

出國報告（出國類別：出席國際會議）

參加亞太經濟合作組織（APEC）
第 37 次反貪腐暨透明化工作小組
（ACTWG）會議

服務機關：法務部、法務部廉政署

姓名職稱：馮成副署長

林彥均主任檢察官

紀嘉真組長

孫立杰科長

陳亞潔廉政專員

張媛婷廉政官

郭辰昕廉政官

派赴國家/地區：美國華盛頓州西雅圖

出國期間：2023 年 7 月 29 日至 8 月 6 日

報告日期：2023 年 10 月

目錄

壹、摘要.....	1
貳、2023年7月31日至8月1日「公私對話：政府鼓勵商業道德行為之策略」工作坊會議紀要....	2
一、目的.....	7
二、工作坊重點.....	7
(一) 政府集會鼓勵商業道德行為.....	7
(二) 公私視野－政府作為鼓勵商業道德行為的角色.....	8
(三) 激勵商業道德行為與反貪腐法令遵循－執法激勵措施.....	8
(四) 透過採購或其他公共利益提供激勵.....	9
(五) 與談：公私對話的關鍵要點.....	9
(六) 圓桌討論：政府促進商業道德行為之相關建議.....	10
參、2023年8月2日至8月3日第37次ACTWG會議紀要.....	11
一、開幕式.....	18
二、會議重點.....	18
(一) ACTWG 2023年工作計畫.....	18
(二) 成員經濟體報告並更新反賄賂工作.....	19
(三) 成員經濟體報告並更新進行中及擬議的ACTWG計畫.....	21
(四) 成員經濟體針對《聯合國反貪腐公約》與未來合作之執行情形，報告反貪腐進展與發展情形.....	23
(五) 成員經濟體針對落實「北京宣言」暨其他預防與打擊貪腐之APEC承諾，報告反貪腐進展與發展情形.....	25
(六) 「APEC反貪腐路徑圖」協商.....	26
(七) 新興的反貪腐議題.....	27
(八) 互動對話：貪腐對APEC區域社群的影響，包括婦女.....	28
(九) 與國際組織互動對話.....	29
(十) 秘魯主辦年之優先領域.....	31
肆、心得與建議.....	32
一、打擊貪腐現代化，提高資源整合性.....	32
二、新興議題趨勢化，因應貪腐多樣性.....	33

三、反貪行動跨域化，開啟創新可能性	33
伍、照片集錦	34

壹、摘要

貪腐是一項全球性挑戰，其日益複雜的跨國犯罪行為威脅著區域的永續發展，貪腐也是一項跨領域問題，對公私部門的各層面均構成風險。長期以來，亞太經濟合作組織（Asia-Pacific Economic Cooperation，下稱 APEC）不僅是亞太區域間重要的經濟貿易合作論壇，在打擊貪腐領域亦居於領先地位。在 APEC 領袖承諾採取具體行動打擊貪腐的框架下，先於 2004 年通過「反貪腐及透明化聖地牙哥承諾」（Santiago Commitment to Fight Corruption and Ensure Transparency）及「APEC 反貪污和確保透明化之行動綱領」（APEC Course of Action on Fighting Corruption and Ensuring Transparency），並於 2005 年設置「反貪污專家特別任務小組」（Anti-Corruption and Transparency Experts' Task Force，ACT），隨後又於 2011 年提升為常設工作小組，即「反貪腐暨透明化工作小組」（APEC Anti-Corruption and Transparency Experts' Working Group，下稱 ACTWG），其主要目的在於促進經濟體間的區域合作，以打擊貪腐並確保透明化。此外，「反貪腐有關單位和執法機構網絡」（Anti-Corruption Authorities and Law Enforcement Agencies Network，ACT-NET）於 2013 年成立，以加強執法當局間在打擊貪腐、賄賂、洗錢和非法貿易方面的合作。為確保我國廉政政策持續接軌國際，法務部及本署皆定期派員參加前揭工作小組相關會議。

2023 年適逢全球反貪腐社群慶祝《聯合國反腐敗公約》通過 20 週年之際，促使 APEC 獲得獨特佳機，能夠更加全面地推動策略性、務實性工作，幫助各經濟體和全球社群深入瞭解貪腐風險，找出預防與打擊貪腐的最佳實踐，並尋求克服這些挑戰的創新方法。基此，ACTWG 秉持落實《聯合國反腐敗公約》、「打擊貪腐北京宣言」、「反貪腐及透明化聖地牙哥承諾」及「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則」之承諾，依據「為各方創造具韌性且永續的未來」（Creating a Resilient and Sustainable Future for All）之年度主題及「韌性」（Resiliency）、「永續」（Sustainability）、「包容」（Inclusivity）等 3 大優先領域，持續精進相關反貪腐行動，而本次法務部及本署所參加之第 37 次 ACTWG 會議及相關工作坊，其議程與會議內容均以上述核心要項為主軸，藉由鼓勵各經濟體分享反貪腐及執法領域之優良實例，來強化打擊貪腐之能力，並深化多邊合作關係，進而全面預防及消除區域貪腐問題。

本次相關會議及工作坊舉行地點之美國華盛頓州西雅圖，與臺灣時差 15 小時，以下紀要之會議日期與時間均以美國時間表示，本次法務部及本署參加之 ACTWG 會議及工作坊日期分別為美國時間 2023 年 7 月 31 日至 8 月 3 日。

貳、2023 年 7 月 31 日至 8 月 1 日「公私對話：政府鼓勵商業道德行為之策略」工作坊會議紀要

時間	議程
2023 年 7 月 31 日	
09:00 - 09:15	<p>開幕式主題演講</p> <p>主題演講將討論商業道德與政府反貪腐成果間的相關性，並聚焦於美國 APEC 反貪腐優先領域與《政府鼓勵商業道德行為策略資源指南》所列領域</p> <ul style="list-style-type: none"> 美國國務院全球反貪腐協調員兼反貪腐暨透明化工作小組 (ACTWG) 主席 Richard Nephew <p>Opening Keynote Remarks</p> <p><i>The keynote will discuss the relevance of business ethics to governments' anti-corruption efforts and highlight US APEC priorities in anti-corruption and the areas outlined in the Government Strategies To Encourage Ethical Business Conduct Resource Guide,</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Richard Nephew, Anti-Corruption and Transparency Experts Working Group (ACTWG), Chair, Coordinator on Global Anti-Corruption, U.S. Department of State
09:15 - 10:45	<p>第 1 場：政府集會鼓勵商業道德行為</p> <p>政府機構可以作為中立的權威，自願召集其經濟體內多元、甚至對立的各方，鼓勵合作和/或結盟，以增進社會福利。本場次將說明政府與不同利害關係人合力支持商業道德行為的多元方式，並提及政府於培養、促進、推動、參與反貪腐集體行動倡議中扮演的角色。</p> <ul style="list-style-type: none"> 加拿大金融發展機構企業誠信部門資深顧問 Justin Taylor 國家監察委員會國際合作局反海外賄賂科科長 Ran Gang 印尼肅貪委員會合作處反貪腐分析師 Juanto 馬來西亞檢查諮詢組副組長 Sudirman Aban <p>討論</p> <p>主持人 經濟合作暨發展組織 Elisabeth Danon</p> <p>Session 1: Governments Convening to Encourage Ethical Business Conduct</p> <p><i>Government bodies can serve as a neutral authority to voluntarily convene diverse, even at times adverse, parties within their economy to encourage collaboration and/or alignment for the benefit of society. This session will illustrate diverse ways governments are collaborating with different stakeholders to support ethical business conduct. It will touch upon the</i></p>

時間	議程
	<p><i>role of governments in fostering, facilitating, engaging, and participating in anti-corruption collective action initiatives.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Justin Taylor, Senior Advisor – Business Integrity, FinDev Canada • Mr. RAN Gang, Director, Anti-foreign Bribery Division, International Cooperation Department, National Commission of Supervision • Juanto, Anti-Corruption Analyst, Directorate for Cooperation, Corruption Eradication Commission of the Republic of Indonesia • Sudirman Aban, Deputy Director of Inspection & Consultation Division, Malaysia <p>Discussion <i>Moderated by Elisabeth Danon, OECD</i></p>
10:45 – 11:00	茶敘時間 Coffee Break
11:00 – 12:45	<p>第 1 場（接續）：公私視野－政府作為鼓勵商業道德行為的角色 將邀請包含中小企業在內的私部門代表分享其對於與 APEC 政府合作促進商業道德行為所面臨挑戰和機遇的觀點和反饋。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 亞馬遜副總裁及企業行為與道德法務長 Kathy Sheehan • 微軟法務長 Chris Nelson • 俄勒岡州風險投資基金/白馬諮詢及投資夥伴總裁 Ann Bunnenberg • PhotoniCare 醫療設備製造商總裁 Cary Vance • 沃爾瑪全球政府關係資深總監 Welby Leaman <p>討論 主持人 國際倫理學家創辦人暨總裁 <i>Andrew Blasi</i></p> <p>Session 1 (continue): Private Sector Insights on the Role of Governments to Encourage Ethical Business Conduct <i>Private sector representatives, including from Small and Medium Enterprises, will be invited to share their perspective and feedback on challenges and opportunities for collaborating with APEC governments to promote ethical business conduct.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Kathy Sheehan, Vice President and Associate General Counsel, Business Conduct and Ethics, Amazon • Chris Nelson, Associate General Counsel, Microsoft • Ann Bunnenberg, CEO, White Horse Consulting and Venture Partner, Oregon Venture Fund • Cary Vance, CEO, PhotoniCare • Welby Leaman, Senior Director, Global Government Affairs, Walmart

時間	議程
	<p>Discussion <i>Moderated by Andrew Blasi, Founder and CEO, Ethicist International</i></p>
12:45 – 13:45	午餐時間 Lunch Break
13:45 – 15:15	<p>第 2 場：激勵商業道德行為與反貪腐法令遵循－執法激勵措施 政府機構可以藉由執法激勵措施來促進商業道德行為與企業反貪腐法令遵循，還可以在決定授予公共利益時，尤其是政府採購契約，考慮企業法遵措施。本場次將討論激勵商業道德行為的不同方法，以及私部門對這些激勵措施的經驗和反饋。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 政府經驗－美國司法部 Alexander Kramer • 私部門觀點－聯邦快遞總經理及東南亞區法務 Kelly Geer • 私部門觀點－格林伯格·特勞里格律師事務所股東 Tyler Coombe <p>討論 主持人 聯合國毒品和犯罪問題辦公室 Jonathan Bourguignon</p> <p>Session 2. Incentivizing ethical business conduct and anti-corruption compliance: Enforcement incentives <i>Government agencies can use enforcement incentives for promoting ethical business conduct and corporate anti-corruption compliance. They can also take into account corporate compliance measures in their decisions to grant public advantages, in particular for public procurement contracts . The session will discuss different approaches for incentivizing ethical business conduct as well as the experience and feedback from private sector on these incentives.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Government experience – Alexander Kramer, United States, U.S. Department of Justice • Private sector perspective – Kelly Geer, Managing Director, South East Asia Legal, FedEx • Private sector perspective – Tyler Coombe, Shareholder, Greenberg Traurig, LLP <p>Discussion Moderator Jonathan Bourguignon, UNODC</p>
15:15 – 16:45	<p>第 3 場：透過採購或其他公共利益提供激勵</p> <ul style="list-style-type: none"> • 政府經驗－智利檢察官辦公室反貪腐特別小組資深法律顧問 Claudia Ortega Forner • 政府經驗－美國商務部商業法發展計畫資深律師 Adam Al-Sarraf • 私部門觀點－美國先進醫療技術協會副總裁/道德及法遵助理法務長 Ida Nassar

時間	議程
	<p>討論 主持人 華盛頓大學法學院教授 <i>Anita Ramasastry</i></p> <p>Session 3: Incentives through procurement and other public advantages</p> <ul style="list-style-type: none"> • Government experience - Claudia Ortega Forner, Senior Legal Advisor, Anticorruption Specialized Unit, Public Prosecutor's Office, Chile • Government experience - Adam Al-Sarraf, Senior Attorney, Commercial Law Development Program, U.S. Department of Commerce • Private sector perspective - Ida Nassar, Vice President and Assistant General Counsel, Ethics and Compliance, Advamed <p>Discussion <i>Moderator Anita Ramasastry, Professor, University of Washington School of Law</i></p>
16:45 - 17:00	<p>討論結果和結論的總結</p> <ul style="list-style-type: none"> • APEC 中小企業工作小組 (SMEWG) 美國代表暨美國 APEC SME 商業道德倡議 <i>Tricia Van Orden</i> • 美國國務院反貪腐顧問 <i>Keri Sikich</i> (美國 APEC ACTWG 代表) <p>Summation of Discussion Outcomes and Conclusions</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tricia Van Orden, Overseer, Business Ethics for APEC SMEs Initiative (United States), U.S. Delegate to the APEC Small and Medium Enterprises Working Group (SMEWG) • Keri Sikich, Anticorruption Advisor, U.S. Department of State (U.S. APEC ACTWG Delegate)
2023 年 8 月 1 日	
09:00 - 09:15	<p>開幕式 美國代表</p> <p>Opening of ACTWG Representative from the United States</p>
09:15 - 10:15	<p>與談：公私對話的關鍵要點 本場次將讓我們有機會反思與 APEC 反貪腐暨透明化工作小組 (ACTWG) 進行的公私對話中的關鍵要點。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 政府集會力量的觀點 (APEC SME 倡議成員) • 執法激勵措施的觀點 (成員經濟體) • 採購及其他公共利益激勵措施的觀點 (成員經濟體)

時間	議程
	<p>開放討論</p> <p>Panel session: Key Takeaways from the Public-Private Dialogue <i>The session will be an opportunity to reflect on key takeaways from the public-private dialogue with the APEC Anti-Corruption and Transparency Experts Group (ACTWG).</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Perspective on Convening power of governments (member of APEC SMEs Initiative) • Perspective on Law enforcement incentives (Member Economy) • Perspective on incentives through procurement and other public advantages (Member Economy) <p>Open discussion</p>
10:15 – 10:30	茶敘時間 Coffee Break
10:30 – 11:30	<p>圓桌討論：政府促進商業道德行為之相關建議</p> <ul style="list-style-type: none"> • ACTWG 如何進一步鼓勵 APEC 經濟體推動集體行動與政府集會力量？ • APEC 經濟體如何使政府激勵措施發揮更大作用，以促進商業道德行為？ • 根據昨日議程之公私對話範例，所能提出支持「2025 年願景」的建議為何？ <p>Roundtable Discussion on Recommendations for Governments to Promote Ethical Business Conduct</p> <ul style="list-style-type: none"> • How can ACTWG encourage further APEC economies to promote collective action and the convening power of government? • How can APEC economies better leverage government incentives promote ethical business conduct? • What recommendations can be drawn from yesterday’s examples in the public-private dialogue to support Vision 2025?
11:30 – 11:45	<p>討論結果和議定下一步驟的總結</p> <ul style="list-style-type: none"> • APEC 中小企業工作小組 (SMEWG) 美國代表暨美國 APEC SME 商業道德倡議 Tricia Van Orden • 美國國務院反貪腐顧問 Keri Sikich (美國 APEC ACTWG 代表) <p>Summation of Discussion Outcomes and Agreed Next Steps</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tricia Van Orden, Overseer, Business Ethics for APEC SMEs Initiative (United States), U.S. Delegate to the APEC Small and Medium Enterprises Working Group (SMEWG)

時間	議程
	<ul style="list-style-type: none"> • Keri Sikich, Anticorruption Advisor, U.S. Department of State (U.S. APEC ACTWG Delegate)
11:45 – 12:45	午餐時間 Lunch

一、目的

私部門在打擊貪腐領域向來扮演著重要角色，由於誠信經營有助於提高產品與服務品質，透過增進信任和合作，亦可刺激投資、降低成本及促進創新，因此，將私部門納入反貪腐關鍵行動，應可營造更加公平的競爭環境，並改善國際商業市場，而這對於小型企業來說尤為重要，因其往往缺乏足夠的資源來因應貪腐風險。有鑑於此，中小企業工作小組 (Small and Medium Enterprises Working Group, SMEWG) 於 2010 年啟動 APEC 中小企業商業道德倡議，並於 2019 年訂定鼓勵商業道德行為之策略資源指南，進而促成了本次工作坊，規劃透過討論商業道德行為與政府反貪腐成果間之關聯性，聚焦於 2023 年 APEC 反貪腐優先領域，並透過交流對話，深化私部門和 APEC 經濟體之公私合作夥伴關係，鼓勵實踐誠信經營，從而實現 APEC 經濟體永續成長及提高區域企業競爭力之願景。

二、工作坊重點

(一) 政府集會鼓勵商業道德行為

此節由加拿大、中國、印尼及馬來西亞依自身經驗與優良作法，分別提出簡要報告。首先，加拿大分享擴大道德行為之概念，意即除了關注企業法遵，亦可於契約中明列期望之道德行為，另提出其商業誠信計畫包括實施傳統的風險報告，以確保投資組合風險獲得妥適控制，並可透過與客戶間的合作，來評估實踐商業道德行為之進展；中國則強調國際合作之重要性，並表示在「廉潔絲路論壇」及相關倡議之發酵下，中國已將海外賄賂定為刑事犯罪，積極簽署合作備忘錄，並持續推動培訓計畫，期許「一帶一路」成為廉潔之路；接著，印尼表示改善私部門體制與治理係其預防貪腐的目標之一，爰推動一系列包含採用反貪腐管理標準之措施，協助企業瞭解貪腐風險及訂定相應計畫，並要求企業建立執行、培訓與報告機制，確保落實計畫內容，以型塑貪腐零容忍之企業文化；最後，馬來西亞說明其透過法律與行政途徑，來打擊企業貪腐，前者包括修改法案，確保企業承擔責任，後者包括簽署「企業廉潔宣言」(Corporate Integrity Pledge, CIP)，鼓勵企業參與反貪腐工作，並遵守相關原則，馬來西亞表示目前已有數百家組織參與簽署，可謂是實現企業治理與商

業道德之重要基石。

（二）公私視野－政府作為鼓勵商業道德行為的角色

此節由 Amazon、Microsoft、White Horse Consulting、PhotoniCare 及 Walmart 代表分享個別企業對於商業道德行為之落實情形與困境，藉此促進公私合作，以防止貪腐等不道德行為對社會和經濟帶來負面影響。

Amazon 指出貪腐將削弱對政府和企業的信任，同時妨礙投資和經濟成長，對於社群中的弱勢族群影響尤甚，並表示透明度不足係造成貪腐的因素之一，建議企業除了從技術面改善基礎設施，確保資訊透明度外，亦可加強培訓並主動參與政府反貪腐行動，從根本解決貪腐問題。Microsoft 表示其致力於提高公司透明度及法遵程度，因而推動揭弊者保護政策、調解制度與風險評估模型等措施，Microsoft 亦強調與合作夥伴協力解決問題之重要性，並介紹其「先進雲端透明化服務」(Advanced Cloud Transparency Services, ACTS) 可供使用者透過人工智慧與機器學習，來提高透明度，主動發掘潛在問題並加以串連，進而協助因應貪腐風險。Whitehorse Consulting 擁有在生物醫學領域經營數家公司的經驗，因而深知將道德和合規融入企業文化之重要性，並指出透明化及行為準則可有效規範企業行為，促成企業文化改革，但創新與合作將成為重要挑戰，爰建議提供可實踐誠信經營之明確途徑。PhotoniCare 則提及小型企業在醫療保健創新領域之重要性，強調許多關鍵技術和創新產品均來自小型企業，並肯認政府與企業之合作、透明度與道德文化之培養，均有助於營造誠信、道德且公平競爭的環境，進而維護小型企業的成長與創新潛力。最後，Walmart 提出共同創造和集體行動之概念，並呼籲政府制定公平的遊戲規則，以共同解決道德和合規問題。

（三）激勵商業道德行為與反貪腐法令遵循－執法激勵措施

此節由美國、FedEx 及 LLP 代表分享政府激勵商業道德行為之法規與企業反饋。美國表示過去 10 年來，佛蒙特州、內華達州、麻薩諸塞州、加州等立法機構頒布了一系列法規，要求在各自州內運營之醫療器械和生物製藥製造商對其公司員工進行培訓，以確保道德行銷實務符合該行業行為準則所設定之標準。FedEx 指出中小型企業可能因為缺乏機會或資源，導致其貪腐行為相對普遍，這是政府必須面對的挑戰之一，並提醒留意對不同規模的公司適用不同法規所衍生的問題，強調法律應在同等條件下平等適用於所有人，切勿

因公司規模不同，而改變道德行為標準。LLP 則表示政府為防止不道德之商業行為隨著時間推移而更加嚴重，爰鼓勵企業在不道德商業行為發生之前加以阻止，或在情況惡化之前自願停止或揭露不道德行為，以免該行為持續存在，可能會對業界與大眾帶來系統性影響，同時亦減輕政府可能必須對企業進行調查之執法負擔，惟 LLP 認為私部門可能囿於機敏資訊，而難以與公部門合作，建議政府訂定相應規範及以人為本的政策，從而促進雙方合作。

（四）透過採購或其他公共利益提供激勵

此節由智利、美國及 AdvaMed 代表分享政府提供公共採購、培訓資源等激勵措施與企業反饋。智利說明其於 2003 年推出「La Dirección ChileCompra」作為公部門電子採購系統，並為政府採購案件得標廠商提供線上培訓，以提高政府採購之透明度和課責制。美國則表示 1984 年頒布之《聯邦政府採購法規》（Federal Acquisition Regulation）規定行政機構採購物資與服務時，承包商及分包商應將「承包商道德行為準則」(Contractor Code of Business Ethics and Conduct) 納入採購金額逾 550 萬美元、履約期限超過 120 日之採購契約中，藉此鼓勵承包商進行盡職調查，落實個別商業道德準則及合規計畫，並建立內部檢舉機制，以防止不道德行為。對於政府採購激勵措施，AdvaMed 認為政府機關往往是商品及服務的主要採購者，大規模的政府採購亦可能影響市場行為，因此，政府利用「購買力」來鼓勵商業道德行為應能獲得相當成效；此外，AdvaMed 亦提及堅持高道德商業行為標準之企業更具競爭力及永續性，呼籲重視微中小型企業之轉型與發展，對於促進經濟成長及創造就業機會具有重大貢獻，爰建議訂定可減輕微中小型企業租稅負擔之政策，並提供商業道德培訓及相關資源，以提高其對當地合作夥伴及國際供應鏈的吸引力。

（五）與談：公私對話的關鍵要點

此節由各經濟體從政府集會力量、執法激勵措施、採購及其他公共利益激勵措施等面向，探討公私對話之關鍵要點。首先，在政府集會力量上，智利強調建立政府、企業與機構間的一致性及透明度相當重要，此有助於促進各方合作，進而解決貪腐問題，以資料蒐集與共享方式為例，區塊鏈技術可應用至匿名檢舉機制，協助跨國公司分享資訊，並保護揭弊者隱私，惟公部門可用之系統及數據仍有改善空間。接著，在執法激勵措施上，加拿大及中國均表示，當法律中存在模糊地帶時，便難以鼓勵商業道德行為，因而必須在法律要求及道德標準之間尋求平衡。至於採購及其他公共利益激勵措施，中國香港建議應強化青少年品格教育，確保未來進入金融領域等高風險行業之年輕專業人士，瞭解如何抵抗

工作中面臨的誘惑；此外，馬來西亞亦提到許多地方政府囿於資源不足，難以開發或維護數位化系統，導致區域內企業之經濟包容性、透明化及彈性均受限制，並分享哥斯大黎加的成功經驗，建議協助建置數位許可系統，以發揮自願共享之功能與價值，進而促進公私部門合作。最後，美國闡述資訊交流及公民參與之重要性，提醒各經濟體思考如何使外界瞭解本次會議探討之核心議題與價值，避免引發人們對企業間或公私部門間合謀之疑慮，並建議私部門結合政府機關、公民社會組織舉辦培訓或參與反貪腐集體行動，以創造促進所有成員互惠互利的合作環境。

(六) 圓桌討論：政府促進商業道德行為之相關建議

此節由各經濟體探討如何推動政府集會與集體行動，並提升政府激勵措施之作用。首先，印尼及中國香港均強調與私部門合作之重要性，並指出不同行業間的差異，建議針對特定行業評估合作之優先順序，另考量商會、律師及會計師等專業人士除了擁有高度專業操守及肩負捍衛法律的責任外，對於政府機關反貪腐工作往往抱持正面態度，因此建議可優先與是類主要利害關係人合作，以利發掘貪腐行為。此外，智利和美國亦指出大型企業及其中小型企業供應商、經銷商之間的責任與合規問題，由於中小型企業缺乏籌碼，導致許多成本及責任均向下流動，再加上多數中小型企業係透過當地經銷商與大型企業合作，因而衍生資訊不對稱的問題，建議政府訂定合作計畫或推動合作措施時，能一併考量第三方責任、不可抗力條款及資訊共享之需求，以免因責任爭議，而阻礙大型企業採取培訓、稽核等必要行動。至於提升政府措施激勵作用之方式，於政府採購制度納入優惠待遇、誠信獎勵制度及量刑時考慮的減刑因素，均屬激勵企業遵守反貪腐措施之可行作法。

參、2023 年 8 月 2 日至 8 月 3 日第 37 次 ACTWG 會議紀要

時間	議程
2023 年 8 月 2 日	
09:00 - 09:15	<p>開幕式</p> <ul style="list-style-type: none"> 2023 年 ACTWG 主席（現任美國國務院全球反貪腐協調員）Richard Nephew 開幕致詞 主席邀請各 APEC 成員經濟體代表自我介紹 <p>Opening Session</p> <ul style="list-style-type: none"> Opening Remarks by Coordinator on Global Anti-Corruption Richard Nephew, ACTWG Chair 2023 Chair to invite the representative from each APEC member economy to introduce the ACTWG delegates
09:15 - 09:20	<p>議程 1：議程採認</p> <ul style="list-style-type: none"> 主席概述議程安排並徵求 ACTWG 代表團採認議程 <p>Item 1: Adoption of Agenda</p> <ul style="list-style-type: none"> Chair to outline arrangements and seek adoption of the agenda from ACTWG delegates
09:20 - 09:30	<p>議程 2：APEC 秘書處報告</p> <ul style="list-style-type: none"> APEC 秘書處報告 2023 年 APEC 計畫更新情形與論壇管理議題 —ACTWG 計畫總監代理人 Kirill Makhrin 先生 <p>Item 2: APEC Secretariat Report</p> <ul style="list-style-type: none"> APEC Secretariat to report on APEC project updates for 2023 and fora management issues - Mr. Kirill Makhrin, APEC Secretariat on behalf of the ACTWG PD
09:55 - 10:10	<p>議程 3：ACTWG 工作—ACTWG 2023 年工作計畫</p> <ul style="list-style-type: none"> 主席更新 2023 年工作計畫 <p>Item 3: ACTWG Work - ACTWG 2023 Work Plan</p> <ul style="list-style-type: none"> Chair to update on the 2023 Work Plan
10:25 - 11:25	<p>議程 4：ACTWG 工作—成員經濟體報告並更新反賄賂工作</p> <p><u>目標 C1 (1.1)：針對實施 APEC 打擊貪腐和促進透明的承諾報告進展，包括「打擊貪腐北京宣言」、「反貪腐及透明化聖地牙哥承諾」以及「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則」。</u></p> <ul style="list-style-type: none"> 由美國及 OECD 簡報成員經濟體對反賄賂整體評估之意見。

時間	議程
	<p>4.1 <u>美國</u></p> <p>4.2 <u>OECD</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由成員經濟體討論意見、分享回應或更新，並尋求下一步驟。 <p>4.3 <u>智利</u></p> <p>Item 4: ACTWG Work – Member Economies to Report and Update on Anti-Bribery Work</p> <p><i>Objective C1 (1.1): Report on progress in implementing APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including the Beijing Declaration on Fighting Corruption, Santiago Commitment to Fight Corruption and Ensure Transparency, and APEC Principles on the Prevention of Bribery and Enforcement of Anti-Bribery Laws.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Presentations by the United States and OECD on member economies’ input to the anti-bribery stocktaking; <ul style="list-style-type: none"> 4.1 <u>United States</u> 4.2 <u>OECD</u> • Member economies to discuss input, share reactions or updates, and identify next steps. <ul style="list-style-type: none"> 4.3 <u>Chile</u>
11:25 – 11:35	茶敘時間 Coffee Break
11:35 – 12:45	<p>議程 5：成員經濟體報告並更新進行中/擬議的 ACTWG 計畫</p> <p><i>目標 A2：發展培訓、目標式能力建構和以結果為導向的技術援助，以打擊貪腐並確保透明化。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由成員經濟體報告並更新進行中/擬議的 ACTWG 計畫 <ul style="list-style-type: none"> 5.1 <u>智利</u>： <ul style="list-style-type: none"> (1) 公部門及執法機構的反貪腐預防機制手冊 5.2 <u>中國</u>： <ul style="list-style-type: none"> (1) ACT-NET 網站提案 (2) 強化司法互助以拒絕成為貪腐犯罪避風港工作坊 5.3 <u>美國</u>： <ul style="list-style-type: none"> (1) 公私對話：政府鼓勵商業道德行為之策略 (2) APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則：整體評估 (3) 多元利害關係人參與會議 <p>Item 5: Member Economies to Report and Update on Ongoing/Proposed Projects for ACTWG</p> <p><i>Objective A2: Develop training, targeted capacity building, and results-oriented technical assistance to fight corruption and ensure transparency.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Member economies to report and update on ongoing/proposed

時間	議程
	<p>projects for the ACTWG</p> <p>5.1 <u>Chile</u>:</p> <p>(1) Compendium of Anti-corruption Prevention Systems for Public Sector and Law Enforcement Agencies</p> <p>5.2 <u>China</u>:</p> <p>(1) ACT-NET Website Proposal</p> <p>(2) Workshop on Denying Safe Haven through Enhancing Mutual Legal Assistance</p> <p>5.3 <u>United States</u>:</p> <p>(1) Public-Private Dialogue on Government Strategies to Encourage Ethical Business Conduct</p> <p>(2) APEC Principles on the Prevention of Bribery and Enforcement of Anti-Bribery Laws: A Stocktaking</p> <p>(3) Multi-Stakeholder Engagement Meeting</p>
12:45 - 14:15	午餐時間 Lunch Break
14:15 - 15:25	<p>議程 6：成員經濟體針對《聯合國反貪腐公約》與未來合作之執行情形，報告反貪腐進展與發展情形</p> <p><i>目標 C1：落實 APEC 打擊貪腐和促進透明化之承諾，包括適時實施與《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）相關之承諾。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由成員經濟體分享更新內容： <ul style="list-style-type: none"> 6.1 <u>智利</u> 6.2 <u>中國</u> 6.3 <u>中華臺北</u> 6.4 <u>印尼</u> 6.5 <u>馬來西亞</u> 6.6 <u>泰國</u> 6.7 <u>美國</u> 6.8 <u>越南</u> • 專題討論：APEC ACTWG 如何促成即將舉行的 UNCAC 會議？ <ul style="list-style-type: none"> 6.8 <u>美國—針對 UNCAC 締約國會議進行簡報</u> 6.9 <u>UNODC—代表 GlobE 進行簡報</u> <p>Item 6: Member Economies to Report on Anti-Corruption Progress and Developments on Implementing United Nations Convention against Corruption (UNCAC) and Future Collaboration</p> <p><i>Objective C1: Implement APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including those related with the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), as appropriate.</i></p>

時間	議程
	<ul style="list-style-type: none"> • Member economies share updates: <ul style="list-style-type: none"> 6.1 <u>Chile</u> 6.2 <u>China</u> 6.3 <u>Chinese Taipei</u> 6.4 <u>Indonesia</u> 6.5 <u>Malaysia</u> 6.6 <u>Thailand</u> 6.7 <u>United States</u> 6.8 <u>Viet Nam</u> • Thematic Discussion: How can the APEC ACTWG contribute to upcoming UNCAC meetings? <ul style="list-style-type: none"> 6.8 <u>United States – Presentation on UNCAC Conference of States Parties</u> 6.9 <u>UNODC – presenting on behalf of Globe</u>
15:25 – 16:45	<p>議程 7：成員經濟體針對落實「北京宣言」（2014 年）暨其他預防與打擊貪腐之 APEC 承諾，報告反貪腐進展與發展情形</p> <p><i>目標 C1：落實 APEC 打擊貪腐和促進透明化之承諾，包括適時實施與《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）相關之承諾。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由成員經濟體分享更新內容，並鼓勵其報告落實「北京宣言」之行動： <ul style="list-style-type: none"> 7.1 <u>智利</u> 7.2 <u>中國</u> 7.3 <u>中國香港</u> 7.4 <u>馬來西亞</u> 7.5 <u>美國</u> <p>Item 7: Member Economies to Report on Anti-Corruption Progress and Development on Implementing Beijing Declaration (2014) and other APEC Commitments to Prevent and Combat Corruption</p> <p><i>Objective C1: Implement APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including those related with the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), as appropriate</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Member economies share updates and are encouraged to report on actions to implement the Beijing Declaration: <ul style="list-style-type: none"> 7.1 <u>Chile</u> 7.2 <u>China</u> 7.3 <u>Hong Kong, China</u> 7.4 <u>Malaysia</u>

時間	議程
	7.5 <u>United States</u>
16:35 – 16:45	<p>第 1 日結會議結論</p> <ul style="list-style-type: none"> 主席宣布第 1 日會議結束，並分享第 2 日會議的行政資訊 <p>Conclusion of Day 1</p> <ul style="list-style-type: none"> Chair to close the meeting in Day 1 and share any administrative information for Day 2
2023 年 8 月 3 日	
09:00 – 09:10	<p>第 2 日開幕式</p> <ul style="list-style-type: none"> 主席簡述第 1 日討論事項 <p>Opening Session for Day 2</p> <ul style="list-style-type: none"> Chair to provide a summary of discussion from Day 1
09:10 – 11:10	<p>議程 8：APEC 反貪腐路徑圖協商</p> <p><i>目標 C1：落實 APEC 打擊貪腐和促進透明化之承諾，包括適時實施與《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）相關之承諾。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> 由成員經濟體針對提案及待定事項討論完畢後，批准路徑圖。* 由成員經濟體依循路徑圖討論能力建設和培訓之策略性方法。 <p>* 協商結果待定</p> <p>Item 8: APEC Anti-Corruption Roadmap Negotiations</p> <p><i>Objective C1: Implement APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including those related with the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), as appropriate</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Member economies to finalize discussions on the proposal and, pending finalization, endorse the Roadmap.* Member economies to discuss strategic approaches to capacity building and training in line with the Roadmap. <p>* Pending negotiation outcomes</p>
11:10 – 11:30	茶敘時間 Coffee Break
11:30 – 12:30	<p>議程 9：ACTWG 工作—新興的反貪腐議題</p> <p><i>目標 A6：探討新興的反貪腐議題，並考慮將其納入議程，藉此推動專案加以因應。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> 由成員經濟體報告並更新新興的反貪腐議題及其因應方式。 <p>9.1 <u>中華臺北</u>：</p> <p style="padding-left: 20px;">(1) 打擊妨害綠能產業發展犯罪—中華臺北經驗</p> <p>9.2 <u>中國香港</u></p>

時間	議程
	<p>(1) 訊問及證據保存之科技工具</p> <p>Item 9: ACTWG Work – New and Emerging Anti-Corruption Issues <i>Objective A6: Address new and emerging anti-corruption issues such as technology, crises or emergencies, or changing environments.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Member economies to report and update on new and emerging anti-corruption issues and how to counter them. <p>9.1 <u>Chinese Taipei</u>:</p> <p>(1) Combating corruption crimes that obstruct the development of the green energy industry</p> <p>9.2 <u>Hong Kong, China</u></p> <p>(1) Tech tools for interviews and evidence preservation</p>
12:30 – 13:00	<p>議程 10：ACTWG 工作—互動對話：貪腐對 APEC 區域社群的影響，包括婦女</p> <p><i>目標 C4：辨識並尋求 ACTWG 與 ACT-NET 活動促進落實「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖（2019-2030）」的機會，其包括促進和創造積極支持性別平等和婦女賦權的環境。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> 由成員經濟體報告並更新貪腐對 APEC 區域不同社群的影響，包括婦女，以及對抗貪腐的方法； 由成員經濟體針對推動婦女賦權、性別平等政策之反貪腐計畫與倡議，討論所面臨的挑戰與優良實例。 <p>10.1 <u>智利</u></p> <p>10.2 <u>美國</u></p> <p>Item 10: ACTWG Work – Interactive Dialogue on the Effects of Corruption on Communities in the APEC region, including Women</p> <p><i>Objective C4: Identify and pursue opportunities for the ACTWG and ACT-NET activities to contribute to the implementation of the La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth (2019 – 2030), including through promoting and enabling an environment that actively supports gender equality and women’s empowerment.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Member economies to report and update on the effects of corruption on different communities in the APEC region, including women, and how to counter them: Member economies to discuss challenges and good practices on promoting policies that advance women’s empowerment and gender equality in anti-corruption programmes and initiatives. <p>10.1 <u>Chile</u></p>

時間	議程
	10.2 <u>United States</u>
13:00 – 14:30	午餐時間 Lunch Break
14:30 – 15:40	<p>議程 11：與國際組織互動對話</p> <p><i>目標 A3：與其他多邊 / 區域政府間機構及國際組織合作，促進改善反貪腐及透明化活動。</i></p> <p><i>策略方向 6：促使反貪腐專家間針對落實國內反貪腐承諾與促進打擊貪腐的成功實例，交流資訊，並提升公、私部門的透明度。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由國際組織報告其於 APEC 經濟體中推動的反貪腐活動、倡議及所面臨的挑戰 <p>11.1 <u>OECD</u></p> <p>11.2 <u>UNODC</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由成員經濟體與國際組織分組討論私部門透明化領域的潛在合作面向 <p>Item 11: Interactive Dialogue with International Organisations</p> <p><i>Objective A3: Cooperate with other multi-lateral and regional inter-governmental institutions, and international organisations, to facilitate improvements in anti-corruption and transparency activities</i></p> <p><i>Strategic Direction 6: Exchange information between anti-corruption experts on the implementation of domestic anti-corruption commitments and promotion of successful practices to fight corruption, and enhance the transparency of public and private sectors.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • International organisations to report on their anti-corruption activities, initiatives and challenges in APEC economies <p>11.1 <u>OECD</u></p> <p>11.2 <u>UNODC</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Member economies to have a breakout discussion with international organisations on potential areas of cooperation in the area of public sector transparency
15:40 – 16:00	茶敘時間 Coffee Break
16:00 – 16:15	<p>議程 12：秘魯主辦年之優先領域</p> <ul style="list-style-type: none"> • 由秘魯簡報 2024 年主辦事項 <p>Item 12: Peru Host Year Priorities</p> <ul style="list-style-type: none"> • Peru to present on the 2024 host year
16:15 – 16:30	<p>議程 13：其他業務</p> <ul style="list-style-type: none"> • 如有其他業務，將在此節討論 <p>Item 13: Any Other Business</p>

時間	議程
	<ul style="list-style-type: none"> • Other business, if any
16:30 – 16:45	閉幕式 <ul style="list-style-type: none"> • 主席總結與閉幕致詞 Closing Session <ul style="list-style-type: none"> • Wrap up and closing remarks by the Chair

一、開幕式

本（2023）年度 ACTWG 由美國國務院全球反貪腐協調員 Richard Nephew 主持，其於開幕致詞時指出本次會議將在 APEC 2023 年主題及 3 大優先領域下，延續往年討論成果及 2023 年第 1 次資深官員會議（SOM1）之議題，確保 ACTWG 各項工作進展足以因應當前貪腐挑戰，使各經濟體在面對新興挑戰時，亦能居於有利地位。因此，本次會議規劃通過「反貪腐路徑圖」，並協調中小企業工作小組進行公私對話，將反貪腐提升為 APEC 優先領域，進而落實 ACTWG 策略計畫、「太子城願景 2040」（Putrajaya Vision 2040）及「奧特亞羅瓦行動計畫」（Aotearoa Plan of Action）。同時，主席再次表示在迎來《聯合國反貪腐公約》通過 20 週年之際，非常榮幸能夠擔任 ACTWG 主席一職，除了感謝各經濟體對於本年度前述計畫提供的建設性反饋外，更進一步展望 2024 年以後秘魯及未來主辦國的正向發展，接著並請在場各經濟體及與會人員進行簡要自我介紹。

本次會議出席經濟體除我國外，計有澳洲、智利、中國、中國香港、印尼、韓國、馬來西亞、俄羅斯、新加坡、泰國、美國及越南；國際組織則包含經濟合作暨發展組織（OECD）及聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）代表；另有數位經濟指導小組（DESG）及電信暨資訊工作小組（TELWG）代表共同與會。

二、會議重點

（一）ACTWG 2023 年工作計畫

有關 2023 年工作計畫執行情形，除第 36 次 ACTWG 會議及「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則」工作坊均已順利辦竣外，主席表示近期亦舉辦「多元利害關係人跨域合作」視訊會議及「公私對話：政府鼓勵商業道德行為之策略」工作坊，分別邀集各方利害關係人和跨國私部門代表，與各經濟體進行深入討論，應有助於實踐 ACTWG 策略計畫及「太子城願景 2040」。此外，主席亦指出會前舉行之「反貪腐路徑圖」協商會議可供提案方

先行瞭解與會經濟體之意見，以利後續聚焦其關切議題，並就待定事項達成共識。

（二）成員經濟體報告並更新反賄賂工作

有關各經濟體對「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則：整體評估」倡議案，美國首先提醒尚未填寫問卷之經濟體依限完成填報，並簡要說明本倡議案之目的在於盤點各經濟體對該原則之執行情形及優良實例，以尋求未來合作機會。接著，由 OECD 針對本倡議案執行現況簡述總結報告，該報告涵蓋各經濟體於 SOM1 期間參與「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則：整體評估」工作坊之討論事項及後續填報問卷調查之現行統計結果，茲就 14 項原則之落實情形摘述如下：

1、健全的立法框架（原則 1）

- （1）21 個經濟體均已將國內公務人員賄賂行為入罪化。此外，澳洲、加拿大、紐西蘭及秘魯均有修訂其國內或海外賄賂罪之法律框架，尤以秘魯於 2022 年將外國官員之定義納入刑法最為人稱許；泰國於 2015 年將海外賄賂行為入罪化；智利於 2018 年將賄賂罪追訴期自 5 年延長為 10 年；加拿大及紐西蘭均擴大其對於海外賄賂行為之國籍管轄權。
- （2）至於法人責任，多數經濟體之法制體系均訂有法人刑事責任，部分經濟體另有民事或行政責任之規定。其中，俄羅斯及馬來西亞先後於 2019 年、2020 年針對賄賂行為增訂或強化法人責任，加拿大及紐西蘭則分別加重對其賄賂行為之制裁。

2、有效的預防、偵查和國內協調（原則 2 至 6）

澳洲、加拿大、智利、墨西哥、秘魯、俄羅斯及我國於預防貪腐層面均有提出優良實例，例如：澳洲推動「預防賄賂網絡」(BNP)、加拿大實施《天然產業透明度措施法》(Extractive Sector Transparency Measures Act) 及我國建置「企業服務廉政平台」。此外，澳洲、加拿大及智利近年皆進行法制改革，以強化揭弊者保護機制與舉報程序，我國則持續推動公私部門版之《揭弊者保護法》立法進度。

3、有效調查和起訴（原則 7 至 10）

- （1）為加強調查及打擊貪腐能力，韓國最高檢察廳 (Supreme Prosecutor's Office) 將「貪瀆犯罪處」(Anti-Corruption Crime Department) 劃分為「反貪腐監督與支援組」(Anti-Corruption Supervision & Support Division) 及「毒品與組織犯罪組」(Narcotics &

Organized Crimes Division)，以強化偵辦貪瀆案件能量；日本亦透過聯合國亞洲暨遠東地區防止犯罪及罪犯處遇研究院（United Nations Asia and Far East Institute，UNAFEI）推動培訓計畫，以促進偵查、起訴、追回貪污所得及國際合作。

(2) 另有部分經濟體分享其於偵查、起訴賄賂行為時，在國際合作機制、檢調機關間之協調與揭弊者保護等層面上所遭遇之挑戰。此外，智利及我國提及特殊偵查技術之可用性，澳洲亦提出非審判解決機制之可用性，二者均為本原則並未述及，但已被視為打擊賄賂的重要工具。

4、有效資產追回與國際合作（原則 11 至原則 14）

為強化資產追繳，日本、韓國及我國均採取相應之修法措施，加拿大及智利則說明其囿於國內法制，仍須克服相關挑戰。此外，OECD 特別介紹澳洲、加拿大、紐西蘭、新加坡及英國等經濟體於 2016 年所創立的國際反貪腐協調中心（International Anti-Corruption Coordination Centre，IACCC），強調其可協助經濟體偵辦國內貪瀆案件、蒐集證據與追回資產，亦可透過能力建構，強化經濟體打擊海外賄賂之能力；另分享印尼、新加坡、英國等經濟體針對「嘉魯達印尼航空案」成立聯合調查團隊，可作為具代表性的跨轄區案件實例。

OECD 於該總結報告中，參據問卷調查情形接續說明「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則」之更新建議。依目前統計結果，21 個經濟體中已有 14 個經濟體提出回應，問卷回覆率 66%，其中 12 個經濟體對於更新原則表示支持，支持率占 86%；復由前揭經濟體針對 15 項反貪腐相關主題，擇選可納入更新內容者並加以排序，調查結果顯示，前 5 名依序為「強化國際合作」、「加強揭弊者保護」、「促進私部門參與」、「鼓勵企業法遵」及「實質受益人透明化」，可作為未來更新原則之參考。

針對前揭總結報告內容，智利及越南除分別更新各自近年推動之重要反貪腐措施外，智利更肯定本倡議案有助於更新「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則」，亦可讓各經濟體瞭解既符合現有原則，又能減少貪腐影響的優良實例，並建議將特殊調查技術納入未來更新事項。

(三) 成員經濟體報告並更新進行中及擬議的 ACTWG 計畫

1、 智利－「公部門及執法機構的反貪腐預防機制手冊」倡議案

自 2007 年 APEC 採認「公職人員行為準則」(Conduct Principles for Public Officials) 及「公私部門反貪腐補充原則」(Complementary Anti-Corruption Principles for the Public and Private Sectors) 以來，許多經濟體陸續建立法人刑事或行政責任制度，有效促進全球完備反貪腐法律框架。如今，鑑於反貪腐與執法機構亦需制定檢測機制來防止內部貪腐現象，智利爰在過去的基礎之上提出本倡議案，規劃於 2024 年 6 月實施前導問卷調查，並於 9 月舉辦研討會，以便瞭解各經濟體反貪腐與執法機構於內部推動預防貪腐、提升法紀之實務作法，同時促進各方交流公部門廉潔合規之最佳實例，前述執行成果經彙編成冊後，將提供 APEC 經濟體作為建立內部檢測機制或法規之參考指南。

智利於會中對美國、澳洲及秘魯之聯合倡議表達感謝，同時重申本倡議案不僅有助於樹立公部門優良典範，進而為私部門改善內部業務行為及促進法遵帶來示範效果，亦符合「奧特亞羅瓦行動計畫」及「ACTWG 2023 年至 2026 年策略計畫」之要求，藉此呼籲其他經濟體共同支持執行。

2、 中國－「設置 ACT-NET 網頁」倡議案

中國表示本倡議案旨在提高 ACT-NET 之能見度，促進 APEC 經濟體在反貪腐執法領域的良性合作關係，並規劃初期網頁內容將以 ACTWG 網頁資料、ACT-NET 相關活動資訊及已發布之知識產品為主，未來再適時商討如何逐步充實內容。至於網頁運作事宜，中國提議爭取由 APEC 秘書處協助架設網頁，並由主辦經濟體或有意願之經濟體負責網頁管理工作，若無經濟體表達意願，亦可在各經濟體同意下，由中國承擔管理任務。

俄羅斯於會中表達支持本倡議案之想法，惟對於網頁設立後仍可能無法就網頁內容及網頁管理者取得共識之情形，美國提醒將衍生後續挑戰，並建議中國更新提案內容，以利後續討論。

3、 中國－「強化司法互助以拒絕成為貪腐犯罪避風港工作坊」倡議案

本倡議案原於 2019 年提出，因遭逢新冠肺炎疫情衝擊而有所延遲，考量目前全球疫情趨緩，中國爰提議於 2024 年舉辦為期一至二日之工作坊，並規劃邀請各經濟體、國際組織及專家學者研討反貪腐執法合作領域之共同挑戰與困境，期藉由經驗分享，找出

解決方案。另為依據各經濟體需求擬定議程，中國將請 APEC 秘書處進行問卷調查，以先行瞭解各經濟體偏好之議題。對此，美國則建議中國依據實際辦理規劃，更新計畫提案及作業期程。

4、美國－「公私對話：政府鼓勵商業道德行為之策略」倡議案

美國首先對參與對話的經濟體表達感謝之意，並表示相較於虛擬會議，邀集各方利害關係人進行面對面跨域對談更具挑戰性。為擴大專案效益，美國規劃編寫摘要文件，概述後續行動計畫，同時鼓勵各經濟體參採此類形式舉辦研討會或相關活動，以提高交流成效。

5、美國－「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則：整體評估」倡議案

針對 OECD 於先前議程提出之總結報告，美國再次提醒各經濟體於 2023 年 9 月 1 日前回覆問卷，以利完成該份報告，並說明後續將聯繫 APEC 秘書處，瞭解更新原則之程序，並進一步討論各經濟體反饋意見，針對原則更新內容尋求共識。

6、美國－「多元利害關係人跨域合作」會議

本次視訊會議之召開有賴於 2022 年主辦經濟體泰國訂定策略計畫的努力與各經濟體暨其外部利害關係人的踴躍參與，美國對此充滿感謝之情，並進一步分享在超過 60 名參與者的討論互動下，不僅發掘了潛在合作領域，也讓外部利害關係人瞭解 ACTWG 過去工作的成果、目前努力的方向及未來規劃的目標，進而促使各方達成外部利害關係人於反貪腐領域扮演重要角色之共識。由於本次會議成功促進與非政府組織、學術界、國際組織及私部門等多元利害關係人之間的意見交流，迴響熱烈，美國強烈建議各經濟體得依 ACTWG 主席期望之時程，定期舉行此類視訊會議，或適時結合其他 APEC 子論壇共同舉辦會議，並提議以本次與會之非成員參與者名單作為起點，從中挑選未來參加會議的人選。

智利依其參加會議之親身體驗，祝賀美國付出的努力已帶來豐碩的成果，並建議未來得評估分場次或梯次召開視訊會議，以便身處不同時區的與會者均能參與。此外，智利亦期許美國分享本次辦理經驗，以鼓勵各經濟體在現任或未來主席的支持下，邀請其區域內多元利害關係人針對當前關注之議題進行對話，透過強化與主辦經濟體間的合作關係，來提升 ACTWG 本身之能量。

(四) 成員經濟體針對《聯合國反貪腐公約》與未來合作之執行情形，報告反貪腐進展與發展情形

1、 成員經濟體更新《聯合國反貪腐公約》之執行情形

此節由智利、中國、我國、印尼、馬來西亞、泰國、美國及越南依序報告其執行《聯合國反貪腐公約》之進展。其中，馬來西亞特別分享其於 2023 年 3 月批准成立國會特別遴選委員會 (Parliamentary Special Select Committee, PSSC)，該委員會由非部長級國會議員組成，擁有召喚專家或證人之權力，以履行審查法案、監督或調查特定部門等主要職責，進而向國會提供客觀中立的建議或因應措施，此舉象徵馬來西亞國會改革的重大突破。我國則分享自主落實公約規範，並自我檢視執行現況之經驗，同時亦更新近年推動「透明品質獎」、「機關採購廉政平臺」、「企業服務廉政平台」、扎根廉潔教育、揭弊者保護立法、專案稽核及清查等具體措施之成果，積極對外展現我國廉能形象。

另智利於會中指出，瞭解各經濟體實踐公約的作法及經驗，有助於為聯合國體制或《聯合國反貪腐公約》作出貢獻，爰建議未來 ACTWG 主席可評估在締約國會議的框架下舉辦周邊活動之可行性，或規劃參加其子機構於維也納定期召開之會議，以整合全球反貪腐機構的工作成果，避免重工，並從中找出互補之處。

2、 美國－《聯合國反貪腐公約》締約國會議

拜登政府有感於貪腐對全球民主治理、經濟成長與安全框架帶來巨大威脅，因而將反貪腐視為主要政策優先事項，並於 2021 年發布首份「美國反貪腐戰略」(United States Strategy On Countering Corruption)，該戰略其中一項支柱即為「維護並強化公約於反貪腐多邊架構所扮演之角色」(Preserving and Strengthening the UNCAC's Role in the Multilateral Anti-corruption Architecture)。爰此，在迎來公約通過 20 週年之際，美國規劃於 2023 年 12 月 11 日至 12 月 15 日於亞特蘭大喬治亞世界會議中心舉行第 10 屆締約國會議 (10th Conference of the States Parties to the UN Convention against Corruption, COSP)，藉以確立未來反貪腐工作之共同願景，並期許 ACTWG 能對此發揮重要功能；其次，美國將「提倡公民社會於打擊貪腐所扮演之角色」(Championing the Role of Civil Society in the Fight against Corruption)，並藉由第 10 屆締約國會議展現公民社會的專業知識、經驗及對反貪腐之貢獻；接著，美國將「加強資產追回之執法合作」(Promoting Stronger Law Enforcement

Cooperation on Asset Recovery)，促進執法機構與檢察機構之間的溝通合作，並規劃於第 10 屆締約國會議中深入探討資產追回案件可應用之科技技術；此外，美國亦將「強化促進金融透明化與誠信之全球行動」(Strengthening Global Action to Promote Financial Transparency and Integrity)，透過尋求締約國之承諾，來針對實質受益人透明化、高風險行業(如房地產)貪腐、守門員專業角色等議題，建立及實施相關措施；最後，美國將「推動可促進課責制之強化措施」(Pushing for Stronger Measures to Promote Accountability)，並與各締約國合作，履行調查及起訴貪腐案件之承諾，同時拒絕為貪腐犯罪之避風港。

另美國於會中說明將於第 10 屆締約國會議前夕，舉辦學術研討會、公民社會論壇及青年活動，促進與專家學者、青年倡議者及公民社會等利害關係人之交流合作，並進一步概述交通、住宿、簽證等事宜，積極邀請各經濟體派員出席與會。

3、UNODC－「GlobE 網絡簡介」

鑑於《聯合國反腐敗公約》主要目的之一在於促進、便利及支援預防與打擊腐敗方面之國際合作和技術援助，包括在追繳資產方面，締約國會議亦多次呼籲強化相關反貪腐措施。2020 年，首屆 G20 反貪腐部長級會議支持「利雅德倡議」有關建立全球反貪腐執法機構運作網絡(Global Operational Network of Anti-Corruption Law Enforcement Authorities, GlobE Network)之策略，2021 年 6 月 2 日舉行之聯合國大會反貪腐特別會議(UN General Assembly Special Session against Corruption, UNGASS)更進一步發表政治宣言，鼓勵各國充分利用該網絡。因此，GlobE 網絡在 UNODC 之主導下，於 2021 年 6 月 3 日正式成立，旨在開發一套快速、靈敏又有效率的工具，促進跨國合作打擊貪腐，強化反貪腐執法機構間之溝通交流及同儕學習，並整合協調相關國際合作平臺。

為達成前述任務，UNODC 進一步指出 GlobE 網絡採取了「連結」(Connect)、「合作」(Collaborate)及「賦權」(Empower)三大行動。首先，「連結」係指透過聚集或接觸，來建立實質或概念上的聯繫，GlobE 網絡在此概念下，藉由舉行全體會議、多邊與雙邊會議，舉辦網路活動，並運用一套專門的通訊安全解決方案「GlobE Threema」，為反貪腐從業人員建立聯繫管道；接著，「合作」係指努力實現共同目標，其包含「GlobE 成員間的互動」及「GlobE 與其他實體的共同努力」兩大面向，UNODC 說明透過「連結」建立聯繫，對促進跨國案件的執法合作相當重要，亦強調正式與非正式互動均有助於貪腐犯罪之調查、起訴；最後，「賦權」係指為從業人員提供知識資源、工具、培訓與同儕學習

的機會，以增進其識別、調查及起訴貪腐案件之能力，UNODC 表示 GlobE 網絡自成立以來，已針對法遵審計策略、反貪腐知識工具和資源(Tools and Resources for Anti-Corruption Knowledge, TRACK)、加密貨幣等主題舉辦 3 次培訓課程。

(五) 成員經濟體針對落實「北京宣言」暨其他預防與打擊貪腐之 APEC 承諾，報告反貪腐進展與發展情形

此節由智利、中國、中國香港、馬來西亞及美國依序報告其落實「北京宣言」及其他相關 APEC 承諾之進展。其中，中國從 4 個層面更新其實踐「北京宣言」之成果，首先，自執行「天網行動」(Skynet Action) 以來，中國於 2023 年上半年共追回 582 名貪腐案件外逃人員，其中 26 名外逃人員經國際刑警組織列入紅色通緝令名單(即「紅通人員」)，追繳貪腐犯罪所得總額達人民幣 19 億元，並受理 8 個經濟體針對貪腐案件提出的司法互助請求；其次，中國派員出席 G20、UNCAC、APEC、BRICS、ADB-OECD 等國際會議，持續強化全球反貪腐交流合作；再者，中國全力支持 UNCAC 及 GlobE 網絡，前者係當前最為重要的反貪腐多邊合作工具，後者係全面促進非正式執法合作之重要平臺，尤以開發中及已開發經濟體之合作為主；最後，中國持續推動反貪腐能力建構，自 2023 年 2 月以來，除針對 7 個開發中經濟體約 60 名反貪腐從業人員舉辦培訓課程 2 場次外，亦積極參與 UNODC 等經濟體或組織舉辦之國際訓練及研討會。

中國香港則表示隨著疫後復甦，各國開放邊境管制，不僅反貪腐交流活動得以回歸常軌，新的合作領域也獲得突破性拓展，中國香港除了持續參與 APEC、GlobE 網絡、ADB-OECD 等國際反貪腐倡議，並舉辦各類培訓課程外，更規劃整合現有資源及設施，成立香港國際反貪腐學院(International Anti-corruption Academy, Hong Kong)，為國外反貪腐人士及國內執法人員提供系統化的培訓課程，並透過國際平臺深入研究中國香港的廉潔程度。為迎接 2024 年廉政公署成立 50 週年，中國香港將於明年 5 月 22 日至 5 月 24 日舉行國際研討會，同時出版紀念刊物，開放參觀廉政公署，並舉辦路跑等公眾參與活動，對外展現其打擊貪腐的決心。

有關國際合作情形，馬來西亞提及其反貪污委員會(Malaysian Anti-Corruption Commission, MACC) 先後與 13 個國外反貪腐機構或國際組織簽署合作備忘錄，以促進跨機構合作、情資交流、實務共享與能力建構之法律框架，並分享「一馬公司」(1Malaysia Development Berhad, 1MDB) 貪瀆案件的司法調查及追訴歷程，指出由 MACC、檢察總長辦

公室 (Attorney General's Chambers, AGC)、馬來西亞皇家警察 (Royal Malaysia Police)、馬來西亞財政部、馬來西亞中央銀行、馬來西亞公司委員會 (Companies Commission of Malaysia)、馬來西亞內陸稅收局 (Inland Revenue Board of Malaysia) 及國家金融犯罪中心 (National Financial Crime Center, NFCC) 組成的資產追回特別小組，持續與美國司法部 (United States Department of Justice, DOJ)、瑞士檢察總長辦公室及印尼、荷蘭、法國、盧森堡、中國、中國香港等國家合作，並結合國際反貪腐協調中心 (IACCC)、防制洗錢金融行動工作組織 (Financial Action Task Force, FATF)、UNODC、聯合國亞洲暨遠東地區防止犯罪及罪犯處遇研究院 (UNAFEI) 等組織資源，自 2018 年以來已成功追回 283 億美元，實屬重大里程碑，有效彰顯馬來西亞處理重大貪瀆案件時，仍能秉持對透明化與法治之承諾。除此之外，為營造零貪腐的商業環境，並型塑國內誠信文化，馬來西亞分別與 UNODC 及亞洲足球聯盟 (Asian Football Confederation, AFC) 合辦國際反貪腐研討會，前者以支持反貪腐改革工作為目標，探討貪瀆案件之法人責任，後者則聚焦於競賽操縱、非法博彩、大型體育賽事期間之貪污風險、體育領域之組織犯罪與良善治理等議題；另為提高對民間社會、公私部門合力打擊貪腐之重視，馬來西亞廉正學院 (Malaysian Institute of Integrity, IIM) 舉辦「誠信、治理與反貪獎」(AIGA)，依據 ISO 37001 及 ISO 9001 等國際標準，對獲得提名的實體進行評估與審查，有效激勵公私部門倡導組織廉潔、透明與道德。

美國亦於會中分享其資產追回之成果，自其司法部洗錢暨資產追回科 (Money Laundering and Asset Recovery Section, MLARS) 訂定「追回盜竊資產計畫」(Kleptocracy Asset Recovery Initiative) 以來，沒收資產總額已逾 18 億美元，目前仍持續透過「全球資產返還論壇」(Global Forum on Asset Recovery, GFAR) 相關行動，促進資產追回之交流合作。至於打擊海外賄賂情形，美國司法部於 2022 年間依據《海外反貪腐法》(Foreign Corrupt Practices Act, FCPA) 強制執行 7 起涉外賄賂案件，罰款及沒收總額高達 4.34 億美元；經統計，該年度海外賄賂案件起訴人數 22 名，定罪人數 18 名。

(六)「APEC 反貪腐路徑圖」協商

貪瀆是一項跨領域、跨部門的挑戰，威脅了全球的永續發展。為落實 ACTWG 歷年通過之「反貪腐及透明化聖地牙哥承諾」、「打擊貪腐北京宣言」及「ACTWG 2023-2026 年策略計畫」，並更加全面地推動策略性、務實性的反貪腐工作，美國倡議以「ACTWG 2023-2026 年策略計畫」為基礎，透過盤點過去反貪腐工作成果及瞭解各 APEC 論壇與子論壇所

面臨的反貪腐議題，來整合 APEC 範圍內的各項工作並確保策略連續性，期以創新方式全面預防與打擊貪腐，另提列「預防與透明化（Prevention and Transparency）」、「合作（Cooperation）」、「避免成為避風港（Denial of Safe Haven）」、「未來挑戰（Tomorrow's Challenges）」、「建置與能力建設（Implementation and Capacity Building）」作為 2024 年至 2028 年之主題領域，供主辦經濟體參採，以促進與其他工作小組間的合作關係。

本倡議案獲得智利、秘魯、印尼等與會經濟體的認同和支持，惟中國、中國香港及韓國均持不同意見，認如預先擬定未來年度之主題領域，可能會削弱主席的獨立性與領導力，限制主辦經濟體為因應年度情勢所採取之主題與行動，且有悖於年度主題應獲得所有經濟體共識之原則，美國對此重申本路徑圖旨在引導主辦經濟體針對建議之主題領域，與其他經濟體合力打擊貪腐，以整合各 APEC 子論壇的反貪腐工作，同時強調本路徑圖內容將會滾動更新，以因應未來面臨的貪腐挑戰，其中建議之主題領域亦均符合《聯合國反貪腐公約》及「ACTWG 2023-2026 年策略計畫」之要求或目標，可引導主辦經濟體在此框架下推動反貪腐工作，並促進 ACTWG 與其他 APEC 子論壇或相關利害關係人跨域合作，而非限制其提出其他反貪腐倡議。

馬來西亞及越南雖同意本路徑圖具有指引性及聚焦主題等功能，惟仍表示應重視主辦經濟體的角色、擇定年度主題之彈性及 APEC 共識決原則，並建議釐清本路徑圖與「ACTWG 2023-2026 年策略計畫」之間的關聯，避免工作重複；中國及俄羅斯則進一步表示本路徑圖僅彙整 APEC 現行重要反貪腐文件之內容，「ACTWG 2023-2026 年策略計畫」既已涵蓋所有應推展之工作，似毋庸另行制定路徑圖，倘仍有訂定之必要，則應重新思考路徑圖之定位並適當修改文件名稱。

本倡議案經會前協商及會中討論，均無法達成共識，主席爰裁示將參酌各經濟體意見研提修正草案，於會後流通各經濟體檢視，並期許在年度結束前獲得一致支持。

（七）新興的反貪腐議題

1、我國－「打擊妨害綠能產業發展犯罪」

綠能發展為我國重大政策目標，加以申請執照、許可證之程序複雜，土地開發及環境評估等均為高度專業項目，其中涉及巨大經濟利益，給予不肖人士從中貪污舞弊的動機及機會，因而衍生高度貪瀆風險，我國爰從犯罪態樣、執法挑戰、執法策略等層面深

人探討此類貪腐問題，並研析具代表性個案，另藉此機會向與會經濟體分享國內建置行政及司法機關橫向溝通平台、綠能採購廉政平台、企業服務廉政平台等溝通管道、推動企業誠信等廉政措施，對於打擊新興貪腐犯罪，均發揮重要功效。

由於多數經濟體亦處於能源轉型階段或規劃能源轉型之過程中，對於我國主動分享綠能產業肅貪經驗均給予正向回饋及高度支持。其中，中國表示綠色產業亦屬其反貪腐工作重點之一，並感謝我國提出精采的報告，智利更指出已有部分 APEC 子論壇開始關注與自然資源產業相關之貪腐問題，應可視為未來跨論壇互動、合作之機會。

2、 中國香港－「訊問及證據保存之科技工具」

中國香港分享其第三代偵詢空間（3rd Generation Video Interview Room）及證據保存系統。其中，考量犯罪嫌疑人的通訊設備可能存有重要犯罪事證，中國香港基於可合法留置受拘提逮捕者 48 小時之前提，建置錄影室（Video Booth）並設置可支援立即性及非侵入性證據提存之設備，改善過去數位鑑識過於耗時之問題，以便在短時間內保存數位證物。此外，該錄影室內設有具自動對焦及放大畫面功能之錄影鏡頭，可分別就詢問中所提示證物、受詢問人及整體詢問空間進行錄影，並將錄影資料存入不可複寫的加密 USB 裝置，從而確保錄影可信性，以備法庭質詢詢問過程合法性所用。

中國香港於會中與在場經濟體進一步討論證人保護及洩密風險等問題，討論熱烈，馬來西亞稱許中國香港分享的科技工具，並表示會將所見所聞帶回國內，以精進現行調查方式，中國則贊同創新技術可作為 ACTWG 未來探索的領域。

（八）互動對話：貪腐對 APEC 區域社群的影響，包括婦女

由於婦女、老人、移民、少數民族、身障人士等邊緣化社群往往依賴政府或私部門提供之服務，因此，公共資訊的可及性及透明化顯得相當重要，貪腐對邊緣化社群帶來的不利影響也逐漸受到關注，智利表示其不僅簽署及落實《消除對婦女一切形式歧視公約》（The Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women, CEDAW）及《美洲防止，懲罰和根除對婦女暴力行為公約》（Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence Against Women）之要求，近年亦致力於從性別觀點確保婦女能夠獲得司法救助，並消除職場歧視與暴力。為達成前述目標，智利闡述如何透過成立性平專責機構、研發指南等工具、更新性別暴力犯罪行為之行動準則、舉辦員工培訓、

以性別視角調查犯罪行為等措施，來減少機構內的性別差距，另分享由女性檢警人員針對國內婦女乳房攝影檢查弊案進行採證的具體成效。對此，美國樂見各經濟體深入討論婦女相關之貪腐議題，並提議透過 ACT-NET 會議進一步彙編案例或最佳實踐，智利則呼籲除持續關注婦女與貪腐間的問題，未來也可探討貪腐對其他邊緣化社群的影響。

為因應地區或全球面臨之挑戰，美國於此節接續提出婦女及女童參與的重要性，並分享可實現婦女賦權與保護的創新作法。首先，美國陸續通過反貪腐戰略、性別平等與平權國家戰略及美國全球婦女經濟安全戰略，並更新 2022 年美國預防及回應全球性別暴力戰略（2022 United States Strategy to Prevent and Respond to Gender-Based Violence Globally），強調與國際夥伴、多邊組織合作之重要性，同時亦任命首位全球反貪腐協調員，以利在外交和對外援助等各方面整合並提升反貪腐能力，其中涵蓋促進性別平等及因應貪腐對弱勢族群的影響；其次，美國以濫用權力強迫性行為之現象，說明資料蒐集與分析有助於識別貪腐犯罪者及受害者的特徵，從而瞭解貪腐對不同類型的受害者將帶來不同的影響，此外，美國除了鼓勵執法機構運用 ICCS 等國際犯罪統計分類，也提醒應留意不同犯罪類別的定義可能有所差異；最後，美國引用婦女因性別權力不平等而更加容易受到貪腐影響的研究結果，分享如何透過與具有原住民身分、患有殘疾等不同背景的婦女及女童進行諮商，來瞭解貪腐在其日常生活中的具體表現，並以性販賣及性勒索為例，指出地區情勢、性別規範與權力動態均為影響貪腐嚴重程度之因素，且男性及多元性別族群亦有成為受害者之可能，建議各經濟體將婦女多樣性納入反貪腐倡議中，確保相關政策及策略得以反映性別觀點。

（九）與國際組織互動對話

1、OECD—「公共誠信：OECD 標準與工具」

OECD 認為「公共誠信」(Public Integrity) 係指持續遵守共同認定的道德價值觀、原則和規範，將公部門的公眾利益置於私人利益之前，並建議透過針對具體情況的風險評估、行為約束等方法培養誠信文化。有關公共誠信之建議，OECD 概述其奠基於體系、文化及課責三大支柱，可為政策制定者擘劃公共誠信策略的藍圖。首先，「體系」支柱強調關鍵誠信行為者之間的協調，以及策略方法與實證方法之間的關聯；「文化」支柱係指改革需要整個社會中的行為與文化均發生變化，而非僅止於規範性變更；「課責」支柱則關注風險管理、內外部稽核及遊說法規之關鍵角色，並說明透明化及參與管道可實現社會控制。接著，OECD 為引導政府、企業及民間社會實施公共誠信之建議，不僅於 2020

年出版《OECD 公共誠信手冊》，提出 13 項原則及可能面臨的挑戰，更於同年分別建立一套 OECD 公共誠信成熟度模型與 OECD 公共誠信指標，該指標涵蓋下列六大領域，能協助政府建立證據基礎，並支持國內改革對話：(1) 反貪腐及誠信戰略架構的品質；(2) 公共政策訂定的課責制；(3) 外部監督及控制的強度；(4) 內部控制及風險管理的效能；(5) 執法機制的公平性、時效性及開放性；(6) 公部門的菁英領導制。

此外，OECD 特別提及其與亞太地區及 APEC 經濟體間的合作情形，前者為該組織與亞洲開發銀行（ADB）聯合發起之亞太地區反貪倡議小組（ADB/OECD Anti-Corruption Initiative for Asia and the Pacific），該倡議包含執法網絡（Law Enforcement Network，LEN）、公共誠信網絡（Public Integrity Network，PIN）及企業誠信（Business Integrity，BI）三大支柱，可促進政策對話、政策分析和能力建構，雙方並於 2023 年 5 月 9 日至 5 月 11 日於菲律賓馬尼拉舉辦第 11 屆區域性研討會（11th Regional Conference），邀請專家學者、決策者、從業人員及私部門代表分享反貪腐與企業誠信的實踐經驗；後者則包含 2017 年、2019 年、2021 年陸續發布之秘魯中央及地方政府誠信體系評估報告、秘魯機構誠信專責辦公室研究報告和秘魯地方政府誠信職能審查報告、2022 年發布之加拿大魁北克遊說法規報告、2018 年發表之泰國誠信審查報告及 2022 年發布之墨西哥最高審計機構組織執行評估報告、墨西哥最高審計機構分析能力評估報告。

2、UNODC — 「UNODC 打擊貪腐與經濟犯罪之行動」

UNODC 以「落實 UNCAC—UNODC 的反貪腐平臺與中心」、「GRACE 倡議—教育和青年賦權的作用」及「商業誠信—與私部門合作」作為三大重點項目，據以推動防貪、國際合作、私部門和公民社會參與反貪腐等工作。

就「落實 UNCAC—UNODC 的反貪腐平台與中心」項目，UNODC 自 2017 年以來，已於東南亞、非洲、中南美洲等區域建立 7 個區域反貪腐平台，協助解決區域貪腐問題，並推動「2030 非洲戰略願景」、「拉丁美洲與加勒比地區戰略願景」、「東南亞與太平洋地區區域方案」，協調區域技術支援。

就「GRACE 倡議—教育和青年賦權的作用」項目，該項目係基於 2021 年聯合國大會反貪腐特別會議（UNGASS against corruption, 2021）之決議，結合教育界、學術界、青年、反貪腐機關、教育機關等，欲從初等、中等、高等教育、研究單位等層面全面建構

拒絕貪腐的文化，藉由推動區域性及全球性反貪腐對話、強化公部門以外角色的重要性，塑造新生代的誠信領導者。

就「商業誠信－與私部門合作」項目，鼓勵各國推動商業誠信立法措施、促進公、私部門、公民社會、學術界採取集體行動、為企業提供反貪腐指引及具體建議做法等，UNODC 業於 2023 年 6 月 20 至 6 月 22 日於馬來西亞舉辦工作坊、圓桌對話等，預計後續將出版相關刊物。

3、分組討論

此節將在場經濟體與國際組織分為 2 組，各自討論私部門透明化領域的潛在合作面向。其中，A 組先由中國分享刻正推動之農業部門行為準則及其醫療保健單位面臨的困難，UNODC 接著介紹一套可協助制定全球反貪腐戰略的工具，並與該組成員探討如何培訓參與審查機制的審查員；B 組則聚焦於貪腐犯罪發生前的風險評估機制，例如財產申報制度。

(十) 秘魯主辦年之優先領域

秘魯首先祝賀美國在 2023 年 ACTWG 會議付出的種種努力已創造亮眼成果，並期許能延續美國的出色表現，尋求與其他 APEC 論壇合作的機會，以強化共同工作成效。基此，秘魯規劃 2024 年將聚焦於可促進成長的包容性與永續性，並在結合利害關係人合力打擊貪腐的框架下，提出下列四大優先領域：

1、針對自然災害、流行疫情或類似緊急情況，分享打擊貪腐之相關經驗及最佳實踐

鑑於新冠肺炎疫情流行期間，政府採購制度之彈性提高，以便因應緊急採購需求，惟採購案件貪瀆風險亦油然而生，爰規劃由各經濟體分享可兼顧採購效率與避免貪腐之機制。

2、探討合規計畫對打擊貪腐的有效性與影響

為瞭解合規計畫對預防貪腐的有效性，進而突顯其對建立公私部門廉潔文化的重要性，2024 年將結合反貪腐專家、國際組織、公民社會與學術界，以此為題共同舉辦培訓、推動目標式能力建構並分享相關經驗與研究。

3、關注開放資料，以取得預防貪腐的有效資訊

由於資訊的公開透明與自由存取，對於強化課責制及預防貪腐至關重要，爰規劃由各經濟體分享其運用開放資料與數位工具的創新作法或最佳實踐。

4、分享《聯合國反貪腐公約》第 2 章預防措施之執行情形

邀請各經濟體分享其於 2020 年至 2024 年執行公約各項預防措施之最新進展，並以供所有經濟體借鏡落實之措施為主。

肆、心得與建議

一、打擊貪腐現代化，提高資源整合性

自新冠肺炎疫情席捲全球以來，世界秩序驟變，加以氣候變遷、經濟衰退等疫後挑戰不斷，各國有感於貪腐將對各個層面帶來負面影響，紛紛採取積極措施加以應對，並正視反貪腐已然成為全球首要任務之一。為調整政策方向及加強機關內外部協調，美國於 2021 年發布史上首份反貪腐戰略，陸續任命首位全球反貪腐協調員，成立反貪腐政策委員會，並發布數項戰略計畫，將反貪腐納入外交政策之優先事項，同時聚焦於打擊公司貪腐、推動國際反貪腐行動、與外國政府建立夥伴關係等重點工作，透過能力建構與資源整合，實現反貪腐工作之現代化、協調化和資源化，以因應當前貪腐挑戰。

我國雖囿於外交困境，仍不自外於國際反貪腐趨勢，在自主遵循《聯合國反貪腐公約》及自主檢視執行情形之精神下，不僅確保國內反貪腐工作符合國際標準，亦帶動國際評比顯著提升，尤其是 2023 年簽署之「臺美 21 世紀貿易倡議」第一階段談判內容，首次將「反貪腐」納入談判議題，象徵我國透過反貪腐鞏固外交地位之策略已向前邁進一大步。於此同時，本署也持續整合國內人力及資源，除了於政策面上，盤點各機關及專家學者就《聯合國反貪腐公約》第二次國家報告國際審查結論性意見所提具體可行之執行措施，並進一步將其納入「國家廉政建設行動方案」加強管考，更於執行面上，賡續發揮廉政平臺橫向聯繫功能，協調並結合公私部門、專家學者、民間社會等多元團體力量，共同推動國家重要公共政策，期許透過前述符合國際潮流之積極行動，形成國內各界對清廉、誠信等政策目標之高度共識，逐步促進臺灣反貪腐建設轉型升級。

二、新興議題趨勢化，因應貪腐多樣性

受到風俗文化、教育程度、政治體系、法律制度、經濟發展等因素之影響，貪腐現象在不同國家和地區可能呈現不同的樣貌，而全球化發展雖有助於人才、資源的自由流動，卻也促進了跨國貪腐行為，進一步加劇貪腐的多樣性，有別於過去對貪腐問題之探討大多侷限於公部門賄賂行為，綠能蟑螂、漁工侵權、性別勒索等多元犯罪行為接踵而至，使得世界各國越發重視全新貪腐挑戰，本次 ACTWG 會議即納入「新興的反貪腐議題」與「貪腐對 APEC 區域社群的影響，包括婦女」2 項議程，由我國及中國香港分別以「打擊妨害綠能產業發展犯罪」、「訊問及證據保存之科技工具」為題，交流自身經驗與實務作法，並由智利及美國分享促進包容性成長、婦女賦權與保護之創新措施，均獲得與會經濟體高度肯定，顯示應對新興貪腐問題儼然成為刻不容緩的國際趨勢。

雖然貪腐犯罪手法日新月異、態樣龐雜，幸而在 APEC 等國際組織持續關注之下，逐漸帶動全球社群提升對當前貪腐新象之認知，並促成 ACTWG 推動多項以數位科技、性別主流化、揭弊者保護、利害關係人等議題為主軸之倡議案，而本署近年來亦持續與國內外公私部門、非政府組織及專家學者協力推動反貪腐工作，並於 2023 年透過「全球合作暨訓練架構」（Global Cooperation Training Framework, GCTF），以「多元利害關係人跨域合作反貪腐」為題，與美國、日本、澳洲、加拿大及英國合辦國際研習營，促進各方探討「國際肅貪執法與司法互助實務」、「透過打擊洗錢及沒收賄賂與貪污所得來打擊貪腐」、「透過開放政府降低貪腐因子」、「執法機構應用技術能力打擊貪腐」及「動員青年參與及透明倡議根除貪腐」等不同面向之重要議題，足見我國面對各類新興貪腐挑戰之策略，已有接軌國際思潮，並有助於從各個層面因應貪腐多樣性，建議未來在現有基礎上，以多元參與方式持續深化與各界之多邊合作關係，進而串連跨部門、跨領域、跨國界之反貪腐聯盟迎向全新的合作起點。

三、反貪行動跨域化，開啟創新可能性

鑑於貪腐將對經濟永續發展帶來嚴重威脅，美國藉由擔任 2023 年 APEC 主辦經濟體之機會，首次結合 ACTWG 及 SMEWG，舉辦「公私對話：政府鼓勵商業道德行為之策略」工作坊，並邀請 UNODC、華盛頓大學法學院、Amazon、Microsoft、White Horse Consulting、PhotoniCare、Walmart、FedEx、LLP、AdvaMed 等外部利害關係人，與各經濟體討論執法、採購及其他公共利益之激勵措施，並交流企業反饋意見。除此之外，美國亦基於整合 APEC 範

圍內各項工作之理念，擬定「APEC 反貪腐及透明化路徑圖」，期許促進跨論壇行動，並與多元利害關係人合作，以尋求預防及打擊貪腐之最佳實踐或創新作法。

隨著跨域、跨國合作成為反貪倡廉之顯學，我國也在持續推動公私協力、全民參與、技術援助、國際合作的過程中，蓄積相當能量與資源，從而發掘符合在地需求之創新作法。在科技執法方面，本署結合我國科技發展計畫，投入建置偵謊輔助系統，以 AI 技術提升辦案品質；在健全法制方面，本署廣續推動揭弊者保護法草案立法，提供安心吹哨之保護措施，避免重大弊案一再發生；在公私合作方面，本署擴大平臺對話效益，推動「企業服務廉政平臺」，強化跨域合作，營造讓公務員及企業更安心的環境；在廉能治理方面，本署累積過去實證經驗，於 2023 年辦理「透明品質獎」首屆正式評獎，鼓勵機關推動行政透明，並落實風險防制與課責，以全面帶動政府良善治理。

貪腐造成的影響不限於單一區域，其犯罪手法亦不斷推陳出新，因此，我國追求廉能透明的腳步不能停歇，建議未來透過簽署廉政協定及建立反貪腐大使制度等具體作為，持續拓展潛在合作領域，以利構思反貪新策略。

伍、照片集錦



- 法務部廉政署馮副署長成（中）、法務部檢察司林主任檢察官彥均（右三）暨我國代表團成員於會議現場合影。



- 法務部廉政署馮副署長成（中右一）率團與 ACTWG 主席（中左一，現任全球反貪腐協調員）Richard Nephew 合影。