

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

香港及澳門特別行政區防治體系考察
出國報告

服務機關：行政院衛生署疾病管制局

出國人職稱：科長 專員

姓名：李翠鳳 劉慧蓉

出國地區：香港、澳門

出國期間：九十一年十二月十六日至十二月二十一日

報告日期：九十二年三月十一日

J4/
C09200549

公務出國報告提要

頁數: 25 含附件: 否

報告名稱:

考察香港及澳門特別行政區衛生署及其轄區衛生單位/香港及澳門特別行政區防治體系考察

主辦機關:

行政院衛生署疾病管制局

聯絡人/電話:

黃貴玲/23959825x3022

出國人員:

劉慧蓉 行政院衛生署疾病管制局 愛滋病及其他特殊傳染病防治組 專員
李翠鳳 行政院衛生署疾病管制局 第三分局 科長

出國類別: 考察

出國地區: 中國大陸 香港

出國期間: 民國 91 年 12 月 16 日 -民國 91 年 12 月 21 日

報告日期: 民國 92 年 03 月 11 日

分類號/目: J4/公共衛生、檢疫 J4/公共衛生、檢疫

關鍵詞: 愛滋病,禽流感

內容摘要: 由於愛滋病防治所涵蓋的層面廣泛，應以防患未然的思維持續推展防治工作，此次出國時間為2002年12月16日至12月21日，主要參訪香港廣華醫院、香港大學嘉道理農場研究所、香港漁農自然護理署大龍實驗農場、香港愛滋病基金會、澳門衛生局、香港紅絲帶中心、香港衛生署及九龍灣綜合治療中心等機構，了解其對愛滋病及禽流感防治工作的運作方式，以作為我國防治政策參考。我國除了成立跨部會的愛滋病防治推動委員會外，更希冀能透過「台灣AIDS防治基金會」的成立，由非政府組織的方式來擔任企劃者及管理者，以補足政府角色之不足，而香港愛滋病基金會，於一九九一年成立，因其為民間組織，可靈活及彈性的設定議題，執行各項策略，因此有許多值得我國學習的地方。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網

摘要

由於愛滋病防治所涵蓋的層面廣泛，應以防患未然的思維持續推展防治工作，此次出國時間為 2002 年 12 月 16 日至 12 月 21 日，主要參訪香港廣華醫院、香港大學嘉道理農場研究所、香港漁農自然護理署大龍實驗農場、香港愛滋病基金會、澳門衛生局、香港紅絲帶中心、香港衛生署及九龍灣綜合治療中心等機構，了解其對愛滋病及禽流感防治工作的運作方式，以作為我國防治政策參考。

我國除了成立跨部會的愛滋病防治推動委員會外，更希冀能透過「台灣 AIDS 防治基金會」的成立，由非政府組織的方式來擔任企劃者及管理者，以補足政府角色之不足，而香港愛滋病基金會，於一九九一年成立，因其為民間組織，可靈活及彈性的設定議題，執行各項策略，因此有許多值得我國學習的地方。

目次

壹、目的	3
貳、過程	4
一、會晤香港漁農業科技促進協會秘書長、香港禽畜業聯會顧問鐘貴平先生；立法會議員、北區區議員黃成智先生	5
二、拜會東華三院之廣華醫院	5
三、拜會香港大學嘉道理農場研究所	8
四、拜會漁農自然護理署大龍實驗農場獸醫化驗科	9
五、拜會香港愛滋病基金會	9
六、拜會澳門衛生局及防治機構	11
七、拜會紅絲帶中心	14
八、拜會衛生署	19
九、拜會九龍灣綜合治療中心	21
參、心得	22
肆、建議	25

壹、目的

由於愛滋病防治所涵蓋的層面廣泛，應以防患未然的思維持續推展防治工作，而我國除了在二〇〇一年成立跨部會的愛滋病防治推動委員會外，更希冀能透過「台灣 AIDS 防治基金會」的成立，以非政府組織的方式來擔任企劃者及管理者，以補足政府角色之不足，且因其為民間組織，可靈活及彈性的設定議題，執行各項策略。而香港愛滋病基金會，於一九九一年成立，提供愛滋病病毒感染者支援，因此，此行重點為了解香港愛滋病基金會的成立過程及香港與澳門愛滋病、性病及禽流感通報體系內容。所以，特至香港及澳門觀摩學習，以作為國內防治政策的借鏡。

有關本局人員參訪目的如下：

- 一、了解香港及澳門愛滋病、性病、禽流感監測系統。
- 二、了解香港愛滋病患調查相關研究及醫療給付。
- 三、了解香港愛滋病基金會相關運作。
- 四、增進本局與港澳衛生單位之學術交流。

貳、過程

考察香港及澳門行程表

日期	參訪行程	備註
91/12/17 (二)	1. 中華旅行社秘書李志文先生陪同，會晤香港漁農業科技促進協會秘書長、香港禽畜業聯會顧問鐘貴平先生；立法會議員、北區區議員黃成智先生。 2. 拜會東華三院之廣華醫院。	九龍
91/12/18 (三)	3. 拜會香港大學嘉道理農場研究所，會晤該所駐外所長李熙瑜博士。 4. 拜會漁農自然護理署大龍實驗農場獸醫化驗科，觀察禽流菌監察中心。 5. 拜會香港愛滋病基金會。	新界
91/12/19 (四)	6. 拜會澳門衛生局及防治機構。	澳門
91/12/20 (五)	7. 拜會紅絲帶中心。 8. 拜會衛生署。 9. 拜會九龍灣綜合治療中心。	九龍 香港灣仔 九龍灣
91/12/21 (六)	返台	

一、會晤香港漁農業科技促進協會秘書長、香港禽畜業聯會顧問鐘貴平先生；立法會議員、北區區議員黃成智先生

本次拜會行程為行前，函請行政院大陸委員會協助，由香港中華旅行社代為安排行程，所以第一站先會晤香港漁農業科技促進協會秘書長、香港禽畜業聯會顧問鐘貴平先生；立法會議員、北區區議員黃成智先生，會晤內容摘要如下：

- (一) 由於香港人飲食習慣，禽畜的消耗量大，香港有幾所大型農場飼養禽畜供應市場所需，農場貨源（雞仔、鴨仔、乳鴿等）主要來自大陸地區。
- (二) 自 1997 年香港出現禽流感以後，相關的檢驗變得很嚴格，來自大陸地區的雞仔、鴨仔、乳鴿等，每一批均需通過抽驗合格才能進入農場飼養。
- (三) 農場規定對禽畜進行監測，除了定期抽血送到漁農自然護理署檢驗，若有不明原因死亡，亦需通報必要時送解剖查明死因。
- (四) 市場上擬立法推動冷凍雞販售，不再販售活體雞隻，減少雞糞傳播禽流感。但是民眾接受度很低，仍喜好新鮮活宰因此市面上仍有許多活雞販售。
- (五) 訂定市場每月一天清潔日，停止殺雞，做環境清潔及消毒。

二、拜會東華三院之廣華醫院

本次至廣華醫院進行拜會，由該院政務總主任史

秀英小姐、馬凱怡主任、許燕卿小姐接待。

(六) 香港醫療服務體系

1. 政府部門組織

香港的醫護政策，以市民不應因經濟因素，而無法獲得適當的醫療服務為宗旨。因此，政府提供多種醫療服務及設施，與私營機構的相輔相成，照顧中低收入的病人需要。

衛生署是政府的衛生顧問及監管機構。以推行促進健康、預防疾病、醫療及康復等服務，保障民眾健康，又與私營機構及教育機構合作，以提供各種基層醫療護理服務。

醫院管理局是一個法定機構，根據《醫院管理局條例》於一九九〇年十二月一日成立，負責管理香港所有公立醫院，透過其醫療網絡，提供全面的中層及第三層專科醫療服務。醫管局是一個獨立機構，惟須透過衛生福利司向政府負責，衛生福利司負責制定醫療衛生政策及監察醫管局的工作。

2. 醫護服務

香港的醫療服務可以分為基層、中層及第三層醫療服務，並包括急症及延續(康復及長期住院)服務。

基層醫療 護理服務	是病人與醫護體制的第一個接觸點，包括家庭(普通科)醫生、健康護士及藥劑師。大多數的疾病均可在基層獲得治理。
--------------	---

中層醫療護理服務	是指較專門及複雜的醫療護理，通常由醫院提供。病人多由基層護理醫生轉介。
第三層醫療護理服務	是為需要高度複雜及專門護理的少數病人而提供。
急症服務	為病人提供治理，使他們得以恢復健康。治理可在醫療服務的三個層次進行。
延續(康復及長期住院)護理	為傷殘人士、長期病患者及老人提供醫療康復服務，可在住院或社區環境中進行。

直至二〇〇〇年底止，香港醫院病床數共計 32,102 床，每 1,000 人 4.8 床，其中醫院管理局轄下公立醫院的病床佔 29,432 床，私家醫院及護養院的病床佔 2,928 床，懲教機構的病床佔 716 床，而衛生署轄下的病床則佔 26 床。

(七) 東華三院之廣華醫院

東華三院的行政採委員會制，董事局為釐訂政策的最高中央組織。董事局轄下又設有多個委員會。各委員會向董事局提供釐訂政策的建議，並任命有關職員執行委員會的政策。

東華三院轄下共有五間醫院，設有病床三千八百二十床，佔全港公立醫院總病床數目約百分之十三。五間醫院分別為港島區的東華醫院、東華東院及東華三院馮堯敬醫院和九龍區的廣華醫院及東華三院黃大仙醫院。於一九九一年十二月

一日，與政府之醫院管理局簽訂協議，正式成為政府醫院，其中本次參訪之廣華醫院，病床數一、四二八床，佔床率為 87.4%，提供全科及專科之服務。

本次參訪單位包括門診區、病房區及放射診療科、中醫科及博物館，其中博物館收藏許多醫療發展的珍貴資料，供民眾閱覽。

三、拜會香港大學嘉道理農場研究所

拜會行程的第二天，由中華旅行社蘇錫存先生陪同，拜會前漁農處處長、香港大學嘉道理農業研究所，駐青山實驗農場所長李熙瑜博士，李博士為前漁農處處長，在其退休後漁護署與漁農處已合併為漁農自然保護署，會晤內容摘要如下：

- (一) 香港政府組織中與國民健康及環境保護有關的分二大局，一為環境食物局，包含食環署、漁護署、環保署；另一為衛生福利局，包含衛生署、社會福利署。以禽流感來說，與漁護署、食環署、衛生署均有關。漁護署管禽類進口、飼養期間之疾病監測，食環署管批發、零售期間之疾病監測，衛生署管人的禽流感疾病、病毒監測等。
- (二) 青山實驗農場附屬於香港大學，提供農業研究所學生實習之用，也是香港最大農場之一。
- (三) 農場的管理規則皆遵照相關規定：禽畜進入農場前先抽驗合格；進入農場後定期抽血送檢；不明原因死亡送農漁護署解剖。

四、拜會漁農自然護理署大龍實驗農場獸醫化驗科

由中華旅行社蘇錫存先生及黃成智立法會議員辦事處李立航總幹事陪同，拜會漁農自然護理署獸醫化驗科(設於大龍實驗農場內)朱潔雯獸醫師，內容摘要如下：

- 一、獸醫化驗科負責各農場禽畜進口時抽驗、飼養期間的定期血液檢驗及不明原因禽畜死亡解剖工作。
- 二、對於該科所化驗出來的 A 型流感病毒，可送香港大學或衛生署所轄政府化驗所病毒科進行毒分型，鑑定是否為 H5N1 或其他型別病毒。
- 三、參觀各實驗室之設備及作業情形。

五、拜會香港愛滋病基金會

由中華旅行社蘇錫存先生，拜會香港愛滋病基金會，內容摘要如下：

(一) 成立沿革

香港愛滋病基金會於一九九一年成立，屬商業登記非營利團體，成立之初，由政府捐助約港幣一千萬元，香港賽馬會捐助港幣一千五百萬元及種子基金港幣三千萬元，以提高民眾對愛滋病的關心；教育民眾愛滋病的知識；為愛滋病感染或影響人士提供所需的服務；提倡關懷和支持愛滋病毒感染者為基金會主要的使命。

(二) 服務項目

其提供的服務項目，包括免費、匿名愛滋病毒抗體測試(包括測試前／後輔導)、感染者互助

小組、諮詢及輔導、支援基金、家居及醫院探訪、轉介服務、護助熱線、活動中心及資源中心、通訊。

另設立圖書館，免費提供各種愛滋病相關資料，包括書籍、期刊等藏書一仟多冊、錄影／音帶、教材套、幻燈片、剪報、海報、小冊子、單張及模型等。

(三) 預防教育工作

1. 透過不同的管道，傳遞有關愛滋病的信息，包括：舉辦講座、研討會、工作坊；在學校、公司機構、社區內舉辦各類型的活動；印製單張、小冊子、海報、定期通訊等教育性刊物。
2. 「愛滋病與工作場所」

殘疾歧視條例規定，公司機構在僱傭範疇中對殘疾人士（包括愛滋病病毒感染者／病患者）作出歧視行為，即屬違法。有鑑於此，香港愛滋病基金會開展「愛滋病與工作場所」計劃，目的為幫助公司機構推行教育及制訂政策。「愛滋病與工作場所」計劃的內容包括：

(1) 「愛滋病與工作場所」教育活動：向管理階層及一般員工講解愛滋病基本知識，並討論如何處理工作場所內有關愛滋病的問題。

(2) 「愛滋病與工作場所」教材套

a、政策制訂手冊：為制訂政策提供按步就班的指引。

- b、教育手冊：為在工作場所推行愛滋病教育提供詳盡的指引。
 - c、活動手冊：針對不同主題提供多個活動練習。
 - d、資料索引：提供香港愛滋病服務機構的資料。
 - e、視聽教材：有關愛滋病的錄影帶及輔助教材。
- (3)「愛滋病與工作場所」研討會：讓參加者分享在工作間處理愛滋病問題的憂慮和困難，深入認識相關的法律及保險問題。
- (4)「培訓人員訓練」工作坊：示範「愛滋病與工作場所」教材套的使用方法。

六、拜會澳門衛生局及防治機構

由台北經濟文化中心柳帆志秘書陪同，拜會澳門特別行政局衛生局葉炳基主任，會晤內容摘要如下：

(一) 愛滋病的政策及法律

澳門的愛滋病預防及控制工作由特區政府衛生局負責，並且一直被列為重點健康問題，採取各項綜合策略及措施。其主要的政策及法律包括：1. 1986年起，衛生局公共衛生化驗所開始對血液樣本進行愛滋病毒體測試，並進行監測工作。當澳門的醫生或化驗所發現懷疑陽性個案時，交由公共衛生化驗所進行確定，再行申報。

2. 1988 年實行強制性的愛滋病病毒／愛滋病申報制度。3. 自 1986 年起，愛滋病感染者及病患可得免費的診斷、輔導及醫療服務。4. 自 1988 年起，實施無償捐血制度及所有捐血者的血液均經過愛滋病病毒抗體測試。

(二) 監測工作

澳門的監測工作，透過臨床轉介及特定族群的抗體測試：1. 臨床轉介—由私家醫生、衛生中心及仁伯爵綜合醫院轉介的血液樣本；另外公共衛生化驗所對市民進行自願性抗體測試，在進行測試前，提供諮詢及輔導服務。2. 特殊群體—捐血者（1986 年）、懷疑感染肺結核者（1996 年）、囚犯（1987 年）、孕婦（2000 年）、注射吸毒人士、在娛樂場所工作的外籍員工（1992 年）。3. 匿名監測系統—自 1993 年起，一個以非聯繫性的匿名監測系統亦正式進行，針對身體檢查或前往衛生局求診者，進行監測。

(三) 澳門人類免疫缺乏病毒／愛滋病感染流行情形

2002 年全年共發現 22 位人類免疫缺陷病毒感染個案，其中 2 名為已發病的愛滋病患者，其中 40% 為在娛樂場所工作的外籍人士。

自 1986 年起至 2002 年底為止，發現的人類免疫缺陷病毒感染累積個案共有 262 位，其中 66.8% 為娛樂場所的外籍員工，共有 23 人發病。傳染途徑主要以性接觸為主，佔總數 77.5%，其中以異性性接觸佔大多數（68.7%），其次是同性性接觸（8.8%）及共用針筒注射（5.0%），詳細資料如表一。

表一、澳門 HIV/AIDS 流行情形

	2002 全年		1986 年起累積	
	(1 月至 12 月)		至 2002 年 12 月	
	HIV	AIDS	HIV	AIDS
性別				
男	9	1	87	18
女	13	1	174	5
不詳	0	0	1	0
種族				
中國籍	8	1	32	12
非中國籍	12	0	215	10
不詳	2	1	15	1
年齡				
成年人	22	2	255	22
小童(13 歲或以下)	0	0	2	1
不詳	0	0	5	0
傳染途徑				
異性性接觸	11	0	180	9
同性性接觸	1	0	23	4

	2002 全年		1986 年起累積	
	(1 月至 12 月)		至 2002 年 12 月	
	HIV	AIDS	HIV	AIDS
共用針筒注射	0	0	1	3
輸血/血製成品	0	0	1	0
母嬰傳播	0	0	1	1
不詳	10	2	44	6
總數	22	2	262	23

HIV：人類免疫缺陷病毒

AIDS：愛滋病

資料來源：澳門特別行政區衛生局 - 公共衛生化驗所

七、拜會紅絲帶中心

由中華旅行社蘇錫存先生及黃成智立法會議員陪同，拜會紅絲帶中心。

(一)愛滋病活動規劃

香港的愛滋病活動由不同機構辦理，如圖一，包括：

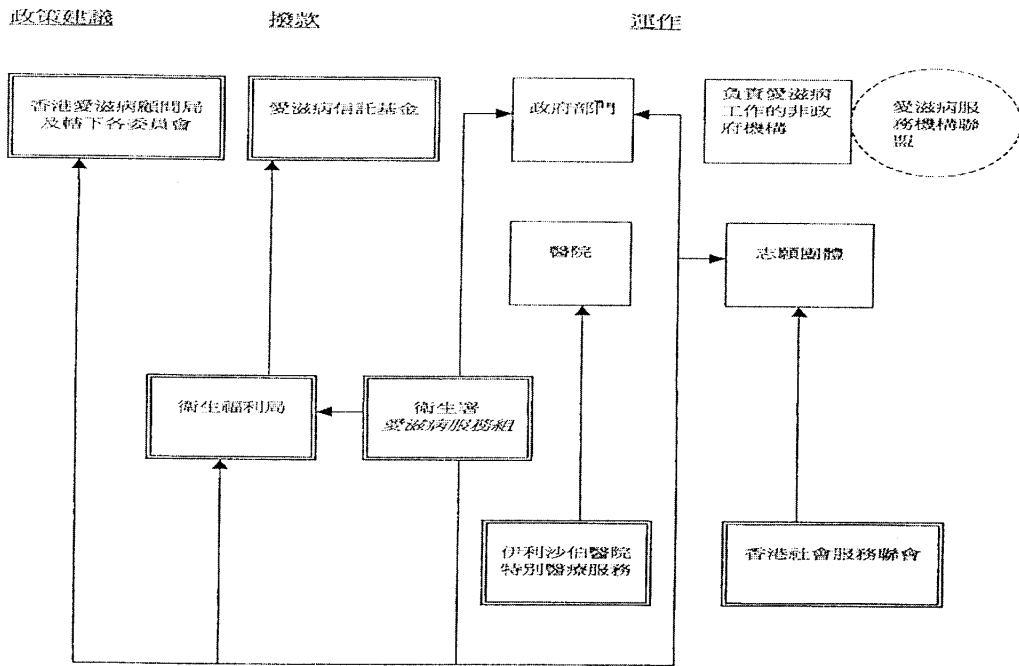
1. 愛滋病顧問局：提供全面的愛滋病政策建議，如圖二。
2. 衛生署特別預防計畫：政府內部主要負責單位。
3. 愛滋病監測計畫：愛滋病的監測工作由自願呈

報、血清監測研究、行為監測及性病監測四個系統。

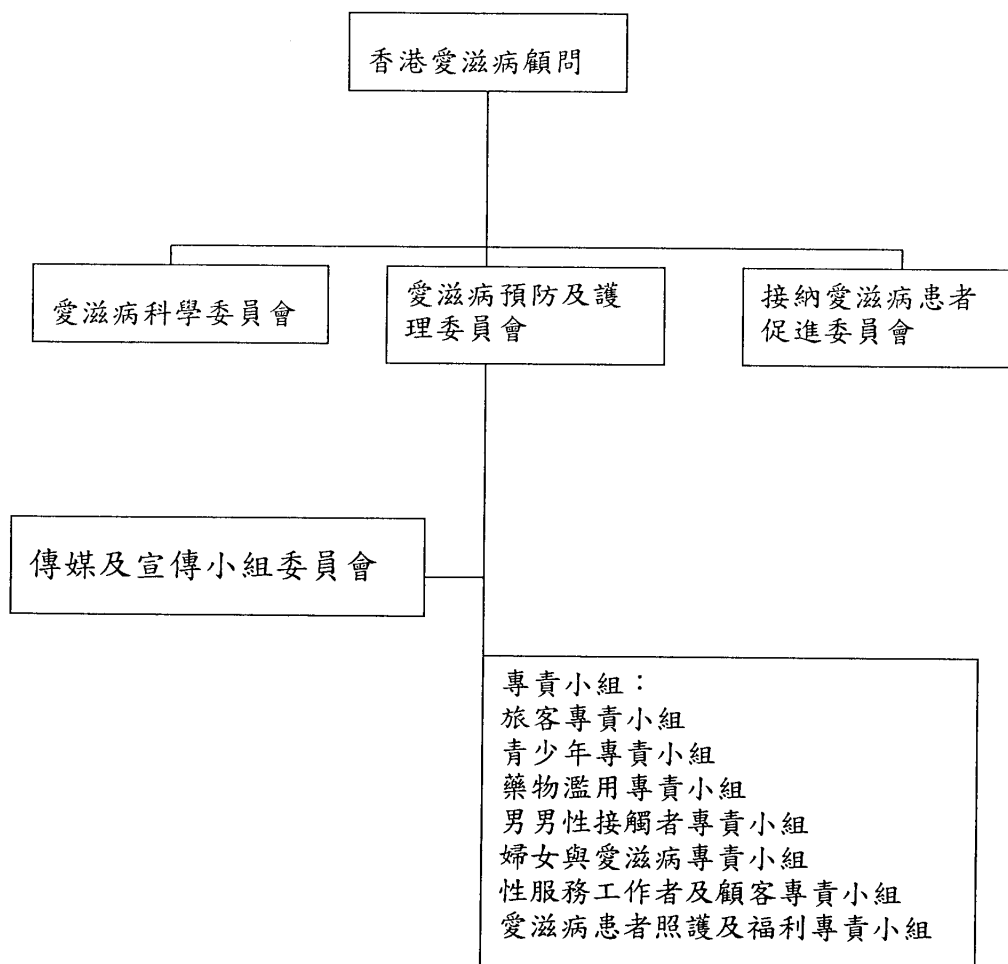
4. 紅絲帶中心：為一資源中心，由衛生署愛滋病預防及健康推廣組主理，主要舉辦三類活動—提高對愛滋病的認識及接納病患者宣導及資訊計劃、向目標對象推行預防性的活動，以及培訓工作。在一九九八年底，該中心被指定為聯合國愛滋規劃署合作中心，並自此成為愛滋病活動重要技術支援中心。
5. 衛生署社會衛生科服務：美沙酮診所，提供性病醫療服務及緩害的服務。
6. 衛生署病毒科：為愛滋病病毒診斷實驗室，為特別預防計劃、醫管局以及香港愛滋病基金會測試服務提供支援。
7. 紅十字會輸血服務中心：維護血液供應的第一道防線。
8. 非政府組織的愛滋病團體：從事社群為基礎的活動，並且得到其他政府服務部門、公營機構、主流非政府以及學術界的配合，包括香港愛滋病基金會、關懷愛滋（以男性接觸者、流動人口及性服務工作者為服務對象）、愛滋寧養服務協會（全面支援前愛滋病病毒抗體普及測試計畫）、青少年愛滋教育中心（青少年認識愛滋病活動及性教育）、聖約翰座堂「愛之家」諮詢及服務中心（集中關注婦女對愛滋病的認識及預防工作）、青鳥（與「關懷愛滋」合作，執行性服務工作者開展活動），以及香港社會服務聯會—愛滋病服務支援計劃。

圖一、

香港對愛滋病計劃的支援



圖二、香港愛滋病顧問局組織架構



香港在 1984 年 11 月發第一宗感染個案後，即設立主動呈報制度。截至 2002 年底，向衛生署愛滋病服務組呈報的感染愛滋病病毒個案，共計 2015 案，其中 613 人已發病，詳細資料如表二。

表二、香港 HIV/AIDS 流行情形

	總計	
	愛滋病 病毒感染	愛滋病
1. 性別		
男	1637	532
女	378	81
2. 族裔		
華裔	1399	478
非華裔	616	135
3. 受感染途徑		
異性 性接觸	1149	406
同性 性接觸	382	105

雙性 性接觸	94	30
注射 毒品人士	54	10
輸入血液/ 血液製品	68	19
母嬰傳播	15	6
不能確定	253	37
4. 總計	2015	613

八、拜會衛生署

由中華旅行社蘇錫存先生及黃成智立法會議員辦事處李立航總幹事陪同，拜會衛生署疾病預防控制中心林文賢醫師。

(一) 禽流感監測：

1. 人的監測-- (1) 定點監測：衛生署下設之 54 個門診中心，遇有發燒 38.5 度以上、全身酸痛個案即主動採檢送檢驗；衛生署免費提供採檢材料、運送及檢驗給 40 多家私人診所，鼓勵私立診所主動採檢送驗 (2) 醫院監測：醫院發現符合流感通報定義之個案，可自行檢驗或採檢並填寫通報單、送驗單將檢體送政府化驗所病毒科檢驗，通報個案則由醫院管理局每週彙整後呈報衛生署疾預防中心 (3) 實驗室監測：WHO 位於香港

的流感病毒監測中心設於衛生署所屬政府化驗所病毒科，收受來自醫院、診所之檢體進行檢驗，亦自其他監測系統之血液樣本(如麻疹、德國麻疹監測系統)抽樣檢驗流感病毒，並分型鑑定。

2. 家禽監測--(1) 漁護署管禽類進口、飼養期間之疾病監測：透過證照制度管理農場品質，定期抽樣包括禽畜之糞便及血液等，檢驗合格才能批發及零售；(2) 食環署管批發、零售期間之疾病監測，除了抽樣送驗外，發現禽畜異常死亡需通報衛生署，販售者亦需採檢送衛生署檢驗，(3) 實驗室由衛生署主導。

(二) 成立禽流感委員會：由食環署、漁護署、衛生署、專家、學者所組成，指導防治策略，疫情調查等。

(三) 禽流感預防：

1. 衛生教育：食環署負責農場、漁護署負責批發及零售商、衛生署負責民眾。

2. 健康熱線：民眾可自行利用專線通報疫情或詢問預防方法。

3. 監測：發揮早期診斷早期治療之功能

4. 基層照護：提供免費醫療；60歲以上老人，每年一次免費口服或施打流感疫苗。

(四) 制定政策：(1) 由中央屠宰—>冰鮮雞—>減少活體販售—>減少禽流感；(2) 飼養、批發、零售時不可將雞、鴨、白鴿等混合，以減少交互感染。

- (五) 資料庫共享：由衛生署主導，透過委員會、定期網路資料交流，將食環署、漁護署及衛生署所得資料交流，形成嚴密監測網。

九、拜會九龍灣綜合治療中心

由中華旅行社蘇錫存先生及黃成智立法會議員辦事處李立航總幹事陪同，拜會九龍灣綜合治療中心。

- (一) 九龍灣綜合治療中心成立於 1999 年 6 月 25 日，成立初期，因治療中心的設立，影響當地的房地產價格，引起附近居民嚴重抗爭，經過數度協調，始能正式投入醫療、輔導、病毒性肝炎、日間護理、預防治療及醫療社會服務，並樹立了與居民成功溝通的良好典範。

- (二) 醫療服務主要提供：

1. 愛滋病服務：為愛滋病病毒帶原者及病患者提供門診醫療服務，以保密，尊重，及全人護理的原則，與病人及其家人建立治療性的關係。
2. 皮膚/性病診所：提供皮膚及性病的醫療與衛生輔導服務。惟需由社會衛生科醫生轉介及預約，且需付專科門診費用。

參、心得

香港的衛生行政機關與台灣有許多相似之處，以禽流感為例，在香港：漁護署負責進口及農場禽類監測，食環署負責批發及零售商禽類食品衛生，衛生署負責民眾健康監測；在台灣：農委會負責進口、農場養殖禽類監測，衛生署食品衛生處負責批發及零售商禽類食品衛生，衛生署疾病管制局負責民眾健康監測。由於二者之防治體系相似，故香港的防治經驗值得我參考。

1997 年至 2002 年已有五年的時間，除了 1997 年爆發流行禽流感外，2002 年三月亦曾自禽類檢出 H5N1 的病毒，也自病人的血清檢驗 H5N1 抗體陽性，因此香港衛生署不斷呼籲盡快訂定中央屠宰法令，以有效管理市場上販賣活體禽類，減少禽流感流行擴大的機會。

香港是一個嗜食燒腊的地區，如油雞、烤鴨、叉燒、甚至乳鴿等，都是香港人普遍的食物，另外香港人也喜歡煲湯，認為可以養顏美容、提升免疫力，因此對雞、鴨、白鴿等禽類的消耗量大，大、中、小型農場相應而生，而中國人相信一活的才新鮮，才有療效的觀念，亦根植在民眾心中，因此要推動冰鮮雞政策有其困難！不過，在這此考察中，可以觀察到自漁農、衛生單位到立法議員對推動中央屠宰均有一致的共識，相信民眾在經歷幾次禽流感流行事件後，對此一法案的重要性終將有所認知，立法推行也就指日可待了。

香港與大陸不止是民生物資交流頻繁，人民往來更是密切，對香港防治禽流感來說，又是一大挑戰！因此密切有效的監測系統實在是非常重要的。以香港目前結合醫院、農場、市場加入監測，建立網站資料庫將跨局處資料分享，以及建立跨局的防治委員會等作法，可說相當值得我們參考。

反觀台灣地區，由於過去與大陸往來有嚴格限制，無論人員或農產品交流均屬有限，雖與香港有所交流，但台灣地區仍不似香港屬於第一線高危險地區，亦不曾有過禽流感流行的案例。但隨著 WTO 政策、三通開放，兩岸三地未來農產品交流以及人民往來勢必越來越頻繁，台灣地區也必需及早因應萬一發生禽流感時應採取的措施。

從醫療院所監測來說，醫師對禽流感的診斷無經驗，要早期臨床診斷誠屬不易，為了彌補這此方面的不足，疾病管制局建置有『新感染症症候群通報系統』、『合約實驗室病毒監測系統』主動出擊，及早掌握 H5N1 病毒的蹤跡。從禽類監測系統來說，農委會前曾派員赴香港考察禽流感防治策略，對台灣地區禽類是否染患 H5N1 病毒的監測亦十分積極。倒是近日因為市場活體屠宰雞鴨，禽類之血、尿、排泄物及羽毛混雜，遭民眾質疑人道及公共衛生安全的問題，值得當局重視，因為禽流感正是透過禽類排泄物來散佈，沒有適當管制的話，一旦病毒在禽類間流行，人類亦難避免遭受感染。

由於香港過去曾為英國殖民地的歷史背景，使其成為一個極為自由的一個地區，對於愛滋病的感染者的通報，採志願性的主動通報為主，可以想見的是未被通報的個案，亦不在少數，其防治機構除由政府部門的顧問局、病毒科、愛滋病服務組、紅絲帶中心，分別負責策略建議、檢驗、衛生教育活動的執行，其紅絲帶中心，為愛滋病防治的教育與資源中心，更於 1998 年，成為聯合國愛滋病規劃署合作中心，將其防治工作與世界接軌。

另外在民間團體的愛滋病基金會，自去年推動「全華愛滋網絡」，其成立目標是希望透過這個網絡聯繫散居世界各地不同華人社區的同工或關心愛滋病的人士，透過彼此的交流及互助去推動及發展華人社群中的愛滋病防治工作，已成立籌委會及秘書處積極推動。

此次在香港的參訪行程中，正好當地舉辦愛滋防治的話劇表演，其行銷的管道多樣化，舉凡捷運廣告，商店人潮聚集處，隨時可見活動訊息，另外亦常舉辦名人登山募款活動，籌募經費，另外基金會及紅絲帶中心均有完整愛滋病資料的圖書館及教材供民眾索取，其中令我印象最深刻的是一套國小的愛滋防治教材包，內容包括錄音帶、錄影帶、VCD、拼圖、表演手套及教師手冊，設計豐富有趣及實用的國小教材，可作為我國製作衛教資料的參考。

澳門的愛滋病防治策略與不同社群的與台灣差異不大，而其地小人稀，防治機構較為集中，唯一最大的差異，以娛樂賭博業作為主要的經濟來源，對於娛樂界之外來工作者，亦實施人類免疫缺乏病毒的篩檢，並以此作為工作的基本檢查項目之一，其他部分與我國目前的外國人的防治管理類似。

肆、建議

經由此次參訪的學習，對國內禽流感及愛滋防治工作的建議如下：

- 一、禽流感鑑別診斷之教育訓練：舉辦禽流感學術交流活動，如邀請港台有經驗的專家做教學研討；製作教學光碟等。
- 二、建立網路資料庫：以利農委會、食品衛生處、疾病管制局、病毒合約實驗室等單位監測資料交流，快速偵測到異常狀況。
- 三、建立農委會、食品衛生處、疾病管制局、病毒合約實驗室及病毒專家等連絡人名冊，如有疫情時立即成立跨單位的防治決策委員會。
- 四、加強民眾對禽流感認知：透過媒體、電視、衛生教育單張、學校教育等管道，增加民眾對禽流感認知。
- 五、建議有關單位檢討市場禽類活體屠宰之規範，應以符合公共衛生需求，減少疾病發生為依歸。
- 六、建立綿密宣導網，尤其是大眾媒體，提高民眾對愛滋病關注和認知，並邀集社會名流共同參與。
- 七、愛滋病防治政策與人權之相關研究。
- 八、提供更實務的訓練，提昇基層公共衛生人員追蹤輔導應提升精緻度，持續辦理志工訓練，提供長期志願性服務。
- 九、建議應設立愛滋病衛教資料的圖書館、強化網路資料及衛教資料力求活潑、生動化及持續性的防治標章。