

行政院各機關因公出國人員出國報告書

(出國類別： 訓練)

參加美國聯邦調查局國家學院 第二〇五期訓練報告

出國人：服務機關：內政部警政署

職稱：科員

姓名：徐志權

出國地區：美國

出國期間：九十年四月一日至六月八日

報告日期：九十年九月六日

A4 / 009006865

3 0 1 0 1 0 0 0 0 A

C09006865

行政院及所屬各機關出國報告提要

出國報告名稱：赴美國 FBI 國家學院第二〇五期訓練報告

頁數__18__ 含附件：☐是☒否

出國計畫主辦機關

內政部警政署

聯絡人

徐志權

電話

02-23923031

出國人員姓名 服務機關 單位 職稱 電話

徐志權 內政部警政署 安檢組 科員 02-23923031

出國類別：☐1 考察☒2 進修☐3 研究☐4 實習☐5 其他

出國期間：九十年四月一日至六月八日日 出國地區：美國

報告日期：九十年九月六日

分類號/目

關鍵詞：聯邦調查局、領導管理、體能訓練、國際警察合作、有效的溝通、執法風紀、幫派問題、刑事鑑識。

內容摘要：FBI 國家學院自一九七二年成立以來，即提供美國本土及自由國家的中高階執法人員在職訓練。課程著重在領導管理、犯罪偵查、刑事科學、體能訓練及各種專長訓練為主，再輔以各種課外活動的參與和研討課程的意見交流，以增進學員間的情感友誼與合作。

該校課程採取學季制，每期課程為期十一週，學員由各國內外情治司法機關推薦。有意參訓學員首先由各單位推薦，並經由 FBI 深入的背景調查及面談後，再決定是否合格入取。而其目的乃是挑選最優秀的人員，施以嚴格的訓練以打擊犯罪，並許以美好的願景共同打拼，以擦亮 FBI 這塊金字招牌。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網 (<http://report.gsn.gov.tw>)

目 次

壹、前 言	1
貳、訓練課程與目的	3
參、FBI 國家學院成立的宗旨與目的	5
肆、選訓課程內容	6
伍、心得與建議	12
陸、結論	17

壹、前言

美國聯邦調查局國家學院(FBI National Academy) 於一九七二年的夏天成立於維吉尼亞州的海軍陸戰隊基地寬地墾 (Quantico, Virginia) 營區內，校區佔地約三百八十五英畝，四週樹林環抱，隱密性及安全性極佳，適合情治人員的訓練與講習。

藥品緝毒局 (DEA)、以及地方及州的各級執法單位也常利用該單位的設備訓練人員。該校長期以來即是司法人員在職訓練極重要的一環，世界各自由國家也藉由派遣執法人員在此訓練，促進國際間意見及經驗的交流。同時在此畢業的學員皆可加入美國聯邦調查局國家學院畢業校友協會(FBI National Academy Associates)。該協會成員分佈在世界各地的情治界，人數超過二萬五千人，同時組織活動極為活躍，在提昇國際交流合作、共同打擊犯罪上扮演了重要角色。

FBI 國家學院自一九七二年成立以來，即提供美國本土及自由國家的中高階執法人員在職訓練。課程著重在領導管理、犯罪偵查、刑事科學、行為科學、體能訓練及各種專長訓練為主，再輔以各種課外活動的參與，和研討活動的意見交流，以增進學員間的情感友誼。

該校課程採取學季制，每期課程時間為十一週，學員由各情治司法機關推薦，並保留幾個名額給國外學員，以達到國際交流。有意參訓學員首先由各單位推薦，並經由 FBI 深入的背景調查及面談之後，

再決定是否合格錄取。例如這次筆者於通過本署選派赴 FBI Academy 甄試後，該局派駐東京大使館副法務官 Edward Shaw 即專程來台與筆者面談並作身家背景調查，審查過程極為慎重，辱蒙錄取，深覺榮幸。同時也深覺該局選拔學員的認真態度，難怪該局威名遠播，原因之一是他們挑選最優秀人員，施以嚴格的訓練，並許予美好的前途願景共同來打拼，以擦亮 FBI 這塊金字招牌。

貳：訓練課程與目的

FBI Academy 第二〇五期在職訓練課程自九十年四月一日起至六月八日止，為期約十一週，受訓對象為全美及世界各國警政及執法人員，學員共二百六十五名，其中國際學員有二十一名，來自我國、韓國、泰國、菲律賓、香港、印尼、馬來西亞、英國、德國、加拿大、巴西、阿根廷、百慕達、芬蘭、拉脫維亞、西班牙、埃及、土耳其、墨西哥等民主國家，融合了國際經驗的交流，讓國際精英濟濟一堂，切磋琢磨。

訓練課程內容已如前述，是以犯罪偵查、行為管理、領導統御及體能訓練為主。其中國家學院非常重視學員的體能訓練。認為惟有健全的體能狀況才能提昇組織的服務品質及完成個人的生涯規劃。體能訓練包括室內學科的講授、健身房訓練和室外越野慢跑，不分階級、年齡性別，一律參加。

除了以上各種訓練外，國家學院也安排了各種參訪活動，如參觀華府 FBI 總部、至附近警察局見習、舉辦「國際學員之夜」、每週「電影欣賞」、各種球賽、至華府司法人員紀念堂（Law Enforcement Memorial）獻花致敬，並至國會大廈參加司法紀念節、各種社團活動以及三天二夜紐約市的觀摩活動，皆豐富了受訓時的苦悶緊張生活。

參：FBI 國家學院成立的宗旨與目的

美國聯邦調查局所有探員皆從國家學院(National Academy)受訓畢業，養成教育期間為四個月，訓練課程極為嚴格緊湊，結訓後再不定期返校接受專長在職訓練，時間長短不一，嚴格要求是課程的共同點。

FBI 依據美國憲法規定執行聯邦警察任務，而其任務的特殊性常需與本土的地方警察和他國情治人員密切合作，惟有互相支援、配合方能打擊日益惡化的全球犯罪。基於上述首要考量，國家學院才定期分一年四梯次接受各情治單位的推薦，挑選中高階人員施以爲期十一週的領導管理訓練。

另一方面國家學院（FBI National Academy, 簡稱 NA）是美國情治司法人員養成訓練的最高學府，所有執法人員皆視進入 NA 爲無上的榮譽，因爲美國警察的養成教育大多爲數週至約一年即上線執勤，學科訓練不足，雖然有部份員警利用勤餘至大學或研究所繼續深造，但是 NA 的中高階警察領導管理和體能訓練，仍被視爲最有價值的執法人員在職訓練課程和經歷；因而，從 NA 畢業的學員回到原單位後，約有八成的比例在兩年內獲得升遷，可見該訓練資歷在美受重視之一斑。因此，美國眾多地方警察人員爲求進入 NA 受訓，都極爲競

爭。

此外，NA 為求提高與國際情治機關交流，促進與世界各國友好合作關係，亦甄選外國情治人員參加訓練，以建立國際警察治安網，共同打擊犯罪，筆者即是在此宗旨下獲選入聯邦調查局受訓。

肆：選訓課程內容

聯邦調查局國家學院（簡稱 NA）的學科訓練要求每名外籍學生於十一週內至少要修習十三個學分，學科成績委由維吉尼亞大學（University of Virginia）辦理，至於一般的研討會及體能訓練不計入學分紀錄。筆者受訓期間共選修了十四個學分，分別是：

- 一、 中高階執法人員的刑事鑑識概論。(OVERVIEW OF FORENSIC SCIENCE FOR POLICE ADMINISTRATORS AND MANAGERS)
- 二、 有效的溝通。(EFFECTIVE COMMUNICATION)
- 三、 執法風紀。(ETHICS IN LAW ENFORCEMENT)
- 四、 幫派問題探討。(GANGS, DEVELOPMENTAL ISSUES AND CRIMINAL BEHAVIOR)
- 五、 指紋學。(LATENT FINGERPRINTS—FROM CRIME SCENE TO COURTROOM)

另有體能訓練課程（四十四小時）及一些學術研討會，這些不列入學分紀錄，但是皆為必修課程。以下是各課程內容綱要：

- 一、中高階執法人員的刑事鑑識概論（**OVERVIEW OF FORENSIC SCIENCE FOR POLICE ADMINISTRATORS AND MANAGERS**）：
 - 1. 評估一個犯罪現場的處理程序。

2. 確認和保存犯罪現場的重要性。
3. 探討徹底搜索現場的重要性。
4. 刑案發生時，第一個抵達現場的員警應作的反應和處置。
5. 現場証物的搜索以及電腦在刑事鑑識上的運用。
6. 探討指紋和 DNA 在目前刑事鑑識上的運用。
7. 探討毛髮和纖維物質在刑案現場所扮演的角色。
8. 各式炸彈和爆裂物犯罪現場的採証和辨認。
9. 犯罪現場的重建、保存和鑑識。

這個課程主要是充實中高階執法人員的刑事鑑識領域，以面對日新月異的刑事科學，並讓學員更充分的掌握鑑識程序，以提升刑案執行的司法程序品質。

二、有效的溝通（**EFFECTIVE COMMUNICATION**）：

該課程是以演說及溝通課程的演練，讓學員瞭解及熟悉各種場合的演講技巧，並輔以人際溝通、談判的實務演練。每名學員皆需依照課程要求，上台發表三篇演講，分別是告知型、說服型、典禮型三種演說。修習完該課程後，學員皆能夠掌握演講稿的寫作要領，和大眾演講技巧。

授課內容大綱如下：

1. 介紹型開場白的要領。
2. 即席演說要領。
3. 各種溝通技巧。
4. 如何聽演說以掌握演講重點的技巧。
5. 告知型演說要領。
6. 說服型演說要點。
7. 典禮型演說要點。
8. 各種演講稿的寫作要領。
9. 各種演講輔助器材的使用。
10. 上台發表三篇演講。

該課程由兩名教授在課堂輪流指導演練，同學在台上練習發表演講的同時，皆有攝影機同步錄影，並穿插教授的講評供參考，受訓學員皆深感受益良多。

三、執法風紀。(ETHICS IN LAW ENFORCEMENT)

該課程是探討目前執法人員每天面對的執法風紀問題，以及執法機關的管理者該以何種心態面對和處理。課程研討內容大綱如下：

1. 風紀問題在執法中所扮演的角色，以及與憲法有關的規定事項。
2. 如何培養崇高的執法人員品操。
3. 如何處理執法人員的貪瀆和各種風紀問題。

4. 執法人員的私生活管理。
5. 執法人員公權力行使不當所涉及的風紀問題。
6. 種族、性別歧視在執法中所衍生的風紀問題。
7. 執法機關面對風紀問題調查時該有的心態。
8. 強化執法人員的風紀意識，並適應當前問題應有的措施。

學員除了就各自單位所面對的風紀問題在課堂上提出來充分討論外，同時必須繳交一份探討各自單位風紀問題的書面報告（約二十頁），並在課堂上提出口頭報告，作為學員的共同研討題目。選修該課程，除了讓學員瞭解各不同司法機關所面對的不同風紀問題外，更讓學員透過集體討論與腦力激盪，對問題獲致更宏觀的看法。

四、幫派問題探討（**GANGS, DEVELOPMENTAL ISSUES AND CRIMINAL BEHAVIOR**）

該課程是從行為科學觀點探討幫派問題，以及當前各種暴力少年犯罪行為和防制措施。從家庭、學校和社會三個角度探討美國各種幫派的成因和消長，以及日益惡化的少年犯罪問題。課程內容大綱如下：

1. 幫派的成因、助長因素和發展地區。
2. 墨西哥幫派。
3. 西班牙幫派。
4. 芝加哥幫派。

5. 加州、芝加哥及東岸各種幫派，及勢力消長。
6. 女性幫派在美國各地區的成因和發展。
7. 亞洲幫派在美國的崛起和壯大。
8. 各種犯罪類型和趨勢。
9. 美國情治機關面對幫派的防制措施。

目前，台灣很多的幫派與美國的幫派互通款曲，台灣的幫派份子犯案後，也有不少人逃往美國尋求庇護；修習本課程讓筆者更瞭解美方對於解決幫派問題所採取的措施和計畫作為。同時，我也深刻感受到美方對於東方的幫派問題似乎尚未完全掌握瞭解，關於這點，彼此還有很大的合作空間。

五、指紋鑑識(LATENT FINGERPRINTS—FROM CRIME SCENE TO COURTROOM)

該課程讓學員研習各種指紋採證方法，並介紹 FBI 各種先進的指紋技術，同時強調學員親自動手做的學習方法。如何採到犯罪現場的指紋作為呈堂證據，是該課程研習的重點，合法且有效而採得的指紋，更是刑事司法過程極為重要的一個步驟。

六、體能訓練

體能訓練是 NA 極為重視的課程和訓練，也是每名學員的必修

課，沒有任何例外。FBI 認為惟有強健的體魄和健全的身心，才能擔負艱鉅的除暴安良任務，尤其是情治人員常需面對極大的工作壓力，若無過人的毅力和體力，難以肩負重任。所以 NA 不只強調學科的學習，更重視術科與體能的鍛鍊。所以，大家可注意到幾乎 FBI 的探員體格皆很不錯，這是因為即使他們結訓後，運動已融入為他們生活的一部份。

體能課程包括重量訓練、各種健身器材的操作訓練、各種營養課程的教授、水上救生、慢跑、及越野賽跑。尤其是每週至少三次、每次二小時的慢跑及越野賽跑是體能訓練的重頭戲。第一週從 1.5 英哩起跑，然後逐週增加哩數至第十週的六英哩（約十公里），學員不論年紀大小、官階高低，皆應完成訓練要求。筆者發覺，在受訓過程中，不論男女學員都沒有人藉故逃避體能訓練的，這點精神很值得我們深思。

伍、心得與建議

FBI 國家學院是美國執法人員頂尖的訓練搖籃，除了是 FBI 新進探員的訓練基地，亦是資深探員的在職訓練中心，更是中高階情治人員領導統御管理的再造中心，此一受訓資歷極為美國情治機關重視，故美國執法人員均極為爭取在此受訓的機會，亦視為一生的榮譽。

經過十一週的密集訓練後，筆者及其他學員咸感獲益良多。茲將個人心得與建議臚列如下：

- 一、 拓展個人視野與提升國際合作：受訓期間與美國及各國學員共聚一堂、交換意見，朝夕相處不只建立了友好情誼，更為未來國際交流與合作拓展另一管道。尤其是目前我國與眾多國家皆無正式邦交關係，因此潛逃國外罪犯的引渡與遣返管道常需借助這些外國友人的協助。同時，透過受訓期間與外國學員的互動，更大大的提升個人的視野與國際觀，為警察國際化鋪下基石。
- 二、 提升與增加員警在職訓練的機會：目前我國中高階警政人員在職訓練機會不多，名額亦極有限，如警正班、警監班，且大部份為有意升遷者才會前往受訓，其它一般中高階員警若無意願

提升個人警察生涯規畫者，大都得過且過；故如何制定一個強制性、經常性、且實用性高的警察常年在職訓練，以提升警察素質與形象，是刻不容緩的。尤其是這次與筆者在國家學院一同受訓的美國學員，有極大部份是各該單位的中高階主管，他們在課內與課外虛心向學的認真態度，令人敬佩。

三、 強化執法專業知識：國內一般員警，執法及專業知識常顯不足，行政警察常欠缺刑事專業知識與經驗，刑事警察主管有時又欠缺組織行政管理與領導的才能，同時國內警察的養成與在職訓練在領導統御方面的傳授亦較欠缺與偏頗。FBI 國家學院與維吉尼亞大學合作，為學員提供領導管理、刑事鑑識、溝通協調、刑事司法等各種選修課程供學員研讀，以補個人專業執法學能之不足，所以其安排的課程，是極為專業的通材教育，這點很值得爾後本署編排員警在職訓練課程時的參考。

四、 強化體能與毅力，完成瘦身訓練：所有受訓學員，不論年紀大小、職位高低，均需完成嚴格的體能訓練，包括慢跑與健身房訓練，其中結訓前十公里的越野障礙賽跑，更是考驗耐力與團隊精神的具體表現，”We run like a team.”是慢跑時常強調的團隊精神口號，一切以團隊為重，不講求英雄主義，更講求把這

個無私的精神融入工作中。經過了十週的體能訓練，除增強了體能，更完成了瘦身夢想；尤其美國男女學員對運動與健身的狂熱態度，令人印象深刻，他們不分階級與性別，也不要求特權與差別待遇，全力接受體能訓練，這點很值得我們員警效法。希望未來在員警升職考評中，也能把體能狀況列入測驗。所謂強健的體魄，才有正常的身心，這是千古不變的道理。

五、「國際學員之夜」(International Night)：係由國際學員準備各種活動與節目介紹各國特色，招待美國學員及 NA 教職員。本次活動筆者經由駐美國台北經濟文化代表處鼎力相助，提供乙面大幅中華民國國旗、介紹本國文物的數捲錄影帶和各種文宣小冊子，並代購各式飲料和點心和揚名中外的高粱酒，同時也為筆者代借了乙套晚會之夜穿著的長袍馬褂和小呢帽，另外 FBI 學院也為筆者準備了乙幅大型中華民國國旗。由於噓頭夠，加上筆者平時努力建立的友誼，那晚的「國際之夜」似乎變成了「台灣之夜」，幾乎所有的學員都聚集在本國攤位前品嚐點心、高粱酒，和觀賞介紹本國的錄影帶，對本國表現出高度的興趣，並爭先恐後與穿著長袍馬褂的筆者合影留念；當晚筆者環視豎立在旁與高掛在牆壁上的兩幅大型中華民國國旗，國家榮譽感與民族情感澎湃心頭，想起國家多難，外交艱辛，

此時此刻也算是爲國民外交盡了一份心力。

在此，特別感謝我駐華府代表處各級長官的幫忙，尤其是法務部調查局駐華府安全官李鎮國先生爲了張羅筆者晚會的用品，更是忙了好幾天，盛情感人。

六、增撥出國旅費，積極參與活動：筆者此次前往受訓，本署補助旅費共約新台幣陸萬柒仟元，這筆費用扣掉來回機票、轉機住宿及前往報到之差旅費已所剩無幾，再加上個人因特殊拜會，另需購置禮品等，此微薄經費實不敷使用。

同時，受訓期間亦有相當多的國際活動及實習課程需要我們的參與，以融入團隊生活並見證個人實務歷鍊，同時提升國家美好形象的曝光率；如「國際學生之夜」，筆者基於國際形象及輸人不輸陣的榮譽感趨使下，個人共耗費美金二百元準備禮品及食物。另外，在實習活動的三天兩夜「紐約之行」的課程中，個人須自費負擔活動費，計繳交了美金三百元，不過在熱烈參與下，收獲頗多，誠屬值得。願本署爾後能體恤部屬，積極爲將來赴美受訓的同仁爭取經費，編列充分出國受訓預算及其它雜費開支，以爲國爭光，有道是「輸人不輸陣，輸陣歹看面」。例如在「紐約之行」的實習活動中，就有數名國際學生沒法參加，詢其原因，乃經費不足之故，美金三百元約是他們在本國一個月的薪餉，也的確是難爲他們了，但區區三百元美金也讓他們

失去大好的學習機會。

陸、結論

本次筆者僥倖獲選派赴美國聯邦調查局國家學院第二 0 五期受訓，與各國學員齊聚一堂，朝夕相處，共同研習行政管理與刑事偵查等學識知能，並鍛鍊強健體魄，同時與各國學員建立深厚友誼和提升個人國際觀，這些都是自我投資的無形資產，本人更深信這些經歷將有助於提升在工作職場的服務品質。尤其是筆者在美受訓期間承蒙美國同學的愛護及個人的努力，獲選為「最受歡迎的人物」(The most popular guy in the FBI National Academy)，於畢業典禮上台領取畢業證書時，全體同學起立鼓掌喝采(standing ovation)，這無形的肯定令筆者深為感動，更是對中華民國警察人員的另一種肯定。

在此，感謝署長王進旺先生於筆者出國受訓前與回國後，於百忙中撥冗召見，並多方鼓勵與訓示，行前壯色，感激長官愛護部屬之情。同時，也感謝本組組長陳昇輝先生及全體同仁的支持，筆者才能有此殊榮代表其他眾多優秀的同仁赴美受訓。

最後，感謝駐美國台北經濟文化代表處各位長官在筆者受訓期間諸多的鼓勵和支持，如外交部江組長國強、嚴秘書克明、教育部張組長夢麟、調查局李秘書鎮國及本署境管局林秘書猷唐等多位長官的大力協助；尤其是撥冗參加筆者在聯邦調查局國家學院結訓時的畢業典

禮，更增添筆者無上的榮耀與美好的回憶。同時，也感謝駐洛杉磯台北經濟文化辦事處的李秘書興華及趙秘書子穀，在筆者結訓後至洛杉磯旅遊時的熱誠招待。

最後，再次謝謝各位長官及同仁的鼓勵與支持，使筆者能在美國 FBI 國家學院受訓期間以優異成績畢業，同時順心如意，平安歸來，這一切的功勞，歸諸大家。