

「第一屆亞洲稅務行政及研究組織財稅訓練機構首長會議」

壹、前言：

亞洲稅務行政及研究組織第三十一屆年會於九十年十一月間在馬來西亞吉隆坡舉行，該年會團長會議中曾就人員訓練之國際合作等事宜充分交換意見，並決議日後由馬來西亞召集各會員國財稅訓練機構首長會議。

有關亞洲稅務行政及研究組織係一政府間組織，每年由各會員國財稅機關輪流主辦年會，除提供會員國間財稅官員意見溝通、經驗交換外，並就特定之稅務管理問題深入研討。目前該組織計有澳洲、中國大陸、香港特區、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、菲律賓、新加坡、泰國及我國十二個會員國體，我國係於八十五年正式加入為完全會員。

馬來西亞係依據前揭會議決議，原訂於九十一年二月二十五日至二十七日召開「亞洲稅務行政及研究組織財稅訓練機構首長會議」並來函請我國派員參加。後該國又來函告知本次會議因時日緣故特延至三月二十五日至二十七日舉辦。職有幸蒙長官厚愛奉派代表本所前往馬來西亞參加本次會議。在此提出會議報告，以作為日後相關國際訓練之參考，如有疏漏之處尚祈各級長官及先進不吝批評指教。

本次會議在馬來西亞雪蘭峨(Selangor)州, Bangi 市內地稅局(Inland Revenue Board, Malaysia, 馬來語簡稱 LHDN)國家訓練學院(National Tax Academy)舉行, 主席為前訓練中心主任, 現任內地稅局副局長 Hasmah Abdullah 女士, 於會議開始時以馬來語 "SELAMAT DATANG" (歡迎光臨)表達歡迎之意, 並宣讀內地稅局長致詞稿後開始本屆會議。

主席先說明本次會議原由及目的係為非正式討論亞洲稅務行政及研究組織(SGATAR)會員國基於互惠情況下合作訓練之可行性, 並將會議中建議事項呈轉下屆年會參考。

會議舉行討論程序如下：

- 一、確立本屆會議目標
- 二、由會員國稅務訓練代表報告各國稅務訓練狀況, 並著重在國際性課程方面
- 三、建立合作方案
- 四、長期提升訓練合作之機制
- 五、建議事項

貳、確立本屆會議目標

主席表示，本屆會議之目的希望經由召開國際訓練會議使各會員國就訓練之協助及合作等事宜充分討論可行方案及機制進而提升彼此合作交流之關係。

進行方式如下：

- 一、研查各會員國可加以運用之訓練計畫
- 二、訓練合作之可行性之確認
- 三、意見及經驗交流
- 四、聯合施訓之機制系統化
- 五、會員國訓練機構首長聯絡網路之建立

為便於會議有效之進行，主席建議各會員國對國際性訓練多提供寶貴意見與資訊，並釐清每個會員國之需求。

參、會員國稅務訓練代表報告各國稅務訓練狀況

一、澳洲 Australian Taxation Office (ATO)

澳洲稅務訓練隸屬於該稅務機構中由學習及執行處掌理，其相關之國際性訓練如下：

(一) 技術訓練計畫(Technical Training Programmes

ATAX)與新南威爾斯大學(UNSW)合作，密集線上教學，該項訓練有開放其他國家參加。

(二) 其他國際性課程，如與 OECD 及泰國合作移轉計價專題研討會；與 CATA 舉辦人力資源研討等。

二、香港 Inland Revenue Department (IRD)

(一) 相關國際訓練計畫為請海外講師對其稅務同仁施訓，如 1998 年聘請美國內地稅局講師擔任特約講座。

(二) IRD 將於本所四月間與 OECD 就「租稅協定之談判」主題舉辦聯合訓練課程，有些 SGATAR 會員國有列入邀請參訓。

(三) IRD 將繼續安排國際性課程，邀請適當 SGATAR 會員國學員參訓。

(四) 有關會員國參訓學員相關自負費用為國際旅費及食膳相關費用。

三、印尼 Centre of Tax Training

(一)有關印尼稅務訓練係在財政部所屬稅務訓練中心及

國立會計學院(State College of Accounting)辦理，目前並無安排任何國際性課程。

- (二)財政部現正研究與日本內地稅局(National Tax Agency)合作辦理為期二週之查審、調查及徵課管理等聯合訓練課程。

四、日本稅務大學(National Tax College)係隸屬內地稅局(National Tax Agency)

- (一)相關國際租稅研討課程係限於日本稅務人員參訓，
分基礎：國際貿易、國際稅法、海外查核等課程。
進階：國際稅務行政、國際稅法、國際租稅制度及外語訓練等課程。
- (二)日本 NTA 與日本國際交流代表(Japanese International Co-operation Agency)合作提供國外相關國家特別申請之訓練。

五、韓國內地稅局(National Tax Service 簡稱 NTS)

- (一) 國際性課程為對該局國際租稅查審人員專業訓練。
- (二) 並無對國際學員安排國際性訓練，惟配合國外政府專案申請規劃訓練及研討課程，諸如印尼、孟加拉共和國及越南等國。

六、馬拉西亞內地稅局(LHDN)國家訓練學院(National Tax Academy)

(一)國際性訓練課程如下：

1. 一般稅務行政課程
2. 國際貿易稅務研討會
3. 移轉計價研討會

第 1 項課程在馬來西亞技術合作計畫下辦理

(Malaysian Technical Co-operation Programme)，而第

2 及 3 項研討會則與 CATA 或 OECD 等合作辦理。

(二)第 1 項國外學員係依馬國南亞合作政策下邀請，而

第 2 及 3 項則專為馬國內地稅局國際租稅查核人員
量身設計。

七、菲律賓 the Philippines Bureau of Internal Revenue (BIR)

(一) 菲國訓練課程分為基礎訓練、專業訓練及管理與領導訓練。

(二) 正執行稅務同仁就專題赴國外研究計畫，相關專題包括國際租稅、租稅條約、移轉計價、租稅天堂避稅研究等科目。

(三) 菲國目前基於財政限制並無在國內辦理邀請國際學員參訓之國際性訓練課程。

八、中國大陸國家稅務總局 State Administration of Taxation

(SAT) 教育中心(Education Center)

(一)因幅員廣闊稅務同仁眾多，除在各省區市設有國稅局及地稅局培訓中心外，並設有揚州稅務進修學

院、北京國際稅務培訓中心、湖南國稅長沙培訓中心及遼寧國稅大連培訓中心。

- (二)國家稅務總局與 OECD 合作在北京國際稅務培訓中心定期辦理增值稅、所得稅、地方稅、租稅協定、移轉計價、金融工具、電子商務等專題研討由 OECD 派專家講學，先後有紐西蘭、德國、加拿大、日本、丹麥、愛爾蘭、荷蘭、法國等近百名專家前來講學。
- (三)有關提供 SGATAR 會員國訓練部分則可於揚州稅務進修學院辦理，該院有專業十位教授及四十餘位副教授、電子閱覽室等先進教學設備，方便辦理國際性班次訓練。
- (四)另希望薦送國內稅務同仁於 SGATAR 會員國培訓種子師資，以加強會員國間資源交流。

九、紐西蘭 Inland Revenue

- (一)該國於一九九五年時將稅務訓練由中央集中辦理方式改為各地就地施訓方式，總局訓練業務則重在規劃相關訓練課程及預算分配等事宜。
- (二)相關國際性課程為與加拿大、愛爾蘭及澳洲等國辦理訓練課程合作事項。
- (三)提供目前有關訓練課程可供其他國家合作參考：
 - 1. 租稅法
 - 2. 課稅技術

3. 欠稅管理

4. 逃稅與避稅

十、新加坡 Inland Revenue Authority of Singapore(IRAS)

(一)新加坡內地稅局目前訓練並無專職人員辦理，而由稅務同仁以兼辦方式處理。

(二)國際性課程方面包括：

1.租稅政策及行政

2.電腦查帳

3.高階行政主管管理領導研討班

(三)有關上述國際性課程可開放給 SGATAR 會員國學員以自負國際旅費及食宿相關費用方式參訓。

十一、本屆會議我們以中華台北(Chinese Taipei)參加

(一) 財稅人員訓練所(Public Finance Training Institute)目前英文授課的國際性班次為國際租稅班，參加學員有本國學員及外交部邀請之外國學員。

(二) 另尚有國際事務研討班因有部分課程以中文授課，且因經費之故只有本國學員參訓。

(三) 有關上述之國際租稅班可開放給 SGATAR 會員國學員以自負國際旅費及食膳相關費用方式參訓。

十一、泰國 Revenue Department

(一)今年該訓練中心會與 AUSAID/ATO 對有關移轉計價及查帳技巧方面辦理相關訓練課程，此外亦由

JICA/NTA 協助辦理移轉計價訓練課程。

(二)該國尚對 LAOS 及越南有關營業增值稅項目提出訓練協助

肆、建立合作方案與訓練合作機制之討論及建議

- 一、基於各會員國彼此國情差異，且各國對訓練需求及辦理方式亦迥異，建議透過網路互相交換訊息是最能因應不同國情不同需求合作之考慮。亦可仿 FSM Knowledge Exchange (Globe Tax Forum)在網路上建立一個虛擬聯合網站以公告相關訓練事宜。
- 二、SGATAR 會員國間合作原則為平等基礎、互惠互惠、共享資源、共同發展。
- 三、確定 SGATAR 會員國確有合作辦理訓練之可能性後再考慮下列問題：
 - (一)訓練對象。
 - (二)訓練期間長短。
 - (三)訓練方式究係採每年固定亦或以輪流方式舉辦？
 - (四)訓練經費來源，原則上主辦國負擔主要訓練經費，如場地、設備、教材等相關訓練費用。
- 四、開始辦理之訓練研討課題先以具體及小主題為宜。
- 五、因訓練費用及送訓成本過高，各國應著重特殊迫切之訓練計畫為宜。
- 六、會員國如有特殊迫切之訓練計畫可提出協助需求，或會員國間可擴大目前已有之各種國際性課程開放名額予 SGATAR 會員國。

- 七、為便於處理課程規畫及訓練設施等相關問題，需設立一常設秘書處。建議可先成立網路虛擬秘書處為起步以因應實設秘書處之困難。
- 八、預算擬訂通常較執行時日提前一年或一年半，相關訓練案需考量時間差異，以預先通知各國便於送訓國可列入預算安排為宜。
- 九、非每個 SGATAR 會員國均需安排新訓練課程，可衡酌各國財務、受訓人員等不同情況而提出不同需求。各會員國在訂定各項訓練計畫時需先由各主管機關核准後再呈給下屆 SGATAR 團長會議討論。
- 十、有關 Study Tours 及 Attachment 方式因涉及各國國情、語言、業務機密、人力等問題需要特別考量者可依相關合作國間自行衡酌使用。
- 十一、此外本次會議紀錄需列出的項目：確定訓練需求、提供各訓練首長 E-mail 信箱及各國聯繫人以方便資訊交換。另外對需辦理專班的訓練科目建議如下：
講師訓練、移轉計價、電腦查帳、犯罪調查及稅務行政管理等。
- 十二、有關國際訓練會議對業務交流非常重要，建議本會議應依重要議題需要性不定期的辦理以便於交換訓練經驗，主辦國家可採輪流方式辦理，惟任何會員國先提出主辦申請可優先列入考量，並建議日後會議需訂定

適宜會議程序及需求目的確實達到舉辦會議之功能。

伍、結語

- 一、有關國際性稅務訓練會議較少舉行，本次係屬亞洲地區稅務訓練第一次會議，若日後能依會議建議依重要議題需要性不定期的舉辦，對本所稅務訓練交換學習及合作有極正面效果。
- 二、會議中強調會員國彼此間合作、協助及分享訓練資源，我國亦應作相對應之配合措施，諸如開放國際租稅班之外國學員名額予 SGATAR 會員國以自負旅費、膳食及保險費等外交部補助外國學員經費額度，本所配合負擔住宿、免教材及學費及參觀訪問等相關費用以加強國際合作關係。
- 三、本所似可因應本次會議建議，再行洽商國合會規畫辦理賦稅政策班並請開放 SGATAR 會員國參訓以達到國際訓練交流。
- 四、相關賦稅署等單位似可配合預算編列安排參加其他會員國辦理之國際訓練班次。
- 五、本所亦需配合會議中強調網路網頁聯繫進而加強本所英文網頁內容。
- 六、本次會議時日為三天，議程安排非常緊湊，較無時間彼此交換訓練經驗，若未來有機會不定期舉辦同性質會議，可先準備相關資訊並與其他會員國訓練單位交換意見及擴大經驗交流。