

行政院及所屬各機關出國報告
(出國類別：考察)

九十年年度消防楷模赴日本考察 消防業務報告書

出國機關：內政部消防署

出國地區：日本

出國期間：九十一年五月二十九日至六月二日

出國人：副署長柯欽郎等一行二十三人

B3/
/09105222

系統識別號:C09105222

公 務 出 國 報 告 提 要

頁數: 19 含附件: 是

報告名稱:

九十年度消防楷模赴日本考察消防楷模業務報告書

主辦機關:

內政部消防署

聯絡人/電話:

林仲雯/02-23882119 # 6323

出國人員: 一

莊石城	其他	隊員	
許慧萍	其他	副大隊長	
陳文城	其他	隊員	
江振盛	其他	隊員	
林心彬	其他	小隊長	
黃曉明	其他	隊員	
王春暉	其他	隊員	
許國安	其他	分隊長	
尙少華	內政部消防署	基隆港務消防隊	課長
郭庭興	內政部消防署	台中港務消防隊	小隊長
董必文	其他	小隊長	
白邦賢	其他	小隊長	
陳劍文	高雄市政府消防局		股長
張文祥	其他	隊員	
吳江龍	其他	小隊長	
陳芳誥	其他	小隊長	
侯閔評	其他	隊員	
胡展華	其他	隊員	
蔡武忠	其他	課長	
李龍潭	其他	小隊長	
柯欽郎	內政部消防署		副署長
萬英傑	內政部消防署		科長
冷家宇	內政部消防署		秘書

出國類別: 考察

出國地區: 日本

出國期間: 民國 91 年 05 月 29 日 - 民國 91 年 06 月 02 日

報告日期: 民國 91 年 11 月 14 日

分類號/目: B3/警政、消防 B3/警政、消防

關鍵詞: 消防, 災害防救

內容摘要: 災害防救法通過後, 消防工作已經從以往單純的火災預防搶救調查以及救護工作提升為災害防救幕僚作業, 同時消防署組織條例也配合修正, 增設

災害管理組、民力運用組、危險物品管理組、綜合企劃組以及訓練中心，另為提昇災害搶救以及人命救助效能，更成立了空中消防隊以及特種搜救隊，使得消防工作已提昇為更積極主動的動態性服務。今年年初短短數月間，台灣地區連續經歷三三一地震、五一五地震、旱災、梨山森林火災以及華航五二五空難等各種天然以及人為災害之考驗，益發突顯災害防救工作之重要性。本次能有機會考察日本災害防救工作執行情形，所有消防楷模同仁莫不把握此次難得機會，仔細觀察日本災害防救工作執行情形，作為返回工作崗位執行勤業務之參考。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網

目 錄

壹、 前言.....	1
貳、 日本災害防救體系組織架構簡述.....	2
參、 行程.....	3
肆、 參觀及拜會.....	4
伍、 心得感想.....	13
陸、 結語.....	14
附錄：活動照片	

九十年度消防及義消楷模出國報告

壹、前言

災害防救法通過後，消防工作已經從以往單純的火災預防搶救調查以及救護工作提升為災害防救幕僚作業，同時消防署組織條例也配合修正，增設災害管理組、民力運用組、危險物品管理組、綜合企劃組以及訓練中心，另為提昇災害搶救以及人命救助效能，更成立了空中消防隊以及特種搜救隊，使得消防工作已提昇為更積極主動的動態性服務。

今年年初短短數月間，台灣地區連續經歷三三一地震、五一五地震、旱災、梨山森林火災以及華航五二五空難等各種天然以及人為災害之考驗，益發突顯災害防救工作之重要性。本次能有機會考察日本災害防救工作執行情形，所有消防及義消楷模同仁莫不把握此次難得機會，仔細觀察日本災害防救工作執行情形，作為返回工作崗位執行勤業務之參考。

本次考察行程由柯副署長率隊，團員計有消防楷模與義消楷模各二十四位，由於張專門委員清榮、陳科長運傑與萬科長英傑隨團擔任工作人員的辛勞付

出，以及承辦日峰旅行社林總經理禎桓與賴小姐的熱忱服務，使得本次行程能夠順利圓滿完成，在此謹向所有率團及協助長官表示最誠摯的敬意與謝意。

貳、日本災害防救體系組織架構簡述

日本的「災害對策基本法」是執行防救災基本法律，其防災體系基本上可分成中央與地方兩個層級，明訂各級政府權利與義務，分別由中央訂定防災基本計畫，各部會訂定防災業務計畫及地方政府則訂定地區防災計畫，據以執行災害防救相關事項。

內閣府設「中央防災會議」，定位為專責防災救機關性質，下設事務局統籌、協調災害防救上可能涉及的各部會局處的各種業務。中央防災會議由內閣總理大臣（即首相）擔任召集人，並由首相任命內閣秘書長、各防災相關部會首長（國務大臣）、專家學者擔任委員。另由各省廳相關局長、課長共同參與中央防災整體業務的聯繫、協調、推動與執行工作。平時有關中央防災工作實由專責機關（國土廳防災局）來負責統籌、規劃、協調、評估等長期性、系統性的工

作。至消防廳則隸屬於自治省，執行規劃、協調消防業務。

參、行程

- 1 五月二十九日台北至福岡
- 2 五月三十日福岡
- 3 五月三十一日福岡至熊本
- 4 六月一日熊本至別府
- 5 六月二日別府至福岡返台北參觀及拜會

肆、參觀及拜會

一、拜會日本福岡市消防局

福岡市消防局長齊藤重義先生熱忱的接待，讓我們有賓至如歸的感覺，同時柯副署長也代表署長邀請局長能夠來到台灣，看看我國消防業務執行情形，建立雙方良好友誼，並進行日後各項合作計劃。

福岡市位於福岡平原的中心，北臨博多灣，有七個行政區域，一百三十四萬人口，是九州地區最

大的都市。福岡市消防局設總務部警防部與預防部，下有總務課職員課（人事）、管理課、警防課（搶救及調查）、救急救助課（救護及救助）、指令課（指揮中心）、預防課、指導課等八課，七個消防署（消防分隊），二十三個出張所（消防小隊），以及消防學校與消防航空隊，員額共計消防人員一、〇二二人，義消人員二、六〇二人。車輛裝備方面共有二架直昇機，一艘消防船，二七〇部消防車輛。

二、參觀福岡市市民防災中心

為達成確保民眾生活安全的目標，福岡市建造了市民防災中心，使民眾都能夠切身體驗各種災害，並掌握防災知識技術及行動能力，請廣大市民都來親身體驗，以進一步了解建設抗災力量雄厚之城市的重要，由政府與全民共同做好防災工作。

福岡市市民防災中心設備非常齊全，設置了

（一）強風豪雨體驗室

由人工模擬豪雨以及每秒達三十公尺的強風，使民眾親身體驗深處於強風及豪雨之中應

採取何種避難措施，此對於與台灣地區同樣遭受颱風侵襲的日本顯的更加重要，教導民眾體驗強風豪雨的感覺，減少外出，進而降低意外傷亡。

（二）滅火訓練室

利用影像裝置模擬各種火災場景，訓練民眾使用滅火器以及室內消防栓來進行滅火訓練，加強民眾本身自救以及救人的能力，期能於火災發生初期，消防機關救援力量尚未到達前，就能夠由民眾運用室內消防設施迅速撲滅火災，降低災害損失。

（三）火災體驗室

模擬出同實際火災一樣之煙霧，使民眾體驗火災發生時之煙霧以及昏暗的燈光，身處於被門板及隔間所形成的迷宮般通路中應如何採取正確的避難方法，以及應採取的防煙措施，以安全的逃離火災現場。

（四）急救訓練室

利用人體模型並由專業救護技術人員指導民眾各種實用的救護技術，實際訓練人工呼吸、心肺復甦術及各種止血方法，使每一位民眾都能具備基本的救護技能，幫助自己，也幫助別人。

(五) 防災 Q & A 電腦系統

利用生動活潑的電腦資訊系統設計實用的防災教育訓練問答，使每一位民眾從小即能接受正確的防災知識，培養良好的防災意識及習慣，每個人由自身做起，做好防災工作。

(六) 姊妹市消防機關介紹

介紹福岡市之姊妹城市消防救災工作推動情形，使民眾除了了解自身所居住城市的防災工作情形外，對於其他國家的城市，也能夠有基本的認識，也有助於提升國民的國際觀。

(七) 直昇機展示

展示已服役達二十年之久的紅蜻蜓救災直昇機提供小朋友自由進入操作，此為館內最受歡迎的展示場。除讓民眾拍照留念外，更在每

一個人的心理，留下政府全力保護人民生命財產的深切印象。

(八) 講習教室

備有可容納三十人以及二百人之大型講習教室，可對於大型參訪團體講授防災課題，發揮防災教育宣導效果。

(九) 危險物質試驗室

設置安全設施完善的實驗室，實地進行塗料、油類等易燃的危險物質引火點測定試驗，讓民眾了解其危險性。於日常使用此類危險物品時，能夠更小心謹慎，減少意外發生的機會。

(十) 防災顯示模型

在福岡市區域半立體地形模型上用閃爍的燈光顯示各消防據點以及各災害防救相關機關之所在位置，並有大型螢幕放映有關設施狀況，使民眾了解自身所處的城市地形概況以及相關防災據點位置，以於災害發生時立即請求政府機關提供協助。

（十一）防災指南放映館

設置寬大螢幕介紹各種災害狀況、防災體制的
基本架構、法令常識以及防災宣導影片。
參觀人員可以在舒適的環境中，觀看防災教育
宣導教材，增加吸收了解的效果。

（十二）一一九緊急求救電話教育室

訓練學習通過各種電話機來撥通一一九緊急
求救電話以及各項通報要領。使民眾能夠學
習報案的技巧，不至於緊急狀況發生時，因慌
張害怕而耽誤通報時機，影響救災時效。

（十三）災害狀況介紹

經由海洋、山脈和城市模型與各種電腦立
體災害圖像來介紹災害的類型以及防災的要
領。使參觀民眾充分了解自身所處環境，充滿
了各種天然以及人為災害的危險，進而有助於
提升民眾整體防災觀念。

三、參觀太宰府

太宰府位於福岡縣筑紫郡太宰町，古代是防備
中國來攻的軍事重地，四周植有六千棵梅樹，府內

的天滿宮供奉的是西元九〇一年謫遷至此的學者宇多天皇右大臣菅原道真，同時也是日本的學問之神，許多年輕學子都來此膜拜，許願，希望能夠金榜題名。

四、參觀大濠公園

大濠公園是模仿杭州西湖建造的公園，附近林木茂盛，更不乏珍貴的野鳥，在圍繞湖邊的人行道上，慢跑及溜狗的人們絡繹不絕，構成一幅人類與自然充分結合的和諧景象。

五、參觀豪斯登堡

豪斯登為荷蘭語森林之家之意，園中重現十七世紀荷蘭的街道風貌，沿著運河兩岸有六個國際觀光飯店以及各項娛樂設施，包括：立體動感劇院、諾亞劇場、洪水冒險博物館、大航海體驗館：：等等，還有精彩的滑水及煙火表演透過輕鬆以及炫目的聲光娛樂設施達到教育人們先人奮鬥過程以及珍惜自然資源的目的。

六、參觀熊本城

熊本城為西元一六〇一年加藤清正為防備薩摩島津氏的勢力，並協助豐臣氏，迎接秀賴必居而建造，與大阪城名古屋城被譽為日本三大名城，城中種滿銀杏樹，所以又稱為銀杏城。配合天然地形，利用高度技巧的獨特築城技術花了七年時間始建造完成。氣勢雄偉，以巨石為城牆，天然河流為護城河，共有十八個城樓，二十九個城門，其巧妙的石砌城牆素有「武士請回」的美稱。

七、參觀阿蘇火山

阿蘇火山東西寬十七公里，南北長二十四公里，火口盤層之大，是世界最大活火山之一，至今仍在頻繁活動，火山口邊緣的地層描繪出茶褐色的條紋，四周隨處可見大大小小的火山噴發熔岩。登山的纜車，建於一九五九年，是世界最早的活火山纜車，乘坐纜車登上火山，站在火山口邊緣，不禁為大自然力量的偉大而感到震撼。火山旁的草千里，由肥沃的火山灰孕育而成，一望無際的草原美景與冒著硫磺蒸氣的火山口的形成強烈的對比。

八、參觀久住薰衣草花園

園內有廣大的薰衣草以及波斯菊花園，隨著四季氣候的變化而呈現不同的景緻。站在薰衣草花園中，如同置身美麗的紫色花海中。

九、參觀海地獄

海地獄是別府地獄中最大的地獄，水溫約九十四度C，泉質因含硫酸鐵而成海藍色，故名海地獄。園內尚種植三千多棵檳榔樹及鳳凰木等熱帶植物，特別是珍種大鬼蓮，更是難得一見的珍貴景觀。

伍、心得感想

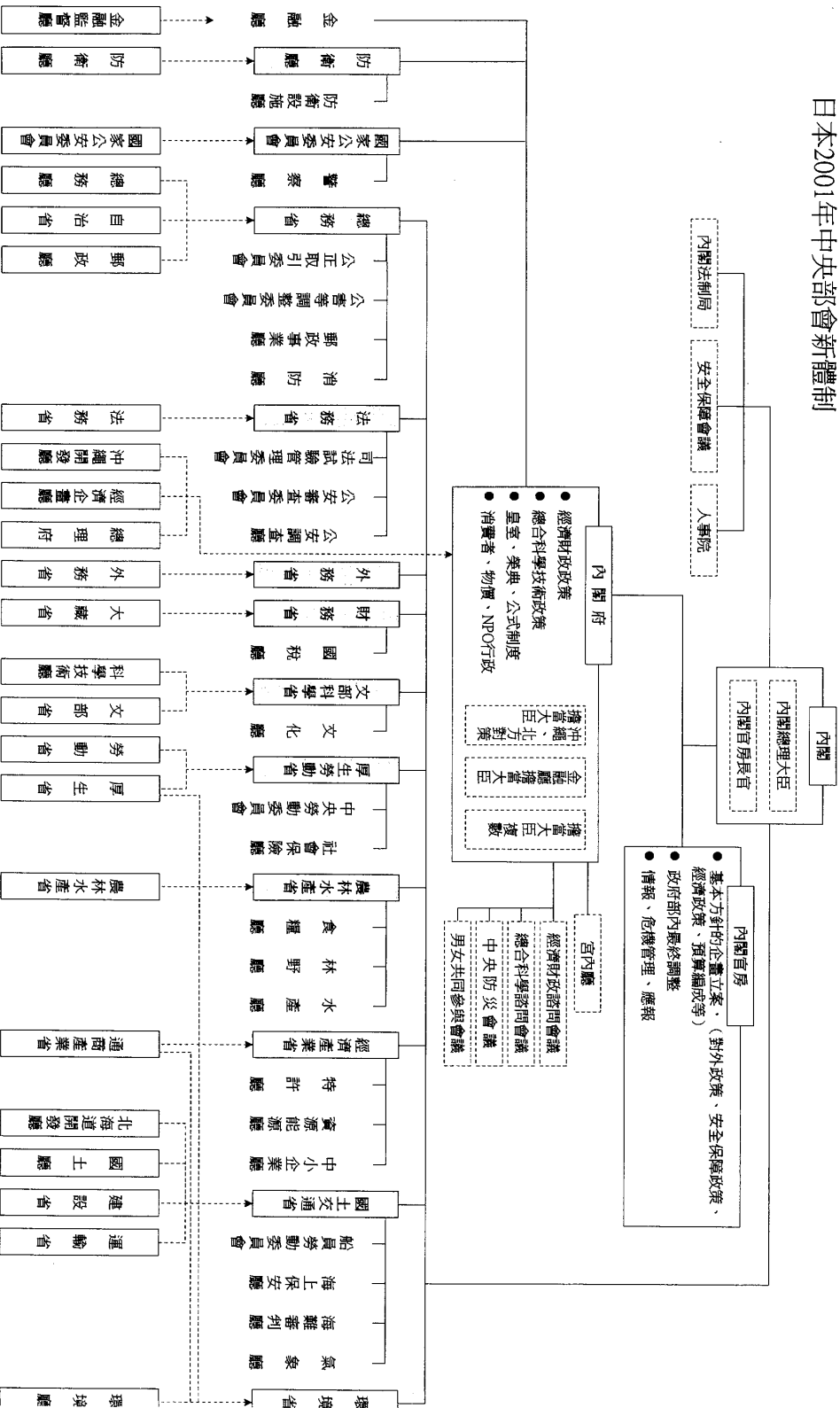
此行參訪日本防災相關機關及設備，深感日本人民對防災觀念及意識之高度重視。日本多地震與颱風，轄內尚有多處活火山活動，人民從小開始就接受防災教育，培養正確防災觀念。對於同樣飽受颱風地震水災侵襲，以及人口稠密而衍生許多人為災害的台灣地區來說，提昇全民防災觀念及教育，更是必須立即劍及履及全力執行的課題。

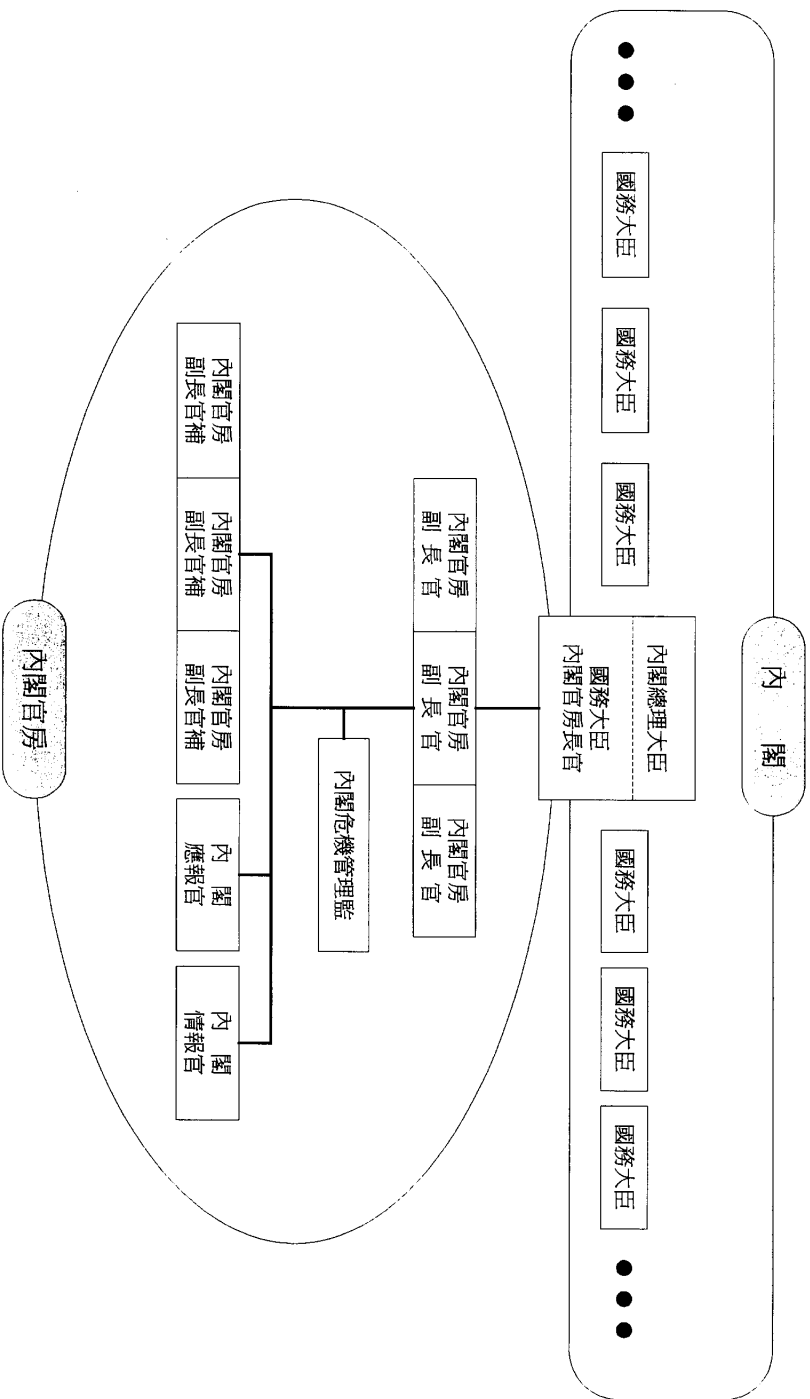
我國消防人員專業能力絲毫不較日本遜色，雖然在裝備器材上，因經費限制，或有改善的空間，但全體消防及義消同仁投入工作的熱忱，絕對可以完全發揮所有的消防戰力，圓滿完成保護人民生命財產安全的神聖使命。

陸、結語

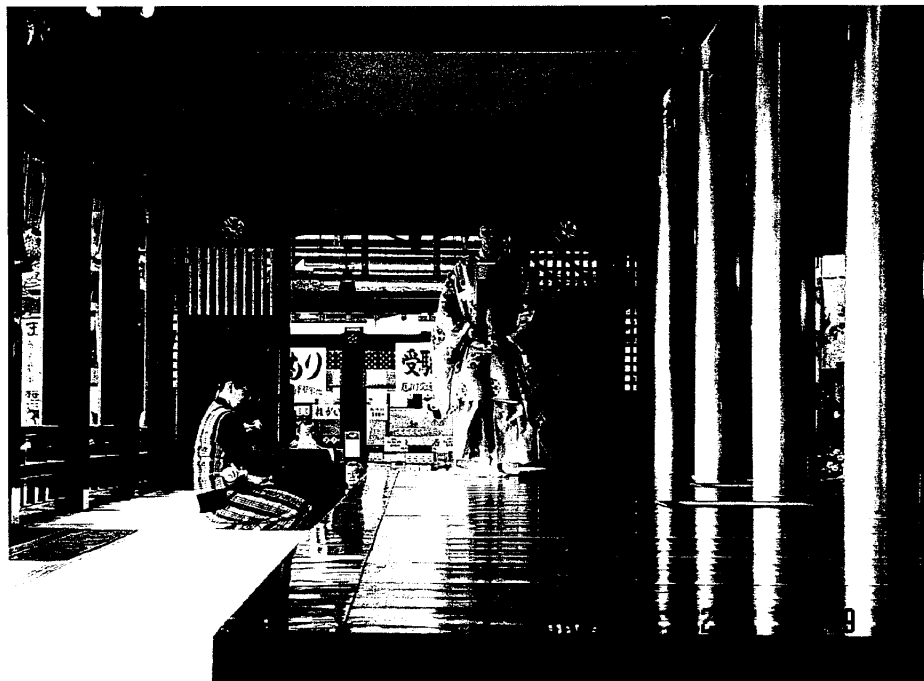
我國災害防救工作在院長部長等各級長官的重視各相關機關的配合以及署長的卓越領導所有消防同仁的辛勤耕耘下，業已建立良好的規模與架構，經過歷次重大災害的實際驗證，業已發揮良好的成效。本年度所有消防及義消楷模同仁，平日均在自己的工作崗位上努力執行，當選楷模，非僅是對於平日的工作表現的肯定，同時更是對於工作責任的加重，相信每位消防及義消楷模同仁都會持續秉持以往全力投入工作的精神，將此行所見所得，精進自身知識觀念，提昇專業工作能力，為拯救危難，保護民眾生命財產安全貢獻心力。

日本2001年中央部會新體制





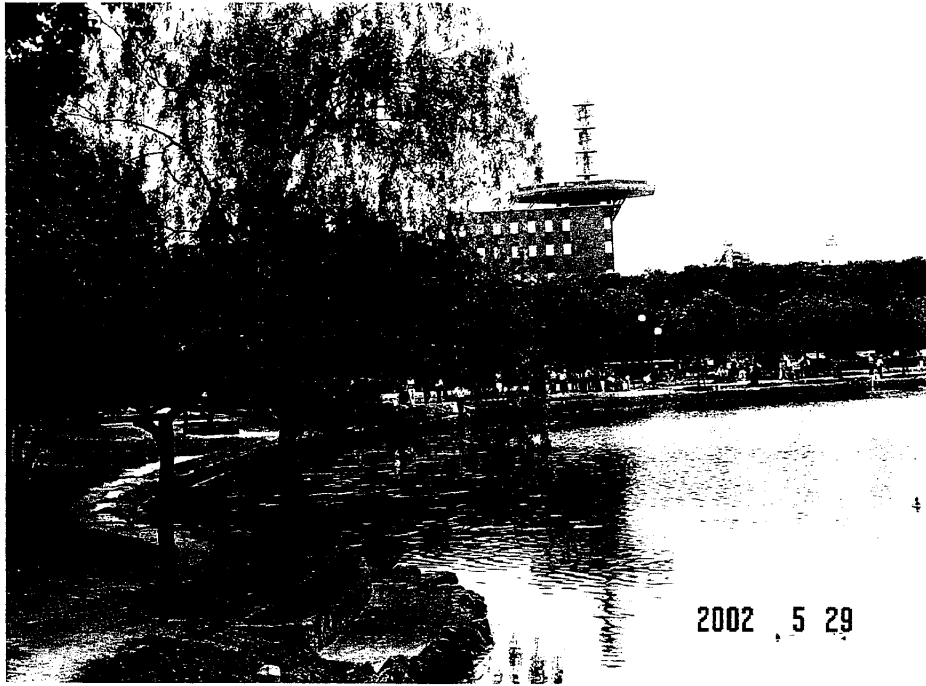
附錄：活動照片



太宰府---民眾帶著幼兒至府內祈福

太宰府---領隊林禎桓先生講解祈福儀式

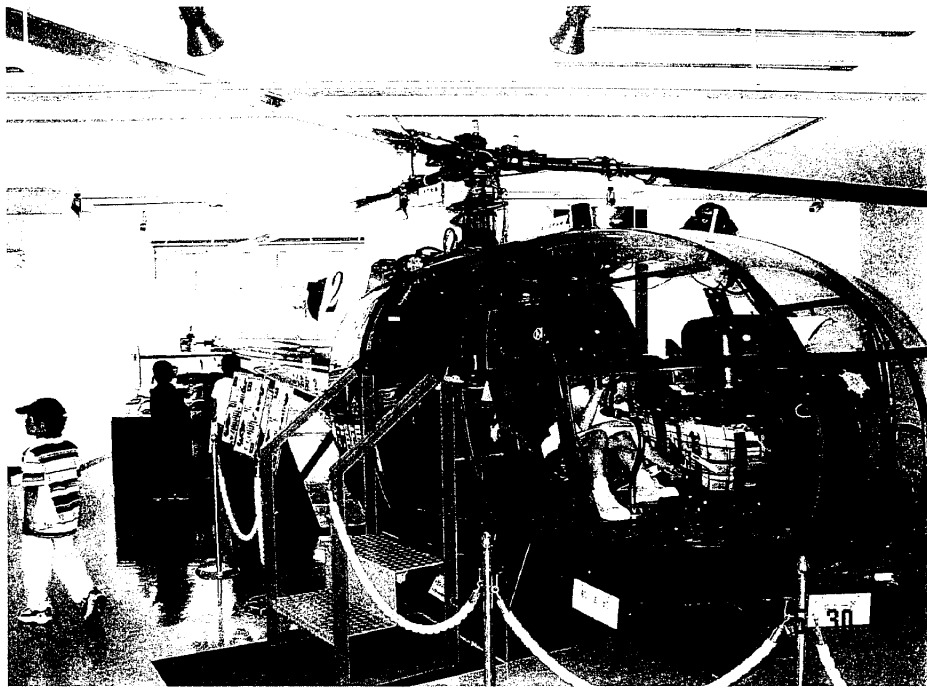




大濠公園



參觀福岡市市民防災中心



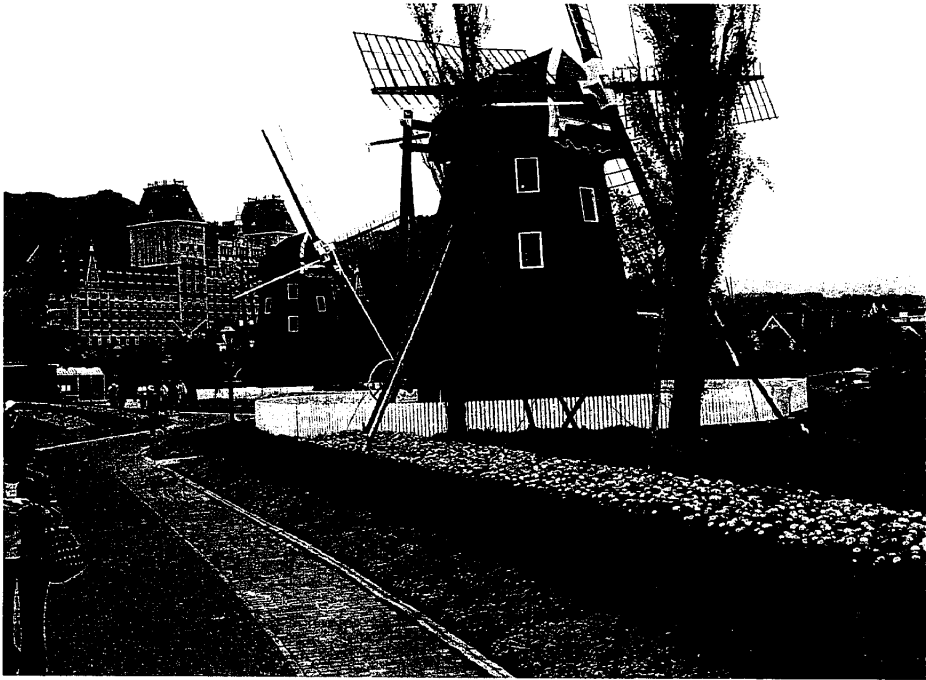
福岡市市民防災中心---救災直昇機展示



福岡市市民防災中心---地震體驗室



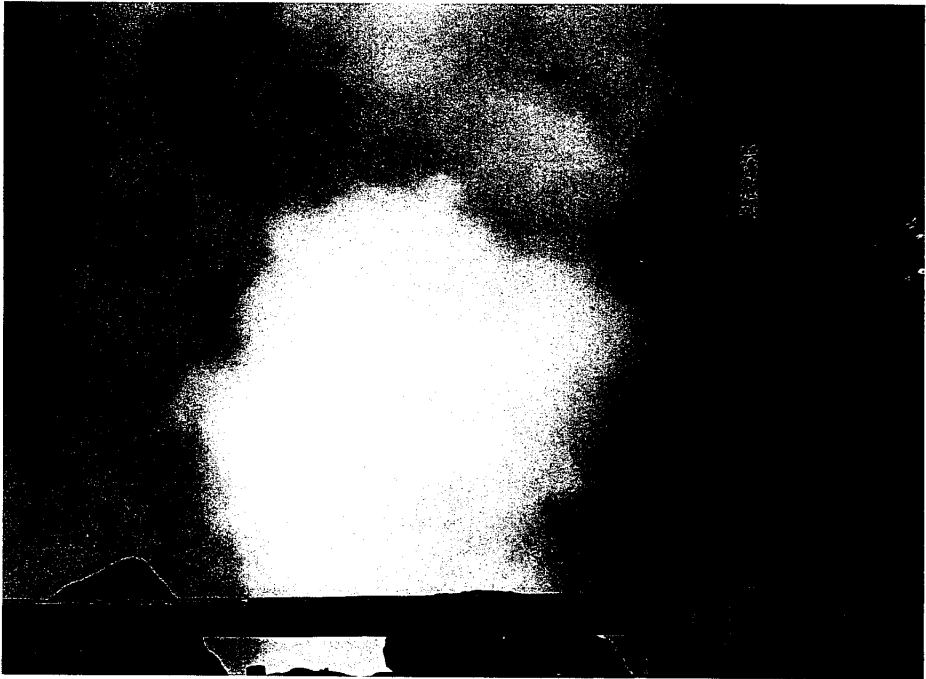
拜會福岡市消防局長



參觀豪斯登堡



久在薰衣草花園



海地獄