

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書
(出國類別：出席國際會議)

「赴大陸實地考察疾病監測系統及出席兩岸防疫政策研
討會」

服務機關：行政院衛生署疾病管制局

出國人職稱：副局長、主 秘、組 長、組 長、研究員

姓名：江英隆、施文儀、林鼎翔、陳國東、陳豪勇

出國地點：中國大陸

出國日期：民國 90 年 11 月 18 日至 11 月 29 日

報告日期：民國 91 年 2 月 1 日

J4/
CO9006735

公務出國報告提要

頁數: 11 含附件: 3

報告名稱.

赴大陸實地考察疾病監測系統及出席兩岸防疫政策研討會

主辦機關.

行政院衛生署疾病管制局

聯絡人/電話

尚君璽/23959825x3022

出國人員.

江英隆	行政院衛生署疾病管制局	副局長
施文儀	行政院衛生署疾病管制局	主任秘書
陳國東	行政院衛生署疾病管制局	疾病監測調查組 組長
林鼎翔	行政院衛生署疾病管制局	研究檢驗組 組長
陳豪勇	行政院衛生署疾病管制局	研究檢驗組 研究員

出國類別: 考察

出國地區: 中國大陸

出國期間: 民國 90 年 11 月 18 日 - 民國 90 年 11 月 29 日

報告日期: 民國 91 年 02 月 01 日

分類號/目: J4/公共衛生、檢疫 B0/綜合(社會類)

關鍵詞: 中國大陸, 傳染病流行, 三通

內容摘要 海峽兩岸相隔將近五十年，自從政府開放國人赴大陸探親以來由於同文、同種加上需與求的關係在最近幾年來國人利用此機會前往大陸經商、考察、投資設廠、觀光、求學有逐漸加速及擴大的趨勢。大陸近年來因為實施開放政策，因此在經濟上雖然有顯著的成長，但是大陸地緣廣大仍常發生傳染病流行，例如1987年上海市便爆發有史以來最大規模的A型肝炎病毒大流行，受感染的人數超過30萬人而震驚全世界。此外政府繼去年開發小三通之後有繼續開發大三通的趨勢，為防止台灣地區免受大陸疫病的侵襲，負責台灣地區傳染病防治大任的衛生署疾病管制局實有必要派員赴大陸建構兩案疾病監系統，大陸地區傳染病的流行狀況及最新訊息，以制定因應對策。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網

摘 要

海峽兩岸相隔將近五十年，自從政府開放國人赴大陸探親以來，由於同文、同種加上需與求的關係在最近幾年來國人利用此機會前往大陸經商、考察、投資設廠、觀光、求學有逐漸加速及擴大的趨勢。大陸近年來因為實施開放政策，因此在經濟上雖然有顯著的成長，但是大陸地緣廣大仍常發生傳染病流行，例如 1987 年上海市便爆發有史以來最大規模的 A 型肝炎病毒大流行，受感染的人數超過 30 萬人而震驚全世界。此外政府繼去年開發小三通之後有繼續開發大三通的趨勢，為防止台灣地區免受大陸疫病的侵襲，負責台灣地區傳染病防治大任的衛生署疾病管制局實有必要派員赴大陸建構兩案疾病監系統，大陸地區傳染病的流行狀況及最新訊息，以制定因應對策。

目 次

摘要	1
行程及辦理情形..	3
兩岸人士對研討或交流議題看法的異同處 ..	4
所接觸之具影響力的大陸人士分析... ..	9
心得與建議.....	10

行程及辦理情形

- 第一天，11月18日由桃園中正機場搭乘華航10點的CI605班機前往香港轉搭港龍航空13.45分的KA992班機前往北京。
- 第二天，11月19日早上拜會位於北京市的預防醫學會及衛生部，下午前往天津。
- 第三天，11月20日拜會天津市第一中心醫院及衛生局，下午返回北京。
- 第四天，11月21日拜會預防科學院。
- 第五天，11月22日前往上海市。
- 第六天，11月23日拜會上海市疾病預防控制中心。
- 第七天，11月24日星期六休假自由活動。
- 第八天，11月25日星期日前往福州。
- 第九天，11月26日前往拜會福建省衛生廳及防疫站。
- 第十天，11月27日前往廣州南方醫院參加研討會。
- 第十一天，11月28日參加研討會。
- 第十二天，11月29日上午參加研討會，下午搭華航CI612班機回台北。

兩岸人士對研討或交流議題看法的異同處

一、中華預防醫學會

由副會長兼祕書長王賀祥主持，參加人員除本考察團成員之外，還有中華預防醫學會副祕書長張家喜、中華預防醫學會對外聯絡部副處長王芃及衛生部疾病控制司肖東樓處長等，首先由王祕書長介紹中華預防醫學會的組織及任務，大陸的預防醫學會組織非常龐大一共有 36 個分會，5 個部 1 個司所管轄的雜誌高達 54 種，直屬衛生部是世界衛生組織成員協助衛生部處理涉外事務。其主要任務是促進公共衛生與預防醫學的發展，開展技術人員在職訓練及醫生再教育，做為政府聯繫科技人員的橋樑，維護預防醫學等。

組織 學術會務部，編輯出版部，繼續教育及技術培訓部，對外聯絡部及科技開發部。經費來源 由政府補助及學術活動收入，預防醫學會的幹部由衛生部提供名單經開會同意後由預防醫學會任命，薪水由預防醫學會支應。我國也有預防醫學會的組織，但規模較小，目前除了宣導愛滋病防治外甚少有大規模的活動，功能大受限制。我國有必要成立類似學會協助我國政府處理有關衛生業務。在簡報上除了介紹上述的組織架構及任務外也介紹大陸的傳染病發生狀況，大陸的傳染病有城鄉的差距，在鄉村以呼吸道感染症為主，在城市則以腹瀉及食物中毒為主，這可能是因為鄉村的醫療支

援較差之故，而都市的傳染病則是因為食物大部分是經加工製成，由於大陸對食品衛生的管理較不健全因而造成不同的感染情況，因此明年政府加入 WTO 之後對大陸的食品應嚴格加強檢疫。大陸較流行的疾病包括 A 型肝炎病毒，鼠疫，愛滋病，結核病，布氏桿菌症，霍亂，傷寒，梅毒，狂犬病，炭疽及鉤端螺旋體等也都有逐漸上升的趨勢，這些傳染病在台灣非常罕見，因此應詳加防範。鼠疫主要出現在雲南，貴州，西藏及甘肅等地每年至少有 250 例以上死亡病例，而炭疽則在西南部及西北部的西藏。出血熱的發生率約佔全世界的 80% 因此國人前往這些地區不得不加以注意防範。

二、天津第一中心醫院

由院長劉賓及天津市衛生局局長張愈主持，天津第一中心醫院建立於 1949 年，1992 年擴建是三級醫院規模宏偉，是天津市最大的醫院，該院依劉院長的規劃將朝向器官移植及急救醫學方向發展，但仍擔負地區衛教的責任，依據大陸衛生單位的規劃，三級醫院必須擔負地區衛教及傳染病防治的責任，這一點有別於台灣的衛生體系，也值得我們借鏡的地方。依據天津市衛生官員的說法最先獲悉傳染病發生的單位是醫院而且具有專業的防治人才，因此醫院除了將疫情通報衛生單位之外也應派醫院的相關人員參與當地衛生單位的防治工作。醫院的相關費用大部分是依賴政府向世界銀行貸款而來。接著張局長介紹天津市衛生局的組織

編制，局內設有一科預防保健科專門處理傳染病的疫情的收集與預防傳染病的生，以及慢性病的方治，在都市慢性病以糖尿病的比例最高，因此大陸的衛生單位很重視糖尿病的防治。此外大陸使用抗生素也很普遍因此天津市衛生局也著重抑制抗生素的使用。從簡報看似乎很完整，但由於欠缺完善的管理及考核制度，因此傳染病的通報率不及六成，這是我們無法獲得正確傳染病資訊的主要原因之一。天津市的主要傳染病是B型及C型肝炎，鉤端螺旋體病、條蟲病、黑熱病、出血熱、鉤蟲病、霍亂、布氏桿菌症、鼠疫、梅毒、淋病（天津的三陪女也相當嚴重）及流行性腦脊髓膜炎等。

三、中國預防醫學科學院：

出席與會的中國人員有副院長吳宜群、外事處處長兼台港澳事物辦公室主任強正富、病毒研究所所長阮力及吳宜群研究員、由強正富處長代表報告，中國預防醫學科學院的組織及任務很類似本局的前身預防醫學研究所，也是從事病原體的檢驗與確認以及研究等只是他們的規模組織均較大，隨著時代的進展舊有中國預防醫學科學院的組織及任務已無法滿足21世紀的需求，目前該院正著手改組依其規劃將改組成為類似美國疾病管制局的型態，即CDC，因此目前無法窺視其完整的面貌，但無論如何仍脫離不了中國衛生部的研究及檢驗機構。由此可看出本局的成立是正確而且

符合時代的需求。

四、上海市疾病預防控制中心：

拜會期間由該中心主任張勝年及副主任袁政安負責接待並由張主任介紹該中心的組織及任務，在本次所拜訪的數個機構之中以上海市疾病預防控制中心的規劃最完善，該中心是依據全國、上海市衛生改革和發展於 1998 年建立，接著在 1999 年在各區縣成立疾病預防控制中心，在 2000 年全市城區全面建立社區衛生服務中心，初步形成上海市綜合疾病預防控制三級網路體系。上海市疾病預防控制中心的性質是實施政府衛生防病的專業機構，是在市政府衛生行政部門的指導下，組織實施全市衛生防病工作的技術單位，同時承單對區縣防治機構的專業指導、考核與技術示範職能。其功能是擬定防治策略，綜合監測，執行計畫、指導、培訓質量控制、效果評估，科學研究與提供衛生服務、諮詢、衛生檢驗的機構。上海市是由 13 個區縣構成，總人口數為一千三百萬，出生率為千分之 4.75，死亡率為千分之 7.16，自然增長率為負千分之 2.41，外來人口數為 206 萬(2000 年)。上海市目前最大的問題和台北一樣是城市化導致外來人口及老年人的增加，使疾病譜及醫學模式發生顯著的改變。雖然傳統的急性傳染病已獲得有效的控制，但新興傳染病卻威脅居民的健康，影響上海市民健康最大的傳染病，在傳統傳染病是，肝炎，腹瀉、性病、結核病而在

新興傳染病則有愛滋病，出血性大腸桿菌 O157' H7 及霍亂弧菌 O139，另有可能暴發流行的傳染病為禽流感、食源性及水源性疾病。

五、福建省衛生廳：

由涉外處蔣處長接待，其他還有技術部分的負責人參與。蔣處長除介紹該廳的組織與任務之外，還參觀該廳所管轄的防疫站，名為防疫站但組織龐大有專職專家三百餘人，接受衛生廳的指揮專門從事疫病（急性傳染病，AIDS、性病、癩瘋、地方病及寄生蟲與非傳染病）的調查及防治。防疫站於 1953 年由鼠疫研究所及衛生實驗研究所合併建立。寄生蟲感染症在福建省仍很普遍，因此國人進出福建應注意防止被感染。

六、廣州市醫院感染控制學術研討會：

醫院感染控制學術研討會，大會由中方的中華預防醫學會會長曹毅先生及來自台灣的感染症醫學會會長張上淳教授共同主持。本局由疫情組組長陳國東代表宣讀兩篇論文分別為台灣傳染病之通報與管制及腸病毒 71 型的流行病學。由於這兩篇論文甚具參考價值因此引起中國相關部門的重視成為諮詢的對象。

所接觸之具影響力的大陸人士分析

- 一、王賀祥 是流行病學專家，曾經任職衛生部目前是中華預防醫學會的副會長（專職）兼祕書長，王先生目前雖任職預防醫學會，但此職務是由衛生部長指派，因此在中國的衛生界仍具有相當的影響力。
- 二、肖東樓：是流行病學專家，目前是中國衛生部疾病控制司處長，負責急慢性疾病的控制。
- 三、張 俞 是婦產科醫師，天津市衛生局局長同時也是政委，除了在衛生界之外，在政界也具有影響力。
- 四、劉 賓 是天津第一中心醫院院長，是醫院管理專家也是器官移植專科醫師，曾經來台數次，來台主要的目的是考察台灣的醫院管理及物色器官移植專家到該院指導器官移植或任該院的專職。
- 五、強正富．女性，護理出身，目前是預防醫學科學院副院長也是外事處處長，台港澳事務辦公室主任。
- 六、張勝年．上海市疾病預防控制中心主任及上海市預防醫學研究院院長，專門負責衛生疾病的防治。
- 七、蔣亞東：福建省衛生廳外事處處長，負責涉台事務。

心得與建議

俗語說得好「知己知彼百戰百勝」，「不入虎穴焉得虎子」，既然開放三通是政府的政策，為了要更進一步的瞭解中國大陸的傳染病流行狀況，為防止國人在中國免受感染或防止傳染病侵入台灣實有必要派遣具有決策的政府相關人員及專家赴中國大陸實地考察，以制定實用的政策，因為國人赴大陸探親、旅遊及經商的地點遍佈大陸各個地區，這些地方多是窮鄉僻壤，交通不便與衛生環境較差，此點不同於外國人多在觀光地區，所以國人可能得到的傳染病的機會遠比外國人高。因此，大陸地區傳染病的流行病學調查對國人的重要性遠甚於外國人。本次派員赴大陸之成員每位皆是具專業知識之學者專家其中又有政府人員，由實地的瞭解與在此之前由學者赴大陸考察所得的資訊仍有差距，因為學者所得的資訊主要是為個人需要因此較為片面性，而政府相關人員所得的資訊較具普遍性，因此應多派遣政府相關人員前往實地考察再配合學者的意見相信所得到效益將會更大更廣。除非中國不歡迎我國官員前往否則應多鼓勵相關人前往實地瞭解，大陸傳染病的發生現況以及防治措施以供今後防治策略的參考與研判。本次赴大陸所得到的資料及經驗對制定傳染病防治策略助益甚大，因為大陸有許多傳染病不是台灣沒有就是在台灣已絕跡多年，因此大陸的傳染病比國外的傳染病重要。茲值兩岸交往可能由小三通邁向大三通之

際，兩岸人民之間來往勢必更加密切，本國之防疫安全受到中國影響之程度亦日益密切，而中國大陸的傳染病因地理及自然環境因素，再加上其大多數地區仍屬農村社會型態，尚有多種傳染病在各地流行，因此強化兩岸防疫業務交往，應被視為開放三通之必要配套措施。