團員目標顯著，容易被警察偵監，較不敢為非作歹，故吸收大量的「準構成員」以供支遣，一來無前科紀錄，再者不易被偵監。因此，暴力團員的人數減少，而「準構成員」的人數反而增加。
2. 日本警察依法對暴力團體成員「不構成」犯罪的行為，可要求其中止，如不聽從警察之中止命令，則可告發逮捕。暴力團體之財源，多來自討債抽頭、恐嚇、開賭場、販賣毒品、以暴力干涉正當的商業行為等。而為了爭地盤、利益，有走私槍枝，暴力衝突之情形，給社會帶來不安。貴國對暴力團體的發展是否也有防制之措施。

(二) 王署長答覆：

1. 我國黑道幫派危害社會日益嚴重，故制訂「組織犯罪防制條例」阻止犯罪組織之成員參予犯罪，並且鼓勵成員自首，免除其刑以瓦解組織，各幫派領導人物因此紛紛逃往中國大陸等地。雖然我國未曾查獲日本暴力團體在台灣犯罪，但我方已掌握山口組、稻川會、住吉會之成員，來台參加台灣幫派重要人物婚喪喜慶之動態。

2. 若有台灣的幫派重要人物潛逃至貴國，希望能

通報我方並請配合緝捕。

議題六：日本反恐怖活動之現狀與對策

報告人：警察廳外事課長：巽高英

陪同人：警察廳警備課長：西村泰彥

警察廳官房參事官：平野和春

警察廳外事課恐怖主義對策室長：鹽川實喜

夫

警察廳外事課外事調查官：福安俊晴

警察廳外事課副課長：船野亞規

時間：三月四日下午十五時二十分至十六時二十分

(一) 日方簡報及提問：

1. 日本曾於一九九五年發生沙林毒氣殺人事件，目

前仍對犯案之奧姆真理教進行嚴密的監視。

2. 在美國發生九一一事件後，日本警察即刻對國內

的各核能電廠，以及美國在日本的五十個基地、

設施進行戒備，並對中東七十個團體、三十二個

回教徒教會採取監控。日本國內包括非法居留之

回教徒大約有九萬人，他們皆以賺錢為目的，因

此九一一發生後，惟恐被驅逐出日本，除謹言慎

行外，並發表聲明與恐怖分子無關。此外，去年

十月間調查結果顯示，境內之中東人士或回教

徒，有經營地下錢莊套匯、逃稅者，尚未發現有

恐怖破壞之行動。

3. 由於奧姆真理事件之教訓，各縣市的特殊警察部

隊已配備有三十至四十件的防護衣，以及特殊槍

枝以備應變。

(二) 王署長答覆：

一九九四年六月在長野縣松本市發生沙林毒氣事件，當時日本治安單位調查並未發現是毒氣殺人的恐怖事件，反而由美國方面注意到應不是普通事件，而向日本示警深入查證。我國尚未發生國際恐怖破壞事件，為防範破壞事件發生，我國亦模擬恐怖份子發動生化戰的應變作為，希望日方可提供反制核生化恐怖作戰之人員組織編制、裝備器材和技術等資料以做日後之參考。

肆、拜會

一、警察廳佐藤英彥次長

時間：三月四日十七時四十五分至十八時二十分

地點：「吉祥」國際廳七樓

會談摘要如下：

(一) 佐藤英彥次長表示：

本人代表警察廳田中節夫長官，衷心歡迎王署長遠道來訪，王署長是第一位訪問日本之中華民國警察署署長，我們感到非常榮幸與難得，希望王署長之到訪能使貴我兩國在犯罪情報交換上積極合作，相信雙方警政之密切合作能更獲得國民之信賴。日本近年警政工作有很大的變化，尤其在警察倫理、警察權限等方面，今年警察廳將開始推動標準作業程序，並以簡明、簡化之原則來實施，而我從資料中得悉，貴國之警政在您領導下亦正歷經變革，通常改革現況均會受到批評，有諸多的困難，但改革者要順應時代的要求，亦要有個人之魅力與信心才得以完成，希望貴國的警政能在您領導下，能發展順利成功。

(二) 王署長表示：

感謝日本交流協會此次之邀請，個人素仰日本

治安良好，世界第一，定有許多優點值得我們學習，
今天已就槍械、毒品走私及反恐等議題與警察廳幹部
交換意見，日本警方之效率著實令人欽佩，收獲良多，
尤其是在警察教育訓練方面加重警察倫理課程，回國
後將要求我國之警察大學、警察專科學校立即參考辦

理，尤其現今我國警察平均年齡為三十五歲，E世代
之觀念不一樣，警察紀律愈形重要，是以如何建立有

尊嚴、值得民眾信賴的警察，是一項重要的課題。我
在本署二〇〇〇年工作指示中，希望我警察機關能加

強為民服務的工作，其中入出境管理局、航警局通過
ISO 認證，為民服務之績效贏得民眾讚賞，此外，本

署三個分局、十一個派出所以及警察廣播電台均已提
出 ISO 認證之申請，其中警察廣播電台不僅是世界惟

一，其收聽率也是國內第一；個人在接任署長職務後，
即著手準備警察勤務之標準作業程序，以四年之時間

訂定中程計畫，希望秉著美國現任國務卿鮑威爾將軍
所說，領導者要扮演簡化者的角色，能將現有警察繁

雜之工作簡化，九十種簿冊預計將減化為四十種，未
來若能透過電腦之資訊管理，將簡化更多警察業務，

期待能建立優質的警政環境，提供民眾更多安全的保
障。

二、京都警察本部片桐裕本部長

時間：三月七日十三時三十分至十三時五十分

地點：京都警察本部

談話摘要如下：

(一) 片桐裕本部長表示：

本人代表京都府警察本部衷心歡迎王署

長來訪，本人曾於前年至台灣出差，對台灣印象十分良好。京都府警與台北駐大阪辦事處平時已
有合作交往，希望今後也能與台灣警方建立良好
互助合作關係。在京都的台灣留學生雖然不多，
但是觀光客很多，目前在京都並沒有台灣人涉案
或黑道幫派分子出沒情形，反而是中國大陸人士
的犯罪情形十分突出。日本與中國大陸的人犯遣
返問題仍未解決，雙方警察之間交流並不密切，
近來人蛇偷渡問題十分嚴重，尤其是金飾、珠寶
等商店被搶案件十分頻繁，已經成為日本嚴重的
社會問題。交流協會總務部主任和田昭夫是我以
前在警察廳服務的同仁，此次能安排及陪同王署
長訪日行程，感到十分光榮。

(二) 王署長表示：

警察是沒有國界的，能與京都府警察本部
長會面，感到十分親切。昨天及今天上午參觀了
京都各地古寺名勝，非常欣羨本部長等幹部能在
風光明媚的日本古都服務。本人前幾天在東京訪
問時，與日本警察廳幹部舉行會談，就日台雙方
今後在偽卡、假鈔、毒品、槍械、人蛇走私、反
恐怖、偽變護照等打擊國際犯罪等議題上相互交
換意見。同時也參觀日本警察大學校的教育訓練
設施及警視廳等單位。在訪日行程中學習日本警
政，並與各警察幹部交換意見，獲得成果十分豐
碩。台日兩國關係過去十分密切，例如警政署的
建築物就是日據時代留下來的小學校舍，去年還
有一批當時就讀該小學現已七十餘歲的日本人
士曾去警政署參觀。目前台灣與中國大陸雖沒有
官方聯繫，但去年十二月間我方曾派遣刑事警察

局鄭局長前往中國大陸與中共公安部協商，因此台灣與中國大陸警察之間仍有實質的合作交流關係。例如我方逃往中國大陸之人犯均通報中共公安逮捕後，經由澳門遣返回台灣。我國駐大阪辦事處羅處長是我官校的老同學，十分感謝本部長及幹部對我國在京都的僑民所提供的照顧，二萬餘名的在台日僑均十分守法，我國警方也十分重視在台日僑的安全。本次的訪日非常有意義，也感謝本部長晚間的設宴款待，希望本部長能在近期內來台灣訪問，本人必盡地主之誼熱忱接待。

三、大阪警察本部奧村萬受壽雄本部長

時間：三月八日十一時至十一時二十分
地點：大阪府警察本部

會談摘要如下：

(一) 奧村萬受壽雄本部長表示：

本人代表大阪府警察本部衷心表示歡迎王署長來訪，日本與台灣有很深的關係，我們大阪府警與台北駐大阪辦事處也有二十餘年來的交往，維持良好互助合作關係。十年前台灣一清專案掃黑行動後，有許多黑道幫派分子潛逃至日本大阪，當時造成嚴重的社會問題，惟經過日台雙方多年來大力查緝後，目前大阪幾乎已無台灣黑道分子出沒。今年一月間發生的台灣人持用日幣假鈔案，我方非常重視與關切，茲介紹兩名負責的幹部（國際搜查課長西村朋也、搜查第二課長今林寬幸），也感謝台北駐大阪辦事處提供的合作，目前計畫捕到台灣人六名，尚有多名嫌犯

逃至台灣，大阪府警與警察廳、警視廳將於三月二十日組成專案小組前往台灣，希望與貴國警方交換偵查意見及情報。此外，毒品泛濫在日本也是很嚴重的問題，來源包括北韓、台灣、中國大陸、東南亞等地，尤其是中國大陸黑道幫派在東京新宿等地出售搖頭丸等新興毒品甚為流行猖獗，目前在大阪還很少見，大阪府警正努力追查中。王署長在東京拜會時，大概已經瞭解在日中國大陸人士犯罪非常嚴重。特別是發生許多闖入室內竊盜甚至搶劫殺人事件，犯罪手段十分凶惡殘暴。不知從中國大陸到台灣的大陸人士是否也發生類似犯罪情形。本人在大學時期選修第二外國語是中文，可是已經全部忘了，真是遺憾，今天非常感謝王署長從遠地前來拜會，希望日台警方今後能建立良好的互助合作關係。

(二) 王署長表示：

今天非常高興能與本部長見面會談，本人在東京訪問時已提及我方同意日本警方派遣專案小組前往我國共同調查日幣假鈔案。據初步瞭解假鈔印製地點可能在中國大陸，而由台灣人帶進日本使用，目前共有六名被捕、三名逃往台灣等地。

本人在東京會談中計有六個小時就日台雙方今後在偽卡、假鈔、毒品、槍械、人蛇走私、偽變護照、反恐怖等打擊國際犯罪等議題上討論合作關係及交換意見。目前安非他命等毒品有三大輸日管道，一是在台灣製造後輸往日本，二是在中國大陸製造後再由台灣人運進日本。目前除海洛因、大麻、安非他命等管制毒品外，快樂丸、搖

三月五日上午九時三十分，在我駐東京代表處陳副代表進賢之陪同下，王署長一行前往參觀警察大學校，並拜會警察大學校長古賀光彥先生，根據古賀校長之介紹，警察大學佔地六公頃，於去(九十)年八月才耗資日幣五百五十億(約合新台幣一百五十億)興建完成，目前約有學生一千多人，擁有一千三百個房間之宿舍；硬體設備計有行政大樓、教學大樓(地下一層、地上七層之建築)、國際研究大樓(地上五層

伍、參訪

一、警察大學校

頭丸等新興毒品也十分盛行，最近我國已列入管制項目。大阪尚未出現搖頭丸泛濫問題，表示大阪府警很努力查緝。台灣嫌犯潛逃至中國大陸匿匿是我方最困擾的問題，雖然雙方並無官方交流，但台灣與中國大陸雙方正進行實質交流。例如去年十二月間派遣刑事警察局鄭局長等人訪問中國大陸。中國大陸人士偷渡至台灣的問題很嚴重，五年前每年約查獲五千人，最近每年約查獲二千人，未查獲者更不知其數。偷渡目的主要為打工、賣春，偷渡來台搶劫犯案者較少，由於不易分辨，可能也有犯罪黑數存在。以前中國大陸不接受我方遣返大陸偷渡犯，現在則平均每月進行一次遣返作業，因為如不接受遣返，將造成我方過重負擔，尤其是吃住問題。非常感謝交流協會邀請訪日，本部長在百忙之中接見，謹代表中華民國警方表示感謝之意，同時，非常歡迎本部長在最短期間內來台灣訪問，本人一定熱忱接待。

由上可知，日本對警察教育之重視，遠超過吾人想像，

言訓練課程，為期一至二年。

另有對具備外文基礎之員警，施以更深入之語

施以專門之知識及技能訓練，為期二至四週。

(三) 專業訓練：對於警部補以上員警，依工作需要，

三週)。

將升任警視主管人員所開設之班期(為期二至

所開設之警部任用科(為期二個月)，以及對

(二) 升職教育：分為對將升任或剛升任警部之員警

接受三個月初任幹部科教育。

過考試後，以警部補任命，隨即至警察大學校

(菁英組)所開辦之初任幹部科，上述人員通

(一) 養成教育：專為國家公務員I種考試及格人員

警察大學校在教育學程上概分為三個部分：

互派學習語文、刑事偵查或鑑試科學之研究等。

博士班，希望貴我兩校能再度恢復學生之交換，或

時，目前我國警察大學除了四年大學制外，尚有碩、

之警察大學校曾有交換留學生之制度，可惜已中斷多

再向古賀校長強調，一九六〇年代，我國警大與日本

有效減少實際面臨時所發生之傷亡；王署長藉此機會

模擬器，受訓學員可依據螢幕所顯示之狀況練習，可

外，警察大學校中具備有供學員研判治安狀況之先進

敏捷的反應，相信對警察工作之執行有莫大助益；此

場，上課的同學從劍道的練習中，學習沉著的判斷與

先進的術科大樓，與我國警大較不相同之處乃是劍道

施等。同時王署長等利用此次難得之機會參觀了設備

宿舍(地下一層、地上十三層之建築)及其他附屬設

一講堂、圖書館(地下一層、地上一層之建築)、學生

建物)、術科大樓(地下一層、地上四層之建築)、第

更加深了吾人對日本警察教育之優秀印象。

二、東京都警視廳

三月五日下午十四時三十分，王署長等一行亦在
我駐東京代表處陳副代表進賢之陪同下，前往拜會東

京警視廳總監野田健先生，根據野田總監之介紹，東
京人口約有一千二百萬人，是世界首屈一指之大都
市，土地面積有二千一百八十七平方公里，行政區域
劃分為二十三個區二十六個市五個町八個村，目前警
視廳之員警人數，有四萬一千七百二十一，一般雇

員及技術人員有二千八百七十一人，組織架構上有一
百零一所警察署，駐在所有二百四十一所，交番有九
百五十四所；警用裝備部分有巡邏車一千零八部，水
上警備艇二十八艘，直昇機十四架等。

王署長同時參觀該廳設備先進之通信指揮中心以

及交通管制中心。在此值得報告的是，通信指揮中心
於一九九八年興建完成，是世界設備最先進之指揮中

心之一，螢幕牆上透過街道裝設之監視系統可直接切
看整個東京都之街道，只要有任何犯罪發生，值勤員
可立即透過街道景象迅速掌握狀況，螢幕上亦會自動
顯示出巡邏車輛之位置，以及警力部署之情形，值勤

員可迅速派遣警力、車輛馳赴現場，對於打擊犯罪而
言不啻是一項高科技利器。此外，交通管制中心部分，

日本監理系統與我國最大之差異即在於車輛牌照之核
發與管理是由警察負責，所有車輛之牌照均裝有一感

應器，若該車輛失竊時，警察設在某些路口或高速公
路匝道入口之失竊感應器即可偵測出，並立即反應予
通信指揮中心迅速攔捕，對於車輛失竊能產生極大之
嚇阻效果，此點值得我交通管理局研究參考，相信

我國若能參照辦理，亦可有效降低目前不斷升高之車輛失竊率。

目前東京治安狀況有下列幾種趨勢：

- (一) 國際組織犯罪之增加：平成十二（西元一九九九年），外國人犯罪之件數約為八百件，較前一年增加了百分之八，警視廳推動各樣的對策後發現，使用工具之竊盜案件明顯減少，但偽造信用卡等國際組織犯罪卻有巧妙化及多樣化的傾向。

- (二) 少年犯罪之惡化：最近少年不良行為有凶惡、粗暴的傾向，平成十二年殺人、強盜、恐嚇等凶惡、粗暴犯，以及被輔導的少年是近十年來最多的，警視廳發現，濫用藥物、家庭暴力等問題是造成少年有凶惡、粗暴行為之主要原因。
- (三) 高科技犯罪氾濫：隨著網路之普及，網路上妨害名譽、販賣猥褻物品、違禁品、網路詐欺、非法下載等網路犯罪有愈來愈多之趨勢。

- (四) 組織犯罪升高：目前在東京都警視廳轄內有六百五十個組織，成員有一萬六千餘人，警視廳將採強力取締之做法，以避免幫派間暴力衝突之發生。

- (五) 交通死亡人數升高：平成十二年，在五年之後，交通事故之死亡人數再度超過四百人，事故多發生在十字路口，以老年人、機車騎士為多，另外，交通阻塞、噪音及廢氣等公害問題亦待解決。

三、日本警視廳轄下之交番

三月五日下午十五時四十五分參觀警視廳丸之內

(二) 日本警察廳、東京都警視廳及大阪府警首長均提及本年一月間在日本各地一連發生我國人行使假鈔被捕事件，顯示日方極為重視本案。王

述會談重點)，亦為日後合作奠定了良好基礎。
 不僅中日雙方均滿意此次訪問之豐碩成果(如前日方對本案之高度重視，在擁有共識之默契下，進行，同時，我方積極、謹慎之努力亦正反映出整之準備，讓本次訪問能按照與日方洽談之計畫事組張組長以及承辦同仁細心、耐心、周詳且完資料之準備上，均表現出專業水平，在此感謝外

(一) 本署外事組在此次參訪行程之安排以及會議以下謹就此行之心得與建議提供參考：

陸、心得與建議
 本次參訪透過與日本警察廳、東京警視廳以及京都、大阪警察本部之警政首長們的廣泛意見交流，在許多方面均達到了預期目標，亦有許多方面超出預期效果。在雙方充滿善意及誠意的會談氣氛中，本次參訪在未來中日兩國警政合作關係上，已成功的跨出了第一步，相信藉由本次參訪所建立起的聯繫管道，亦能很快的發揮效應，為中日兩國之國家安全提供進一步之防護，並對打擊兩國間跨國性犯罪提供實質貢獻。

警察署日比谷公園前交番(派出所)，東京都有九百五十四所交番，是提供居民安全生活的處所，在此工作項目多樣化，例如：巡邏、遺失物處理、走失兒童之尋找、醉酒者之保護、交通整理及提供民眾諮詢，員警人數少，以日比谷公園前交番為例僅有四人，勤務純粹提供為民服務，僅受理報案，並不負責案件之偵查。

署長已同意日方近期內派遣專案小組人員至我國協同調查本案，相信以此個案推演，日後中日警察合作定能有令人滿意之結果。

(三) 此次訪問，雖然日本警察廳田中節夫長官因國會開議期間不克與職正式晤談，但渠仍在三月四日中午，利用前往國會開會之空檔與本署王署長短暫晤面，可見警察廳對我一行訪問十分重視，實屬難得；此外，警察廳在此次行程安排上，不僅安排相關業務主管向王署長簡報且座談，更同意我駐日代表處之陳副代表進賢以及羅處長坤燦等陪同參觀與拜會，對我外交關係之建立，有實質之助益。相信日後我駐日代表處有更多的聯繫管道與日本政府交涉，對於我旅日僑民及觀光客之生命、身體及財產安全能提供更多之保障。

(四) 本次與日本警察廳交換意見之議題不僅多元且具體，為能持續發展並加深中日兩國警察合作與交流，本署將儘速彙整此次會談之結論以及日本警察廳各業務主管之通訊資料，函發本署相關業務機關，期能將本次點狀之突破，迅速建立網狀之通訊網路，以達到中日警政合作之全面開展，進而達成行政院「對日工作專案組」所擬定之工作目標，使中日雙方之互賴關係更加強化，協助我國家安全之防護。在具體做法上，本署將責成各相關業務主管，主動且熱誠地與日方業務主管聯繫，包括負責槍械、毒品、組織犯罪、人蛇集團以及反恐怖活動的單位，能透過平日密切之聯繫，與日方對口單位建立良好之

互動與情誼，未來不僅在治安維護上，更將彼此之合作推廣至入國管理與海上保安，逐步將兩國合作之領域擴大至其他政府範疇，方能讓此次參訪之效果深化中日兩國日益擴大之合作基礎。

(五) 本次訪問中日兩國媒體均有正面之報導，對於中日兩國警政機關之社會形象有顯著提升之效果。

(六) 本次訪問不僅是一九七二年中日斷交以來，首次王署長進旺以現任警政署署長之身分訪日，更是本署在國際警察合作上一項重大突破，對中日兩國未來警政之實質合作與交流，將產生重大且深遠的影響。