

行政院衛生署各機關因公出國人員出國報告書

<出國類別：出席國際會議暨考察>

赴南非參加「國際疫苗會議」暨參訪出國報告書

服務機關：行政院衛生署疾病管制局

出國人職稱：局長、組長

姓名：涂醒哲、林頂

出國地點：南非

出國期間：民 91 年 4 月 3 至 4 月 14 日

報告日期：民國 91 年 7 月 26 日

摘 要

「為每一兒童籌措預防接種財源 - 2002 國際疫苗會議」。共有來自世界各洲 32 個國家衛生部長或財政部長及高階衛生主管參加。會議主軸是討論如何解決貧窮國家兒童疫苗之財政負擔。大會在第三天閉幕時，並由南非衛生部長及財政部長代表與會人士共同宣讀行動決議文，呼籲各國政府、國際組織及私人部門共同參與，為確保兒童預防接種疫苗之長期、完整及持續而努力。另於赴會前，亦順道前往南非政府衛生、學術及民間組織參訪。

在此次會議中，洛克菲勒基金會的資深顧問 Mr. Richard Bumgarner 提出一套鼓勵使用”新”疫苗的論述，希望中低收入國家都能儘快使用新疫苗。這種採用”引導”-(Pull)的理論，讓廠商投資之成本能及早回收，並縮短貧窮國家使用新疫苗之等待期約 5-10 年，也大大降低貧窮國家疫苗價位，讓原價由美金幾元降至幾角甚至幾分，引起與會人士極大興趣與討論。此一理論對於我國這種中高收入國家，亦頗值得參考，但亦顯示我國採用新疫苗之速度相對太慢，未來相關基礎疫苗接種項目、政策亦有檢討之必要。

在順道參訪過程中，並拜會南非政府中央及地方衛生機關相關人士，除瞭解南非衛生狀況外，並提供我國公共衛生概況、以及美國國會和歐洲議會聲援我加入世界衛生組織之資料，說明我國參與

國際衛生之意義及重要性，皆深獲瞭解。學術機關部分，則參訪了位於約堡東北方的國立病毒研究所（National Institute for Virology, NIV）該所擁有三個包涵出血熱及蟲媒、小兒麻痺、流行性感冒等世界衛生組織指定之病毒參考實驗室，亦具備研究馬堡熱等四級病毒及病原體之能力；未來我國培養 P 4 實驗室操作維護人才，以及處理第四級病毒或病原體相關人員培訓，可考慮此一機構。民間機構的參訪，則以愛滋病關懷組織為主，非洲地區正面臨一場愛滋病肆虐的浩劫，南非亦不例外，全南非人口 HIV⁺盛行率約佔 23%。因此官方的訓練、資訊、諮商中心及民間的安寧照護機構均有可觀摩及學習之處。非洲面臨 HIV/AIDS 如此嚴重的浩劫，台灣地區何其幸運因及早防範，尚不至於如此嚴重，但未來針對 HIV/AIDS 跨部會合作及其他各項防治工作的推動，仍應持續努力不可鬆懈。

目 次

壹、前言-----	04
貳、目的-----	05
參、行程-----	06
肆、會議考察內容-----	07
伍、心得與建議-----	11
陸、附件	
一、開普敦兒童預防接種行動方案	
二、為公共利益提供疫苗經費	
三、「母子垂直感染 - 愛滋媽媽永遠的痛」南非訪後觀感。刊登 91.5.12 民生報	

赴南非參加「國際疫苗會議」暨參訪報告

壹、前言：

傳染病防治工作，最有效的方法就是預防接種，然而每年卻有超過 300 萬人死於疫苗可預防疾病所導致的早夭。而在這些可避免的傳染病個案中，兒童受害最深，因為 70%的受害者為兒童。而在這些疾病與早期夭折的過程中，貧富之間亦存有極大的不公；佔 58%的傳染病死亡個案是屬於世界上最貧困兒童中的前 20%，他們大多數居住在亞 - 撒哈拉非洲地區，這更加深貧富差距的鴻溝。

相對於 1980 年代所達成預防接種高接種率的好景目前已不再，2001 年有一億三千萬兒童需接種疫苗，卻有三仟四百萬兒童未接種，主要分布在南亞及亞-撒哈拉非洲；而除了缺乏傳統疫苗外，在中低收入國家，新發展出來的疫苗更是少被使用，問題癥結在於缺乏財政資源，因此為每 - 兒童預防接種尋求財政資源及支持，即為本次國際疫苗會議之重點及主軸。

貳、目的

- 一、 出席「國際疫苗會議」，瞭解國際間預防接種政策及疫苗發展之趨勢，以為我國預防接種政策及業務之參考。
- 二、 拜會南非政府相關衛生行政機構，增加彼此間互動，並尋求對我國加入世界衛生組織之支持。
- 三、 參訪南非國立病毒研究所及開普敦大學醫用微生物學系及傳染病分子醫學研究所等學術機構，以增進未來學術研習及技術交流機會。
- 四、 參觀民間愛滋病關懷組織，以作為我國愛滋病防治有關人員訓練、資訊蒐集、諮商中心及安寧照護等業務參考。

參、行程

- 4月03日 台北 - 新加坡：啟程
- 4月04日 新加坡 - 約翰尼斯堡：轉機
- 4月05日 約翰尼斯堡：拜會南非國立病毒研究所
- 4月06日 約翰尼斯堡：參訪愛滋病關懷機構及當地衛生機關
- 4月07日 約翰尼斯堡 - 開普敦：路程及拜會我駐開普敦辦事處
- 4月08日 開普敦：拜會開普敦大學及當地衛生機關
- 4月09日 開普敦：參訪愛滋病關懷機構
- 4月10日 開普敦：國際疫苗會議
- 4月11日 開普敦：國際疫苗會議
- 4月12日 開普敦：國際疫苗會議
- 4月13日 開普敦 - 約翰尼斯堡：返程
- 4月14日 約翰尼斯堡 - 新加坡 - 台北：抵達

肆、會議及考察內容

一、國際疫苗會議：

此次國際疫苗會議共有來自世界各洲 32 個國家衛生部長或財政部長及高階衛生主管參加。會議主軸是討論如何解決貧窮國家兒童疫苗之財政負擔。大會在第三天閉幕時，並由南非衛生部長及財政部長代表與會人士共同發表行動決議文，呼籲各國政府、國際組織及私人部門共同參與，為確保兒童預防接種疫苗之長期、完整及持續而努力。由於與會人士多為各國衛生領導階層，除主動參與會議結識與會代表外，並積極介紹台灣預防接種及防疫經驗，充分交換心得。

二、拜會衛生機關：

於赴會前行程，亦安排前往約翰尼斯堡市衛生局、西開普敦省衛生廳等單位拜會。除西開普敦省由衛生廳長 Mr. Piet Meyer 親予接待外，並透過外館與南非國會眾院衛生委員會主席 Mr. J Ngculu 會晤，相談甚歡。由於該等人士於南非衛生界均有一定影響力，因此拜會過程中除贈送英文版台灣公共衛生概況及疾病管制局簡介外，並提供美國國會及歐洲議會聲援我國加入世界衛生組織之資料，說明我國參與國際衛生之意願及重要性，並深獲瞭解。

三、 拜會學術機關部分：

首先參訪位於約翰尼斯堡東北方的國立病毒研究所 (National Institute for Virology, NIV), 該所於 1952 年由小兒麻痺基金會設立, 1967 年增設分子病毒學部門, 並於 1979 年因應 1975 年南非爆發馬堡熱後之研究需要, 設置生物安全分級最高級之 P4 實驗室, 同時成立特殊病原室, 目前並擁有三個包含出血熱及蟲媒、小兒麻痺、流行性感冒等世界衛生組織指定之病毒參考實驗室, 具備研究馬堡熱等四級病毒及病原體之能力。該所於 1983 年 12 月銷毀天花病毒前, 與美國亞蘭大 CDC、蘇聯莫斯科 RIVP 並列為世界上存有此種致命病毒的研究所。為因應時代的需要, 1987 年該所成立愛滋病毒研究室, 本年起並將改制為國立傳染病研究所 (National Institute for Communicable Diseases), 未來我國培養 P4 實驗室操作、維護人才, 以及處理四級病毒或病原體相關人員培訓, 應可考慮此一機構。另外也拜會開普敦大學醫用微生物學系以及傳染病分子醫學研究所, 該所沿襲英國傳統, 設備完善, 亦歡迎外籍學生, 也可為未來學術研習或技術交流對象。

四、 民間組織部分：

此行主要參訪愛滋病關懷組織, St Luke`s Hospice、AIDS Training Information and Counseling Centre 等。非洲正面臨一場愛滋病肆虐的

浩劫，南非亦不例外，全南非人口 HIV⁺盛行率估計約佔 23%，即使情況最良好之西開普敦省亦有 7% 左右，因此官方的訓練、資訊、諮商中心及民間的安寧照護機構均有可觀摩及學習之處，而當南非中央政府還在猶豫拒絕採行成效已證明高達六成以上的”阻絕 HIV 母子垂直感染投藥計畫”時，憤怒的民眾已依憲法保障人民健康的規定告上聯邦法庭，政府當然敗訴。每思及此，何其幸運台灣地區由於及早的努力，HIV/AIDS 的問題上尚不至於如此嚴重。當然未來針對 HIV/AIDS 跨部會合作及其他各項防治工作的推動，仍應持續努力不可鬆懈。

伍、心得與建議

本次國際預防接種會議於 2002 年 4 月 10 日至 12 日於南非開普敦召開，大會主題為”為每 - 兒童籌措預防接種財源”，4 月 10 日開幕時由南非衛生部長 Dr Mnto Tshabalala-Msimang 開場，第二天晚宴並請到南非前總統曼德拉(Dr Nelson Mandela)致詞，大會開場後接下來便是二個全天的討論會，計有 57 個國家報名，實際有三十二國家出席，會中有許多國家是由衛生部長率團出、亦有部分財政部長也參與會議，第三天閉幕時則由南非衛生部長與財政部長(Mr Trevor Monuel)共同發表行動決議文。

大會中討論熱烈，主題以解決貧窮國家疫苗上嚴重財政負擔為重點。我國自退出聯合國後參與世界衛生組織會議幾乎已絕緣，實在少有機會碰到如此多國高階衛生官員出席，因此我國與會代表涂醒哲局長積極與各國代表充分交換預防接種及防疫經驗外，並主動介紹台灣及結識各國代表，當曼德拉前總統致詞後，涂局長亦前往致意，曼德拉前總統亦很高興有遠自台灣的朋友來訪，並表示曾與我國總統見過面（當指李前總統登輝先生）。

本次出席國際疫苗會議，除慶幸我國經濟發展良好，當不致於有兒童基礎接種財政上的困難，但亦警覺到由於脫離國際社會太久，國際間的進步快速。加上經濟弱勢國家亦可爭取到許多國際組織、

NGO 等的支援，我國以往在穩固基礎上所締造的防疫及預防接種成果，已逐漸被趕上，因此我們亦應檢討我們未來疫苗政策。

而在這個網際網路發達、國際訊息流通快速的今天，雖然資訊取得較無困難，但只有臨場出席國際會議時，感受到別人進步的衝擊才特別明顯，亦突顯我們不能孤立於世界之外。因此積極參與世界衛生組織，仍應是我們衛生單位積極努力的方向，以達成參與國際社會，分享我們成功經驗、學習別人長處，並共同為全球民眾健健而努力。

此外，南非在過去英國殖民期間所奠定的基礎，在政權轉移及種族隔離障礙去除後，其學術單位及研究機構仍頗具實力，尤其國立病毒學研究所即將改制為國立傳染病研究所，具有 P4 實驗室操作及維護能力，我國未來相關實驗室人員之培訓，應可考慮此一機構。至於非洲地區愛滋病盛行的情形，更值得我們借鏡，目前亞洲及中國大陸地區問題已日趨嚴重，如不未雨綢繆，未來亦將步上非洲大陸的後塵，在交流日漸頻繁的今日，我國相關防治工作能不慎乎！