

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

日本各級政府間移轉收支統計編製方法考察報告

服務機關：財政部統計處

出國人職稱：科長

姓名：陳盛能

出國地區：日本

出國期間：民國 91 年 12 月 16 日至

民國 91 年 12 月 19 日

報告日期：民國 92 年 2 月 12 日

目錄

壹、	目的-----	1
貳、	過程-----	1
參、	心得-----	7
肆、	建議-----	7
伍、	附錄-----	8

壹、 目的

各級政府收支淨額統計主要是將各級政府有移轉收支等重複列計部分予以扣除，可真正陳示財政實際活動，向為審計部審查、行政院各部會政事別施政支出及提供國際間比較等重要參考指標，甚受各界重視，八十九年教育經費編列與管理法（第三條）更將歲入淨額列為編製各級政府教育經費預算依據，因此如何提升編製品質及資料確度，實有必要借鏡其他國家。

而精進各級政府收支淨額統計首要之務即在改善各級政府間移轉收支統計編製方法，目前由於現行有關制度的限制，如人力、預算科目分類、統籌分配稅處理方式等，僅能以較簡化的方式編製。面對社會各界日益重視財政收支淨額統計及因應國際間資料應用分析比較，是否有提升空間，實有需要充分了解各國作業方式及編製方法，乃擬派員赴統計工作向具有水準及編製實務經驗之日本考察，以作為我國改進編製財政收支淨額統計之借鏡。

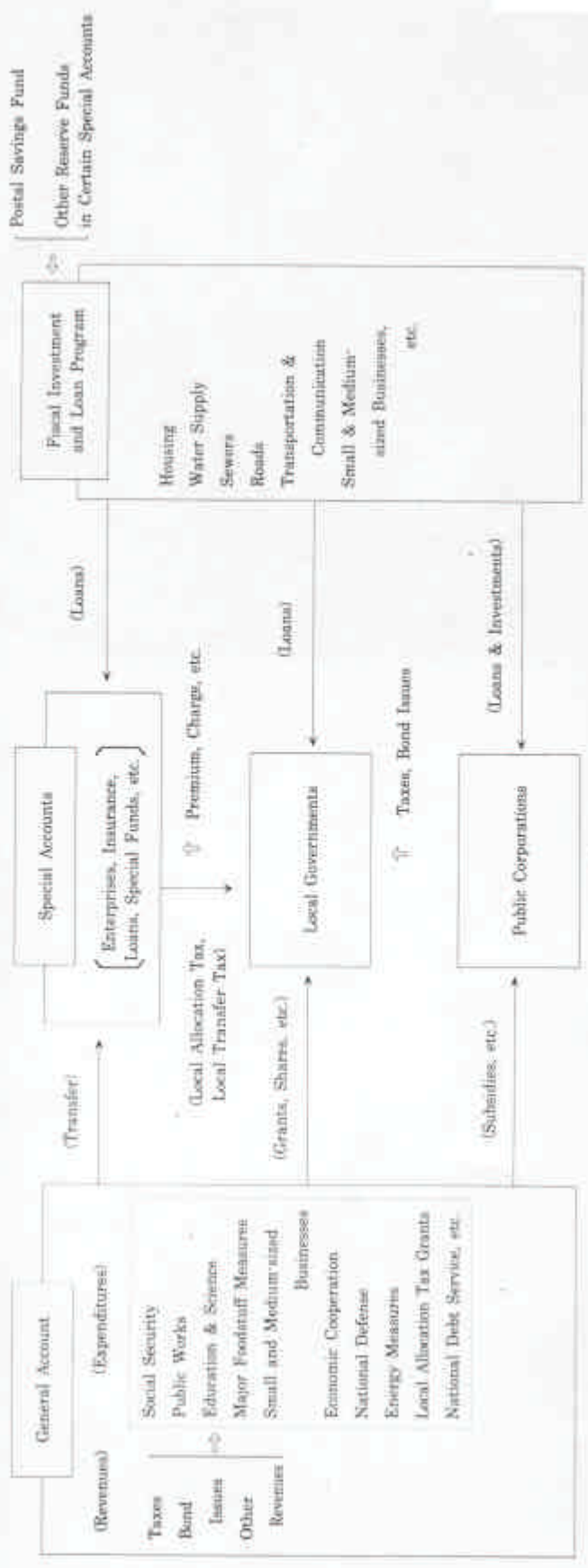
貳、 過程

本次訪問承蒙日本財務省主計局調查課財政調查官表信治先生、課長補佐小川恭史先生接受訪問，日本交流協會東京本部鹿養小姐、台北事務所經濟部井上浩主任及林玉珍小姐代為接洽，和台北駐日經濟文化代表處經濟組劉松貴先生陪同翻譯，謹在此表示萬分感謝，茲將訪問過程簡述如下：

由於預算制度為編製政府間移轉收支之基礎，乃先從預算制度談起，從圖一可看出整個日本預算制度模型，其中包括中央政府一般會計及特別會計間移轉關係、及其與地方政府交付金、分配款、與公營事業補助金等資金流向關係，亦包括與其他基金投資、借款相互關係。

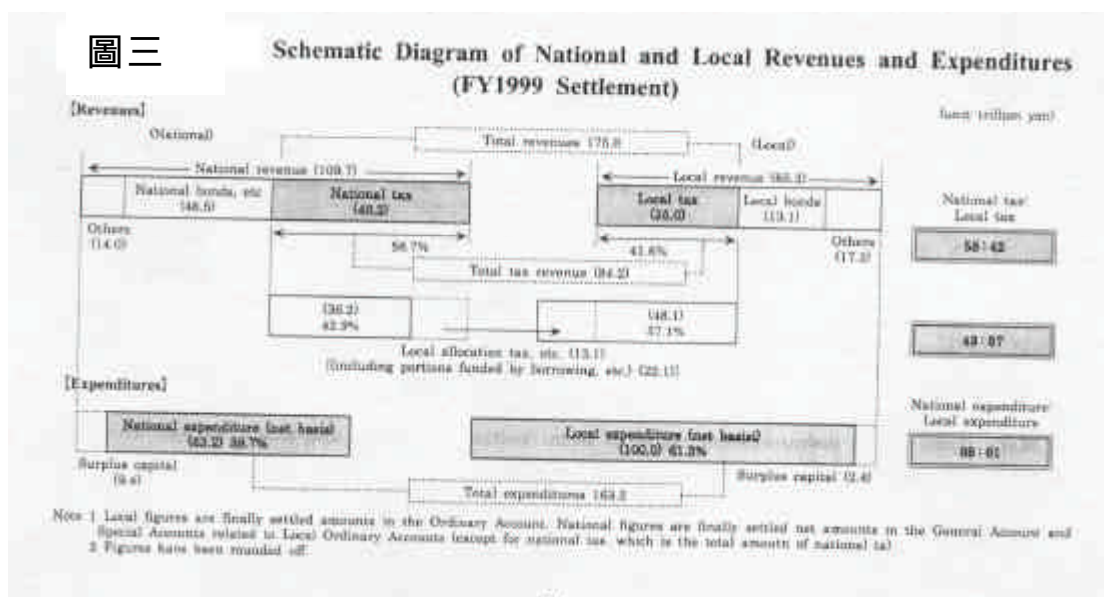
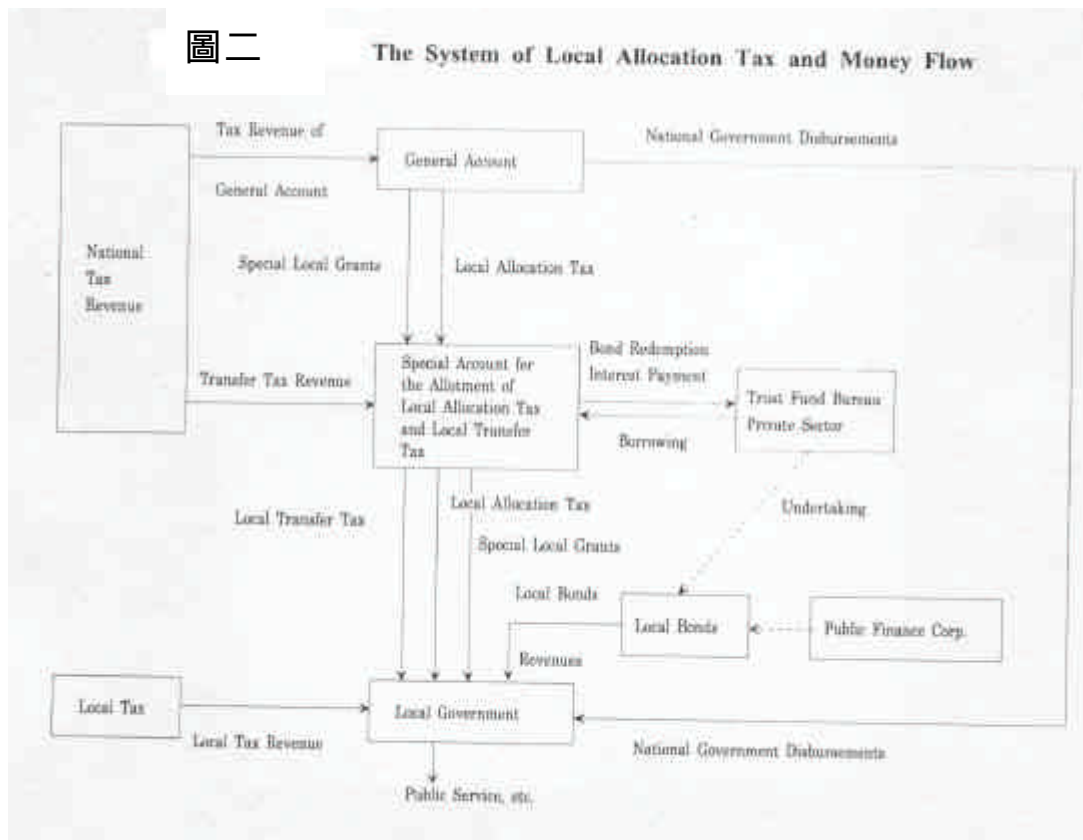


The Whole Budget System

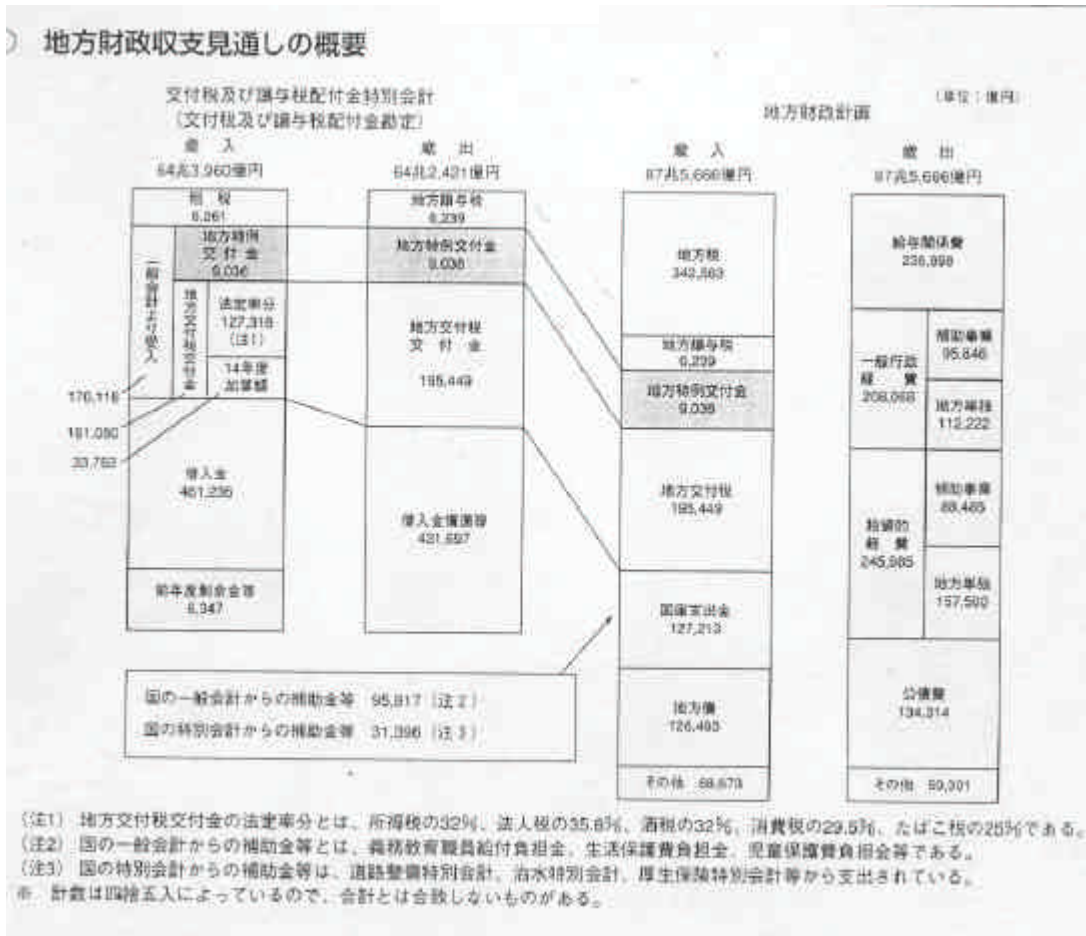


Benefits, Subsidies, and Other Payments to the Private Sector

然後再就中央與地方不同移轉性質之資金流向作一整體性介紹，如圖二、圖三、圖四、圖五所示。



圖四



圖五

一般会計、特別会計、政府系金融機関及び地方財政計画純計 (単位: 億円)

歳 入			歳 出	
12年度予算額	13年度予算額		12年度予算額	13年度予算額
849,871	826,524	一般会計予算総額	849,871	826,524
3,364,896	3,908,537	特別会計予算総額	3,186,885	3,730,150
73,961	70,999	政府関係機関 予算総額	76,613	72,655
4,288,728	4,806,060	(計)	4,113,369	4,629,329
2,019,059	2,112,511	うち重複額	2,004,350	2,098,613
2,269,669	2,693,549	差引純計額	2,109,019	2,530,717
889,300	893,071	地方財政計画	889,300	893,071
3,158,969	3,586,620	(再計)	2,998,319	3,423,788
372,156	361,869	うち重複額	372,156	361,869
2,786,813	3,224,751	再差引純計額	2,626,163	3,061,919

最後就一般會計與特別會計間之純計作法作簡要說明，如圖六、圖七所示，並舉例說明編製方法，明細作業方法詳如附錄所示。

圖六

平成14年度國庫予算純計檢討表

手簿額	入			繰引額	繰分	出			手簿額
	一	二	三			一	二	三	
01,279,000,000	1,373,400,544 (歳出予算外) 2,651,844,833	4,601,204,202	16,586,847,803 - 繰入金	32,054,003,373		46,306,138,377	46,306,138,377	01,279,000,000	
308,379,000,275	82,032,316,578 (繰入金) 8,815,000,324 17,943,847,214	112,798,058,240	1,037,168,796,682 管理費	315,313,352,166		82,032,316,578 2,891,884,633 82,032,316,578	767,288,746,544 (借入金) 管理費 特別会計 特別会計 72,142,047,248	308,379,000,275	
479,602,334,323	82,032,316,578 81,103,693,336	211,847,416,642	286,335,333,856	246,400,446,509		1,997,204,886 (50,231,467,488)	82,032,316,578 82,032,316,578	479,602,334,323	

1. 一般会計、法人の繰越金/歳出予算外、の付与
 (1) 国庫歳出特別会計繰入金
 (2) 外債為替基金特別会計繰入金

(単位千円)
 3,480,546
 1,370,000,070
 1,872,480,240

2. 国庫歳入基金特別会計(の)歳入額入外債特別会計(は、)国庫歳入特別会計である。

圖七

平成12年度歳入歳出決算純計表、平成13年度歳入歳出決算見込純計表及び平成14年度歳入歳出予算純計表

歳 入			歳 出			
事 項	平成12年度決算額 (千円)	平成13年度決算 見込額(千円)	平成14年度 予算額(千円)	事 項	平成13年度決算 見込額(千円)	平成14年度 予算額(千円)
一般会計歳入総額	93,361,027,159	89,909,429,736	81,229,993,005	一般会計歳出総額	89,321,049,910	89,878,760,542
特別会計歳入総額	341,146,378,986	404,523,215,496	398,372,931,322	特別会計歳出総額	305,775,943,910	382,664,073,480
合 計	434,507,406,145	494,432,645,233	479,602,924,327	合 計	385,096,993,820	463,894,066,485
うち重複額	144,926,022,911	154,019,056,323	147,851,849,908	うち重複額	143,466,670,688	145,878,369,362
差 引 額	289,581,383,234	340,413,588,909	331,751,074,419	差 引 額	251,630,323,131	318,015,697,123
うち控除額 国債整理基金特別会計 における借換えのため の公債金収入額	54,911,628,852	61,007,058,027	69,615,550,534	うち控除額 国債整理基金特別会計 における借換え額	52,163,883,744	69,615,550,534
再 差 引 純 計 額	234,669,754,381	279,406,530,882	262,135,523,885	再 差 引 純 計 額	199,466,439,387	248,400,146,589

(注) 1 千円未満を切り捨ててあるので、合計とは端数において合致しないものがある。

2 平成13年度決算見込額は、平成13年12月末日現在における見込みである。

參、心得

各國財政預算制度不盡相同，本次訪問日本財務省主計局雖然因預算節約措施影響，原行程由 7 天縮減為 4 天，致無法全面深入了解移轉收支編製方法，但對於能與日方建立溝通連繫管道，便利日後交流，仍覺不虛此行。

此次出訪對於日本相關財政統計之充實，亦深感我國應引用參考，作為加強建立借鏡，如英文版預算制度介紹，包含現今財政狀況及未來預算綱要，並以各種流程圖說明各級政府間資金流向，詳細交叉分析各級政府收支結構，並佐以各式圖表，內容豐富，令人激賞。另外也出版日文各類書刊，如財務省之「財政？現狀？今後？、」，「財政統計」、總務省之「地方財政？狀況」、東洋經濟新報社「日本？財政」等，對財政現況問題、今後財政運作、與其他主要先進國家比較、中央與地方財政關係等多有所述，內容充實詳盡，值得我國辦理財政統計參考。

再從主計局內部資料來看，預算科目電腦化作業極佳，資金流向透明化，有利統計分析及節省人力物力，更可掌握各級政府施政績效，殊值我國積極加強改進實施。

肆、建議

以下謹將本次出國訪問經歷，建議事項如下：

- 一、各級政府預（決）算案應全面電腦化，尤其有關移轉收支之支出科目，應明訂代碼，以便掌握資金之往來運用，及加強地方自治，或改進補助制度，以減少重複性之移轉收支，除有利各項財政統計資料建立、分析外，亦可讓財務資料公開化、透明化，充分掌握各項施效績效。
- 二、統計人力應再補實，日本地大人多，相關統計人員也多，出

版財政統計刊物亦極為詳盡，我國目前財政制度，歲入由財政部主管，歲出則由行政院主計處主管，並偏向預決算執行，兩部會各自分工，統計皆偏向本身職掌部分，且受限於人力，僅能作初步資料蒐集彙編工作，未能全面深入有效分析，致綜合全國性或地方性財政統計分析、刊物相對薄弱。為發揮統計支援決策功能，宜加強高階統計分析人才進用或培訓。

伍、附錄