

行政院及所屬各機關出國進修報告

「國家及國際安全研討會」進修報告

服務機關單位：外交部歐洲司

出國人：林永樂司長

出國地區國家：美國

出國日期：九十一年八月十八日至三十一日

報告日期：九十二年二月十日

MOFA13

As/c09201190

哈佛大學甘迺迪政府學院進修報告

一、計畫內容：「國家及國際安全研討會」(Program in National and International Security) 係哈佛大學甘迺迪政府學院與我國合作計畫項目之一，於八月十八日至卅日舉行，為期兩週。本年度之研討主題為美國之反恐戰爭 (The War on Global Terrorism) 及美國是否對伊拉克用武。其他涉及之區域涵蓋中東、印度、巴基斯坦、俄羅斯、歐洲、北韓等與美國國家安全相關之地區。

二、參加人員：參加研討會之人員共計五十四人，其中美國政府官員及軍官（以少將、准將為主）合計卅四人，其他國家政府官員及軍官為廿人，包括澳洲、馬來西亞、菲律賓、泰國、越南、印尼、印度、孟加拉、斯里蘭卡、東加、斐濟等國。研討會期間除上課、討論、個案研究、談判模擬外，早、午、晚餐均在餐廳自由交談，增加聯誼機會。甘迺迪政府學院院長奈伊 (Dr. Joseph Nye) 擔任主講外，其餘主講教

授如：Robert Gallucci、Michael Nacht、Graham Allison、Amb. Tom Simons、Ernest May 等多半均曾在聯邦政府任職，具有實際行政經驗，且對美國之國家安全政策及美國政府目前優先推動之政策有深入瞭解。

三、研習心得：本年度之研討主題主要是針對九一一之後美國國家安全政策之調整，以美國之反恐戰爭為核心，探討美國聯邦政府組織之整合，成立 Department of Homeland Security 及美國軍方之轉型 (Military Transformation)，以因應反恐戰爭之需要。課程設計以美國之觀點為主，其他國家之參加人員亦可參與討論，有助於瞭解美國政府政策形成之過程及美國學者、官員對重大議題之研析意見。茲將個人觀察分析如下：

(一) 反恐戰爭為美國目前國家安全政策之核心：美國學者、官員在討論國家安全時均以反恐戰爭為當務之急，諸如 Homeland Defense, organizing for Defense, organizing for Homeland Defense, Domestic Intelligence and Terrorism, Military Transformation 等均涉及美國聯邦政府組織及軍方之改組及整合。在個案討論九

一一恐怖事件時，一般均認為美國負責情報之各級部門，包括中央情報局（CIA）及聯邦調查局（FBI）在情報分享及協調聯繫方面仍有改善之空間。為了加強國土安全（Homeland Security），政府之重整有必要強調如何建立 Government by Network。

（二）對伊拉克用武仍在規劃過程中：布希總統及錢尼副總統已多次表示將對伊拉克用武，推翻哈珊政權（Regime Change），惟美國前國家安全顧問 Brent Scowcroft 等人均力主美國不宜對伊拉克動兵。美國政府仍在逐步凝聚共識，對伊拉克施壓。未來主要發展包括布希總統如何爭取國會支持，如何在國際間結同盟邦（特別是歐洲及中東國家），如何獲得聯合國安理會之支持，以上目標在短期內恐難達成。此外，美國如決定動武，整個軍事部署行動均仍需時日。與會之美國軍方人士大都認為戰爭在短期內不致發生。

（三）美國對中東（以色列、巴勒斯坦）問題及印巴衝突頗為關切：中東問題及印巴

衝突與美國目前進行之反恐戰爭相關，中東問題目前並無進展，喀什米爾問題目前緊張情勢雖未升高，印度及巴基斯坦均瞭解雙方在短期內並無解決喀什米爾問題之可行方案。美國目前要優先處理如何對付伊拉克，希望中東問題及印巴衝突不要繼續惡化，以免影響反恐戰爭之進行。

(四) 美國重視台海之安全：奈伊院長等美國學者、官員對台灣之民主發展均持肯定之態度，且對台海之安全頗為重視。另在反恐戰爭及國家安全方面，美國仍有與中共加強交往之必要。奈伊院長特別指出，台海安全仍需在台灣不獨立及中共不動武之範圍內才能獲得保障。渠認為台灣與中國大陸之經貿往來密切，台灣宜避免在統獨問題上激怒中共，以免製造台海之緊張情勢，引起美方之關切及反應。