

行政院及所屬各機關出國報告

赴美國史丹福大學進修報告

出國計畫主辦機關：外交部

出國人員姓名：林文職

服務機關：外交部 職稱：科長

出國期間：九十一年七月一日至十二月三十一日

出國地區：美國加州史丹福大學

報告日期：九十一年十二月三十一日

經費年度：九十一年度

MOFA13

Ao / 009201255

赴美國加州史丹福大學進修報告內容摘要：

(一) 自一九七八年中共領導鄧小平採取開放政策及台灣開放人民赴大陸探親後，兩岸經貿關係日漸密切。據統計，截至二〇〇一年底為止，台商赴大陸投資已累積達五百四十億美元，佔外國在大陸投資總額之百分之七·三四，僅次於美國及香港。台灣人民赴大陸人次亦累計達二千三百多萬，超過台灣總人口數。雙方貿易額在二〇〇一年，亦達二七八億美元，佔大陸當年貿易總額百分之十二。然而在政治方面，雖然雙方亦因經濟需要而有所接觸，並分別成立海基會及海協會處理兩岸交流事宜。惟自李前總統登輝一九九五年訪美後，雙方關係開始惡化，尤其中共更在次年台灣首次總統大選前夕，在台灣外海試射飛彈，嚴重影響雙方關係互動。自二〇〇〇年，台灣首次政黨輪替，由反對黨執政迄今，兩岸關係並未見好轉。

(二) 台灣和中共已分別於二〇〇二年元月及二〇〇一年十二月正式成為 WTO 會員國，為雙方關係開啟新頁。台灣加入 WTO 後將有助於其經濟發展、提升國際地位、參與 WTO 有有關規章之決策以及經由 WTO 架構解決貿易糾紛等。大陸成為 WTO 會員國後，將有助其經濟改革，加強市場經濟運作，提供政治改革基礎，並使大陸與國際經濟接軌，進而影響世界貿易。就兩岸關係而言，兩岸經濟將因加入 WTO 及全球化效應而更緊密，惟因中共仍堅持「一個中國」原則，拒絕在 WTO 架構下與台灣發展經貿關係，使 WTO 未能發揮兩岸溝通橋樑的正面功能。

(三) 當前兩岸關係可由遊戲理論(Game Theory)分析。目前中共對台政策主軸為「一個中國」，外交上孤立台灣，壓縮台灣國際生存空間，軍事上增加軍費，武力威脅，經濟上吸引台資，以商逼政等。台灣對中共政策，基本上在於強調平等主權，另為突破大陸外交封鎖，採取實質外交，軍事上加強軍備。考量目前雙方內政、民意、經濟及國際情勢等因素，雙方最佳政策應是經相互合作而保持現狀，但因為兩岸缺乏互信及正常溝通管道，使現狀難以維持，而相互採取對抗政策，形成遊戲理論中之囚犯困境(Prisoner's Dilemma)。雙方對抗代價相當高，不但喪失經濟合作契機、外交成本亦高，而軍事費用支出更是驚人，據瑞典國際和平研究協會(SIPRI)統計，自一九九七年至二〇〇一年止，台灣及中共分別為世界傳統武器最大及次大進口國。兩岸解決困境之道，在於尋找一個雙方都可接受之「一個中國」模式、儘速對話、加強經濟合作及減少軍備競賽。

MOFA13