

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

「日本國大阪府國民健康保險事業現狀考察」

出國人 服務機關：中央健康保險局

職稱：四等專員

姓名：江建逸

出國地點：日本國大阪府

出國期間：九十年一月二十七日至一月三十一日

報告日期：九十年四月

J4/  
CO9100512

系統識別號:C09100512

## 公 務 出 國 報 告 提 要

頁數: 13 含附件: 否

報告名稱:

前往日本大阪京都考察健保業務

主辦機關:

行政院衛生署中央健康保險局

聯絡人／電話:

劉彥秀／27029959

出國人員:

江建逸 行政院衛生署中央健康保險局 國會聯絡室 四等專員

出國類別: 考察

出國地區: 日本

出國期間: 民國 91 年 01 月 27 日 - 民國 91 年 01 月 31 日

報告日期: 民國 91 年 04 月 25 日

分類號/目: J4／公共衛生、檢疫 J4／公共衛生、檢疫

關鍵詞: 健康保險,日本國社會保險制度

內容摘要: 全民健康保險以「健保永續，全民健康」為願景。健保局秉持永續經營理念，期使全民健康保險制度能繼續正常運作，如何運用有限的健保資源達成財務平衡，提昇醫療品質，真正為民眾買到健康，是目前全民健保亟需突破的關鍵點。面臨因人口自然老化、生活水準提高，環境因子改變，以及醫療科技進步，造成醫療費用支出自然增加，且醫療費用成長率大於保險費收入之成長，造成當年度收支短绌日益嚴重。鄰國日本社會保險連年虧損，本次考察乃探討日本保險制度與因應之道。結果發現，日本與我國同樣面對許多類似問題：如老年人口增加過速，調整個人就醫部分負擔制度，改善藥品總支出及合理藥價差與藥費佔總醫療費比率目標，落實轉診制度等，均提供我國健保改革趨勢之重要參考。基於使用者付費，進一步對門診部分負擔與保險費率調整，強化保險對象節約醫療資源責任應屬必要措施。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

「日本國大阪府國民健康保險事業現狀考察」

出國人 服務機關：中央健康保險局

職稱：四等專員

姓名：江建逸

出國地點：日本國大阪府

出國期間：九十一年一月二十七日至一月三十一日

報告日期：九十一年四月

## 摘要

為增進全體國民健康，自民國八十四年三月實施全民健康保險，以提供醫療保健服務，並以「健保永續，全民健康」為願景。期使藉由社會保險制度精神，提供國民在發生疾病、傷害及生育事故時，能有保險給付。中央健康保險局秉持永續經營理念，期使全民健康保險制度能繼續正常運作，如何運用有限的健保資源達成財務平衡，提昇醫療品質，真正為民眾買到健康，也是目前全民健保亟需突破的關鍵點。

面臨因人口自然老化、生活水準提高，環境因子改變，以及醫療科技進步，造成醫療費用支出自然增加，且醫療費用成長率大於保險費收入之成長，造成當年度收支短绌日益嚴重。

鄰國日本社會保險制度同樣因社會保險連年虧損，本次特以日本大阪府為例，進行實地考察，探討日本保險制度與因應之道。考察結果發現，日本與我國同樣面對許多類似問題：如老年人口增加過速，改進個人就醫部分負擔制度，改善藥品總支出及合理藥價差與藥費佔總醫療費比率目標，落實轉診制度等，均提供我國健保改革趨勢之重要參考。

然而日本擬整合複數保險人，改善論量計酬支付制等，我國目前因應醫療支出及兼顧醫療品質而實施更多元化支付制度，以及總額目標管理，對於醫療費用支出的控制，相較是更有效率的。且我國即將於今年導入健保 IC 卡，進行醫療費用與就醫行為之加強監控，此為醫療費用之節流措施。惟基於使用者付費，進一步對門診部分負擔與保險費率調整，強化保險對象節約醫療資源責任應屬必要措施。

## 目 次

摘要 .....	2
壹、考察緣起及目的.....	4
貳、日本國保險制度簡介	
一、組織架構.....	5
二、保險人.....	6
三、被保險人.....	6
四、保險財源.....	6
五、保險費率.....	7
六、醫療給付.....	7
七、醫療部分負擔.....	8
參、考察過程.....	10
肆、感想與結論.....	14
伍、附件	
一、日本國大阪府簡介.....	15
二、日本國的醫療保險制度.....	31
三、日本國國民健康保險事業基礎數值.....	34

## 壹、考察緣起及目的

為增進全體國民健康，自民國八十四年三月實施全民健康保險，以提供醫療保健服務。期使藉由社會保險制度精神，提供國民在發生疾病、傷害及生育事故時，能有保險給付。中央健康保險局秉持永續經營理念，期使全民健康保險制度能繼續正常運作，如何運用有限的健保資源，提昇醫療品質，真正為民眾買到健康，也是目前全民健保亟需突破的關鍵點。

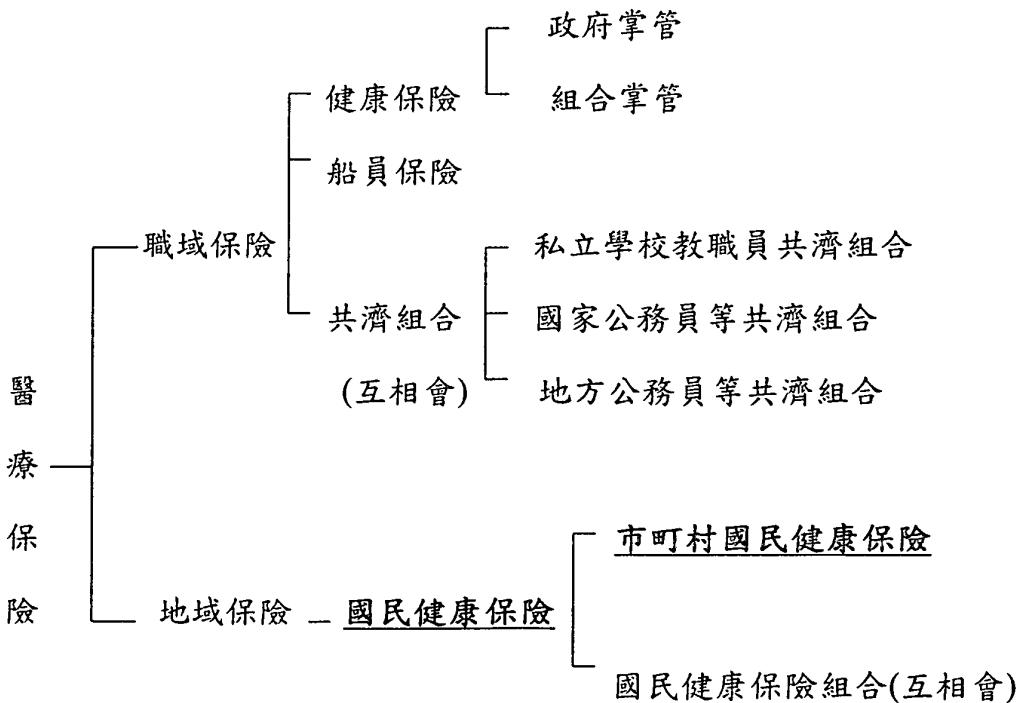
面臨國內因人口老化現象成長速率陡升、生活水準提高，環境因子改變，以及醫療科技進步，造成醫療費用支出自然增加，且醫療費用成長率大於保險費收入之成長，遂造成當年度收支短绌日益嚴重。

探究全民健保保險費費率精算制度，以 4.25% 開辦費率，預期五年收支平衡。在邁入第八年未曾因醫療費用自然增加來調整費率，全民健保安全準備金岌岌可危；鄰國日本社會保險制度同樣連年虧損，長期由政府國庫撥補弭平虧損，苦思解決對策亦為日本社會保險一大挑戰，其因應虧損之道是否可為本國健保制度提供可行政策？本次立法院衛生環境及社會福利委員會希望他山之石得以攻錯，特以與我國醫療背景相似之日本大阪府國民健康保險為例，進行實地考察，探討日本保險制度與因應之道，希望藉由本次考察經驗，提供執行全民健保保險對策。

## 貳、日本國保險制度簡介

### 一、組織架構

日本健康保險體系和我國全民健康保險最大差異，在於日本並非單一保險體系，而是具有複數的保險組織，且其適用法源各不相同。基本上，依照被保險人的不同，可分為以職場受雇者為對象組成的「職域保險」，及以行政區域市町村等地區住民為主體的「地域保險」。其詳細類別組合關係圖如下：



日本健康保險在被保險人發生疾病、傷害、生產、死亡等事故時，由保險人提供醫療、分娩、喪葬等保險給付，故日本醫療保險涵括部分現金給付，也和我國全民健保有所差異。

## 二、保險人

雖然日本醫療保險制度種類繁多，分別有各種不同保險人組成，但可歸類為政府（都道府縣）辦理、委託政府辦理、或是保險組合辦理等兩大類保險人，但其辦理的事務費可說均是來自政府（中央或地方）。

## 三、被保險人

在日本所有的人都加入醫療保險，首先依據工作的有無，優先強制參加「職域保險」，職域保險被保險人包括依附加保的被扶養人。且為促進勞資關係，對於離職被保險人採取類似恩給制，要求被保險人在資格喪失前，曾繼續兩個月以上為強制被保險人者，得於其資格喪失之日起二十日內，依申請繼續為被保險人。除了前述參加職域保險、互相會（保險組合）或是接受生活救濟者以外，所有的人都要加入市町村國民健康保險。這包括在日本居留的外國人，在辦理外國人登記後，預估在日本停留居住一年以上者可以加入。

## 四、保險財源

保險的財務來源，可分為被保險人繳交的保險費及國庫補助而來。所謂國庫補助（國家補貼）即是經由稅收而來。除了中央國庫稅收外，國民健康保險所需保險費，除由被保險人繳付及國庫補助維持外，另依據國民健康保險法§ 76 規定，市町村得依據地方稅法§ 73 徵收國民健康保險稅。目前多數市町村均依此法徵收。但是因為市町村被保險人多屬於低收入者，保險費負擔能力較低，或多是屬於國民

健康保險法§ 77 規定之減免保險費資格者，故於公元 2000 年（平成 12 年）國庫全年負擔金額將近二兆六千萬日圓，而全國國民健康保險產生 912 億日圓赤字（平成 11 年）。而大阪府於平成 11 年約佔全國赤字金額的 45% （413 億圓），平成 12 年赤字金額降為 380 億圓，降幅約為 8% 。

## 五、保險費率

由於日本社會保險非僅單一保險人，故繳交保險費制度也各不相同。有採定額繳納的；也有依照薪資所得比率繳交的，且依照薪資所得比率繳交的費率介於 4.92% 至 10.2% 之間（平均約為 8% ）；另國民健康保險的保險費收繳則是依據被保險人家庭收入及家庭人口數來決定。根據 1996 年日本國民健康保險按戶收繳的平均年保險費為 150,893 日圓。

## 六、醫療給付

日本的醫療給付制度係採用論量計酬制，由國家每年訂定診療報酬點數表，醫師依據對患者診察及治療品項等，分別依據治療量申報醫療費用。但以論量計酬制度可能有「供給創造需求」之可能性，而造成醫療費用給付成長。

## 七、醫療部分負擔

日本的醫療保險制度始建于二十年代初，1922年，隨著健康保法的制定，日本首先建立了以受雇者為保險對象的醫療保險制度，其後於1938年頒布了國民健康保險法，1961年提出要所有國民都有義務加入國民健康保險，從而日本實施了全民健保。1968年日本的醫療保險支付率為70%（部分負擔30%，惟被保險人眷屬的就醫部分負擔為50%），1973年實施70歲以上老人就醫免部分負擔，同年，調整被保險者眷屬部分負擔30%，同時建立了個人部分負擔比例定額上限制度（此年被稱為日本福利元年）。1984年日本修改了健康保險法，實行個人部分負擔降為10%，及利用新醫療技術個人部分負擔新制度。

由於醫療赤字不斷擴充，1994年再次調整就醫部分負擔制度，須由患者負擔一定比例的住院食事療養費，並廢除不斷加大患者負擔的陪同看護制度。1997年又一次修改，從法律上規定保險對象要負擔20%的醫療部分負擔及一定比例的門診藥費。2000年規定住院醫療相關部分負擔比率為40%。另國民健康保險規定門診部分負擔30%、住院者部分負擔20%。

此外設定就醫部分負擔（高額醫療費）上限制度：高額醫療費只有在被保險人及其家屬個人醫療部分負擔超過63,600日圓（低收入

者超過 35,400 日圓) 時，依高額醫療費支付原則處理部分負擔。原則如后：(1) 一個家庭的醫療費一個月內多次負擔超過 30,000 日圓以上時，以家庭為單位，按合計數額計算支付高額醫療費；(2) 同一家庭一年內享受高額醫療費 4 次以上時，第 4 次起個人負擔限額降為 37,200 日圓（低收入者降為 24,600 日圓）；(3) 厚生大臣（相當于我國衛生署長）指定的長期高額疾病患者的個人負擔額可減至 10,000 日圓。

## 參、考察過程

### 一、拜會大阪府知事官邸（相關資料如附件一）

經由我國駐大阪經濟文化辦事處安排，前往大阪府知事官邸拜會大阪府副知事。從其簡報所提供的資料可以得知大阪府相關資料：人口組成、地理環境、都市人口老化情形，生活教育水平、當地生活指標、產業經濟概況、居民收入、下水道等基本資料，從而瞭解其生活指標，並可提供我國進行兩地研究之因素調整（factor adjusted）參考。

### 二、參訪大阪府企劃調整部（相關資料如附件二、三）

大阪府國民健康保險係由企劃調整部承辦，從其簡報說明資料得知其國民健康保險事業現狀及面臨之困難與改革方向，重點整理如下，相關參考資料均係平成 12 年（公元 2000 年）之統計數據：

#### （一）大阪府國民健康保險保費收支情況：

大阪府國民健康保險於各市町村辦理，有 18 個承辦單位發生赤字（日本全國於平成 11 年計有 213 個保險人發生赤字），金額共計 380 億日元（日本全國於平成 11 年赤字金額共計 912 億日元，較平成 11 年虧損 413 億日元下降約 8%）。

#### （二）大阪府國民健康保險保費收繳情形：

保險費平均收繳率為 88.62%，近四年來由於日本經

濟景氣衰退；搬家情形增多，不易掌握人口流動；年輕人以打零工方式工作，收入不穩定等，保險費平均收繳率從 90.60% 逐年下降，故其針對催收保費採取徵收員到府收費方式，以期改善保費收繳偏低情況。

### (三) 醫療費用支出成長率相對於保費成長情形

日本目前醫療費用成長率為 4.6%，保費收入成長率為低於 1%，故由國庫撥補赤字情形逐年增加，平均大阪府被保險人每年醫療費支出約為 36 萬日圓。主要為老年人口成長比率過速，自然增加醫療費用支出。增加幅度最大的是老年醫療費。一般國民醫療費成長率每年 2-3%，而老年醫療費增加率 6.2%，如果經濟成長率高於醫療成長率，則仍可以彌補醫療費成長的缺口，而 1997 年以後，日本一直處於經濟負成長狀態，97 年國民收入成長率為 -0.6%、98 年為 -2.4%、99 年仍僅有 0.1%。(詳見下表)

日本國民醫療費、老年醫療費與國民收入各年度成長率表												
科目/年份	85	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99
國民醫療費	6.1	5.2	4.5	5.9	7.6	3.8	5.9	4.5	5.8	2.2	0.2	3.0
老年醫療費	12.7	7.7	6.6	8.1	8.2	7.4	9.5	9.3	9.1	5.7	2.7	6.2
國民收入	6.8	6.9	7.3	5.0	1.7	0.9	0.4	1.7	3.2	-0.6	-2.4	0.1

另根據日本政府的推算，政府掌管的醫療保險費率如果不從現在的 8.5% 提高到 23.5%，將難以維繫，預計 2025 年養老保險費率將提高到 29.8%，這樣，醫療保險與養老保險合計將達到每月收入的 53.3%，因此，如何控制醫療費用的增加，將是政府的最重要的課題。

(四)目前的改革重點如下：

1. 老年醫療費的改革：長期以來，日本 70 歲以上老人看病，無論實際醫療支出多少，本人每次只交 530 日圓，而且一個月內已繳交超過 4 次（2120 日元），其後無論看幾次病都可免繳部分負擔。因此形成一些老人逛醫院會朋友。政府改革的手段是對老年醫療費實行個人部分負擔 10%。
- 2、變更支付制度：不再完全實施論量計酬制度，根據醫院的醫術水平實行分級制，並實行醫療費用承包制或論件計酬制。
- 3、改善藥價差問題：目前日本實施的藥價基準制度是國家對於認可的 12000 種藥品，實行國家統一定價，如一片抗生素 100 日圓，醫療機構無論以多少價格購買，均向保險機構申請 100 日圓（我國目前藥價基準亦是如此）。日本全國有 400 家民營製藥企業，彼此競爭十分激烈，醫療機構為了賺錢，儘可能壓低價格並選擇利差大藥品，同時醫生儘可能多給患者開藥，以謀取利潤。要改變此一局面，必須首先控制藥費，因為與歐洲各國相比，日本也是藥費占總醫療支出比率最高的國家，今後將要採取的措施是把國民醫藥費中藥費的比率限定在 1/4，同時對藥品價格決定機制進行改革。

4、實行轉診制度：日本有 9 千多家醫院和 9 萬多家診所，國民可以到任何一家醫院或診所看病。由於多數人認為大醫院名醫技術先進，今後的改革將進一步區分醫院和診所的功能，保險對象罹患普通病時，先要到診所治療，診所醫生認為需要轉到大醫院治療時，由醫生出具轉診證明方可到大醫院就醫，這樣既可減少醫療資源浪費，也可使大醫院集中精力診治重症患者。

5. 整合複數保險：日本的醫療保險因每個人的職業不同，所參加的制度也有所區別，繳交的保險費也因此不同。健康保險被保險人看病部分負擔只要 20%，國民健康保險加保對象就要負擔 30%，國民健康保險原本是為農民和自營業者建立的，而今大量加入了 60 歲以上退休者，這些人本來就沒有職業，而是靠年金度日，反而加重其就醫部分負擔，造成了待遇不平等。同時，老年人的加入，醫療費的增加，也使得國民健康保險財政越發困難。且自平成九年（1997）老人保健法規定實施介護保險，開辦兩年即面臨虧損，更是使政府國庫財政雪上加霜。

## 肆、感想與結論

世界各國開辦國民健康保險以來，雖因制度不同分別面臨各種修正壓力，我國全民健康保險採取單一保險人制度，目前也因人口老化、高額醫療儀器引進、擴充保險給付範圍、國家經濟和世界先進國家連動等因素，導致醫療費用成長大於保險費成長之短绌情形。

從鄰國日本大阪府保險制度現況考察發現，日本與我國同樣面對許多類似情形等待改革，如老年人口增加過速，改進個人就醫部分負擔制度，改善藥品總支出及合理藥價差與藥費佔總醫療費比率目標，落實轉診制度等，均提供我國健保改革趨勢之重要參考。然而日本擬修正複數保險人整合，避免一國多制及負擔不公平等現狀，目前我國即是屬於單一保險人體制。另日本欲改善論量計酬支付制度，我國在因應疾病醫療及兼顧醫療品質層面實施更多元化支付制度，以及總額目標管理制，對於醫療費用支出的控制，相較是更有效率的。惟實施總額預算議定醫療費用之際，醫療品質更應進行良好監控，同時考量強化醫學倫理教育與保險對象珍惜醫療資源，強化預防醫學與國民保健應是可行措施。

另外我國即將於今（民國九十一）年導入健保 IC 卡，進行醫療費用與就醫行為等進一步的監控，此為醫療費用節流措施之一，但是基於使用者付費精神，進一步對門診部分負擔調整與保險費率彈性連動制度，強化保險對象節約醫療資源責任應屬必要措施。

## 第一章 大阪府的地理位置及人口

### 1 地理位置

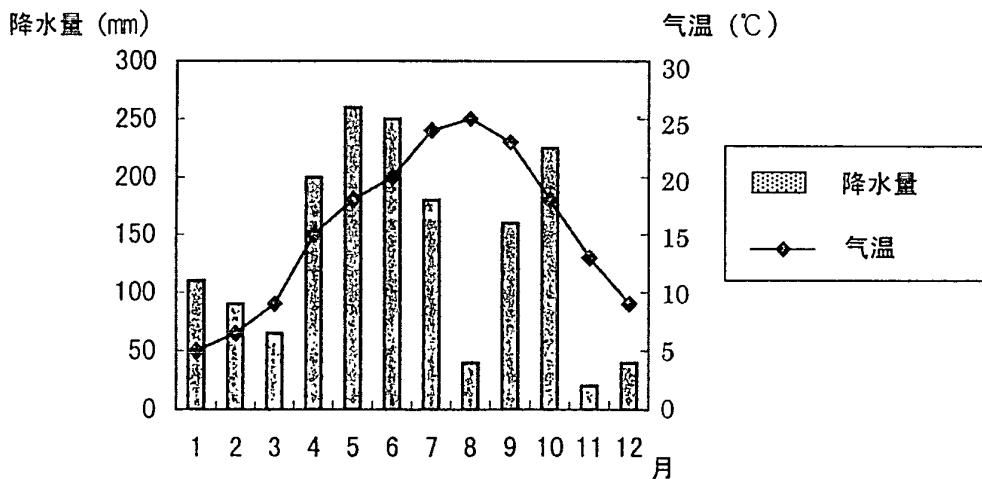
大阪位于日本列岛的中央稍偏西，与周围地区的神户、京都、奈良等城市一起构成一个关西圈\*。

大阪府现有面积  $1892 \text{ km}^2$  (1998 年)，仅占全国面积 0.5%。

大阪府三面环山，西面是大阪湾。在淀河河水入湾处附近是一片广阔的冲积平原。

大阪地区的气候特征是「温带多雨夏高温」。夏季气温超过  $35^\circ\text{C}$  天数较多，年平均气温为  $17.8^\circ\text{C}$ ，年总降雨量为  $1605 \text{ mm}$  (1998 年)。

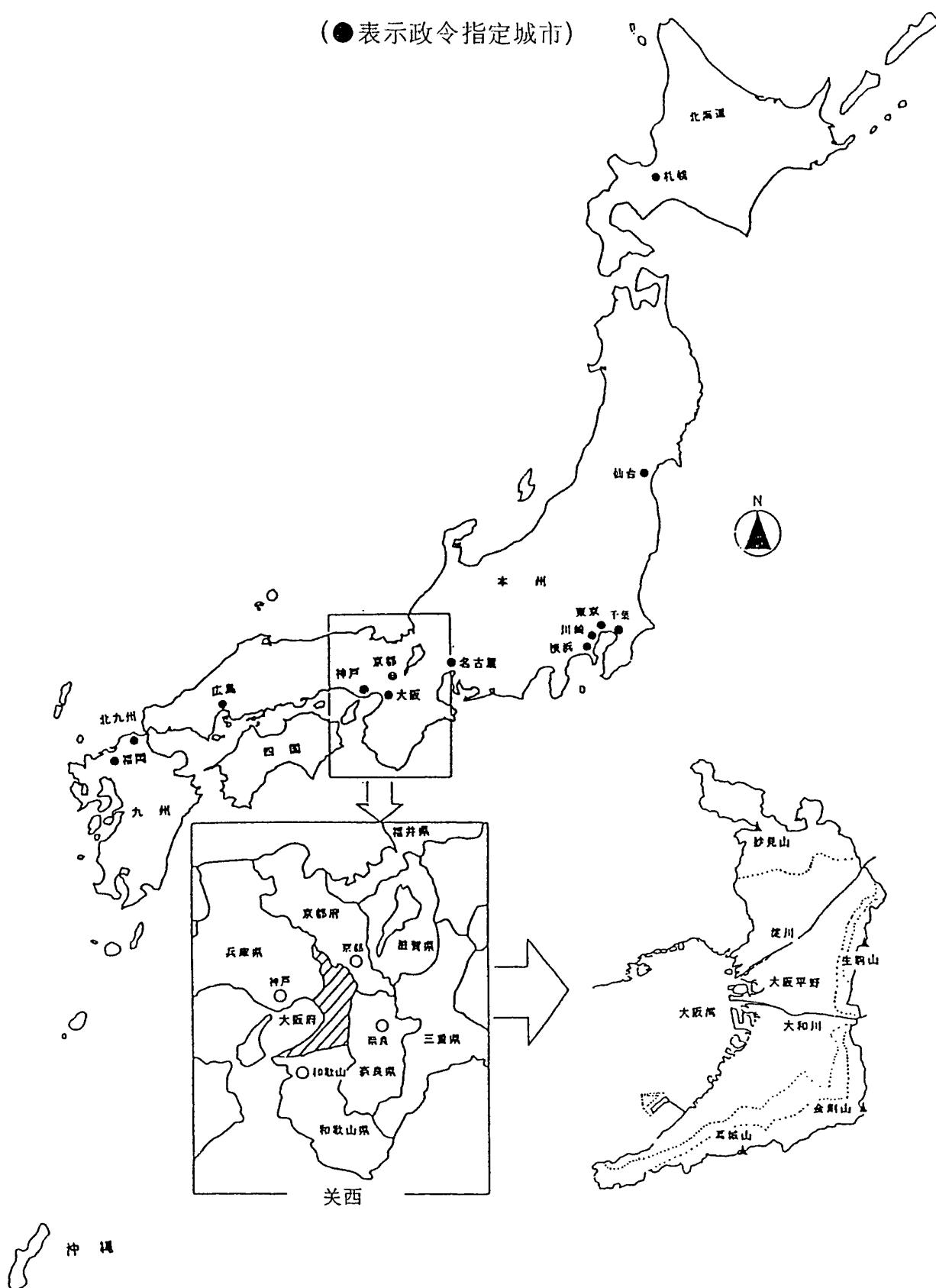
图—1 每月平均气温和降水量



关西：原指「(位于日本列岛中心部) 关口以西的各国」。现在，人们在相对把东京地区称为关东的同时，自然将大阪地区称为关西地区。类似的还有「近畿」的说法，多指大阪、京都、兵库、奈良、和歌山、滋贺、三重、福井等 8 府县。通常关西所指的范围略小于近畿。另外关西方言在日本的文学中也占有一席之地。在近地区知事会议上大家一致赞成对外将这一地区统一称为「关西」。

图一 2 日本地图中的关西和大阪

(●表示政令指定城市)



## 2 大阪府的人口

大阪府现有 880 万 4806 人(2000 年人口普查速报), 仅次于东京都在全国排列第二位。

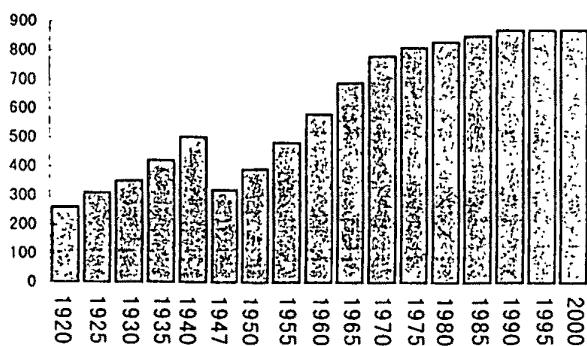
大阪府的人口 60 年代中曾连续 10 年以年均 20 万人的速度向上增长。1958 年人口为 500 万, 1963 年为 600 万人, 1967 年为 700 万人, 而到了 1973 年一下子就超过了 800 万人。可是, 1973 年之后, 随着通勤圈扩大等因素的出现, 人口增长的速度终于停了下来。1989 年之后反而出现了人口负增长的趋势。但是, 受 1995 年 1 月的阪神·淡路大地震的影响, 1995 年人口又转为增加。

自 1995 年至 2000 年的自然增长为 15 万 1630 人, 社会增长数为 14 万 4092 人。自然增长的增长幅度自 1970 年以来继续缩小, 社会增长也自 1975 年以来继续缩小。

大阪府的人口老化率(老年人口占总人口比率), 目前在全国排行倒数第 5 位。

根据预测, 随着今后人口老化的不断发展, 到 2015 年大阪府将面临每 4 人中就有 1 位 65 岁以上老人的超高龄社会的到来。

图一 3 大阪府人口的推移  
(1920 年~2000 年)



【表一 1 府下市町村人口・面积】

市町村	面 积	人 口
大阪府总数	* <sup>1</sup> 1892.76km <sup>2</sup>	8,804,806
大 阪 市	* <sup>2</sup> 208.63km <sup>2</sup>	2,598,589
堺 市	136.79km <sup>2</sup>	792,034
岸 和 田 市	71.89km <sup>2</sup>	200,115
豊 中 市	境界未定	391,732
池 田 市	22.11km <sup>2</sup>	101,601
吹 田 市	36.11km <sup>2</sup>	347,938
泉 大 津 市	12.27km <sup>2</sup>	75,090
高 槻 市	105.31km <sup>2</sup>	357,440
貝 塚 市	43.95km <sup>2</sup>	88,524
守 口 市	12.73km <sup>2</sup>	152,032
枚 方 市	65.07km <sup>2</sup>	402,586
茨 木 市	76.52km <sup>2</sup>	260,644
八 尾 市	41.71km <sup>2</sup>	274,779
泉 佐 野 市	54.38km <sup>2</sup>	96,064
富 田 林 市	39.66km <sup>2</sup>	126,551
寝 屋 川 市	24.73km <sup>2</sup>	250,837
河 内 长 野 市	109.61km <sup>2</sup>	121,012
松 原 市	16.66km <sup>2</sup>	132,560
大 東 市	18.27km <sup>2</sup>	129,011
和 泉 市	84.99km <sup>2</sup>	172,975
箕 面 市	47.84km <sup>2</sup>	124,905
柏 原 市	25.39km <sup>2</sup>	79,221
羽 鬼 野 市	26.44km <sup>2</sup>	119,254
門 真 市	12.28km <sup>2</sup>	135,669
摄 津 市	14.87km <sup>2</sup>	85,060
高 石 市	11.35km <sup>2</sup>	62,266
藤 井 寺 市	8.89km <sup>2</sup>	66,803
東 大 阪 市	61.81km <sup>2</sup>	515,055
泉 南 市	47.34km <sup>2</sup>	64,154
四 条 暖 市	18.74km <sup>2</sup>	55,062
交 野 市	25.55km <sup>2</sup>	76,908
大阪狭山市	11.86km <sup>2</sup>	56,995
阪 南 市	36.06km <sup>2</sup>	58,195
島 本 町	16.78km <sup>2</sup>	30,125
豊 能 町	34.37km <sup>2</sup>	25,723
能 势 町	98.68km <sup>2</sup>	14,184
忠 岡 町	4.03km <sup>2</sup>	17,509
熊 取 町	17.19km <sup>2</sup>	42,915
田 尻 町	3.86km <sup>2</sup>	6,787
岬 町	49.01km <sup>2</sup>	19,789
太 子 町	14.17km <sup>2</sup>	14,190
河 南 町	25.26km <sup>2</sup>	17,341
千 早 赤 阪 村	37.38km <sup>2</sup>	6,968
美 原 町	13.20km <sup>2</sup>	37,614

注)\*<sup>1</sup> 包括界区确定面积(大阪市淀川区、豊中市合计面积 49.02 km<sup>2</sup>)

\*<sup>2</sup> 不包括淀川区。

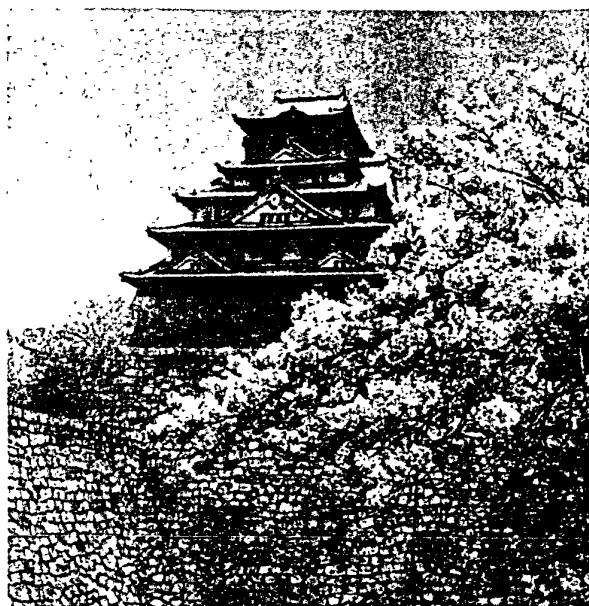
## 第二章 大阪府的历史与文化

### 1 大阪府的历史

400	●公元5世纪，是日本大规模营建墓地的时期。目前世界上占地面积最大的一座古墓—仁德天皇陵就是在当时修建的。那时，大阪是日本政治、文化的中心。来自朝鲜半岛等地的大陸文化也都是经大阪再传向日本各地的。
500	
600	
700	●公元7世纪，大阪建造了日本历史上第一座皇都—难波宫。另外，当时的遣隋使也都是由大阪出发的。
800	
900	
1000	
1100	
1200	
1300	



【仁徳天皇陵】



【大阪城】

1400  
1500  
1600

●公元15世纪后半期，堺发展成了日明贸易基地，并且在公元16世纪就开始了南蛮贸易活动，而且贸易越做越红火。富起来的市民用自己的双手建起了一个自我管理的城市和该市独有的文化。堺当地出身的富商千利休先生创造的茶道（茶水），对后来日本文化的发展起了相当大的作用。

●1583年，丰臣秀吉在完成了统一天下大业之后，修建了大阪城堡。

●丰臣秀吉在立足大阪自理全国的同时集各路商人于大阪城下，这就是今天大阪经济繁荣昌盛的发展序曲。

1700

●到了江户时代（17世纪～19世纪）称为幕府的首都被移到了现在的东京。由于当时全国最大的大米集市在大阪开设等，使大阪在经济上仍发挥着重大的作用。随着经济的繁荣和发展，以市民为主体的城市文化逐渐发育成熟。此外，被称为怀德堂和适塾的私塾学问也在大阪深深地扎下了根。

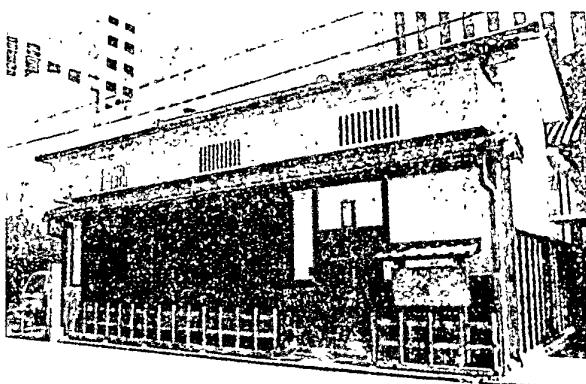
1800

●明治维新是日本政治·社会体制发生巨大变革的时期。1868年日本全国实行行政区制时，设立了「大阪府」。

1900

●当时以纺织为中心的产业逐渐发展成为重工业化，到1920年大阪突飞猛进跃为日本之最的工业城市。

1920



【适塾】

1940

●第2次世界大战，使大阪遭到了毁灭性的打击。特别1945年3月的大阪大空袭，使得大阪的市中心地区几乎成了一片废墟。

1960

战后，生产经济得到急速的恢复。从50年代到60年代，随着临海工业地带的开发和千里·泉北新宅区建设以及公路、铁道网的兴建，出现了一个大规模城市基础建设的热潮。

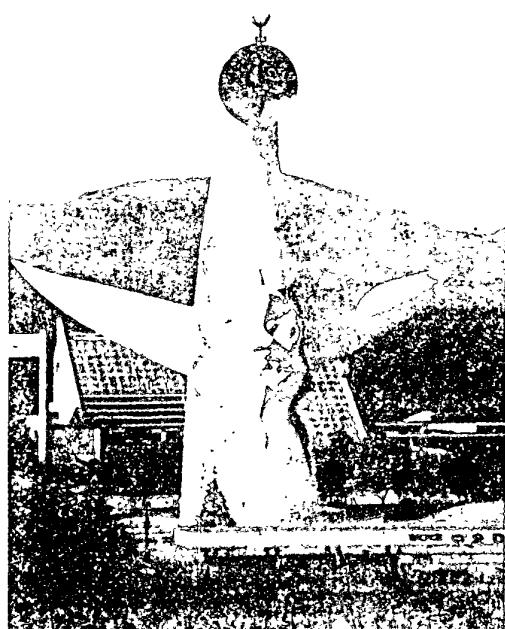
1980

●1970年，日本成功地举办了首届国际博览会即日本万国博览会。以「与人类进步同行」为主题的博览会的成功举行使大阪一举闻名于天下。

1990年大阪举办了「国际花卉和绿化博览会」。

1994年9月4日，在位于大阪南部大约5km的海面上，一座现代化的国际机场——关西国际机场开航了。

1995年召开了「亚太经合会大阪会议」。以此为契机，作为亚太地区的一大交流基地，各种机能得到进一步完善。



【万博纪念公园】

2000

## 2 大阪府的文化

大阪是我国最早建都的地方。自古以来，作为海上一个重要的交通要道，使其在相当长的时间里一直是我国经济、文化的中心。这里至今仍保留着大量的历史和文化遗产。

大阪的〈上方文化〉为世人所熟知。文乐\*（木偶净琉璃剧）、歌舞伎、舞蹈、相声等优秀的表演艺术和日本国内三大庙会之一的天神庙会以及岸和田的花车庙会，还有神社寺院和各村的祭礼以及广为流传的民间表演艺术，绝大多数都得到了继承和发展。

包括大阪在内的关西圈地区，是我国国宝文物最集中的地区。60%的国宝和近一半的重要文化财富均在该地。可以说这里是日本文化财富的宝库。



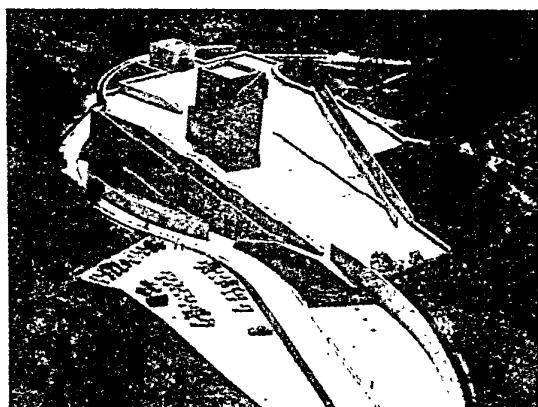
【文乐（木偶净琉璃戏）】

### \*文乐（木偶净琉璃剧）

距今约300年的历史。是日本最有代表性的古典艺术。在「太棹三味线」的伴奏下，讲述了一个「义太夫节」坚贞不屈的故事。三人一组，操动木偶人扮演剧中各种角色。此剧现已被国家列为重要无形文化而受到保护。

今天，大阪的文化设施又获得了新的发展。例如展示世界民族学成果，并能在此从事实际研究的国立民族学博物馆、古墓文化的殿堂·近飞鸟博物馆以及继承和发展上方文化的国立文乐剧场等世界不同风格的建筑设施。

为了保存和发展上方表演艺术，于96年新开设了「上方演艺资料馆」，此外还有反映现代美术多姿多彩的活动中心场所「现代艺术文化中心（暂称）计划」等等。



【近飞鸟博物馆】图片近飞鸟博物馆提供

大阪府有自己的交响乐团，名叫世纪交响乐团。目前正活跃在演出的舞台上。同时还经常到海外演出。除此之外，成立了大阪21世纪协会，以美化御堂筋一条街为主，努力争取将大阪建成一个在世人面前充满文化气息的城市。

在学术研究的领域内，日本前后共有9人获得过诺贝尔奖。其中的汤川秀树（物理学奖）、朝永振一郎（物理学奖）、川端康成（文学奖）、江崎玲于奈（物理学奖）、福井谦一（化学奖）、利根川进（生理学·医学奖）6人。他们不是出身在大阪，就是在大阪城市圈内的大学里读过书。可以说大阪这个地区为世界的科学进步和文化发展培养出了一批优秀的人材。

### 第三章 大阪府民的生活

【表一 2 主要生活指标】

#### 1 府民生活的概况

大阪府现有家庭数在全国排列第二。大阪府的人口密度也紧随东京其后。大阪人在这狭窄的府域空间内过着高度城市化的生活。

反映这种高密度城市居住现状的是家庭小型化。目前，大阪府的家庭小型化比例很高，但是单身汉家庭比例在全国来说是较低的一个地区。

大阪府 1999 年度平均每个府民的收入为 331 万日元。

教育方面，高中入学率和大学入学率都远远高于世界平均水平。可以说大阪现在已经进入了高学历社会。

#### 2 大阪的住宅及社会资本的充实

住宅方面，目前从房源来看基本上是充足的。但是问题在于今后如何进一步扩大居住面积，改善居住环境。道路和自来水管道等基础设施业已完成。今后的任务在于从提高生活水平的角度出发，充实社会资本，重点改造城市生活污水处理的设施和城市公园的建设。

治安是大城市普遍存在的一个课题。在这方面大阪与全国相比，虽然还有差距，但是从全球来看，大阪的治安状况还是非常好的一个地区。

项 目	年次	大 阪 府	全 国
家庭总数	2000	348 万世帯	4703 万世帯
家庭平均人员	2000	2.53 人	2.70 人
小型化家庭比例	1995	63.2%	58.68%
人口密度* <sup>1</sup>	1997	6777.4 人	1049.3 人
外国人数	1998	210,263 人	1,512,116 人
双职工家庭比例	1995	23.88%	30.7%
每个府民人均所得	1998	336 万日元	300 万日元
生活费比例	1999	27.2%	23.7%
房租费比例	1999	8.6%	6.5%
教育费比例	1999	4.0%	4.2%
目前储蓄额（每户）	1994	14585 千日元	13631 千日元
小学学校	1999	1,059 校	24,188 校
中学学校	1999	530 校	11,220 校
高中学校* <sup>2</sup>	1999	282 校	5,481 校
高中入学率	1999	96.4%	96.9%
大学入学率	1999	48.9%	44.2%
私房住宅总面积	1998	103.6 m <sup>2</sup>	121.1 m <sup>2</sup>
房屋出租总面积	1998	41.5 m <sup>2</sup>	44.4 m <sup>2</sup>
下水道接管率	1999	80.0%	58.0%
使用自来水人口比率	1997	99.8%	96.1%
道路修筑率	1998	68.0%	24.0%
城市公园面积* <sup>3</sup>	1999	4.70 m <sup>2</sup>	7.70 m <sup>2</sup>

注)

\*<sup>1</sup> 每 1 km<sup>2</sup> 可住面积的人口

\*<sup>2</sup> 除通信专业外

\*<sup>3</sup> 每人平均

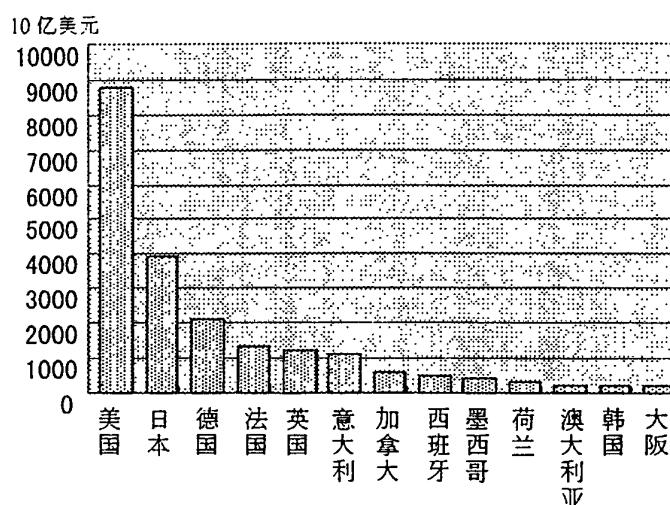
## 第四章 大阪府的产业和经济

### 1 产业・经济概况

历史和传统赋予了大阪人以聪明的智慧和精湛的技术，使得大阪的经济活动一直处在久经不衰的发展期之中。同时作为日本经济的中心一直发挥着积极的作用。

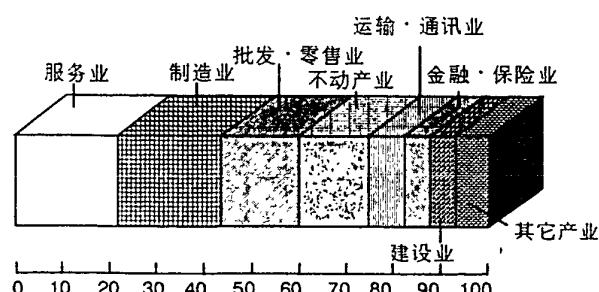
1998年度，大阪府全府生产总值为40兆519亿日元（名目），和O E C D加盟国的国内生产总值相比，经济规模排列13位。

【图一4 府内生产总值与国际的比较（1998）】



从产业分类情况来看，第1产业（农林水产业）占0.1%，第2产业（矿产业、制造业、建设业）占26.4%，第3产业（批发·零售业、服务业等）占73.5%。第3产业所占的比重较高。

【图一5 府内不同产业生产总量】



【表一3 主要经济指标】

项 目	年次	实 数	全国 费
生产总值（名目）	1998	40兆519亿日元	8.1
府民所得（名目）	1998	29兆5745亿日元	7.8
每一府民所得	1998	336万日元	-
就业者数	1995	437万人	6.8
第1产业	1995	2万8千人	0.7
第2产业	1995	144万9千人	7.2
第3产业	1995	284万3千人	7.2
制造业*1事业所得数	1998	3万6045家	9.6
*2商品上市量	1998	19兆5569亿日元	6.4
批发商店数	1998	4万5434店	10.7
*3年销售量	1998	66兆1837亿日元	13.4
零售业商店数	1998	9万6946店	6.9
*3年销售量	1998	10兆4186亿日元	7.2
消费物价指数*2	1999	102.6	-
出口量*3	1998	4兆5307亿日元	9.0
进口量*3	1998	4兆3316亿日元	11.8
人材招聘有效倍率	1998	0.43	-
月薪（名目）	1998	40万2148日元	-
月平均劳动小时	1998	153.0小时	-

注)

\*1 就业者4人以上

\*2 1996年=100

\*3 大阪府内（大阪港、大阪航空货物、堺泉北港、阪南港、关西国际机场）

## 2 大阪的产业特色

大阪产业的特点是，广泛集中了日本最有代表性的家电、化学、药品、纤维、钢铁等，而且集中了具有世界规模的大企业和拥有独特的高新技术的大批中小企业。除此以外自古以来还汇集了很多商社、批发业和零售业，为我国的经济发展起了重大的作用。

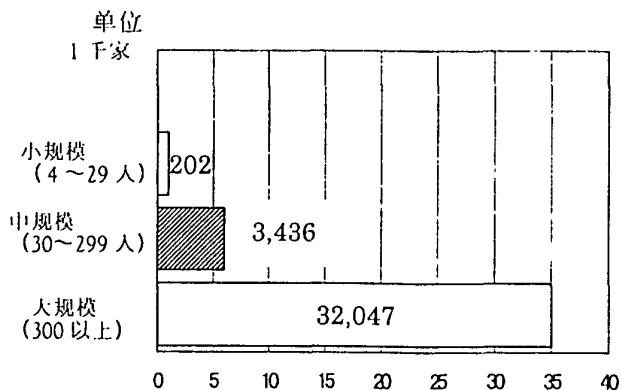
中小企业的活动异常活跃。1997年仅从制造业来看，中小企业占整个企业 99.4%，就业人数 78.6% 产品销售额 64.1%

大阪企业有一个传统，这就是不甘落后，不断进取的图强精神。例如，战后日本新商业的 70% 都是由大阪、关西地区创造出来的。另外，关西地区的专利数也占了日本全国的 1/3。

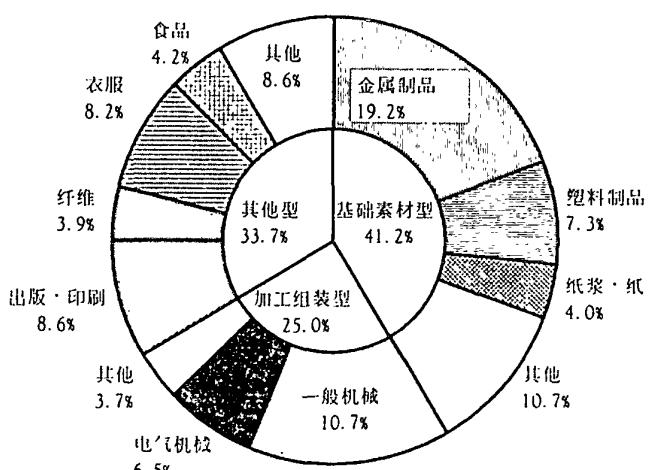
大阪府为了把这样的企业风习最大限度的发挥，采取了各种措施，例如：利用（财）大阪府研究开发型企业振兴财团进行资金援助，利用府立产业技术综合研究所协助进行研究开发、利用府立产业开发研究所进行经营援助等，除此以外为了扶植生命科学、新素材的开发等新型产业建设研究开发基地，为了大阪培育出更多的新型产业创造了良好的环境。

在大阪有 191 家外国企业分别在各种行业上充分开展业务。大阪府通过（社）大阪商务振兴协会向外国和外资企业介绍伙伴和向想在大阪进行商务活动的企业提供咨询服务。大阪府作为亚洲、太平洋地区的国际性企业活动的据点积极向外资企业进行招商工作。

【图一 6 规模不同的事业单位数】



【图一 7 制造业不同行业事业单位数的不同产业构成比】



## 第五章 大阪府的组织构和财政收支

地方自治体是直接向市民提供服务的基层组织，不但市、町、村有，而且包括有市、町、村的都道府县内也都成立了这样的组织。目前，日本全国有47个都、道、府、县。大阪府下面也有44个市、町、村。

### 1 大阪府的组织机构

大阪府由「决议机关」和「执行机关」二个部门组成。

#### 《决议机关》

大阪府的决议机关是大阪府议会。

作为决议机关的大阪府议会，由经市民选举产生的议员组成，负责起草各种条例和通过预算方案。

议员法定人数112人，每届任期4年。由58个选区的20岁以上的选民投票选举产生。各选区的议员人数根据该选区人口比例来决定。

府议会每年召开4次例会，根据情况需要还可以召开临时会议。每次会议均由知事负责召集。

府议会根据法律规定除设置常务委员会、议会运营委员会和特别委员会外，还设置其他相关的各种委员会。

#### ●常务委员会

专门和有效地审查呈送本会议的各类议案和提案。常务委员会把府政工作分为8个部分，每个议员必须参加其中一个部分作为常任委员开展工作。

#### ●议会管理委员会

协商有关会期、提案受理等会务方面的事项。

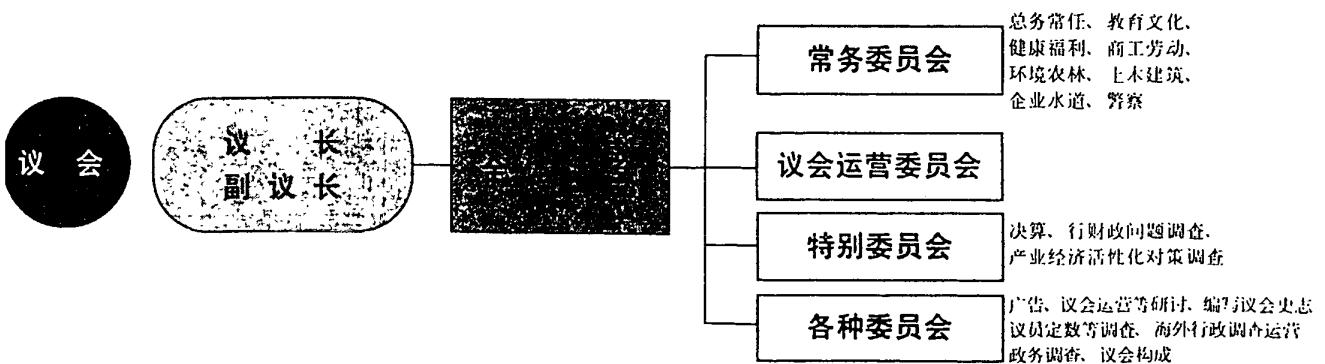
#### ●特别委员会／各种委员会

对特定事项和任意事项进行调查研究。

#### 议会的主要权限

- 决议权：条例的制定・修改・废除和预算的决定等
- 选举权：议长、副议长、选举管委会委员等的选举
- 同意权：副知事、出纳长、教育委员、人事委员的选任等主要人事的认可
- 意见书提出权：事关府民切身利益，向有关部门提交意见书
- 监督权：为监督府政府的工作情况，必要时可以请知事作情况说明，也可以陈述自己的意见

【图一8 决议机关的序列】



### 《执行机关》

执行机关由府民选举产生的知事（任期4年）和各种行政委员会·委员组成。主要担负府议会通过的各项决议案等行政方面的事务。

知事下面还设有协助知事工作的副知事、出纳长、以及负责政府日常工作的12个部、局（包括出纳室、自来水部在内）和相当于部一级2个室。

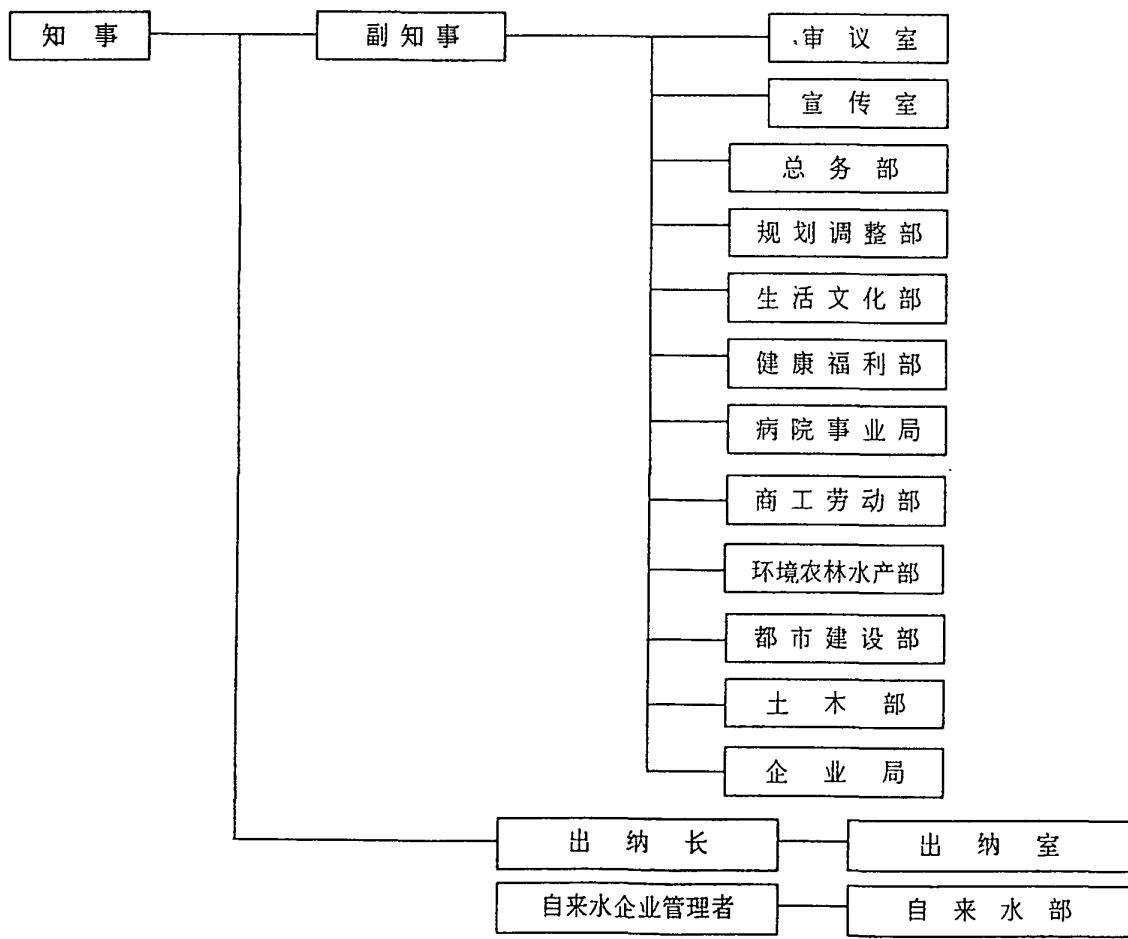
此外、由于有些部门需要保持中立，有些部门需要一定的专业知识。因此，这些部门均由知事以外的行政委员会·委员\*来承担。

- 1 代·表权：对外代表整个大阪府
- 2 管理执行权：向议会提交议案
- 3 法规制定权：制定法律·条例范围内的其他规则
- 4 指挥监督权：指挥和监督副知事、出纳长、以及其他政府工作人员
- 5 组织权：根据需要设置工作部门

### \*行政委员会·委员

由数人组成的协议体（除监查委员之外）。负责制定不同场合下的有关法规和裁决各类纠纷

【图-9 执行机关的序列】



自来水企业管理者

- 教育委员会
- 选举管理委员会
- 监查委员
- 人事委员会
- 地方劳动委员会
- 征用委员会
- 海区渔业调整委员会
- 内河渔场管理委员会

## 2 大阪府的财政收支

大阪府的财政规模、根据 1999 年度（财会年度从 4 月到 3 月）的决算报告书。一般财会和特别财会的总额为岁入 3 兆 3768 亿日元（约 307 亿美元）、岁出 3 兆 3654 亿日元（约 306 亿美元）。<sup>1</sup>

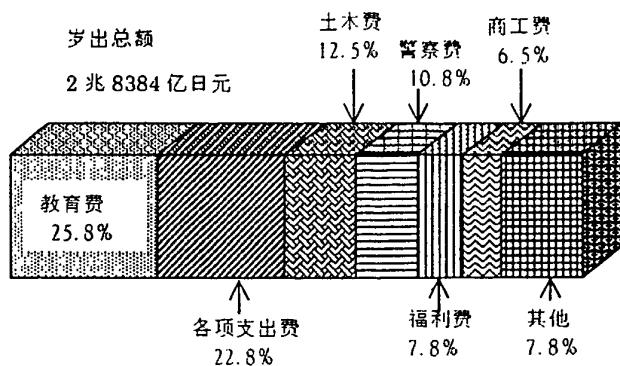
一般财会的岁入中，自主财源占 62.6%，剩余部分来自国库和发行府债。另外，占岁入 40.1% 的府税，其金额为 1 兆 1603 亿日元（约 100 亿美元），主要是府民税（法人·个人·利息）、事业税（法人·个人）、地方消费税、汽车税等。

岁出部分，从各支出目的来看，教育费占 25.8%，其金额为 7455 亿日元（约 68 亿美元）为数最多。其次为包括府债的本利偿还金的诸类支出金，和包括公路·河川·下水道修建费在内的土木工程费。从支出性质上来看，约 8 万 9 千人的职员（一般·警察·教育）的薪水 9939 亿日元（约 90 亿美元）占 34.4%，其次为各种补助金等，和建设事业费。

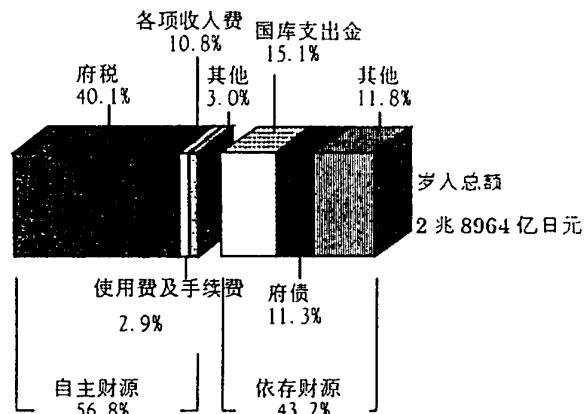
2001 年度的预算规模合一般财会和特别财会，其总额为 3 兆 8163 亿日元（约 347 亿美元）

<sup>1</sup> 1 美元按 110 日元换算

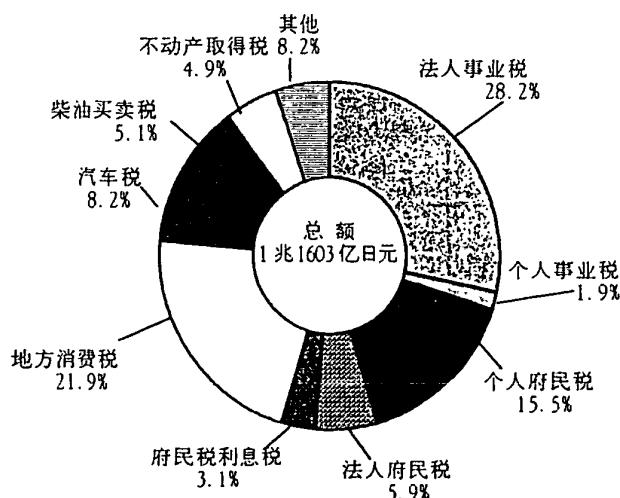
【图一10 1999 年度一般财会岁出决算额的构成】



【图一11 1999 年度一般财会岁入决算额的构成】



【图一12 1999 年度府税收入的构成】



## 第六章 大阪府的对外交往

### 3 大阪府对外经济交流

#### 1 大阪府国际化建设的基本方针

大阪府早在 1992 年 5 月就制定了一部旨在 21 世纪初大阪国际化建设的中·长期发展规划。即「目标是大阪为地球社会所作的贡献——大阪府国际化建设基本方针」。根据这个方针，进一步明确了大阪在提高国际性功能和向世界城市发展的同时，必须在国际化领域内率先作出努力以及解决好府民和有关部门之间的合作形式等课题。

另外，1989 年成立的大阪府国际交流财团（OFIX），使政府在全面支持民间国际交流方面有了一个组织上保证。

#### 2 目前大阪府国际交流的状况

大阪早在远古，就曾接收过来自隋朝和唐朝的使节。同时不断地与中国和朝鲜半岛进行交流，与亚洲和葡萄牙开展贸易交往。除此之外，以办「适塾」的绪方洪庵先生（1810~63 年）为首的众多有识之士，通过荷兰学到了不少西方的科学技术。可以说大阪这个地区是国际化发展最早的地区之一。现在在这一地区居住的以韩国籍、朝鲜籍、中国籍为主的外国人就有 206,698 人，占了日本全国外国籍常住人口的 14.1%。此外，还有许多国家在这里开设了总领事馆和贸易办事处。

【表一4 国际交流情况统计】

区 分	对比年分	实际成绩
外国人注册数	1999	206,698 人
外国人留学生数	1999	4,874 人
国际会议召开次数	1998	339 件
在阪外国总领事馆数	2000	19 馆
护照发放情况	1999	434,239 件
外资企业总公司数	1998	191 社

大阪利用国际经济交流和积极吸引外国·外资企业的方式，正在有计划地建设一个面向世界，充满商业机遇的产业化城市。

除了举办世界贸易洽谈会（G-BOC）等国际大型会议之外，还在积极着手吸引外国·外资企业、研究机构到临空城、和泉高科技园区及关西文化学术市津田学术城安家落户。同时还大力鼓励外国企业参与大阪大规模的公共事业的建设。所有这一切都是为了让大阪这个充满商业生机的城市向世界敞开自己的大门。

#### 4 大阪府对外文化交流

大阪是茶道、文乐、歌舞伎、艺能等日本传统文化的发源地。同时也是将这一文化传向海外的窗口。在办好大阪世纪交响乐团和大阪设计三年展览会（绘画、版画、雕刻）的同时，也承担着继续创造新文化的义务。

另外，大阪还成立了以文会友贡献世界的「山片蟠桃奖」\*，以表彰在提高日本文化国际通用性方面有影响的作品和作出成绩的作者。

#### \* 山片蟠桃奖

山片蟠桃（1748—1821）是当时江户时代的大阪商人和思想家。在从事售米和金融业的同时，发表了以合理主义哲学为依据的经济论和地动学说。

首次（1982 年度）获得此奖的外国人是美国的唐纳德·基恩博士。

到 2000 年度为止，共有 10 个国家 19 人获得此奖。

## 5 为国际社会作贡献的大阪

大阪府现在正在通过培养人材、技术合作等国际协力的方式为国际社会的发展作出自己的贡献。

邀请发展中国家的技术骨干、专业技术人员来大阪学习是从1973年开始实施的。到目前为止（1999年3月）已有59个国家的共440名各方面的人材在工商业·卫生保健·土木建筑·农林水产·教育·环境等领域内接受培训和学习。号外，从1993年起开始向亚洲和太平洋地区的发展中国家有培养前途的青年提供大阪府奖学金，以资助他们来大阪学习和研修。其目的在于帮助发展中国家培养人材，使之学成回国后能为自己国家的发展，贡献自己的智慧和才能。

## 6 争当“平和首都”的大阪

大阪府现在已深深地认识到通过自治体外交和发展中国家合作可以创建一个和平世界的重要性。于是早在1987年就制定了一个「大阪和平设想」的计划。另外，1988年大阪府议会还通过了「国际和平城市·大阪」宣言的决议。所有这一切都表明：以运营和补助大阪国际和平中心和亚·太人权信息中心为主要内容的“和平首都”的目标正在一步步地实现之中。

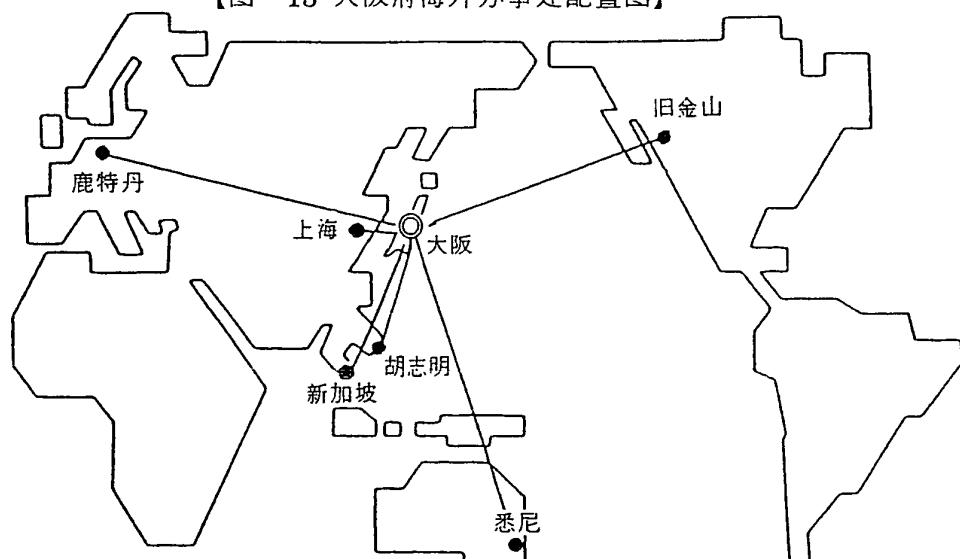
## 7 加速发展友好城市的大阪

大阪府现在已与中国的上海市（1980.11.21）、印度尼西亚的东爪哇州（1984.11.26）、法国的瓦莱·达瓦兹县（1987.7.21）、澳大利亚的昆士兰州（1988.5.4）、俄罗斯的沿海地方（1992.12.8）以及美国的加里福尼亚州（1994.11.15）结成了友好城市。以亚·太地区为中心，正在工业·农业·医疗·体育·文化·青少年教育等方面进行着交流活动。大阪府属下的市、町、村目前都在积极地与海外很多城市缔结友好关系。据统计截止2001年2月底，已经与世界上16个国家的61个城市（包括大阪府所结成的友好城市在内）结成了友好城市关系，并进行着各种各样的交流活动。

## 8 在世界各地设有6所海外办事处

大阪府目前在上海、新加坡、悉尼、鹿特丹、旧金山等5个城市先后开设了海外办事处，在胡志明市开设了连络事务所。负责收集·提供贸易·投资和技术开发等方面的有关信息以及为双方所进行的市场调查、交易联络等活动提供帮助。同时，该办事处作为大阪和各国交流的一个综合性窗口将发挥其更大的作用。

【图一13 大阪府海外办事处配置图】



【表一 5 府内友好城市一览表】

		友好城市名称	所在国(州)名	缔结年月日
	大阪府	上海市 东爪哇州 瓦莱·达瓦兹县 昆士兰州 沿海地方 加里福尼亚州	中国 印度尼西亚 法国 澳大利亚 俄罗斯 美国	1980.11.21 1984.11.26 1987.07.21 1988.05.04 1992.12.08 1994.11.15
1	大 阪	旧金山	美国(加里福尼亚)	1957.10.07
2		圣保罗	巴西	1969.10.27
3		芝加哥	美国(伊利诺斯)	1973.11.09
4		上海市	中国	1974.04.18
5		墨尔本	澳大利亚(维多利亚)	1978.04.24
6		列浦格勒	俄罗斯	1979.08.16
7		米兰	意大利	1981.06.08
8		汉堡	德国	1989.05.11
9	吹 田	莫腊图瓦	斯里兰卡	1982.07.20
10		班克斯城	澳大利亚(新南威尔士)	1989.03.09
11	高 榻	马尼拉	菲律宾	1979.01.25
12		常州	中国(江苏省)	1987.03.18
13	茨 木	图文卡	澳大利亚(昆士兰)	1991.11.13
14		明尼阿波利斯	美国(明尼苏达)	1980.10.22
15	摄 津	安庆	中国(安徽省)	1985.10.05
16		蚌埠	中国(安徽省)	1984.05.05
17	丰 池	班达伯格	澳大利亚(昆士兰)	1998.11.09
18	中 田	圣马特奥	美国(加里福尼亚)	1963.10.08
19		隆塞斯顿	澳大利亚(塔斯马尼亚)	1965.11.01
20	箕 面	苏州	中国(江苏省)	1981.06.06
21		谢菲尔德	英国	1992.11.22
22	堺	哈特	新西兰	1995.07.16
23		伯克利	美国(加里福尼亚)	1967.11.03
24		连云港	中国(江苏省)	1983.12.03
25		惠灵顿	新西兰	1994.02.04
26	高 泉	洛米达	美国(加里福尼亚)	1981.10.29
27	大 津	李隆	澳大利亚(维多利亚)	1992.04.28
28	泉	南通	中国(江苏省)	1993.04.24
29	和 田	布卢明顿	美国(明尼苏达)	1993.11.24
30		汕头	中国(广东省)	1990.06.02
31	岸 和 田	南圣佛郎西斯科	美国(加里福尼亚)	1992.10.30
32	贝 犹	卡森城	美国(加里福尼亚)	1965.04.29
33	泉 佐 野	徐汇区	中国(上海市) 1989.5.9 缔结友好关系	1994.10.21
34	富 田 林	伯利恒	美国(宾夕法尼亚)	1964.04.10
35	河 内 长 野	卡梅尔	美国(印第安纳)	1994.04.08
36	藤 井 寺	黄山市	中国(安徽省)	1994.11.09
37	羽 鬼 野	维也纳市希钦格(13区)	奥地利	1995.06.27
38	大 阪 狹 山	安大略	美国(俄勒冈)	1974.10.27
39	八 尾	贝尔维尤	美国(华盛顿)	1969.11.17
40		嘉定区	中国(上海市)	1986.09.13
41	柏 原	新乡	中国(河南省)	1990.09.26
42		格罗塞托县	意大利	1999.05.12
43		格罗塞托市	意大利	1999.05.12
44	东 大 阪	韦茨丹自治区	德国(伯林自治区)	1959.08.12
45		格论代尔	美国(加里福尼亚)	1960.09.23
46	守 口	新威斯特敏斯特	加拿大(不列颠哥伦比亚)	1963.04.10
47		中山市	中国(广东省)	1988.04.18
48	枚 方	长宁区	中国(上海市)	1987.12.16
49		洛根	澳大利亚(昆士兰)	1995.03.14
50	寝 川	纽波特纽斯	美国(佛吉尼亚)	1982.07.01
51		奥克比尼	加拿大(安大略)	1984.04.06
52		卢湾区	中国(上海市)	1994.05.12
53	门 真	埃因霍温	荷兰	1967.09.06
54		圣·若泽多·坎波斯	巴西(圣保罗)	1973.04.13
55	交 野	科林鸟德	加拿大(安大略)	1981.11.03
56	忠 冈	匹特窝达	澳大利亚(新南威尔士)	1995.11.21

府内1府28市1町、16个国家61个城市(亚洲19、大洋洲11、欧洲10、北美19、中南美2)

尚未缔结友好城市的府内市町村数:5市9町1村

///大阪府国际交流机构通讯一览表///

【表一 6 大阪府国际交流机构通讯一览表】

	所 在 地	电 话	F A X
【大阪府国际交流机构】 大阪府规划调整部国际课 商工劳动部观光交流课 财团法人 大阪府国际交流财团	〒540-8570 大阪市中央区大手前 2-1-22 〒540-0021 大阪市中央区大手前 1-2-12 〒598-0048 泉佐野市临空往来北 1 番 临空门搭大厦 17 F	06-6941-0351 06-6941-0351 0724-60-2371	06-6941-6622 06-6944-6723 0724-60-2377
财团法人 大阪国际平和中心 财团法人 大阪国际商业振兴协会	〒540-0002 大阪市中央区大阪城 2-1 〒540-0029 大阪市中央区本町桥 2-5	06-6947-7208 06-6942-2674	06-6943-6080 06-6942-2258
大阪府留学生会馆 大阪府堺留学生会馆 ORION寮	〒565-0855 吹田市佐竹台 1-2 〒591-8035 堺市东上野芝町 2-226	06-6835-5604 0722-50-8701	06-6835-5604 0722-50-8702
【备有各国语言的接待窗口】 外国人接待处	〒540-8570 大阪市中央区大手前 2-1-12	06-6941-2297 (接待专用)	
【大阪府驻外办事处】 大阪府驻加里福尼亞办事处	Suite 2575 345 California Street San Francisco, CA 94104, U.S.A.	1-415-288 -3920	1-415-288 -3924
大阪府驻澳大利亚办事处	Level 25, Gateway 1 Macquarie Place, Sydney N.S.W. 2000, Australia	61-2-9247 -7433	61-2-9247 -8759
大阪府驻鹿特丹办事处	Westblaak 140. 3012 KM Rotterdam The Netherlands	31-10 -414-9834	31-10 -412-3672
大阪府驻新加坡办事处	5 Shenton Way, #37-01/#38-01 UIC Building, Singapore 068808	65-223-8101	65-223-8101
大阪府驻上海办事处	中华人民共和国 上海市延安东路 588 号 东海商业中心 25 楼	86-21 -63617450	86-21 -63617452
【大阪府连络事务所】 大阪府胡志明市连络事务所	171 Vo Thi San St., District 3 Ho Chi Minh City , Vietnam	84-8-8202343	84-8-8204281

## VII 日本の医療保険制度

日本では、すべての人が医療保険に加入することになります。医療保険は、病気やけがをしたときに、医療費で生活がおびやかされることなく安心して治療が受けられるようにした社会保障制度の一つです。

医療保険の加入者は、保険料を払い込んでおき、病気やけがをした場合に、医療費の何割かを健康保険組合などから支払いを受けます。

### 1. 医療保険の種類

医療保険の種類には、職業によって加入する制度が異なります。自営業や農業を営む人達が加入する国民健康保険と、会社・工場・役所などで働く人達が加入する被用者保険（政府管掌など）があります。

### 1. 医疗保险的种类

医疗保险的种类，根据职业不同，加入方法也有所不同，自营业，农业加入国民健康保险。公司、工厂、机关工作人员加入被雇佣者保险（政府掌管）  
地区保险——国民健康保险——市町(街)村国民健康保险  
医疗——保——行业区保险——被雇佣者保险——船员保险——国民健康保险互相会  
险——健——各种互相会  
保——康——互社会掌管

医療保険では、世帯主やその家族が病気やけがをしたときに、保険を扱っている病院や診療所の窓口に被保険者証を提示して、治療を受けます。しかし、治療を受けたときには、保険の種類や本人か家族かによって異なりますが、医療費の何割かの一部負担金を支払うことになります。

### 2. 市町村国民健康保険

(1) 保険に加入できる人（被保険者）

市町村国民健康保険は、地域住民を対象とした医療保険で、既に他の医療保険に入している人と生活保護を受けている人以外

## VII 日本的医疗保险制度

在日本所有的人都加入医疗保险，医疗保险是为在患病或受伤时不至于因医疗费而影响生活，使人们能够安心接受治疗的一种社会保险制度。加入医疗保险的人平时支付保险费的话，在患病或受伤时，自己只负担医疗费的几成就可以得到治疗。

### 1. 医疗保险的种类

医疗保险的种类，根据职业不同，加入方法也有所不同，自营业，农业加入国民健康保险。公司、工厂、机关工作人员加入被雇佣者保险（政府掌管）  
地区保险——国民健康保险——市町(街)村国民健康保险  
医疗——保——行业区保险——被雇佣者保险——船员保险——国民健康保险互相会  
险——健——各种互相会  
保——康——互社会掌管

医疗保险是用在其家属、因患病、受伤而就医时，到医疗保険適用的医院及诊疗所，出示被保险证，便可接受治疗。但接受治疗时，因保险的种类，本人或家属的不同而有区别。但是，都要负担医疗费的几成。被雇佣者保険证是受医疗保险的证明书，一定要保存好。

### 2. 市町村国民健康保険

(1) 能加入保险的人（被保险者）

市町村国民健康保険是以地区居民为对象的医疗保险。除了已加入其它医疗保险或接受生活救济的人以外，所有的人都要加入市町村国民健康保险。

- すべて市町村国民健康保険に加入しなければなりません。
- 外国人の場合は、日本の在留期間がおおむね1年以上見込まれる人が加入することになります。
- (2) 保険料（税）
- 保険料（税）は、加入世帯の所得、資産に応じて額が決まる応能割と被保険者1人当たり、世帯当たりの定額で決まる応益割を合計して決定されます。

- (3) 一部負担金
- 世帯主・家族ともに、医療費の3割と薬剤の一部負担金を病院や診療所の窓口に支払います。
- (4) 高額医療費
- 一部負担金が一定額を超えたときは、その超えた分を請求する

と返してくれます。  
なお、高額な一部負担金の支払にお困りの方には、資金を貸し出す制度もあります。

- (5) 保険給付の種類
- 国民健康保険では、被保険者証により病院などで受けれる治療の他に給付される主なものには、次の種類があります。
- ① 療養費
- 次のような場合はいったん自己負担となりますが、後で7割分が支給されます。旅行先などで急病になり被保険者証番を持たずには診したとき、治療上必要なコルセット等の器具代、はり・食など、の施術を受けたとき、海外渡航中に診療を受けたとき。
- ② 出産育児一時金
- 被保険者が出産したときに支給されます。
- ③ 葬祭費
- 被保険者が死亡したときに支給されます。
- いずれも申請等の手続きが必要です。

- (6) その他
- 生活保護を受けなくなつた人が、国民健康保険に入するときには、福祉事務所長の生活保護廃止決定通知書が必要です。そのほか、子供が生まれたとき、死亡したとき、住所を変更したとき、取消生活保護の人を加入するときには、生活保護度止決定通知书。另外、孩子出生、死亡時、住所変更時或加入其他医疗保险时，要在14天以内申报。

- 外国人、在カ理外国人登記後、估計在日本大概居住一年以上の人可以加入。

- (2) 保険費（税）

- 保険費（税）是根据家庭收入和家庭人口来决定的。

- (3) 一部分负担金額

戸主、家属均須向医院或診療所支付30%的医療費和部分藥剂費。

- (4) 高額疗养費

个人负担的医疗费超过一定金额时，其超过部分经申请可以返给本人。

对个人应负担的高额疗养费的支付有困难的人、有借款制度。

- (5) 保险支付种类

国民健康保险除以被保险者正在医院接受治疗以外，还有以下几种支付情况：

- ① 疗养費：

在下列情况下，医疗费暂且自己全额交付，然后健康保险给负担百分之七十。外出时得了急病，没带被保险证而看病时；治疗需要的整形矫正用的器具费以及接受针灸治疗时；出国在国外接受治疗时。

- ② 分娩育儿补助費

被保险者分娩时支付。

- ③ 治喪費：

被保险者死亡时支付。

- 不论哪种情况都需要办理申请手续。

- (6) 其他

取消生活保护的人在加入国民健康保险时，要有福祉事务所长的生活保护度止决定通知书。另外，孩子出生、死亡时，住所变更时或加入其他医疗保险时，要在14天以内申报。

他の医療保険に加入したときは、14日以内に届出が必要です。

■ 市町村国民健康保険については、市区町村の国民健康保険担当  
課（P155）に御相談ください。

■ 市町村国民健康保険の問題は、市町村の国民健康保険担当  
課（P155）商談。

## 國民健康保険事業基礎數値

項 目 (年 度)	大 阪 府		全 国
	12年度	11年度	11年度
被保険者数(年度平均)	327万人	318万人	4, 619万人
国保加入割合	37. 2%	36. 1%	36. 5%
国保世帯数	167万世帯	161万世帯	2, 298万世帯
一人当たり保険料調定額	平均	82, 655円	79, 455円
	最高	(太子町)97, 586円	(四条畷市)96, 424円
	最低	(田尻町)67, 504円	(大阪市)70, 473円
一世帯あたり保険料調停額	平均	166, 633円	156, 621円
	最高	(太子町)221, 599円	(太子町)213, 282円
	最低	(田尻町)134, 605円	(大阪市)133, 961円
保険料収納率	88. 62%	88. 72%	91. 38%
医療費総額(国保全体)	1兆1, 560億円	1兆1, 547億円	16兆3, 072億円
一人当たり医療費	363, 711円	374, 111円	347, 951円
内 訳	一 般	194, 841円	192, 542円
	退 職 者	420, 986円	435, 262円
	老人保健	904, 803円	987, 843円
保険料滞納世帯数(13年6月現在)	⑬ 35万世帯	⑫ 21万世帯(大阪市除く)	⑬ 390万世帯
収 支 状 況	実質収支額	▲339億円	▲384億円
	赤 字 額	▲380億円	▲413億円
	赤字保険者数	18保険者	21保険者
			213保険者