

出國報告（出國類別：國際組織實習）

赴世界選舉機關協會（A-WEB）  
實習心得報告

服務機關：外交部

姓名職稱：賴薦任科員逸丞

派赴國家/地區：韓國仁川

出國期間：110年8月29日至111年6月4日

報告日期：111年8月26日

## 摘要

職於上(110)年 8 月 29 日至本(111)年 6 月奉外交部派赴世界選舉機關協會(A-WEB)秘書處實習，該組織作為在選舉治理領域世界規模最大的國際組織，其主要願景為推廣及強化世界各國舉行自由、公平及透明之選舉之能力。透過發現及釐清各國在舉行選舉時所面臨之挑戰以及未來之趨勢，提供意見交流及能力建構之平台。

職於 A-WEB 秘書處之對外關係部門實習，主要負責協助 A-WEB 秘書處籌辦大會、執委會以及其他與各會員國及之雙邊合作會議等，同時亦負責各會員國選舉資訊之更新以及各會員國窗口聯繫等。

藉由本次實習機會，得以實際參與秘書處工作，並對國際組織運作有更深入之了解，同時也能進一步熟悉選舉治理領域之相關議題以及各國政經局勢。實習期間亦能同步提升外語能力，擴展個人視野，期許未來續在工作崗位上發揮所學，精進對外交事務之廣度及深度。

# 目次

## 內容

摘要.....	2
目次.....	3
一、 實習目的.....	4
二、 實習過程與觀察.....	4
(一) A-WEB 成立背景與概況.....	4
(二) A-WEB 秘書處運作情形.....	5
(三) 實習工作內容.....	5
(四) 觀察重點.....	6
三、 心得及建議.....	7

## 一、實習目的

為提升以外語進行專業工作之能力、強化對國際組織運作之認識以及跨國協作之經驗等，外交部依據「派送具有駐外工作資格人員赴國外接受語文訓練(國際組織)實施計畫」選派部內同仁赴國際組織實習。

民主作為我國所強調並引以為傲之價值，而選舉亦為民主國家運行不可或缺之環節之一，世界選舉機關協會(A-WEB)所持有之願景在於協助國家辦理、公平、公正、公開選舉以及相關治理能力之強化，透過外交部上揭計畫派員至 A-WEB 秘書處實習，有助於同仁深入了解選舉治理議題以及各國在此議題上之相關合作，同時也能更加熟悉國際組織之運作模式。

我國中央選舉委員會為 A-WEB 創始會員，並長期積極參與 A-WEB 系列活動，派員赴該組織實習，有助於我持續與各國選務機構及相關政府官員維繫關係、保障我國參與權益，以及拓展我國於國際選舉治理議題上之能見度，拓展我國國際發展空間。

## 二、實習過程與觀察

### (一) A-WEB 成立背景與概況

「世界選舉機關協會」(Association of World Election Bodies, A-WEB)於 2013 年 10 月 14 日在韓國仁川成立，我國以「Taiwan, R.O.C」名稱加入成為創始會員，我國中央選舉委員會時任張主任委員博雅應倡議及主導 A-WEB 韓國國家選舉委員會之邀請，率團參加成立大會。

A-WEB 目前共計有 118 個會員(包含各國選舉治理機構及國際組織、NGO 等)。現任主席為印度選舉委員會主任委員，副主席則為南非選舉委員會主席，此外 A-WEB 亦設有執行委員會(Executive Board)作為組織決策之核心組織，藉由每年舉行之執行委員會會議，就組織預算、年度計畫、新會員申請審查、秘書長人選等議題進行討論。

我中選會於 2017 年第 3 屆大會獲選擔任亞洲區執行委員之一，並於 2019 年第 4 屆大會順利連任，任期至 2022 年，中選會亦於 2020 年捐贈 A-WEB 秘書處 75 萬美元支持組織運作，此外也時常派員出席 A-WEB 舉行之研討會及工作坊。

## (二) A-WEB 秘書處運作情形

A-WEB 秘書處設有 3 個部門，分別為培訓宣傳部、對外關係部及企劃部，由韓國國家選舉委員會選派 1 位局（處）長進行督導，計有 12 位常任職員。A-WEB 秘書處依據組織憲章運作，雖係獨立運作之國際組織，惟其年度經費大部分來自韓國國家選舉委員會，爰於組織及運作上會受到韓國政府限制，上揭源自韓國政府之預算，亦會結合 A-WEB 秘書處所執行之協助發展中國家選舉治理能力建構計畫，作為韓國海外發展援助計畫之一部分。

各部門之行政運作上分工明確，培訓宣傳部主要負責 A-WEB 秘書處所執行之協助發展中國家選舉治理能力建構計畫、A-WEB 活動廣宣以及 A-WEB 月報之邀稿及編撰等。對外關係部負責組織所有對外事務，包括大會及執委會之籌辦，新會員加入之受理、國際研討會及相關雙邊會議等。企劃部則是主掌組織行政庶務工作，

各部門均會制定嚴謹之周計畫及月計畫表。而歷年重要活動除年度大會（兩年一次）及執行委員會（每年一次）等例行會議外，亦會受各會員國及非會員國之邀請，組團出訪進行選舉觀摩以及教育訓練活動，惟 2021 年因武漢肺炎（COVID-19）疫情，2020 年已延期一次之年度大會再度延期，2022 年之執行委員會亦改以書面會議形式召開。此外，A-WEB 秘書處所執行之協助各國選舉治理能力建構計畫工作坊，多數亦以線上形式進行。

## (三) 實習工作內容

職被分派於對外關係部實習，業務內容主要為協助 A-WEB 秘書處籌辦大會、執委會、國際研討會以及其他雙邊合作會議等，同時亦負責透過問卷調查之形式針對各會員國選舉資訊之更新(聯絡資訊、選舉治理機構首長、近期選舉重點及結果)等。因受 COVID-19 疫情影響，許多研討會及大型活動皆改以視訊形式舉行，2021 年 10 月 20 日 A-WEB 便與亞洲自由選舉網絡（ANFREL）共同舉辦之第 5 屆亞洲選舉利害關係人線上論壇（Asian Electoral Stakeholder Forum），我國中選會林委員超琦出席與會並以「選民安心投票：臺灣成功選務防疫經驗」為題擔任第二場小組研討會之發表人，分享我國防疫經驗及疫情影響下舉行地方選舉之因應對策與成效，獲得各國選舉治理機構官員廣大迴響。職於論壇前主要負責與各國窗口聯繫工作，另於上揭論壇結束後，協助

秘書處撰寫論壇成果報告。

匈牙利國家選舉辦公室（National Election Office of Hungary）於 2022 年加入 A-WEB 成為正式會員，職亦協處秘書處進行前置作業，包括舉行一系列工作階層會議，與匈牙利對口聯繫，以及撰寫會議談話參考資料等。

秘書處除舉行上揭活動外，亦會針對選舉治理相關議題進行研究並撰寫專文，職於實習期間亦協助秘書處同仁以「選舉援助」（Electoral Assistance）為題進行研究，具體業務內容包括資料收集、進行文獻回顧、撰寫研究摘要等。

前述提到之 A-WEB 秘書處執行之協助發展中國家選舉治理能力建構計畫，2022 年秘書處計畫以新興選舉科技（電子計票、遠端投票）做為基礎，協助各會員國建構相關能力，職協助秘書處進行計畫前置作業，包括問卷設計、發放及回收統計，進一步了解各會員國利用選舉科技提升自身選舉治理能力之現況及挑戰等等。

因疫情影響，A-WEB 預計於 2021 年舉行之大會延期至 2022 年舉辦，而 2022 執委會則以書面形式進行，職協助秘書處舉行該會議，業務內容包括會議議程草案設定、會議流程制定、會議期間各會員國意見之統整以及會議結論之產出等。

最後，秘書處議會定期與組織主席國印度及副主席國南非進行工作會議，職則於其中負責聯繫及撰寫會議紀錄等。

#### （四） 觀察重點

A-WEB 作為全世界在選舉治理議題上規模最大之國際組織，其擁有頗具規模之國家網絡，我國做為創始會員且擔任執行委員會成員，與組織往來十分密切，未來應可就選舉治理議題更加深化雙方關係，並透過該組織所擁有之網絡，進一步接觸其他會員國之中央選舉治理機構官員，深化政府間雙邊關係。

因秘書處之預算大部分來自於韓國政府且韓國國家選舉委員會每年派駐於秘書處之督導長官非常任，而是採取每年輪調，爰除前述提到之組織運作易受韓國政府限制外，亦有可能發生秘書處組織決策不連貫之情形。

因 A-WEB 係於 2013 年成立，尚屬新興國際組織，在會員國繳交年費規定上較為寬鬆（目前每年會費為 1 萬美金，部分會員符合條件得申請暫免繳交），惟此規定近年因缺繳情況嚴重以逐漸影響組織運作，爰 2022 年之執行委員會已開始討論如何修改憲章以改善上述情況。

考量疫情影響，2021 至 2022 年會議大多以視訊方式辦理，惟秘書處主辦之會議，大多使用 ZOOM 作為平台，與會者無須登入及註冊，即可透過共享連結加入，雖易於操作使用，惟資訊安全及隱私考量則較有疑慮。

### 三、心得及建議

#### (一) 實習心得

我國中選會以「Taiwan, R.O.C」名稱加入 A-WEB 且積極參與組織事務，對於國際參與較為受限的台灣來說，實屬相當難得之機會，而職亦透過本次實習機會，進一步了解國際組織文化以及運作模式，對於未來外交生涯幫助甚大。

此外職亦透過閒暇時間自學韓文，感謝本次實習機會，不管是在個人視野拓展、語言能力以及專業素養均有所成長，期許自己未來續在外交場域發揮所學，為我國國際參與空間擴展盡一份心力。

#### (二) 實習建議

因此實習機會實屬難得，爰建議本計畫應予持續，提供本部年輕同仁歷練機會。此外在生活上，因韓國畢竟屬於非英語系國家，雖於 A-WEB 秘書處之工作環境為英文，惟仍建議未來赴韓國實習之同仁能是先具備基礎韓文能力，生活上之阻礙能較為減少，此外亦建議可考慮提供未來實習之同仁在當地報名韓語課程之經費，鼓勵培養第二乃至第三外語專長，亦有助了解韓國社會文化脈動。

另 A-WEB 作為推廣選舉治理及崇尚民主價值之組織，其亦盼能擴大網絡與其他機構進行合作交流，如職於實習期間，A-WEB 秘書處對外關係組組長便曾詢及我國是否有從事相關議題之組織能和 A-WEB 進行交流及合作等。職認為我國作為 A-WEB 正式會員亦為現任執委會成員，加強與 A-WEB 網絡之互動，有助於我國國際參與，如未來我國從事相關領域之 NGO 以及智庫等機構對此合作感興趣，似可透過本部選派至 A-WEB 秘書處實習之學員作為橋樑，搭起雙邊合作之契機。