

出國報告（出國類別：開會）

赴泰國參加「亞洲民主與選舉」 國際會議

服務機關：中央選舉委員會

姓名職稱：林超琦委員

派赴國家/地區：泰國曼谷

出國期間：2023年08月22日至08月26日

報告日期：2023年08月31日

摘要

此次是受到世界選舉機關協會 (Association of World Election Bodies, A-WEB) 邀請，到泰國曼谷參加由亞洲中心 (Asian Centre) 所舉辦的第八屆國際會議。會議主題與選舉有關，為「亞洲民主與選舉 (Democracy and Elections in Asia)」。所參與報告的場次為A-WEB與International Republican Institute (IRI)共同舉辦的「亞洲的正式制度、青年與選舉動員 (Formal Institutions, Youth and Electoral Mobilization in Asia)」，討論影響年青選民政治參與的因素，以及政黨與選務機關如何可能鼓勵與提高青年參政的可能性。

目錄

壹、目的.....	4
貳、過程.....	4
一、大會主題	4
二、報告內容	5
三、其他	7
參、心得及建議.....	8

壹、目的

此次是受到世界選舉機關協會 (Association of World Election Bodies, A-WEB) 邀請，到泰國曼谷參加由亞洲中心 (Asian Centre) 所舉辦的第八屆國際會議。會議主題與選舉有關，為「亞洲民主與選舉 (Democracy and Elections in Asia)」，從政黨、選舉法規、假訊息以及政治獻金等等面向，討論亞洲各國在民主化以及政治轉型所遇到的可能挑戰。此次主要是代表中選會，談選務機關如何可能鼓勵青年參政，並與其他國家選務機關、國際非營利組織或是學術機關人員交流。

貳、過程

一、大會主題

主辦單位「亞洲中心(Asian Center)」成立於 2015 年的社會企業，主要關注人權相關議題。每年與非營利組織、學術機關以及企業等不同團體合作，針對不同議題舉行國際研討會。此次是亞洲中心成立以來的第八次國際研討會，由 A-WEB、International Institute for Democracy and Electoral Assistance(International IDEA)、Westminster Foundation for Democracy (WFD)、International Republican Institute (IRI)、GOOGLE、大阪大學等等團體合作舉辦，國內的民主基金會也是合辦單位之一。



手舉的牌子名稱也就是協同舉辦會議的合作團體

為期三天的會議(8/23-8/25)，主題是「亞洲民主與選舉」。早上 9 點到 10 點半

為一個場次，之後再分三個時段，每個時段又有三個場次，每個場次幾乎都是四位報告人。議題相當多元，從特別國家個案，例如孟加拉大選與日本大選，到特定議題，例如民主課責、社會運動、女性參政、移民參政權、政治獻金、假訊息、選區重劃、社群媒體、線上競選等等都有被討論到。尤其是，今年甫舉行選舉的泰國(會議開始前一天，新總理才被選出)，以及軍政府下的緬甸情勢，是主要的焦點之一。

二、 報告場次 (出席人員、報告內容)

所參與報告的場次是在第二天(8/24)下午，由 A-WEB 與 IRI 合作舉行，該場次的主題是：「亞洲的正式制度、青年與選舉動員 (Formal Institutions, Youth and Electoral Mobilization in Asia)」。

根據亞洲開發銀行的統計，在亞太地區有超過十億的年青人(15-29 歲)，佔亞洲人口的四分之一。理想上，健全的民主，需要能反映不同聲音。佔有如此高比重的人口比例，青年參政的重要性不言可喻。本場次從斯里蘭卡、巴基斯坦、菲律賓以及台灣四個國家案例，討論如何鼓勵青年參與、提高青年的代表性。



(出席人員 從左至右: Ms Khan, Ms Angunawela, Atty Amora-Ladra, 我, Ms Tsanova)

報告人，共有四位。除我之外，按照報告順序分別是：Ms. Dilakshinee Angunawela (IRI's Program Manager in Sri Lanka)、Ms. Nargis Khan (IRI's Resident Program Director in Pakistan)以及 Atty. Esmeralda Amora Ladra (The Philippines Commission on Elections, COMELEC)。並由 Ms. Kelly Tsanova (IRI's Resident Program Director in Thailand)擔任主席。

Ms. Khan 與 Ms. Angunawela 討論在巴基斯坦以及斯里蘭卡的影響青年參政的因素以及政黨如何動員青年參與選舉。Ms. Amora Ladra 介紹菲律賓青年參政情形以及菲律賓選委員會政策。我則是以「Promoting Youth Participation in Electoral Process: the case of Taiwan」為題，報告台灣不同年齡層投票情形、探討可能影響投票率原因，以及中選會鼓勵青年參與的政策



擷取部分網頁說明中選會也有運用網路，讓選舉相關訊息更容易取得。以 2022 年選舉與公投為例，建立特定的選舉網頁，說明投票過程，並讓選民可以輕易地透過手機或電腦查詢到投票場所以及候選人相關資訊。

綜合四位報告，同樣是有青年選民投票率較低的情形，四個國家的政治發展情形與人口結構不盡相同，所面臨的具體挑戰也不同。不過，四位報告人大致同意，青年參政程度主要與青年人對政治沒有興趣或是覺得不缺他一票(投票也不大會太大改變)有關。因此，長期來說，若是能夠提供適當的公民教育課程，讓選民覺得投票是有意義的，也許就有可能提高青年參政的意願。就個別國家所面臨的問題，以巴基斯坦為例，青年選民不大願意去投票，除了是對於政治沒有興趣，還在於政黨沒有提名青年候選人。青年選民會覺得他們的意見不容易被聽到，也就對於既有政治制度不信任，也就不大會有意願去投票。斯里蘭卡則是因為經濟危機、年輕人失業率高，影響到他們投票、參政的意願。

另外，選務工作的安排也會對於投票意願有所影響。斯里蘭卡、巴基斯坦、與菲律賓，需要選民先註冊才可以投票，這是造成投票率偏低的原因之一，所以不管是政府選務機關或是私人團體的重點都是如何簡化註冊程序讓投票更為容易、方便。但是台灣狀況不同，中選會的挑戰不是在於如何鼓勵選民登記註冊。台灣選民並不需要先去註冊登記，按照戶籍制度，就會有選舉人名冊。雖然整體來說台灣投票率與其他國家相比不低，但是整理 2016 與 2020 年大選不同年齡層的投票率，可以發現台灣選民投票率隨著選民年齡增加而增加，也就是青年選民投票率低於年長選民投票率。探究原因，由於台灣沒有不在籍投票，使得選民一定要回到戶籍所在地投票。而青年選民不少是離家求學或是工作，相對來說，他

們投票的成本較高，也就降低投票意願。

為了避免被批評獨厚特定族群，中選會無法像學生聯合會或是非營利組織提供誘因、鼓勵投票(例如:安排巴士或是提供有折扣的火車票，發起青年返家投票運動)，但是可以藉由選舉日期的安排(除了是星期六，還要避免是期末考週或是重要的國家考試日期)，增設投票所以及各投票所的圈票遮屏，盡量降低不利投票的因素，讓投票更為方便。除了選舉期間，中選會還有與大學合作提供投票實作課程，以及招募大學生擔任選務工作人員，藉由這些經驗，希望可以建立青年選民對於選務的信心，也許會進而有提高參與投票的意願。

台下聽眾提出不少問題，例如，除了政黨、選務機關，特殊事件對於青年參政的影響；政黨提名政策若是提名一定比例的青年候選人，是否對於提高青年參政會有幫助。針對台灣的情形，有不少人關心投票年齡的規定以及採用不在籍投票的可能性，也有人好奇是如何招募大學生擔任選務人員。



三、其他

此次會議涵蓋非常多議題，印象比較深的，也是平常比較少接觸的，是政變後軍政府下的緬甸情勢。由部分 2020 年當選議員所組成的民族團結政府(National Unity Government)，也有部分成員參與。

其次，大會另一個重點是泰國大選，討論青年參政、社群媒體等等影響。某位前進黨(Move Forward Movement)新科議員也有參加，描述當時參選經驗，尤其是討論利用社群媒體競選，年輕女性參政所面臨的有利與不利因素。

另外，好幾場報告討論到菲律賓穆斯林自治區莫洛國 (Bangsamoro)的情形。就選舉本身，雖然在中央有選委會(COMELEC)，但是在自治區如同新興國家初次舉行選舉，面臨許多挑戰。例如，想要避免傳統家族的壟斷，又想要有多元代表性，在制度設計上必須考量許多因素，很不容易。



參與第三天由
Westminster Foundation
for Democracy (WFD)所舉
辦的場次，在場來賓還包括
兩位同樣來自台灣來的報告
人

參、心得及建議

民主政治在不同階段有不同挑戰，尤其是這幾年大環境的變化，以及科技進步帶來新的媒介等等，有新的治理議題。透過此次的會議，有著與他國交流的機會，更了解不同國家選舉管理的方式，以及其他政治行為者，例如政黨、媒體等等的影響。與會者，包括另外兩位來自台灣的發表人，主要是來自非營利組織，他們對於相關議題都很有理念與參與熱情。近年也有許多非營利組織在台灣設立辦公室，除了是可以與 A-WEB 持續保持合作，也許可以與國際非營利組織合作，爭取在類似會議中報告我國政治發展以及選務的情況。