

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

辦理「二〇〇二年中美洲木材貿易投資考察團」

服務機關：經濟部國際貿易局

出國人職稱：科員

姓名：曾寶郎

出國地區：宏都拉斯、瓜地馬拉、尼加拉瓜

出國期間：2002年5月4日至17日

報告日期：2002年6月3日

公務出國報告審核表

出國報告名稱：二 二 年中美洲木材貿易投資考察團	
出國計畫主辦機關名稱：經濟部國際貿易局	
出國人姓名/職稱/服務單位：曾寶郎/科員/國際貿易局	
出國計畫主辦機關審核意見	<input type="checkbox"/> 1. 依限繳交出國報告 <input type="checkbox"/> 2. 格式完整 <input type="checkbox"/> 3. 內容充實完備 <input type="checkbox"/> 4. 建議具參考價值 <input type="checkbox"/> 5. 送本機關參考或研辦 <input type="checkbox"/> 6. 送上級機關參考 <input type="checkbox"/> 7. 退回補正，原因： <input type="checkbox"/> ①不符原核定出國計畫 <input type="checkbox"/> ②以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容 <input type="checkbox"/> ③內容空洞簡略 <input type="checkbox"/> ④未依行政院所屬各機關出國報告規格辦理 <input type="checkbox"/> ⑤未於資訊網登錄提要資料及傳送出國報告電子檔 <input type="checkbox"/> 8. 其他處理意見：
層轉機關審核意見	<input type="checkbox"/> 同意主辦機關審核意見 <input type="checkbox"/> 全部 <input type="checkbox"/> 部分_____（填寫審核意見編號） <input type="checkbox"/> 退回補正，原因：_____（填寫審核意見編號） <input type="checkbox"/> 其他處理意見：

說明：

- 一、出國計畫主辦機關即層轉機關時，不需填寫「層轉機關審核意見」。
- 二、各機關可依需要自行增列審核項目內容，出國報告審核完畢本表請自行保存。
- 三、審核作業應於出國報告提出後二個月內完成。

目 錄

- 壹、 緣起
- 貳、 組團工作概況
- 參、 考察行程及說明
- 肆、 各國木材資源概況
- 伍、 檢討與建議
- 陸、 附錄

壹、緣起

- (一) 為執行去(九十)年五月「第一屆中華民國與中美洲五國經貿部長會議」決議，加強雙邊林業投資合作，並增加自中美洲進口木材，經本局洽木材進口商及台灣區木材工業同業公會後，獲允共同籌組「二〇〇二年中美洲木材貿易投資考察團」，赴中美洲各國採購木材資源。
- (二) 本團活動係屬經濟部「推動中美洲五國輸銷中華民國計畫」系列活動之一。經濟部國際貿易局繼去(九十)年六月份及今(九十一)年四月份相繼辦理「拉丁廣場二〇〇二友邦商品展」，並獲得社會大眾良好反應後，繼續籌辦本木材貿易投資考察團活動，率領我國廠商親赴各國採購木材，期藉由協助我商自中美洲友邦各國增加進口所需原料，進而促進雙方經貿來往，逐步協助我中美洲友邦各國經濟發展。

貳、組團工作概況

- (一) 徵展過程：該團於本(九十一)年三月一日至三

十一日對外徵集廠商，並於四月十二日召開第一次籌備會議，決議本團於本（九十一）年五月四日至十七日赴宏都拉斯、瓜地馬拉及尼加拉瓜等三國木材量較為豐富之國家訪問，旅社庶務經團員表決由世貿旅行社得標承辦（其後因參團團員人數不足十人，故旅行社未派員參團），團長由台灣區木材工業同業公會蕭理事長崑台擔任。

- （二）本團原報名參加廠商有十五家，後因部份廠商個別行程無法配合陸續退出，最後確定參團廠商有聯美林業(股)公司、台盟聯合(股)公司、喬源實業(有)公司、益材木業(有)公司、三夏企業(股)公司等五家廠商，其中除台盟為木工機械製造商外，其他四家為我國主要木材進口及製造業者。參團廠商營業項目有木質地板、銘木地板、木構造建築專業供應（含材料買賣、施工設計等）、進出口鋸木板及木製品、軟硬木材進口及製造、木製家具材料及零件、木造房屋材料、系統結構三合板、包裝及棧板材料、鋸木/三合板/貼皮木材等。
- （三）本次主要採購項目包括鋸木板及木製品、合板、

木材薄皮、地板材、松木板、木構造相關產品(如結構材、裝修材、一般包裝材、棧板料等)目前我業者主要進口來源，在硬木部份為東南亞，軟木部份為加拿大紐西蘭及智利。面對東南亞硬木取得不易，供應來源愈趨減少之情況，中美洲是我商有待開發之新木材來源地區。

參、考察行程及說明

- | | |
|-------------|--|
| 5月4日(六) | 啟程 |
| 5月5日(日) | 抵達汕埠、與旅宏台商餐敘 |
| 5月6日(一) | |
| 08:30-09:00 | 拜會 Cuprofor(林產品推廣及運用中心) |
| 09:00-10:30 | 參觀及聽取宏國林業發展簡報 |
| 10:45-11:45 | 參觀 Caoba de Honduras(桃花心木廠)(生產高級古典家具) |
| 14:00-15:30 | 參觀 International Mahogany Millwork Inc. 工廠(木門及桌椅家具廠) |
| 15:30-16:30 | 參觀 Muebles Wellington Hall(木雕家具工廠)(美商公司，在加工出口區內，設備 |

相當現代化，木門產品銷售美國為主)

5月7日(二)

08:45-09:45

參觀 Lancetilla 植物園(瞭解樹種及植樹
工作)

10:00-10:45

參觀 Talles Cimatel 聯營工廠(有色硬木家
具加工廠)

10:45-12:15

搭車前往 La Ceiba 市

14:15-15:15

於 Cohdefor La Ceiba 辦事處(官方管制樹
木砍伐單位)聽取簡報(有關宏都拉斯森
林分佈、砍伐及植林情形)

15:30-16:30

參觀 Atlantic Wood 工廠(小型桌椅家具
廠)

16:45-17:45

參觀 VTC & Asociados 鋸木板工廠(美商
公司，產製戶外木製家具回銷美國)

18:00-20:00

返汕埠

5月8日(三)

08:00-12:00

兩國林業公會簽署合作協議書；辦理廠商
個別採購洽談會

16:35

轉飛瓜地馬拉

5月9日(四)

08:00 – 10:00 參觀 MIMSA 鋸木公司(廠房甚大，自生產
流行為鋸木至板材成品銷售)

11:00 – 12:00 參觀 FAMEX 公司 傢俱廠 (高級古典家
具製造工廠，採接單後設計生產方式，
量不大但利潤高)

14:30 – 17:00 參觀 MAD MILPAS ALTAS 公司 鋸木、
乾燥及傢俱整線生產，生產線相當長，
業主反應當地周邊供應商不足，且品質
及交貨期不穩定，因此自原料取得、加
工、乾燥、裁切、配件加工、組裝等均
在廠內進行，採取大量生產模式製造家
具。

5月10日(五)

06:30 轉飛佛羅里斯(北碇

08:00 參觀 San Nicolas 公司(為一鋸木工廠)

09:00 參觀 Puertas S.A.公司(為一門製造廠，刻正
另建一門生產廠商)

10:15 參觀 Profig S.A.公司(為鋸木廠、合板及地

板生產工廠)

- 11:30 參觀 Baren S.A.鋸木公司(生產裝飾用貼面板及地板，品質及條紋相當優良，獲得我商相當高評價)
- 13:15 參觀 Arbol Verde 聯合鋸木廠(該廠由非政府組織協助當地伐木個體戶所共同組成之聯合鋸木工廠，規模甚小，以供應當地廠商使用為主)
- 14:00 參觀 Comunidad Arbol Verde 鋸木廠(該廠規模不大，但因其對木材採伐有進行植林工作，因此獲得木材業國際組織板材輸出認證，未來該認證制度將推廣至全世界，使未獲得認證之廠商，其板材無法輸出之特定國家，如歐盟等。)
- 17:30 與北碇木材業者貿易商談(參加廠商眾多，經參處安排一對一洽談，現場相當熱絡)
- 05月11日(六)
- 07:50 轉飛瓜地馬拉
- 10:00 與瓜京廠商貿易商談 (參加廠商眾多，經

參處安排一對一洽談，現場相當熱絡)

- 14:30 簽署姐妹會協定
- 5月12日(日)
- 12:10 轉往馬拉瓜(尼加拉瓜)
- 17:00 尼國經濟情勢簡報
- 05月13日(一)
- 08:20 參觀東方鐵木公司(Las Banderas)(台商公司，為一鋸木廠)
- 14:00-15:00 參觀 PINOTEA Company(為一松木家具廠)
- 16:00-17:00 參觀 Sawmill San Judas Tadeo(為一松木鋸木廠，產品外銷美國及宏都拉斯)
- 05月14日(二)
- 06:30-08:00 搭機至大西洋岸之 Puerto Cabezas
- 08:00 參觀 AMERINCA sawmill (簡單硬木鋸木廠，產品外銷美國)
- 10:00-10:30 搭乘 Prada 公司飛機至 Rositas
- 10:30-11:30 參觀 PRADA (該廠為尼國最大木材廠，業主為瓜地馬拉籍，廠房接近木材產

地，產品為三合板，以外銷美國為主)

- 11:30-12:00 返回 Puerto Cabezas
- 14:00 參觀 MADENSA (當地最具規模之鋸木廠
及地板材廠)
- 16:00 回尼京 Managua
- 5 月 15 日(三)
- 09:00-10:00 參觀台商經營之林許木業鋸木廠(薄片及
木門)
- 11:00-12:00 貿易洽談
- 13:00 參觀植林場
- 17:15 離尼加拉瓜轉飛薩爾瓦多
- 5 月 16 日(四) 轉飛台北
- 5 月 17 日(五) 抵達台北

肆、各國木材資源概況

(一) 宏都拉斯木材資源概況

宏國林業主要問題包括司法不彰、無明確而永續之遊戲規則、無有能力有效率主管機關、為宣傳理由而限伐之風險、難以平常心利用及執行營運計畫、及木材工

業欠缺競爭力與全球化不夠等困難。而其現況則為土地所有權不明確、國有林地大幅度被非法佔有、營運計畫低度被執行或履行、營運及利用材木高成本、生態保護腳步太快、國土丈量制不存在、組織架構薄弱、以及協調議定機制不足等。

為此，宏國林業界主要訴求分別為：(一)要求官方之政府林業協會/宏都拉斯林業發展公司 (AFE/COHDEFOR) 確實執行監控工作，(二)嚴格取締所謂 lechuceros 非法砍伐者，(三)營運及操作計畫需確實執行，(四)需將木材業視為對國家發展之貢獻者，而非森林破壞者，(五)應對不法業者予以懲處。

中美洲樹林面積以宏都拉斯 7,500,000 公頃，其中松林從 250 萬公頃增至 300 萬公頃，闊葉林則從 300 萬公頃減至 150 萬公頃。至於砍伐情況，據宏國 Cohdefor 經理 Gustavo Morales 表示，宏國濫伐樹林之原因為森林火災、砍伐造成之破壞、農業移墾等，1965 年宏國源擁有 400 萬公頃闊葉林，至 1998 年一半已遭破壞；意味每年 8 萬公頃被破壞，迄今 30 年來已有一半森林消失。目前 160 萬公頃有計畫的被砍伐。

宏都拉斯二 年桃花心木出口量達二千餘立方
米，家具出口金額達三千四百萬美元。

(二) 瓜地馬拉木材資源概況

1. 前言：

瓜地馬拉 (Guatemala) 這個字係來自馬雅話 Guauhitemalan，意即是森林之地 (Place of the Woods)。瓜國人民擁有此一豐富天然資源，除應用它亦需予保護，以維持永續發展。

瓜國境內多山，森林茂盛，早年盛產木材，因缺乏管理而造成濫伐。近年則基於保護生態環境及永續經營山林之理念，實施有效之森林保育政策，以有計畫的種植來配合有計畫的砍伐，使木材之產出維持一定之數量與水準。

瓜國家具工業所使用之木材係來自有效管理之森林資源，各地林區分別提供不同材質之原木，包括珍貴之木材而不影響到生態環境之保護。

瓜國木製產品因為使用珍貴木材及價格合理，因此一向以高品質及價格合理而聞名於世。瓜國木製產

品種類繁多，品質精良，以及因工人皆有完整之訓練計畫，技術精良。木材大部分來自 Peten 省之闊葉林地，該省森林面積佔全國森林面積之 61.1%，而松及針葉類則來自中部高地。

2.木材產量因政策執行銳減

瓜地馬拉主要林區在瓜國北部之北碇(Peten)省，並以該省之首府 Flores 為林木產銷集散地及木材加工場、傢俱製造廠之集中地。北碇省土地面積約為瓜國國土總面積 10 萬 889 平方公里之三分之一，人口約 17 萬人。

根據瓜國現任全國木材工商業發展計畫(Proyecto de Desarrollo Industrial y Comercial de Madera Latifoliada,PDICML) 主任 Ing. Max Irving Garcia Montero (Director Nacional PDICML) 估計，北碇林區目前出產各種木材約 35,000 至 40,000 立方米，相較於多年前全盛時期產出 70,000 至 80,000 立方米之一半，主要是因為瓜國政府嚴格實施林區間砍伐與種植輪作政策，以及國際市場不景氣所致。政府把全國林地地區塊化，並劃分為(1)生態與野生動物保育區、(2)

待種植區、(3)已種植區、(4)待砍伐區等四大類。除第(1)類區塊永久不得砍伐以保護生態及野生動物外，其餘(2)、(3)、(4)類皆納入林務局之整體管轄範圍，申請伐木許可證者，必須提出種植計畫，才可能取得許可證。

瓜國林業產值由於受到政府倡導保林、育林之影響，自1990代開始，林業產值呈逐年下降之趨勢，1993年佔GDP2.79%，1997年佔50%，1999年佔1.77%。其中伐木造林業貢獻52%，木材加工業貢獻48%。2000年木材及其加工業出口總值達美金3,683萬元，包含原木（1.2%）、鋸削木材（27%）、紙板、木製品、傢俱（71.8%）等。

3.珍貴木材世界僅見

北碇林區年產硬木約13,000立方米，非硬木約15,000立方米，其餘8,000至10,000立方米為珍貴、稀有木材如Ramon Blanco（學名Brosimum Nicostrum），該白色硬木材質堅硬，條紋十分緊密，敲擊之下，發出鏗鏘之聲，全世界僅見產於秘魯、墨西哥及瓜地馬拉三地靠近印加、馬雅文化帶附近，瓜

國則僅北碇省出產，每年約 1,000 至 1,500 立方米。由於產量稀少，多削成薄片，用於黏貼木門框之表皮。

此外，由於瓜國全境多山、境內具備平坦高原、崇山峻嶺、熱帶莽原、低地叢林、瘠地河谷及沼澤森林等各種不同地形，以及熱帶、亞熱地帶不同氣候，有利於瓜地馬拉生產各種不同之闊葉及針葉樹。因地理位置及氣溫之關係，瓜國木材之成長速度亦較其他國家為快。

4.法律管制砍伐出口

瓜國木材砍伐及出口之法律規定包括『出口及來料加工促進發展法』(Export and-Drawback Promotion and Development Act) 之支持。該法之目的係促進、培植及發展國內經濟，鼓勵木製產品之出口。另外森林法 (Forestry Law) 主要目的係培植及發展森林部門及保證永續及長久之森林生產力。瓜國政府鼓勵造林，並提供小額無息貸款。

另外出口手續方面，當年所有的伐木都須在前一年的 11 月向林務局一次申請全年所擬砍伐樹種 數量

及地區之許可證，並提出可行之復林計畫。木材出口時，亦須根據林務局所發之伐木許可證，再向出口單一窗口 SEADEx-VUPE 申請輸出許可證。如果擬出口木材係保育樹種，則須向 CITES (CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE IN ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA) 取得特別許可證，才會獲得批准。

5. 原木種類及製品

瓜國各種不同硬度、密度、顏色之原木材料，可以生產不同產品，例如硬木或薄木板。瓜國能夠長期提供定量之高品質及具競爭力之木材產品，並且在世界上建立了知名度。要樹種有 Mahogang (桃花心木) Cedro (杉木) White Mahogang (白桃花心木) Santa Maria、Tropical Redwood (熱帶紅木) Rubberwood (橡木) Rosewood (花梨木) Teak (柚木) Gemelina、Pine (松木) 與 Cypress (檜木) 等。主要木材製品種類則有硬木材、板材、薄木板、薄片、薄皮、三夾板、木門、衣櫃門、壓條、花式壁材和一般壁材等；至於傢俱飾品及裝飾附件產品計有木床、木門、門框、木

桌椅、櫥櫃、窗框、像框、壁爐的前飾、木雕手工藝品等。

實際上一批以美國資金為主的傢俱製造商，早已在瓜地馬拉投資設廠生產各種木製傢俱回銷美國。為應因當地木材原料供應不足之現象，多採用進口之木材原料，從事加工製造，因為品質、數量都比較穩定。

7. 結論

瓜國森林資源一向豐富，惟因早年過度砍伐，導至晚近生態保護及環保理念抬頭，使木材出口受到限制而萎縮，連帶影響傢俱工業必須輸入木材以補足當土木材之不足，也使得瓜國木材及其製品成為非主要出口項目。以 2000 年為例，僅出口 3,683 萬美元，推究其因，木材產量不豐固然是原因之一，然而其推銷能力低及多數生產設備老舊，無法產製適合國外市場之產品才是主因。

基於以上背景，政府目前林業政策之重點一則對森林採取有秩序之砍伐以確保永續之木材產出。二則對木材工業以發展高附加價值木材加工工業及傢俱製造工業為優先，因此透過採購國外高級精密木工機

器及設備，已納為優先推動之政策。

瓜國境內出產高級木材，如 Ramon Blanco，因此木製傢俱仍有很大的發展空間，加上瓜國政府對簽署和平協定有所承諾，必須履行對北碇地區之「農林木業重整復興計畫」，已知 2002 年編列有 400 至 500 萬美元採購各類林業機具、木工機器，並已取得建設預算。我木材、機械業者拓銷機器及相關設備之空間亦大，可掌握時機，積極拓銷。

（三）尼加拉瓜木材資源概況

尼加拉瓜國土面積 130,373.47 平方公里，森林面積佔 60%，其中針葉林 45 萬公頃，主要分佈於西北部各省，如 Nueve、Segovia、Esteli、Matagalpa 及 Jinotega 等省份，另闊葉林 215 萬公頃，主要分佈於大西洋岸南北兩自治區。主要林產為桃花心木、杉木及松木。1999 年出口桃花心木為 84 萬美元、松木 441 萬美元及加工木材 225 萬美元。

尼加拉瓜木材初級處理之鋸木廠共有 80 家，第二級木材加工者，包括有從事手工藝品及中小型之家具加工

廠，共約有 2000 家，國內之木材年消耗量約為 3 萬立方公尺。

尼國木材初級加工極待克服之困難點包括初級加工設備老舊、尚未有效開發國際市場、缺乏資金投資新設備、缺乏乾燥設備及無企業經營觀念等。第二級家具加工業之困難點為缺乏乾燥設備及技術、缺乏設計人才、生產規模過小、本地市場有限及品質不一等。

目前該國松樹正遭受松線蟲嚴重災害，由於範圍繼續擴大中，嚴重影響松木木材之供應，業者及政府並無法有效解決蟲害問題，目前希望國際相關單位或其他國家提供協助。

尼加拉瓜經過多年內戰，經濟發展曾經嚴重停頓。八十年代桑定政府統治期間，力行共產制度，使經濟衰退長達十年，自查莫洛政府上台後，實施市場導向之經濟體制，使經濟發展全面開始成長。該國木材業潛在投資機會包括有投資生產開發林業用機械、投資生產初級及第二級產業用生產機械、開發快速成長樹種之種植、投資造林計畫、投資林地、投資生產新出口產品及生產貼面單板、合板、組合式木屋、組合式家具、配件及木

製船等。

伍、檢討與建議

- 一、 加強辦理相關採購團：本團活動因係屬採購團性質，深受參訪國業者及媒體之重視，除各國木材業者親切接待外，各國媒體並在本團到達之前，大幅報導有關我國採購團將參訪之消息。另我經參處亦藉由本次活動與當地林業主管機關、研究機構、森林相關公會、進出口相關單位，甚至當地台商組織，建立良好關係。此除有助我協助中美洲友邦產品輸出以發展經濟之政策，為各友邦國家認同外，對我大使館及經參處之經貿外交工作有相當大之幫助。建議未來可針對當地資源，如木材、蔗糖等，加強籌組採購團赴中美洲各國採購。
- 二、 持續追蹤採購成效：該些國家木材蘊藏量甚為豐富，惟受限於舊式開採設備及交通運輸不便，採伐數量有限，又該些國家亦相當重視環保，因此對植林工作相當重視。目前受參訪國家木材以輸往美國、墨西哥及其他中美洲國家等國為主，輸往我國

數量不多。基於木材交易特性，本次參訪我商僅止於請對方提供報價資料，並未立即下單採購，惟對未來中美洲木材或相關產品之採購，深表意願。我商表示俟回國後，將研究各國木材應用範圍，確定各參訪國木材產品市場定位，等交易條件可接受後，將加強採購，屆時各國輸銷我國木材金額定可從去年不足十萬美元，逐年倍數成長。建議可與廠商保持連續，持續追蹤後續成效。

三、整合產業辦理採購拓銷活動：本次參訪期間，各國業者除推銷其木材產品外，對採購我國機器設備亦有相當興趣。宏都拉斯及瓜地馬拉木材相關公會均表示有意願組團赴台採購機器設備，同時推銷木材產品。其中我政府透過中國輸出入銀行所提供之低利融資以採購我國機器設備之措施，各國業者均表高度興趣及關切。基於貿易是一體兩面買賣行為，建議未來辦理相同採購團活動時，可將木材相關產業上、中、下游（含我機器供應商）業者聯合，共同參訪中美洲國家，除可擴大參訪成效外，並可藉由木材及家具產品之採購，以及我國機械產品輸出

及技術轉移，協助各中美洲國家木材產業發展，建立我與各友邦國緊密之經貿合作關係，達到互利合作之目的。

四、辦理說明會擴大參訪成效：鑑於本次參訪成效良多，我商初次接觸中美洲木材市場，均認為貨源供應潛力雄厚。為擴大及持續參訪效果，建議可與台灣區木材工業同業公會合作，辦理考察說明會(若能邀請中美洲各國木材供應商來台共同說明最佳)，向我商共同解說中美洲木材現況，增加我商對中美洲市場之瞭解。

五、加強雙方產業合作交流：本次參訪另一重要成果為台灣區木材工業同業公會與宏都拉斯全國木材加工企業協會、瓜地馬拉森林暨木材公會及瓜地馬拉非傳統產品出口協會等三公會簽署姐妹會合作協定，當地媒體及業者對此簽約合作，甚表重視。未來雙方將加強木材產業資訊提供、組團互訪及貿易商機提供等工作，為後續兩國木業合作及經貿往來奠定良好基礎。建議未來可將此合作模式擴大應用到其他產業，以增加兩國產業團體之經貿交流。

陸、附件

- 一、 公會簽約合作之約本
- 二、 各國報紙有關本團活動報導
- 三、 活動照片