

出國報告（出國類別：國際組織實習）

111 年外交部派赴美國華府

「泛美發展基金會」

(Pan American Development Foundation)

實習報告

服務機關：外交部

姓名職稱：張薦任科員瑜庭

派赴國家：美國華府

出國期間：111 年 08 月 28 日至 112 年 07 月 12 日

報告日期：112 年 10 月 06 日

摘要

外交部張薦任科員瑜庭自上（111）年 9 月 1 日至本（112）年 6 月 30 日止奉派赴美國華府「泛美發展基金會」（Pan American Development Foundation, PADF）總部執行為期 10 個月之實習計畫。旨在透過於該基金會不同團隊間輪值實習並參與計畫執行，瞭解國際間非政府組織運作模式、公私部門混合融資援外方式，以及拉丁美洲暨加勒比地區國家所關注之多元議題與援助現況。

張員出席各團隊實體及線上例行會議及活動，與華府總部同事互動交流，更安排多次與 PADF 在拉美區域其他國家之駐點團隊（Field Teams）成員進行視訊訪談，包含我在該地區友邦貝里斯、海地、瓜地馬拉及巴拉圭等國，了解 PADF 執行當地計畫之第一手資訊。為促進雙方資訊分享及互動，張員定期摘陳 PADF 現行重點計畫內容並編製《泛美發展基金會新聞快訊》（Taiwan Partnership Bulletin）中英雙語版供我駐該地區各館處參考，適時協助我駐館處與 PADF 相關團隊成員進行線上交流。此外，實習期間張員赴巴拉圭出席 PADF 與我駐巴拉圭大使館合作計畫之活動，並隨行拜會巴國相關政府機關（構），得就近認識外館業務並提供人力支援。

此實習經驗使選派人員得熟悉國際非營利組織運作模式，廣泛認識拉美及加海地區國際開發援助之現況；全英語及多元國籍之工作環境能強化英語應用能力、適應並學習跨文化差異；實習地點位於美國華府行政中心，係美國各政府單位、各國大使館處、國際組織總部及知名智庫之集散地，選派人員得因地利之便參與各類相關活動及研討會等，掌握國際政情脈動，獲益良多。

目次

一、實習目的.....	3
二、實習過程.....	3
(一) 執行方式.....	3
(二) 實習內容.....	3
三、實習成果與心得.....	5
四、實習建議.....	7
附件一：PADF 實習計畫說明	
附件二：「泛美發展基金會新聞快訊」第 1 期（2022 年 11 月）中英譯版	
附件三：「泛美發展基金會新聞快訊」第 2 期（2023 年 02 月）中英譯版	
附件四：實習成果發表會簡報	
附件五：指派書面報告「泛美發展基金會在加勒比地區之重點計畫」 (Highlights on PADF’s Expertise and Focus in the Caribbean)	
附件六：指派出席國際研討會「Japan’s Evolving Engagement with Central America and the Caribbean: What lies Ahead?」之會議紀錄	
附件七：摘陳日本國際協力機構在拉美地區之政策重點	

一、實習目的

本實習計畫旨在培養我國新進外交人員應具備之國際觀、累積海外工作經驗及精進英語文能力，藉由實習機會促進派訓人員瞭解國際間非政府組織運作模式、公私部門混合融資援外方式，以及拉丁美洲暨加勒比地區國家所關注之多元議題與援助現況，並藉此深化我國與該基金會間之合作夥伴關係。

二、實習過程

（一）執行方式

PADF 依業管地區及議題分有不同團隊並重視跨組間溝通與合作，為協助派訓人員掌握該會運作方式，本實習計畫安排該員每 2 至 3 個月在負責不同議題之團隊輪值實習，並由各該團隊指派 1 至 2 名輔導員協助。各輪值實習期間，派訓人員須完成指派報告及相關交辦事項，定期向本計畫督導主管報告進度，並於實習屆滿前，向 PADF 執行長、督導主管、各實習團隊主管等進行成果總發表（實習計畫說明如附件一）。

張員進行實習之團隊包含：（1）負責加勒比海地區國家計畫監督與執行之「加勒比團隊」（Caribbean Team）；（2）負責減少性別暴力及改善婦女經社地位等計畫之「婦女暨性別團隊」（Women and Gender Team，WG）以及（3）負責開發潛在公私夥伴合作關係之「夥伴暨永續金融團隊」（Partnerships and Sustainable Finance Team，PSF）。

（二）實習內容

實習內容可分為兩大項，首先派訓人員須出席各該團隊每周實體及線上之例行會議，並協助計畫執行、資料蒐整與其他交辦事項。其二，派訓人員在各團隊實習期間，須依各團隊業管議題完成指定題目之書面報告交予本計畫督導主管，並向各團隊輔導員進行心得簡報；另須依各團隊

業管議題編製《泛美發展基金會新聞快訊》（下稱新聞快訊），並電郵供我駐拉美暨加海地區各駐館處參考，擔任 PADF 與我駐館間交流之聯絡窗口。張員於 3 輪值團隊之實習內容扼陳如后：

1. 加勒比團隊：

主要在該團隊下設「和平正義與安全小組」（Peace, Justice and Security Team, PJS）實習，該組業管有關加勒比地區各國社會秩序問題，如牙買加司法與警力體制改革、改善海地幫派暴力計畫等。本階段實習內容以了解非營利組織申請美國聯邦政府資助計畫之過程，以及 PADF 與「加勒比生態多樣性基金」（Caribbean Biodiversity Fund, CBF）合作方式為主，並與團隊成員訪談了解目前計畫執行狀況及 PADF 關心重點。

本階段完成 2 項指定書面英文報告，題目為（1）PADF 在加勒比地區國家之實績與展望及（2）美國政府針對加勒比地區之戰略優先政策目標（如附件五）。另張員編製第 1 期《新聞快訊》簡介 PADF 在加勒比地區執行之重點計畫。

2. 婦女暨性別團隊（WG）

相較於加勒比團隊係駐點於華府總部，WG 團隊成員主要分別駐點在墨西哥、哥倫比亞及玻利維亞等國，爰本次實習內容以每周固定安排與不同國家之婦權計畫負責人進行線上訪談，須事前閱讀各計畫概念書及年度報告等資料，由張員進行問答，更能貼近了解第一線援助實況以及受援國視角。WG 團隊負責議題為減少性別暴力、弱勢婦女援助及建立社會安全網計畫等。婦女賦權亦為我國關注重點議題之一，張員以國合會促進加海友邦婦女賦權計畫為例，與 WG 團隊分享交流。

本階段實習期間適逢 PADF 執行長 Katie Taylor 受邀訪台出席由國合會主辦、本部協辦之「拉丁美洲及加勒比海婦女賦權國際論壇」，張員協

助本計畫督導主管（按：由渠陪同執行長訪台）安排訪台晤談行程、行前手冊製作及基本華語教學等。

3. 夥伴暨永續金融團隊（PSF）

不同於前 2 團隊以區域或議題劃分，PSF 團隊主要負責發展 PADF 與私部門如民間企業、非營利組織及基金會間之合作夥伴關係，如波音（Boeing）、皇家加勒比郵輪（Royal Caribbean Group）及花旗集團基金（Citi Foundation）等，運用渠等資金或混合融資方式進行援助計畫。

本階段實習內容以協助 PSF 團隊現行專案為主，如提案計畫發想、背景資料蒐集、代表出席相關研討會並於 PSF 例會簡報重點等；同時研議深化 PADF 與其他夥伴合作關係之策略，如協助 PADF 與日本開發援助機構（JICA）進行線上會議探詢合作可能、利用《新聞快訊》促進 PSF 團隊與我駐拉美及加海地區各館處人員間交流等。

三、實習成果與心得

（一）編製首份《新聞快訊》促進 PADF 與我駐館處間交流互動，有助雙方探索未來合作機會

為深化 PADF 與我駐拉美及加海地區各館處間互動關係，實習期間張員摘陳重點計畫成果並編製成中英雙語之《新聞快訊》，電郵提供我駐該地區各館處參考。以此為契機，後續促成 PADF 相關計畫團隊首次與我駐聖露西亞大使館、駐墨西哥代表處進行線上會議交流，探索未來合作機會，期能深化雙邊夥伴關係。

張員在各團隊實習期間，透過蒐集 PADF 內部資訊如計畫書及評估報告，並與多位團隊成員進行實體或線上訪談後，第 1 期快訊內容選定 4 項 PADF 在加勒比地區之重點計畫，包含改善海地塑膠廢棄物汙染、海地紅

樹林護育、協助聖露西亞微中小型企業創業，以及促進東加勒比國家 LGBT 族群權益；第 2 期則以婦女賦權為主題，介紹減少性別暴力、協助女學生接受航太教育等計畫，並納入 PADF 執行長 Katie Taylor 訪台出席由國合會主辦、本部協辦之「拉丁美洲及加勒比海婦女賦權國際論壇」擔任講者等成果（快訊內容如附件二、三）。

綜上發現，我國過去與 PADF 合作雖以災防減災為主，在其他領域亦似具潛在合作機會，如第 2 期快訊中介紹 PADF 在東加勒比國家推動數理工科學（STEM）教育，促成與駐聖露西亞大使館進行線上問答交流。會中露館提及露國唯一學院將首次舉辦數學夏令營，惟當地資源有限，倘 PADF 考量提供相關教材課綱及線上工作坊影片等合作方式，可望成為未來推動該國 STEM 人才培訓之第一步，此提議獲 PADF 團隊正面回應，或可促成未來我與 PADF 在其他領域之合作可能。

（二）以「PADF 駐地團隊與我國館處互動現況分析」為題首次進行訪談問卷調查，建議強化未來派訓人員擔任 PADF 與各駐館間聯繫橋梁之角色

（此節部分涉及雙邊關係，爰予以省略。）

（三）協助 PADF 開發潛在合作夥伴，促成與「日本國際協力機構」（JICA）定期線上晤談

鑒於 PADF 在亞洲合作夥伴僅有我國，刻尋求建立區域外合作夥伴關係，如日本、韓國與新加坡等同樣在拉美地區扮演重要發展夥伴之亞洲國家，督導主管盼借重張員日語文專長，協助 PADF 了解日本對拉美加海地區之援助重點。張員代表出席相關主題之研討會並摘陳重點報告、協助翻譯 PADF 資料供 JICA 參考、蒐集日本在該區域之援助現況等資料。

張員於會議事前針對 JICA 在拉丁美洲及加勒比地區重點政策進行 2 次摘要報告，協助促成 PADF 與 JICA 駐「加勒比災害緊急管理機構」(Caribbean Disaster Emergency Management Agency, CDEMA) 專家中村隼人(駐點巴貝多)首次雙邊線上會議並負責會議紀錄，雙方就未來可能合作方向進行討論與交換意見。參與者另包含 JICA 駐巴貝多、哥斯大黎加、墨西哥、多明尼加共和國及聖露西亞等 12 名日本駐地人員。

會後雙方約定每季固定舉行雙邊線上會議更新近況，並促成部分團隊日後就協助中小型企業強化氣候韌性、減少災害風險等計畫續洽合作可能，本次會議成效頗豐。

(四) 赴巴拉圭出席 PADF 與我合作計畫之活動並拜會 PADF 駐巴拉圭代表

實習結束前，適逢 PADF 與我合作在巴拉圭之天災防治案舉行捐贈設備典禮暨記者會，張員自費赴巴國出席並安排拜會 PADF 駐地代表及計畫統籌人 Thomas Burnt，得向其請益 PADF 如何與巴館保持良好互動，作為重要參考意見並納入實習成果內容。

本次行程圓滿順利，均允有賴駐館同仁協助與安排。張員得就近認識外館業務，包含隨使館秘書前往拜會巴國家急難部 (Secretaria de Emergencia Nacional, SEN) 及國家太空總署 (Agencia Espacial del Paraguay, AEP)，能夠親眼見證我國捐贈設備如何實際運用並造福當地，讓張員深受感動。

四、實習建議

- (一) 建議可酌情補助並鼓勵派訓人員學習基礎西班牙語：鑒於 PADF 同事多數來自拉美地區，甚至部分團隊工作語言以西語為主，倘能藉此機會培養派訓人員第二外語能力，允有助了解跨文化差異及培養多元國際觀。張員曾到華府市區語言學校 (International Language Institute, ILIDC) 試

聽數堂基礎西語課程，惟考慮課程費用及交通問題未行報名（按：基礎西語一期 10 堂團體課程費用約 380 美元）。

- (二) **建議協助派訓人員與我駐拉美加海地區館處長官間之聯繫**：由於本次實習期間編製《新聞快訓》須與各駐館通郵聯絡，倘能事先協助提供派訓人員各駐館之聯絡窗口資訊，俾促進溝通效率，亦利於 PADF 團隊與我駐館長官交流互動。