

行政院所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

參加「兩岸不銹鋼同業座談會」
及拜訪本公司外銷商及客戶

服務機關：唐榮鐵工廠股份有限公司

出國人：職稱：副廠長

姓名：陳億和

出國地點：大陸

出國期間：91年11月24日至11月29日

報告日期：92年01月

E0/
CO9200842

目 錄

項 目	頁 次
壹、考察目的	1
貳、日 程 表	1
參、大陸保障措施概述	2
肆、大陸不銹鋼市場概況	5
伍、結論與建議	6

出國報告名稱：參加「兩岸不銹鋼同業座談會」及拜訪本公司外銷商及客戶

出國計劃主辦機關：唐榮鐵工廠股份有限公司

聯絡人：陳億和 電話：07-8010385

出國人員	姓名	服務機關	單位	職稱官職等	連絡電話
	陳億和	唐榮鐵工廠(股)公司	不銹鋼廠	副廠長	(07)8010385

出國類別：1.開會 2.洽公 3.考察 4.進修 5.研究
6.實習 7.駐外工作

出國期間：91年11月24日至11月29日

出國地區：大陸

報告日期：92年01月

內容摘要：

壹、目的

參加「兩岸不銹鋼同業座談會」及拜訪本公司外銷商及客戶。

貳、日程表

日期	行程	任務
91年11月24日 (星期日)	高雄→香港→寧波	啟程
91年11月25日 (星期一)	寧波	參加「兩岸不銹鋼同業座談會」
91年11月26日 (星期二)	寧波→廣州	拜訪寧波奇億

91年11月27日 (星期三)	廣州地區	拜訪上久、泰允、信發、聯興
91年11月28日 (星期四)	廣州地區	拜訪長龍、勳利、天南
91年11月29日 (星期五)	廣州 → 香港 → 高雄	返 程

參、大陸保障措施概述

2002年的鋼鐵貿易戰是大陸加入WTO后涉及面最大的案例。歷時180天的鋼鐵臨時保護措施11月20日到期。同時，國家經貿委產業損害調查局等單位承擔的對部分進口鋼鐵產品進行保障措施調查也有了最后結果——11月19日，中華人民共和國對外貿易經濟合作部發布2002年第48號公告，正式公布對5類進口鋼鐵產品實施最終保障措施。

最終調查結果確定有5類鋼鐵產品進口對國內產業構成嚴重損害，符合實施最終保障措施的法定條件。這5類產品是：熱軋普薄板、冷軋普薄板(帶)、彩涂板、無取向硅電鋼、冷軋不銹鋼薄板(帶)。最終裁決對以上5種產品的臨時保護轉為正式保護，保護實施期限3年，截止日期是2005年5月23日。

調查結果同時認定，普通中厚板、鍍錫板、鋼胚等20類產品不存在對國內產業構成損害，不符合實施最終保障措施的法定條件。使原列入臨時保護措施中的普通中厚板、普盤條、普通條杆、普通型材、無縫管和鋼胚等6種鋼鐵產品失去保護。

鋼鐵業是大陸加入WTO后率先與國際接軌的行業，在臨時保護措施之前，大陸鋼材進口劇增，鋼市持續低迷，行業利潤迅速下降，面對日益嚴重的形勢，大陸已經對來自俄羅斯等國和地區低價格鋼材進行反銷調查。

今年3月，美國實施201條款的鋼鐵貿易保護，引發了全球性的鋼鐵貿易戰，繼美國宣布實施201條款的實施后，歐盟、加拿大相繼對鋼鐵產品採取保障措施，加劇了大陸鋼鐵進口的壓力。

在以上國際背景和鋼鐵國內市場壓力下，2004年4月19日，中國鋼鐵工業協會以及上海寶鋼集團公司、鞍山鋼鐵集團公司、武漢鋼鐵（集團）公司、首鋼總公司和邯鄲鋼鐵集團有限公司，向外經貿部正式提交了《關於對鋼鐵產品進行保障措施調查的申請》。

根據申請，外經貿部于2002年5月20日發布第29號公告，依據《中華人民共和國保障措施條例》規定，外經貿部、國家經貿委決定對部分進口鋼鐵產品進行保障措施立案調查，被調查產品包括普通中厚板、普薄板和鋼胚等11大類25小類84個稅則號的進口鋼鐵產品。

隨後，外經貿部于2002年5月21日發布第30號公告，決定普通中厚板、普薄板和鋼胚等9大類17小類48個稅則號的進口鋼鐵產品實施臨時限制進口措施。2002年5月24日起實施，期限為180天。

保護措施的實施前，外經貿部根據《中華人民共和國保障措施條例》的規定，嚴格履行WTO《保障措施協定》所規定的保障措施調查義務，立案後，2002年5月29日，國家經貿委發出《關於對部分進口鋼鐵產品進行保障措施產業損害調查的通知》，要求本案利害關係方進行參與調查活動登記。共有355戶企業進行了登記，讓利害關係方充分提出意見。主要調查1997—2002年1季度的數據，並以這些數據為基礎，確定國內產業是否受到嚴重損害或嚴重損害威脅。

正式保護措施決定自2002年11月20日起生效，至2005年5月23日，所涉及的5類進口鋼鐵產品只占到目前進口量的約40%，對整體行業的影響不大。保留規定數量的進口配額，配額內進口產品仍執行現行適用關稅稅率，規定數量外進口產品在執行現行適用關稅稅率的基礎上加徵關稅。

而且配額逐年增加，同時關稅也逐漸下降，顯示保障措施在實施期間將逐步放寬。保障措施適用的產品、關稅配額數量及加徵，對進口份額不超過該類產品進口總量3%的原產于發展中國家／地區的產品不適用。總體上來說，“保護措施”涉及品種少，範圍不大。

大陸反傾銷及保障措施紀要：

- *1997年3月25日 國務院發布《中華人民共和國反傾銷和反補貼條例》。
- *2002年1月1日 《中華人民共和國反傾銷條例》實施，與其他配套相關法規組成加入WTO後應對國際間貿易中反傾銷依據。
- *2002年4月19日 中國鋼鐵工業協會以及寶鋼、鞍鋼、武鋼、首鋼和邯鋼向外經貿部正式提交了《關於對鋼鐵產品進行保障措施調查的申請》。
- *2002年5月20日 外經貿部發布第29號公告，決定對部分進口鋼鐵產品進行保障措施立案調查，被調查產品包括11大類25小類84個稅則號的進口鋼鐵產品。
- *2002年5月21日 外經貿部發布第30號公告，決定對部分進口鋼鐵產品採取臨時保障措施，並於5月24日起實施，實施期限為180天。
- *2002年9月4日至5日 大陸召開了入世後首起保障措施案聽證會——“部分進口鋼鐵產品保障措施產業損害調查聽證會”，與會的國內產業代表、日本、韓國、俄羅斯等國企業代表陳述了觀點。
- *2002年9月25日和26日外經貿部再次召開有關利害關係方聽證會，450多位鋼鐵生產商、進出口商和駐華使館人員參加了聽證會。
- *2002年11月19日 外經貿部發布2002年第48號公告，正式公布對部分進口鋼鐵產品實施最終保障措施。

附件一：正式保障措施特別關稅及各國配額量分析。

附件二：CR 2002/11/20—2003/5/23 配額管制額滿預測。

附件三：HR 2002/01~09 大陸進口及台灣出口量表。

肆、大陸不銹鋼市場概況

10月份以來，大陸市場不銹鋼需求持續疲軟。以該地區生產商的統計情況來看，近期不銹鋼市場總體成交不旺，行情清淡，定單和詢單數量均較上月明顯降低。同時，除方板以外的各類不銹鋼扁平材出口價格也均較10月份明顯下調。例如，中國香港地區和南方港口304冷軋不銹鋼薄板（2mm/2B）CIF價格分別較10月份下降了50美元/T至1,460美元/T。以各個不同的產品種類來看，尺寸較薄的產品較尺寸較厚的產品降幅更大。例如，304不銹鋼冷軋捲，10月底的成交價格為1,400美元/T左右，與304不銹鋼冷軋薄板的價差僅為60美元/T，但官方價差卻在100美元/T左右。

10月份以來，亞洲不銹鋼扁平材市場呈現下滑趨勢，主要有以下原因：(1)大陸春節已近，各企業、經銷部門資金需回籠，不會將資金大量用于購進鋼材國貨；(2)各種用戶如製造業企業用鋼、工程用鋼已處淡季，自然採購需求不旺，這兩點是與歷年狀況相似；(3)大陸保障措施裁決已出柙，以搶占配額心理囤貨的行為逐漸平淡。同時，有些專家還認為：汽車行業和家電行業用冷軋不銹鋼板（鐵素體）的進口關稅有望獲得豁免。可以預測在本年度11月~12月兩個月，及至明年1~2月中國國內不銹鋼市場基本應處于平穩下滑的趨勢。

近來，大陸用戶已經囤積了大量庫存，也是導致市場需求疲弱的原因之一。最新貿易統計數據顯示，3~9月間中國冷軋不銹鋼板月進口量五次超過了10萬噸，這足以說明目前大陸的不銹鋼扁平材庫存居高不下。亞洲其他地區不銹鋼廠商據此非常擔憂，春節前後大陸不斷高漲的庫存將持續打壓不銹鋼價格，為此很多廠商紛紛于10月份削減生產。

附件四：十一月份佛山地區目前市場行情一覽表。

伍、 結論與建議

大陸保障措施自 91/11/20 起實施，為期二年半，分三個階段，預估台灣冷軋配額約一半時間即用罄，屆時冷軋出口必然受影響，且對大陸市場價格亦受干擾。

本公司對策：

- 一、 加強鞏固內銷市場。
- 二、 與本公司外銷商配合開發來料加工市場。
- 三、 冷軋受影響後，做部份調整熱軋準備。
- 四、 加強開發大陸地區以外之外銷市場。

政府機關(構)人員從事兩岸交流活動(參加會議)報告

壹、交流活動基本資料

- 一、活動名稱：參加「兩岸不銹鋼同業座談會」及拜訪本公司外銷商及客戶
- 二、活動日期：九十一年十一月二十四日至十一月二十九日
- 三、主辦公務或接待單位：寧波寶新及本公司下游客戶
- 四、報告撰寫人服務單位：唐榮鐵工廠股份有限公司

貳、活動(會議)重點

- 一、活動性質：考察。
- 二、活動內容：

(一) 參加「兩岸不銹鋼同業座談會」。

(二) 拜訪本公司外銷商及客戶。

- 三、遭遇之問題：

大陸最終保障措施已確定自91年11月20日—94年5月23日止，分三階段，按國家別實施配額關稅，對台灣出口冷軋至大陸必然受影響。

- 四、我方因應方法及效果：

- 五、心得及建議：

大陸保障措施自91年11月20日起實施，為期二年半，分三個階段，預估台灣冷軋額約一半時間即用罄，屆時冷軋出口必然受影響，且對大陸市場價格亦受干擾。

本公司對策：

- 一、加強鞏固內銷市場。
- 二、與本公司外銷商配合開發來料加工市場。
- 三、冷軋受影響後，做部份調整熱軋準備。
- 四、加強開發大陸地區以外之外銷市場。

參、謹檢附參加本次活動之相關資料如附件，報請

鑒核。並請轉中央目的事業機關及行政院大陸委員會備查。

九十二年一月八日

所屬
機關
意見

建請不銹鋼廠參考本報告之建議，妥調行銷市場。

備註：一、本報告格式以A3紙製成。

二、格式內空間大小由公務員所屬中央主管機關視需要統一設計。

三、本報告一式三份，其中二份送中央目的事業機關及行政院大陸委員會。